

# JUKONOIL OÜ

Reg.no. 12448125

---

Lugupeetud Aleksandr Kanev  
Aselinnapea  
Sillamäe Linnavalitsus  
Kesk 27  
40231 Sillamäe

Teie 21.03.2014 Nr 6-2/427  
Meie 05/1104/14

Sillamäe naftasaaduste rafineerimise tehase projekteerimistingimuste taotluse KMH programmi avalikustamine

Sillamäe naftasaaduste rafineerimise tehase projekteerimistingimuste taotluse keskkonnamõju hindamise (KMH) ekspertgrupp tänab Sillamäe Linnavalitsust KMH programmi avalikustamise käigus esitatud märkuste, ettepanekute ja küsimuste eest. Ekspertid analüüsisid esitatud märkusi ja küsimusi, ning alljärgnevalt on toodud ekspertgrupi vastused neile:

1. Eksperti hinnang piiriülese mõju puudumise kohta ühtib Sillamäe Linnavalitsuse 23. jaanuari 2014. a korralduses nr 29-k toodud samasisulise hinnanguga. Ekspert on oma väidet põhjaliku analüüsiga motiveerinud. Analüüsis on arvesse võetud kõik olemasolevad välisõhu saasteallikad ja teadaolevad andmed kavandatavate ettevõtete tulevikus lisanduva saastekoormuse kohta. Seetõttu ei pea me mõjuala suuruse piiritlemisest loobumist KMH programmis põhjendatuks. Hinnang mõjuala konkreetsele suurusele keskkonnamelementide kaupa antakse KMH aruandes.
2. KMH programmi sisule esitatavad nõude on toodud „Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse“ (KeHJS) § 13. Ekspert on KMH programmi koostamisel nendest lähtunud võttes sealjuures arvesse KeHJS § 26 erisusi (nt ptk 1, tabel 3 ja lisa 1). Täiendame KMH programmi selliselt, et need erisused tuleksid paremini esile. Arendaja on teadlik ka nõudest, et KMH aruanne peab olema ehitusprojekti juures eraldi osana, kuid parema selguse huvides lisame niisuguse teabe ka KMH programmi ptk. 1.
3. KMH käigus võetakse „Välisõhu kaitse seaduse“ asjakohased nõuded täiel määral arvesse ning tulemused esitatakse KMH aruandes.
4. Nõuded ohukategooriaga ettevõtte ohutuse tagamise süsteemile on toodud Vabariigi Valitsuse 17. veebruari 2011 määruses nr 28 „Nõuded ohtliku ja suurõnnetuse ohuga ettevõtte kohustuslikule dokumentatsioonile ja selle koostamisele ning avalikkusele edastatavale teabele ja õnnetusest teavitamisele“. Enne ettevõtte ehitiste ja rajatiste valmimist ega struktuuri ja vastutavate töötajate määramist ei ole võimalik nendele nõuetele vastavaid dokumente koostada. KMH käigus koostatakse esialgne riskianalüüs „Kemikaaliseaduse“ § 14 nõuete täitmiseks. Viidatud nõuete kohaselt arvestab kohalik omavalitsus suurõnnetuse ohuga ettevõttest lähtuvate riskidega muuhulgas ehituslubade

---

JUKONOIL OÜ

Telefon: (372) 6 488 192

Narva mnt 13

Fax: (372) 6 488 193

10151 Tallinn

Email: [jukonoil@gmail.com](mailto:jukonoil@gmail.com)

Eesti

- 
- väljastamisel (vt täpsemalt KMH programmi ptk 1). Esialgse riskianalüüsi eesmärk ja maht on toodud KMH programmi ptk-s 6. Lähtuvalt Teie ettepanekust täpsustame selle sisu.
5. KMH metoodikat kajastab KMH programmi ptk. 6.
  6. KMH programmi ptk. 1 on toodud teave selle kohta milliste ettevõtetega koostöös koostab arendaja kavandatava tehase eelprojekti. KMH programmi koostamise ja menetlemise ajal see veel valminud ei ole. Arendaja poolt eksperdile esitatud eelprojekt (sh. tehnoloogiline skeem) võetakse keskkonnamõtjude hindamisel aluseks. KMH tulemused avaldatakse KMH aruandes.
  7. KMH käigus võetakse arvesse kõik olemasolevad ja planeeritavad ettevõtted, kelle mõjud võivad kavandatava tehase mõjudega kumuleeruda (vt ptk 5.3). Tehase asukoha valikul (vt ptk 3.3) arvestatakse muuhulgas olemasolevate ja kavandatavate ettevõtetega ning sadama infrastruktuuriga.
  8. Tehase projekteerimisel arvestatakse keskkonnanäitajate seiresüsteemi rajamise vajadusega. Vajalik seireseadmete arv ja asukohad selguvad KMH tulemusena (vt ptk 3.2).
  9. Täiendavate KMH-de läbiviimise vajadust ei saa KMH programmi koostamise käigus ette näha ega välistada. Kui arendajalt saadav alusmaterjal ei võimalda ekspertidel hinnata kavandatava tegevuse kõiki aspekte tehase rajamise või eksploateerimise käigus, siis kajastatakse KMH aruandes täiendava(te) KMH(de) läbiviimise soovitus. Otsuse KMH(de) algatamise kohta teeb otsustaja, kelleks vastavalt KeHJS § 9 on tegevusloa andja.
  10. Nafta rafineerimise üks eeldatav oluline keskkonnamõju on jäätmete (sh ohtlike jäätmete) teke. Seda on kajastatud KMH programmi ptk. 5.2 ja 5.3. Keskkonnamõju hindamisel pööratakse esmajoonel tähelepanu tootmises tekkivate jäätmete taaskasutamise võimalustele. Selleks tuuakse välja tekkivate jäätmete jäätmekoodid, kogused ja muud hindamiseks vajalikud näitajad. Jäätmete utiliseerimise kohustust ning võimalusi analüüsitakse käsitluse teises etapis, juhul kui on selgunud, et taaskasutus võimalik ei ole.
  11. Riskianalüüsi koostamisel arvestatakse muuhulgas ohtlike veostega ja nende marsruutidega. KMH asjakohastes käsitlustes analüüsitakse ja hinnatakse vajadusel kavandatavast tegevusest tuleneva transpordivoo mõju ning selle kumuleeruvust teiste piirkonna ettevõtete transpordivooga (vt ptk 5.2 ja 5.3).
  12. KMH koostamise eesmärk (ptk 1) on sätestatud seadusandlusega (KeHJS § 2 lg 1) ja Sillamäe Linnavalitsuse 23. jaanuari 2014. a korraldusega nr 29-k. KMH programmis tsiteeritakse seadusandja ja otsustaja poolt sätestatud eesmäärke. Tekstile on lisatud vastavad viited. Seetõttu puudub eksperdil õigus neid eesmäärke muuta või täiendada.
  13. KMH programmi koostamise ajal ei ole kavandatavast tegevusest tekkivate jäätmete, välisõhu saasteainete aga heitvee kogus teada. Need andmed selguvad keskkonnamõju hindamise käigus ning esitatakse KMH aruandes.
  14. Täiendame KMH programmi ning lisame sinna kultuuripärandi objektid, mis jäävad kavandatava tegevuse eeldatavasse mõjualasse (vt ptk. 5.1).
  15. Viited kavandatava tehase Sillamäe sadama alale rajamise aluseks olevale detailplaneeringule on toodud Sillamäe Linnavalitsuse 23. jaanuari 2014. a korralduses nr 29-k. Selle otsuse koopia on KMH programmile lisatud (lisa 1) ning kajastud KMH programmi ptk 3.1. Sillamäe Linnavalitsuse hinnangul vastab kavandatav tegevus kehtivale detailplaneeringule.

---

16. KMH programmis ei ole Teie poolt tsiteeritud lõiku. Kavandatava tegevuse mõju välisõhule, pinnasele, vee- ja merekeskkonnale (sh vajadusel kalavarudele) hinnatakse KMH käigus (vt ptk. 5.3). Kavandatava tegevuse mõju taimestikule ei ole asjakohane, sest tehas rajatakse inimtegevusest eelnevalt oluliselt mõjutatud tootmiskaale, kus haruldasi või kaitstavaid taimeliike ega puustuid ei ole (vt ptk. 4.1 ja 5.3).

17. KMH ekspert arvestab Teie ettepanekutega KMH aruande sisu kohta.

18. Tehase projekteerimise käigus viiakse läbi üksikasjalikud ehitusgeoloogilised ja geodeetilised uuringud. Nende tulemustega arvestatakse ehitusprojekti koostamisel selliselt, et võimalikud ebasoodsad geoloogilised nähtused ebastabiilsust või avariisid põhjustada ei saa. Juhul, kui tehase ehitusalalt leitakse jääkreostus, siis enne ehituse alustamist see likvideeritakse. Põhjavee kaitstust ning selleks vajalikke abinõusid hinnatakse KMH käigus (vt ptk. 5.2 ja 5.3).

19. Vt vastus 10.

20. Vt vastus 4.

21. Keskkonnaseisundi seire vajadus ja soovitatav maht selgub KMH tulemusena ning esitakse KMH aruandes eraldi peatükina. Seejuures arvestatakse KeHJS § 20 lg 7<sup>2</sup> sätetega. Vt ka vastust 8.

22. KMH programmis puudub Teie poolt tsiteeritud lõik. Arvestame teie ettepanekuga KMH aruande koostamisel, kuid selleks palume Sillamäe Linnavalitsusel eksperdile võimalikult kiiresti esitada vajalikud alusandmed:

- Sillamäe linna elanike sotsiaal-majanduslike tingimuste ja selle muutumise kohta;
- Sillamäe linna rahvastiku terviseseisundi ja selle dünaamika kohta;
- Sillamäe linna territooriumi sanitar-epidemioloogilise seisundi ja selle dünaamika kohta.

Andmed palume väljastada selliselt, et oleksid täidetud „Isikuandmete kaitse seaduse“ ja „Rahvastikuregistri seaduse“ nõuded arvestusega, et ekspert käsitleb Sillamäe Linnavalitsuselt saadud andmeid KMH avatud menetluses.

23. Ioniseeriv kiirgus tekib radioaktiivsel lagunemisel ja tuumareaktsioonides. Ioniseerimise protsesse tehases kavandatud ei ole. Juhul, kui projekteerimise käigus selgub vajadus ioniseeriva protsessi juurutamiseks, siis hinnatakse selle mõju sobivate meetoditega. Välisõhu saasteainete vähendamiseks pakub ekspert vajadusel välja sobivad leevendavad meetmed ning hindab nende tõhusust.

24. Lisame KMH programmile ja aruandele kasutatud materjalide loetelu eraldi peatükina. Seni olid need andmed või viited esitatud parema loetavuse huvides teksti asjakohastes lõikudes.

25. KMH programmi avalikustamise seaduslikkust, otstarbekust ja piisavust hindab KMH järelevalvajana Keskkonnaamet (KeHJS § 10). Praktikas avalikustatakse KMH programm uuesti sellisel juhul, kui selle avalikustamise nõudeid on rikutud. Sillamäe naftasaaduste rafineerimise tehase projekteerimistingimuste taotluse KMH programmi avalikustamise korraldas Sillamäe Linnavalitsus jälgides kõiki KMH programmi avalikustamise seadusandlike nõudeid. Lisaks rakendati avalikustamisel seadusandluses sätestamata piirkondlikku eripära avalikustades see nii eesti kui vene keeles.

Programmi avalikustamise maht ületas sätestatud miinimumnõuded ning kõik asjast huvitatud said sellega neile sobival viisil tutvuda.

---

JUKONOIL OÜ

Telefon: (372) 6 488 192

Narva mnt 13

Fax: (372) 6 488 193

10151 Tallinn

Email: [jukonoil@gmail.com](mailto:jukonoil@gmail.com)

Eesti

---

Kokkuvõtteks täitis KMH programmi avalikustamine kõik püstitatud eesmärgid, esitatud ettepanekute alusel tehti KMH programmis mõningaid täiendusi ja parandusi. KMH programm on oma olemuselt KMH lähteülesanne ning selle täiendamine ei anna asjast huvitatutele enne KMH aruande valmimist mingit sisulist lisainformatsiooni. Seetõttu ei jaga arendaja ega eksperdid Teie arvamust KMH programmi kordusavalikustamise küsimuses ega pea KMH programmi kordusavalikustamist ei seadusandlikult põhjendatuks ega sisuliselt vajalikuks. Otsuse KMH programmi kordusavalikustamise kohta teeb Keskkonnaameti Viru regioon peale ettepaneku kaalumist.

Juri Tsalei  
Juhatuse Liige  
Jukonoil OÜ



Koostaja: OÜ E-Konsult

---

JUKONOIL OÜ

Narva mnt 13

10151 Tallinn

Eesti

Telefon: (372) 6 488 192

Fax: (372) 6 488 193

Email: [jukonoil@gmail.com](mailto:jukonoil@gmail.com)