



Juri Tsalei
juhatuse liige
Osäühing JUKONOIL
jukonoil@gmail.com

Teie 31.03.2015 nr 06-0315

Meie 27.04.2015 nr V 6-7/15/4246-8

Tõnis Kalberg
linnapea
Sillamäe Linnavalitsus
linnavalitsus@sillamae.ee

**Sillamäe naftasaaduste rafineerimise tehase
projekteerimistingimuste taotluse keskkonnamõju
hindamise aruande heakskiitmine**

Osäühing JUKONOIL esitas Keskkonnaametile heakskiitmiseks Sillamäe naftasaaduste rafineerimise tehase projekteerimistingimuste taotluse keskkonnamõju hindamise (edaspidi nimetatud *KMH*) aruande.

I. FAKTILISED ASJAOLUD

Osäühing JUKONOIL (registrikood 12448125) esitas Sillamäe Linnavalitsusele 21.01.2014 taotluse projekteerimistingimuste väljastamiseks naftasaaduste rafineerimise tehase rajamiseks Sillamäe sadama territooriumile.

Projekteerimistingimuste taotluse kohaselt kavatseb osäühing JUKONOIL rajada naftasaaduste rafineerimise tehase (edaspidi nimetatud *tehas*) eesmärgiga töödelda aastas 2,4 miljonit tonni naftaprodukte ning valmistada diiselkütust, petrooleumi, bensiini, gaasi, teekatetes ja ehituses kasutatavat bituumenit, granuleeritud väävlit või koksi ja bituumeni asemel masuuti väävlisisaldusega kuni 1%. Taotluse kohaselt kavandatakse tegevust Sillamäel aadressidel Kesk tn 2 (katastritunnus 73501:001:0151), Kesk 2d (katastritunnus 73501:001:0150), Ehitajate 1d (katastritunnus 73501:001:0039), Ehitajate 1e (katastritunnus 73501:001:0041), Ehitajate 1g (katastritunnus 73501:001:0035).

Taotluse alusel algatas Sillamäe Linnavalitsus oma 23. jaanuari 2014. a korraldusega nr 29-k keskkonnamõjude hindamise. *KMH* algatati keskkonnamõju hindamise ja keskkonnanähtimissüsteemi seaduse (edaspidi nimetatud *KeHJS*) § 6 lg 1 p 1 ja 32 ning § 26 alusel, kuna kavandatud tegevus kuulub eeldatavalt olulise keskkonnamõjuga tegevuste hulka (naftatoodete terminali püstitamine, kui selle kogumahutavus ületab 100 000 kuupmeetrit).

Narva mnt 7a / 15172 Tallinn / Tel 680 7438 / Faks 680 7427 / e-post: info@keskkonnaamet.ee / www.keskkonnaamet.ee / Registrikood 70008658

Rakendub KeHJS § 26 erisus - KMH viiakse läbi tehnilise eelprojekti koostamise käigus (KeHJS-i mõistes ehitusprojekti). Tehniline eelprojekt kuulub kavandatava tegevuse elluviimiseks vajaliku ehitusloa taotlemisel esitatavate dokumentide hulka.

KMH algatamisest teavitati ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded (29.01.2014) ja Sillamäe linna veebilehel (27.01.2014), menetlusosalisi teavitati 27.01.2014 (Sillamäe Linnavalitsuse kiri nr 6-2/168).

Keskkonnaamet kiitis KMH programmi heaks 19.05.2014 kirjaga nr V 6-7/14/8822-2. KMH programmi heakskiitmisest teavitati KeHJS § 19 lg 1 kohaselt 19.05.2014 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja 19.05.2014 kirjaga nr V 6-7/14/8822-3 menetlusosalisi.

Osühing JUKONOIL esitas 31.03.2015 KMH aruande Keskkonnaametile heakskiitmiseks. Keskkonnaamet on Sillamäe naftasaaduste rafineerimise tehase projekteerimistingimuste taotluse KMH järelevalvaja KeHJS § 10 lg 2 alusel, kuna kavandatava tegevusega eeldatavalt kaasnev oluline keskkonnamõju ei ole riigipiiri ülene.

II. OTSUSE PÕHJENDUSED JA KAALUTLUSED

KeHJS § 10 lg 2, lg 3 p 5-6 ning § 22 lg 2-4 ja 7-8 ning keskkonnaministri 17.02.2006 määruse nr 16 „Keskkonnamõju hindamise aruande kvaliteedi ja keskkonnamõju hindamise menetluse kontrollimise kord“ järgi on KMH järelevalvaja ülesanne kontrollida KMH aruande ja KMH menetluse vastavust õigusaktide nõuetele ning teha otsus KMH aruande heakskiitmise või heakskiitmata jätmise kohta ja määrata keskkonnanõuded, mille eesmärk on vältida või minimeerida kavandatavast tegevusest tulenevat eeldatavat negatiivset keskkonnamõju.

2.1. KMH menetluse vastavus nõuetele

KeHJS § 21 kohaselt avalikustatakse KMH aruanne ja KMH aruande avalikustamise tulemusi arvestatakse KeHJS § 16 ja 17 sätestatud korras.

KeHJS § 16 lg 4 nõuetele vastav teade ilmus 19.02.2015 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded, 20.02.2015 ajalehes Põhjarannik ja 19.02.2015 ajalehes Sillamäe Vestnik. Lisaks oli KMH aruande avalikustamise teade üleval Sillamäe Keskraamatukogu hoones. Sillamäe Linnavalitsus edastas KMH aruande avaliku väljapaneku ja avaliku arutelu kirjaliku teate KeHJS § 16 lg 3 isikutele 19.02.2015 kirjaga nr 6-2/4581-1.

Haldusmenetluse seaduse (edaspidi nimetatud *HMS*) § 33 lg 2 kohaselt tähtaeg algab järgmisel päeval pärast selle kalendripäeva või sündmuse saabumist, millega määrati kindlaks tähtaja algus. Arvestades asjaolu, et viimane KMH aruande avalikustamise teade avaldati 20.02.2015, algas HMS § 33 lg 2 järgi KMH aruande avalik väljapanek 21.02.2015 (kõikide isikute jaoks). KMH aruande avalik väljapanek kestis kuni 08.03.2015, seega avalik väljapanek kestis 16 päeva, mis vastab KeHJS § 16 lg 1 ja § 21. KMH aruandega oli võimalik tutvuda Sillamäe Linnavalitsuses (Kesk 27, Sillamäe), Sillamäe Keskraamatukogus (Kalda 12, Sillamäe) ning Sillamäe linna veebilehel¹.

¹ http://www.sillamae.ee/et/keskkonnamoju-hindamine/-/asset_publisher/yiInsqYLCZ8V/content/keskkonnamoju-hindamine-naftasaaduste-rafineerimise-tehase-rajamiseks?redirect=http%3A%2F%2Fwww.sillamae.ee%2Fet%2Fkeskkonnamoju-hindamine

Ettepanekuid, vastuväiteid ja küsimusi KMH aruande kohta sai esitada kuni 08.03.2015 Sillamäe Linnavalitsusele (Sillamäe Kesk 27, linnavalitsus@sillamae.ee), OÜ-le E-Konsult (Värvi 5/Laki 12, Tallinn, aide.kaar@ekonsult.ee). KMH aruande avaliku väljapaneku ajal esitas ettepanekuid viis isikut (Keskkonnaamet, Eesti Looduskaitse Selts Sillamäe osakond, Sillamäe Linnavalitsus, AS BCT, OÜ Narva Polis), kellele arendaja on vastanud. Vastused on leitavad KMH aruande (lisad 13-17). Peale avaliku arutelu esitas ettepanekuid ja küsimusi Eesti Looduskaitse Selts Sillamäe osakond (14.04.2015 kiri nr 15/05), kellele arendaja on vastanud (22.04.2015 kiri nr 07-0415)

KMH aruande avalik arutelu toimus 10.03.2015.a kell 14.00 Sillamäe Kultuurikeskuses (Kesk tn 24, Sillamäe). Arutelust võttis osa 40 inimest, arutelul tutvustati kavandatavat tegevust ning KMH aruannet. Arutelul esitatud küsimustele vastati kohapeal suuliselt.

Analüüsid KMH aruande sisu ja KMH aruande avalikustamist puudutavaid materjale, on KMH aruannet ettepanekute ja vastuväidete alusel parandatud ning täiendatud. Samuti on selgitatud ja põhjendatud ettepanekute ja vastuväidete arvestamist või arvestamata jätmist ja vastatud küsimustele.

Lähtudes eelnevast KMH menetluses ei esine rikkumisi, mis võiksid mõjutada KMH tulemusi.

2.2. KMH aruande kvaliteedi kontroll

Kavandatava tegevuse keskkonnamõju hindas ja KMH aruande koostas osaühing E-Konsult (registrikood 10225846) eksperdirühm koosseisus Aide Kaar (juhtekspert, KMH litsents KMH0123, mis kehtib kuni 03.05.2017), Roland Kraavi (keskkonnaekspert, KMH litsents KMH0143, mis kehtib kuni 12.04.2017), Margus Laas (ehitusinsener) ning Eesti Keskkonnauuringute Keskuse OÜ (registrikood 10057662) osakonna juhataja Erik Teinemaa (välisõhu saasteainete- ja hajumisarvutused). Seega, KMH eksperdil on kehtiv KMH litsents, arvestades Aide Kaar KMH litsentsile määratud tegevus- ja mõjuvaldkondi ning eksperdirühma koosseisu, on eksperdirühm olnud pädev kavandatava tegevuse keskkonnamõju hindama.

KMH eksperdirühm on andnud Sillamäe naftasaaduste rafineerimise tehase projekteerimistingimuste taotluse KMH aruandes ülevaate kavandatavast tegevusest ja selle alternatiividest, kirjeldanud ja hinnanud eeldatavalt mõjutatava keskkonna seisundit ning eeldatavalt kaasnevat keskkonnamõju. Esitatud on soovitusel negatiivse keskkonnamõju leevendamiseks või vältimiseks. KMH aruanne vastab heakskiidetud KMH programmile ning sisaldab KeHJS § 20 lg 1 nimetatud teavet. Samuti on KMH aruanne sisult piisav kavandatava tegevuse projekteerimistingimuste väljastamise üle otsustamiseks.

KeHJS § 22 lg 2, 7 ja 8 kohaselt KMH järelevalvaja määrab keskkonnanõuded, mille eesmärk on vältida või minimeerida kavandatavast tegevusest tulenevat eeldatavat negatiivset keskkonnamõju. KeHJS § 24 kohaselt KMH tulemusi ja keskkonnanõudeid tuleb arvestada kavandatava tegevuse projekteerimistingimuste väljastamise üle otsustamiseks. Käesoleva otsusega määratud keskkonnanõuded baseeruvad KMH aruande ptk-l 9 ja 10, et minimeerida Sillamäe naftasaaduste rafineerimise tehase tegevusega kaasnevat mõju välisõhu kvaliteedile ning pinnase, põhjavee ja merekeskkonna reostuse vältimiseks.

III. OTSUSTUS

Lähtudes KeHJS § 10 lg 2, lg 3 p 5-6 ning § 22 lg 2-3 ja 7-8 ning arvestades käesolevas otsuses toodud asjaolusid, kiidab Keskkonnaamet heaks Sillamäe naftasaaduste rafineerimise tehase projekteerimistingimuste taotluse KMH aruande ning määrab järgmised keskkonnanõuded, millega arvestada kavandatava tegevuse projekteerimistingimuste väljastamise üle otsustamiseks.

- Eesti Keskkonnauuringute Keskuse välisõhu seire käigus selgus, et lõhnaainetele kehtestatud piirväärtus Sillamäe linnas ja Sillamäe lõuna suunas paiknevas piirkonnas on ületatud. Seoses sellega kõik tehase hoiustamis- ja laadimisüksused ning tankeritele laadimine peavad olema varustatud 99% efektiivsusega kütuseaurude kogumissüsteemiga.
- Sillamäe sadama naftasaaduste rafineerimise tehas peab osalema Sillamäe seirejaama töös ja tulevikus Sillamäe linna territooriumile rajatavate õhuseirejaamade töös.
- Tehase veevarustuse tagamiseks teisele ettevõttele kuuluvatest veevarustussüsteemidest ja heitvee (tehnoloogiline heitvesi, sademe- ja jahutusvesi) ärajuhtimiseks teise ettevõtte kanalisatsioonisüsteemi tuleb sõlmida liitumisleping ettevõttega, kelleks Sillamäe sadama territooriumil on AS Sillamäe SEJ. Seega AS Sillamäe SEJ peab muutma oma kompleksloas lubatud veevõtu- ja heitvee koguseid ja esitama Keskkonnaametile keskkonnakompleksloa muutmise taotlus.
- Tegevusloa saamiseks tuleb esitada Tehnilise Järelevalve Ametile taotlus, mille koostamisel analüüsida ettevõtte tehnilist tase ohutuse tagamisel.
- Doominoefekti tekke võimaluste välja selgitamiseks on vaja koostada koostöös Päästeametiga kogu Sillamäe sadamat hõlmav üldine riskianalüüs.
- Enne tehase tegevuse alustamist peab ettevõtte koostama ja esitama Keskkonnaametile keskkonnakompleksloa taotluse. Keskkonnakompleksloa taotluse ühe osana tuleb esitada tegevuskava, mis lähtuvalt Sillamäele rajatud ja tulevikus rajatavate seirejaamade mõõtetulemustest näeb ette operatiivsete leevendusmeetmete rakendamise välisõhu piirväärtuste ületamise ohu korral.
- Kompleksloa taotlemise etapiks on käitise saasteallikad ja nende asukohad ning muud vajalikud parameetrid kindlaks määratud.
- Kompleksloa taotlemisel esitatavas LHK projektis peab saasteainete hajumise arvutustulemuste analüüs olema teostatud kahes versioonis:

- a. arvestades kavandatava tehase maksimaalseid heitkoguseid ja võttes fooniandmeteks Sillamäe sadama territooriumi piiril asuva püsiseire jaama andmeid;
- b. arvestades kavandatava tehase maksimaalseid heitkoguseid ja võttes fooniandmeteks kõikide välisõhu saasteloa ja kompleksloa kohuslusega ettevõtete saasteallikate koosmõju hindamise. Hindamisel võtta eelduseks, et kõik saasteallikad töötavad ühel ajal ja maksimaalse koormusega vastavalt väljastatud keskkonnaloa viimase versiooni järgi.

Keskkonnaamet peab KeHJS § 19 lg 1 ja § 23 alusel teatama KMH aruande heakskiitmisest arendaja kulul ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ning kirjalikult menetlusosalistele 14 päeva jooksul heakskiitmise otsuse tegemisest arvates. Riigilõivuseaduse § 83 järgi teadaande avaldamise eest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded tasutakse riigilõivu 7,00 eurot.

Seetõttu palume arendajal (Osühing JUKONOIL) tasuda ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded teate avaldamise eest riigilõiv 7,00 eurot 10 päeva jooksul käesolevast otsusest arvates. Riigilõivu tasumise viisist teavitab Keskkonnaamet eraldi e-kirjaga.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Jaak Jürgenson
juhataja
Viru regioon

Sama: aide.kaar@ekonsult.ee

Irina Sõtšova +372 3572614
Irina.sotsova@keskkonnaamet.ee