

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Lähtudes KMG OÜ 04.01.2022 esitatud keskkonnaloa muutmise taotlusest, võttes aluseks haldusmenetluse seaduse § 40, § 46, § 64 lg 1 ja § 68 lg 2, atmosfääriõhu kaitse seaduse § 2 ja § 89, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lg 1 p 2, § 41 lg 5, § 59 lg 2 p 4, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 6 lg 2³ ning kooskõlas Keskkonnaameti peadirektori 10.12.2020 käskkirja nr 1-1/20/230 „Keskkonnaameti struktuuriüksuste põhimääruste kinnitamine” lisa 8 “ Keskkonnaameti kliima ja kiirgus osakonna põhimäärus” punktiga 2.5.1 ning Keskkonnaameti peadirektori 09.07.2021 käskkiri nr 1-1/21/137 “Teabehalduse korra kinnitamine” punktiga 4.3, **otsustan:**

1.1. Muuta KMG OÜ (registrikood 16196755; aadress Betooni tn 28, Lasnamäe linnaosa, Tallinn, Harju maakond) keskkonnaluba nr L.ÕV/332757 vastavalt keskkonnaloa muutmise taotlusele ning väljastada KMG OÜ-le tähtajatu kehtivusega keskkonnaluba nr L.ÕV/332757 Ida-Viru maakonnas Sillamäe linnas Kesk tn 2 (registriosa nr 649408; katastritunnus 73501:001:0169) kinnistul asuvale käitisele alljärgnevaks:

- paiksest heiteallikast saasteainete välisõhku väljutamine.

1.2. Jätta kehtivaks keskkonnaloas nr L.ÕV/332757 toodud kõik eritingimused.

1.3. Käesolev korraldus jõustub KMG OÜ-le teatavaks tegemisest.

2. ASJAOLUD

2.1. Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine

KMG OÜ (registrikood 16196755; aadress Betooni tn 28, Lasnamäe linnaosa, Tallinn, Harju maakond; edaspidi ka *ettevõte*) esitas Keskkonnaametile 07.12.2021 paiksest heiteallikast saasteainete välisõhku väljutamise keskkonnaloa (edaspidi ka *keskkonnaluba* või *õhusaasteluba*) nr L.ÕV/332757 muutmise taotluse. Atmosfääriõhu kaitse seadusele (edaspidi AÕKS) ja keskkonnaministri 23.10.2019 määruse nr 56 „Keskkonnaloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnaloa taotluse ja loa andmekoosseis“ (edaspidi määrus nr 56) nõuetele vastav taotlus on registreeritud Keskkonnaameti keskkonnaotsuste infosüsteemis (edaspidi *KOTKAS*) 04.01.2022 dokumendi nr DM-118073-3 all.

Ettevõtte taotleb õhusaasteloa nr L.ÕV/332757 muutmist seoses muutunud seadusandlusega kooskõlla viimisega.

2.2 Kehtivad keskkonnaloa

KMG OÜ omab tähtajatu kehtivusega õhusaasteluba nr L.ÕV/332757, mis annab õiguse väljutada saasteaineid välisõhku Ida-Viru maakonnas Sillamäe linnas Kesk tn 2 (registriosa nr 649408; katastritunnus 73501:001:0169) kinnistul asuvast käitisest (edaspidi ka *käitis* või *Sillamäe ABT*).

2.3. Keskkonnaloa taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Keskkonnaloa andmisel rakendatakse avatud menetlust. Enne haldusakti andmist peab haldusorgan andma menetlusosalistele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis haldusakti kohta oma arvamus ja vastuväited (haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 40 lg 1).

Keskkonnaamet teavitas xx.xx.2022 kirjaga nr DM-118073-X ettevõtet keskkonnaloa muutmise taotluse menetluse võtmisest ning ühtlasi edastas keskkonnaloa nr L.ÕV/332757 muutmise korralduse ja muudetud keskkonnaloa nr L.ÕV/332757 eelnõu (edaspidi *eelnõud*) tutvumiseks ja arvamuse avaldamiseks (*HMS* § 49 lg 2 ja 3). *Ettevõtte eelnõude kohta ettepanekuid ja vastuväiteid määratud tähtaja jooksul esitas/ei esitanud (vaata korralduse p 3.3).*

Keskkonnaamet küsis xx.xx.2022 kirjaga nr DM-118073-X Sillamäe Linnavalitsuse arvamust keskkonnaloa taotlusmaterjalide ja valminud keskkonnaloa muutmise eelnõude kohta määrates arvamuse esitamise tähtajaks 30 päeva (keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi *KeÜS*) § 43 lg 1 ja 2, *HMS* § 49 lg 1 ja lg 2). *Sillamäe Linnavalitsus taotlusmaterjalide ja eelnõude kohta ettepanekuid ja vastuväiteid määratud tähtaja jooksul esitas/ei esitanud (vaata korralduse p 3.3).*

Keskkonnaamet teavitas xx.xx.2022 avalikkust keskkonnaloa menetluse algatamisest ja eelnõude valmimisest väljaandes Ametlikud Teadaanded ning määras ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtajaks 30 päeva (*KeÜS* § 47 lg 2, *HMS* § 48 lg 4, *HMS* § 49 lg 1 ja lg 2). *Eelnõudele ettepanekuid ja vastuväiteid esitati/ei esitatud (vaata korralduse p 3.3).*

Keskkonnaamet otsustas jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes teate avaldamata, kuna taotlusmaterjalide põhjal on kavandatava tegevusega kaasnev keskkonnahäiring väike (*KeÜS* § 47 lg 2). Esitatud taotlusmaterjalide alusel jäävad arvutuslikud õhukvaliteedi tasemed väljaspool tootmisterritooriumi õhukvaliteedile kehtestatud piirväärtustest oluliselt madalamale. Ettevõtte tootmisterritoorium on ümbritsetud tootmis- ja maatulundusmaadest ning lähimad elamud asuvad heiteallikatest ca 300 m kaugusel lõuna suunas. Lähtudes eelnevast otsustas Keskkonnaamet jätta teavitamata ka kavandatava tegevuse asukoha kinnisasjaga piirneva kinnisasja omanikke, kuna kavandataval tegevusel on väheoluline mõju (*KeÜS* § 46 lg 1¹).

3. KAALUTLUSED

3.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi KeHJS) § 3 lg 1 p 1, p 2). Ettevõtte kavandatava tegevuse puhul ei ole keskkonnamõju hindamine (edaspidi *KMH*) kohustuslik, kuna põletusseadmete käitamine asfaltbetoonsegu tootmiseks ei ole olulise keskkonnamõjuga tegevus KeHJS mõistes (KeHJS § 11 lg 3, § 6 lg 1).

KMG OÜ tegevus kuulub KeHJS § 6 lg 2 p 3 ja 22 nimetatud valdkonda, kuid ei ole nimetatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruses nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi *määrus nr 224*) tegevusvaldkondade täpsustatud loetelus, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang (edaspidi *eelhinnang*).

Eelhinnang tuleb anda elektri- või soojusenergia tootmisel, kui põletusseadmete summaarne soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus on 50–299 megavatti (määrus nr 224 § 2 p 1). KMG OÜ põletusseadmete summaarne soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus on 19,27 MW_{th}, seega ei ole eelhinnangu andmine vajalik.

Eelhinnang tuleb anda tegevuse puhul, mis võib kaasa tuua ebameeldiva või ärritava lõhnaaine eraldumise välisõhku (määrus nr 224 § 15 p 9). Asfaldi toomise käigus eraldub spetsiifilist lõhna, kuid käitise tegevuse käigus ei väljutata lõhnaäiringut põhjustavaid LOÜ-sid ulatuses, mis võiks põhjustada häiringutaseme ületamist. Samuti ei ole Keskkonnaametile teadaolevalt käitise senise tegevuse kohta esitatud lõhnakaebusi. Seega Keskkonnaamet leiab, et eelhinnangu andmine ei ole vajalik.

Maa-ameti looduskaitse ja Natura 2000 kaardi andmetel ei paikne tootmisterritooriumil ega selle mõjupiirkonnas kaitstavaid loodusobjekte ega Natura 2000 alasid. Lähim looduskaitseala, Päite maastikukaitseala (keskkonnaregistrikood KLO1000206), jääb *ca* 2 km kaugusele loode suunas.

Lähtudes eelnevast ei ole vaja anda eelhinnangut ega kaaluda KMH vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³).

3.2. Kaalutlused keskkonnaloo muutmisel

Haldusakti muutmise otsustab haldusorgan, kelle pädevuses on haldusakti andmine muutmise ajal (HMS § 64 lg 1 ja § 68 lg 2). Keskkonnaloo taotluse menetlusele kohaldatakse KeÜS 5. peatüki ja HMS sätteid, arvestades AÕKS sätestatud erisusi. Keskkonnaloo annab Keskkonnaamet (AÕKS 89, KeÜS § 41 lg 5), seega on Keskkonnaametil õigus muuta keskkonnaluba nr L.ÕV/332757.

Lubatav tegevus

Ettevõtte põhitegevusala on teede ja kiirteede ehitus (EMTAK kood 42111) ning lisategevusala mujal liigitamata muude mittemetallsetest mineraalidest toodete tootmine (EMTAK kood 23991). Sillamäe ABT-s toimub asfaltbetoonsegu tootmine ning käitise planeeritavaks tootmismahuks on kuni 70 000 tonni aastas. Käitise planeeritav tööaeg on kuni 1400 tundi aastas, ajavahemikul 1.aprillist kuni 31. detsembrini.

Ettevõtte kasutab teiseldatavat asfaltbetoonitehast (mudel Amomatic 240). Kuivatustrumli soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus on 18,6 MW_{th} ning selle tarbeks kasutatakse aastas kuni 700 tonni põlevkiviõli (kerge fraktsioon). Kuivatustrummel on varustatud DISA kottfiltripaketiga, mille tööefektiivsus tahkete osakeste (PM-sum) püüdmisel on 99,59%. Lisaks on käitises bituumenmahuti (2x 45 m³) ning diiseljõujaam, mille nimisoojusvõimsus on 0,667 MW_{th} ja mille tarbeks kulub aastas kuni 70 tonni diislikütust.

Käitises on kokku 5 heiteallikat: kuivatustrummel, diiseljõujaam, bituumenimahuti, asfaldi laadimine ja puistematerjalide ladu. Heiteallikate nimekirjast on eemaldatud fillerihoidla, kuna heiteallikast eralduvate osakeste (PM-sum) heitkogus on aastas alla 1 kg.

Nõuded saasteainete välisõhku väljutamiseks

KMG OÜ vajab käitise tegevuseks keskkonnaluba vastavalt keskkonnaministri 14.12.2016 määruse nr 67 „Tegevuse künnisvõimsused ja saasteainete heidete künniskogused, millest alates on käitise tegevuse jaoks nõutav õhusaasteluba“ (edaspidi *määrus nr 67*) § 3 lg 1, mis sätestab, et õhusaasteluba on nõutav, kui põletusseadme soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus kütuse põletamisel on 1 MW_{th} või suurem. Sillamäe ABT-s oleva kuivatustrumli nimisoojusvõimsus on 18,6 MW_{th}, mistõttu on määruses nr 67 kehtestatud künnis ületatud.

Keskkonnaministri 05.11.2017 määrusega nr 44 „Väljaspool tööstusheiteseaduse reguleerimisala olevatest põletusseadmetest väljutatavate saasteainete heitepiirväärtused, saasteainete heite seirenõuded ja heite piirväärtuste järgimise kriteeriumid“ (edaspidi *määrus nr 44*) kehtestatakse põletusseadmetele, mille soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus on 1 MW_{th} või suurem ning väiksem kui 50 MW_{th} (edaspidi *keskmise võimsusega põletusseadmed*) heite seirenõuded, heite piirväärtused ja nende järgimise kriteeriumid. Keskmise võimsusega põletusseadmete hulka ei kuulu põletusseadmed, mille gaasilisi põlemissaadusi kasutatakse otseseks kuumutamiseks, kuivatamiseks või esemete või materjalide muul viisil põletamiseks (määrus nr 44 § 1 lg 4 p 4). Lähtudes eelnevast ei klassifitseeru kivimaterjalide kuumutamiseks ja kuivatamiseks kasutatav asfaldisegisti kuivatustrummel keskmise võimsusega põletusseadmete alla.

Lubatud heitkoguste projekt (edaspidi *LHK projekt*) on keskkonnanaloo taotluse ja loa lahutamatu osa (AÕKS § 91 lg 2, määrus nr 56 § 20 lg 1). LHK projektis on välja toodud KMG OÜ kavandatava tegevuse ja heiteallikate täpsed kirjeldused, mille tõttu ei pea Keskkonnaamet otstarbekaks heiteallikate ja ettevõtte tegevuse detailset kirjeldust keskkonnanaloo muutmise korralduses täiendavalt välja tuua.

Keskkonnaamet kontrollis keskkonnanaloo taotluse ja LHK projekti vastavust keskkonnaministri

27.12.2016 määrusele nr 75 „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnormid ning õhukvaliteedi hindamispiirid“ (edaspidi *määrus nr 75*) ja keskkonnaministri 27.12.2016 määrusele nr 84 „Õhukvaliteedi hindamise kord“ (edaspidi *määrus nr 84*).

Kõigist käitise tootmisterritooriumil paiknevatest heiteallikatest kokku ei tohi iga välisõhku väljutatava saasteaine maksimaalne hetkeline heitkogus summaarselt ületada väärtust, mis võib põhjustada määruses nr 75 nimetatud õhukvaliteedi piirnormi ületamist väljaspool käitise tootmisterritooriumi (AÕKS § 94 lg 2). Õhukvaliteedi piirväärtuse ületamise korral eeldatakse olulise keskkonnahäiringu tekkimist (AÕKS § 10 lg 3). LHK projektis on käitise heiteallikatest väljutatavate saasteainete heitkogused leitud nii arvutuslikul teel lähtudes kehtivatest arvutusmetoodikatest kui ka mõõtmistulemusest. Ettevõtte on 08.11.2021 teostanud käitises mõõtmised ning kasutanud mõõtmistulemusi (aruanne „KMG OÜ Asfaltseguri Amomatic 210 õhuheitmete mõõtmine Sillamäe sadamas“; teostaja TalTech Energiatehnoloogia instituut) kuivatustrumli heiteallikast saasteainete heitkoguste leidmisel.

Iga saasteaine hajumise arvutuslikul hindamisel võetakse arvesse kõik käitise tootmisterritooriumil paiknevad heiteallikad ja kõik õhusaasteluba, keskkonnakompleksluba või registreeringut omavad heiteallikad, mis jäävad saasteainete hajumise arvutuslikuks hindamiseks kasutatava arvutusprogrammi hindamise piirkonda (AÕKS § 92 lg 3). Välisõhu saastetaseme hajumisarvutuse piirkonnaks on piirkond, mis ulatub alani, kus on tagatud saasteainete sisalduse vastavus AÕKS § 47 lg 1 ja lg 2 alusel kehtestatud piirväärtusele või sihtväärtusele, kuid vähemalt 500 m raadiuses käitise igast heiteallikast või piirkond, mille raadius on käitise kõrgeima heiteallika kõrguse 50-kordne kõrgus (määrus nr 56 § 22 lg 2 p 3). Seega on välisõhu saastetaseme hajumisarvutuste piirkonnaks arvestatud 625 m (12,5 m x 50). Välisõhu saastetaseme hajumisarvutuste koosmõjusse on arvestatud samasse piirkonda jäävate järgmiste ettevõtete heiteallikatega:

- Aktsiaselts SilSteve (registrikood 11130332; keskkonnaluba nr L.ÕV/326849);
- AKTSIASELTS NORWES METALL (registrikood 10402337; keskkonnaluba nr L.ÕV/325922);
- Artekno Eesti OÜ (registrikood 11562534; keskkonnaluba nr L.ÕV/320044);
- Aktsiaselts ESFIL TEHNO (registrikood 10548294; kompleksluba nr KKL/300530).

Eeltoodud ettevõtete ja KMG OÜ heiteallikate koosmõjus ei ületata ühegi saasteaine osas väljaspool ettevõtete tootmisterritooriume määruses nr 75 õhukvaliteedile kehtestatud piirväärtuseid. Võrreldes LHK projektis toodud arvutuslike saastetasemeid määruses nr 75 kehtestatud õhukvaliteedi piirväärtustega (ÕPV), põhjustab suurimat arvutuslikku õhukvaliteedi taset väljaspool tootmisterritooriumi lämmastikdioksiid (NO₂), mis moodustab 24,1% saasteainele kehtestatud 1 tunni keskmisest õhukvaliteedi piirväärtusest (ÕPV₁) ja 2,1% 1 aasta keskmisest piirväärtusest (ÕPV_a). Teiste saasteainete osas jäävad saastetasemed tunduvalt madalamateks võrreldes kehtestatud piirväärtustega.

LHK projektis esitatakse andmed käitise tegevusega kaasneva võimaliku lõhnaaine esinemise kohta, mis võib põhjustada lõhnaaine häiringutaseme ületamist (määruse nr 56 § 31). Asfaldi tootmise käigus eraldub spetsiifilist lõhna, kuid käitise tegevuse käigus ei väljutata lõhnahäiringut põhjustavaid LOÜ-sid ulatuses, mis võiks põhjustada häiringutaseme ületamist.

Spetsiifilist lõhna saab ohjata veomasinate kastide katmisega kattega koheselt peale laadimise lõppu ning kõikide luukide/torude jne tihendite pideva kontrolliga. Seega ei ole eeldatavasti oodata ettevõtte poolt põhjustatavat lõhna häiringutaseme ületamist lähipiirkonnas.

LHK projektis tuleb anda müra võimalikkuse esinemise hinnang, milles esitatakse andmed müraallikate kohta, mis võivad põhjustada normtaseme ületamist (määruse nr 56 § 32 lg 1). Ettevõtte tegevusega võib käitise piirkonnas kaasnedu teatud mürahäiring, olles peamiselt tingitud nii autotranspordist, laadimistöedest kui ka kuivatustrumli tööst. Müra mõõtmisi ja modelleerimist pole käitises teostatud. LHK projekti kohaselt võib eeldada, et käitises tekkiv müra tase on madal ning ei ulatu lähimate elumajadeni.

Menetluse käigus vaatas Keskkonnaamet üle ka õhusaasteloa nr L.ÕV/332757 tabelis 8 „Saasteainete heitkoguste ja välisõhu kvaliteedi seire, tegevuskava koostamise ja muud eritingimused“ kehtestatud eritingimused.

Õhusaasteloa nr L.ÕV/332757 tabelis 8 toodud kõik eritingimused on töökorralduslikud nõuded. Keskkonnaamet peab vajalikuks jätta kõik nimetatud eritingimused kehtima ning vormistab need ümber keskkonnaloa nr L.ÕV/332757 tabelisse A7.

Lähtudes eeltoodust ja arvestades, et antud keskkonnaloa nr L.ÕV/332757 muutmise menetluse käigus ei tuvastanud loa andja taotluses kirjeldatud tegevuse vastuolu AÕKS, KeÜS ja muude seadusest tulenevate alamate õigusaktidega, saab loa andja väljastada KMG OÜ-le muudetud keskkonnaloa nr L.ÕV/332757.

3.3. Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Arvamusi ja vastuväiteid keskkonnaloa eelnõudele esitati/ei esitatud.

3.4. Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnaloaga kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima AÕKS ja selle alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale.

Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Loa omaja meelespea“. Kohustused on leitavad Keskkonnaameti kodulehe aadressilt: <https://keskkonnaamet.ee/keskkonnakasutus-keskkonnatasu/keskkonnakaitseluba/loa-omaja-meelespea>.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Age Kaljuorg
spetsialist
kliima- ja välisõhubüroo