

SILLAMÄE LINNAVOLIKOGU

Sillamäe

27. märts 2014 nr 8

Algus: 16.00

Lõpp: 18.25

Istungit juhatas: Jelena Koršunova

Protokollis: Sirle Kupts

Võttis osa: 18 volikogu liiget (nimekiri lisatud)

Viibisid kohal:

Tõnis Kalberg - linnapea

Aleksandr Kanev – aselinnapea

Tatjana Ivanova - aselinnapea

Andrei Ionov – linnasekretär

Irina Hristoforova – eelarve peaspetsialist

Tatjana Fedorenkova – sotsiaalosalakonna juhataja

Georgy Karpenko – IT peaspetsialist

Viktor Rodkin – AS Sillamäe Veevärk juhataja

Liidia Tolmatšova – Toimetus Sillamäeski Vestnik toimetaja

Vladimir Krotov – teleoperaator

Puudus(id): Araik Karapetjan, Dmitri Lett, Valentina Zaharenko

Läbirääkimised päevakorra üle:

Jelena Koršunova – kuulutas välja volikogu päevakorra.

SDE erakonna fraktsiooni liige Oleg Kultajev tegi fraktsiooni nimel ettepaneku jätta päevakorrast välja neljas punkt „Sillamäe linna ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni kasutamise eeskiri“ ja sellele lisatud leping.

Inna Nazarova tegi avalduse enda väljastumise kohta volikogu keskfraktsioonist. (lisatud protokollile).

Jelena Koršunova pani hääletusele kaks ettepanekut päevakorra kinnitamiseks: esialgselt väljapakutud päevakorra eelnõu ja SDE poolt pakutud ilma 4.päevakorra punktita.

1.ettepaneku poolt hääletas 13 volikogu liiget, vastu 5 liiget ja erapooletuid ei olnud. SDE fraktsioon ei nõudnud enda ettepaneku läbihääletamist.

Otsustati: kinnitada 8st punktist koosnev **päevakord**.

1. [Sillamäe linna 2014.a lisaeeelarve](#)

[Lisad:](#)

Seletuskiri:

Ettekandja: Tatjana Ivanova

Kaasettekandja: Andrei Žoga

2. Sillamäe Linnavalitsuse struktuuri ja teenistuskohdade koosseisu kehtestamine

Lisa 1

Lisa 2

Ettekandja: Tõnis Kalberg

3. Sillamäe Linnavalitsuse palgajuhendi muutmine

Ettekandja: Tõnis Kalberg

4. Sillamäe linna ühisveevärgi ja- kanalisatsiooni kasutamise eeskiri

Vene keeles:

Leping:

Vene keeles:

Protokolliline otsus:

Ettekandja: Aleksandr Kanev

Kaasettekandja: Viktor Rodkin

5. Alustavate ettevõtjate projektide kaasfinantseerimiseks vahendite eraldamise kord

Vene keeles:

Lisa 1

Lisa 2

Lisa 3

Ettekandja: Tõnis Kalberg

6. Riigi rahastatava lapsehoiuteenuse rahaliste vahendite ülejäägi kasutamise kord

Vene keeles:

Seletuskiri:

Ettekandja: Eevi Paasmäe

7. Määruse „Üldhariduskoolide pedagoogide töötasustamise alused“ kehtetuks tunnistamine

Ettekandja: Eevi Paasmäe

8. Põhikooli- ja gümnaasiumiseadusega kohaliku omavalitsuse pädevusse antud küsimuste lahendamise delegerimine linnavalitsusele

Seletuskiri:

Ettekandja: Eevi Paasmäe

1.Sillamäe linna 2014.aasta lisaeelarve

Kuulati Tatjana Ivanova ettekannet. Enne põhiettekande juurde asumist informeeris pr Ivanova volikogu liikmeid tulumaksu laekumisest 2014.a kahe kuu jooksul ning nentis, et tulumaksu osas on alalaekumine. Ta andis ülevaate ametlikult registreeritud töötutest linnas.

Sillamäe linna 2014.aasta lisaeelarves põhitegevuse tulud suurenevad 176 674 euro võrra. Põhitegevuse kulud suurenevad 180 762 euro võrra. Põhitegevuse tuleml on - 4 088 eurot. Kokku vähenevad investeerimistegevuse kulud 4 088 euro võrra.(seletuskiri lisatud).

Andrei Žoga informeeris kaasettekandes volikogu liikmeid selle kohta, et volikogu rahanduskomisjon arutas lisaelarvet 18.märtsil 2014 ning otsustas toetada linnavalitsuse poolt ette valmistatud linna 2014.a lisaelarve eelnõud.

Ettepanekud:

Inna Nazarova tegi ettepaneku tõsta järgmise lisaelarvega laste sünnitoetust 320 eurole ja matusetootust 100 eurole. Oma ettepaneku adresseeris pr Nazarova volikogu esimehele, rahanduskomisjoni esimehele hr Žogale ja sotsiaalkomisjoni esimehele pr Tihhonovale.

Jelena Koršunova informeeris pr Nazarovat, et sotsiaalkomisjonis on juba kerkinud küsimus matusetootuse suurendamisest ning seda arutatakse.

Otsustati: vastu võtta määrus nr 7 "Sillamäe linna 2014.aasta lisaelarve" ja selle lisad. Selle määruse poolt oli 17 volikogu liiget, vastu ei olnud ja erapooletuid 1. (Määrus lisatud protokollile).

2.Sillamäe Linnavalitsuse struktuuri ja teenistuskohdade koosseisu kehtestamine

Kuulati Tõnis Kalbergi ettekannet. Esimene muudatus puudutas koosseisuväliseid töötajaid. Selline mõiste on nüüd kadunud ja kõik töötajad on koosseisudes. Eelkõige puudutab see aadressil Tškalovi 25 töötavaid inimesi, videospetsialist. Teiseks, Avaliku teenistuse seaduse § 2 lõike 3 punkti 10 järgi ei kohaldata avaliku teenistuse seadust linnavalitsuse liikmetele, kui seaduses ei ole sätestatud teisiti. Et avaliku teenistuse seaduse § 8 lõike 1 järgi nähakse ametiasutuse koosseisus teenistuskohana ette ameti- või töökohad, kuid linnavalitsuse liikmed ei ole teenistujad avaliku teenistuse seaduse alusel, ei ole teenistuskohdade koosseisus ette nähtud linnapead, kolme aselinnapead ja linnavalitsuse liiget. Kolmandaks, luuakse arenguosakonna juhataja koht, mis on võtmeküsimuseks tulenevalt Euroopa fondide rahade avanemisest ning tuleb maksimaalselt kaasata fondidest rahasid. Linnamajandusosakonnas oli enne heakorra- ja järelevalve spetsialist, nüüd on ametinimetus – heakorraspetsialist.

Gulnara Sidorenko tuletas meelde 2013.aastal esitatud SDE fraktsiooni ettepanekut jätta struktuuri kaks aselinnapead kohta. Samuti oli ettepanek muuta peaspetsialistide alluvust (peaökoloog, peaarhitekt ning ehitusosakond) ning viimane ettepanek puudutas arenguosakonna tugevdamise eesmärgil lisada sinna spetsialiste, kes teleksid Euroopa fondidest rahade kaasamisega linna eelarvesse.

Tõnis Kalberg selgitas, et linnavalitsuse liikmete arv ei ole antud struktuuri küsimus. Linnavalitsuse liikmed ei ole teenistujad avaliku teenistuse seaduse alusel, ei ole teenistuskohdade koosseisus ette nähtud linnapead, kolme aselinnapead ja linnavalitsuse liiget. Struktuuris on välja toodud ainult ametnikud ja töötajad. Linnavalitsuse (kui asutuse) struktuuri ja koosseisu kinnitab volikogu. Arenguosakonna spetsialistide arvu saamisel on kitsaskohaks eelarve võimalused. Töötajatele tuleb maksta töö eest tasu. Linnapea leidis, et eelnõus toodud struktuur on optimaalne.

Oleg Kultajev esitas küsimuse järelevalve spetsialist alluvuse kohta. Tõnis Kalberg selgitas, et eelkõige tuleb lähtuda sellest, mis valdkonnas teeb järelevalve spetsialist kõige rohkem trahve, s.o linnamajanduse valdkonnas.

Otsustati: vastu võtta otsus nr 22 "Sillamäe Linnavalitsuse struktuuri ja teenistukohtade koosseisu kehtestamine". Selle otsuse poolt oli 18 volikogu liiget, vastu ja erapooletuid ei olnud. (Otsus lisatud protokollile).

3.Sillamäe Linnavalitsuse palgajuhendi muutmise

Kuulati Tõnis Kalbergi ettekannet. Palgajuhendi muutmise tingis töötajate palgatõus. Eelarves on planeeritud 5% palgatõus. Määruse eelnõus on linnavalitsuse teenistuskohad jaotatud palgagrupidesse. Linnavalitsus teeb ettepaneku nõustuda eelnõus toodud muudatusega.

Küsimused:

Gulnara Sidorenko küsis kas muudatused tulenevad seadusest või on ajendatud teistest asjaoludest.

Tõnis Kalberg vastas, et see on sisemine muudatus ning eelseisev palgatõus ei mahu ära eelmise määrusega kinnitatud palgagruppi. Muudatuseks loa annab volikogu.

Otsustati: vastu võtta määrus nr 8 "Sillamäe Linnavalitsuse palgajuhendi muutmise". Selle määruse poolt oli 18 volikogu liiget, vastu ja erapooletuid ei olnud. (Määrus lisatud protokollile).

4. Sillamäe linna ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni kasutamise eeskiri

Kuulati Aleksandr Kanevi ettekannet. Sissejuhatuses märkis hr Kanev, 1999.a jõustus ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni seadus, milles sätestati, et kohaliku omavalitsuse volikogus tuleb vastu võtta ühisveevärgi ja -kanalisatsiooni kasutamise eeskirja. KOV poolt saigi 2006.aastal eeskiri vastu võetud. Sellest ajast on seadust palju muudetud, lisatud mõisteid, sätteid ja sellepärast kerkis vajadus vaadata üle praegu kehtiv eeskirja ning viia see seadusega vastavusse. Eelmisel aastal otsustati eeskiri uues sõnastuses ette valmistada, milleks telliti töö eraõiguslikult juriidiliselt büroolt. Linnavalitsus ja volikogu eelmise koosseisu linnamajanduskomisjon arutasid eeskirja. Möödunud aasta aprillis andis linnavalitsus eeskirja volikogule üle. Toona otsustati eeskirja mitte vastu võtta, vaid lugeda arutelu volikogul esimeseks lugemiseks. Peale KOV valimisi loodi uued komisjonid ning vastloodud linnamajanduskomisjon otsustas arutada eeskirja. Eeskirjale lisatud lepingut ei ole juriidiliselt korrektne kinnitada koos eeskirjaga, kuna Võlaõigusseadus reguleerib vee-ettevõtte ja kliendi vahelise lepingu sõlmimist. Linnamajanduskomisjon tegi ettepaneku määrusega vastu võtta eeskiri ja leping volikogu protokollilise otsusega.

Hr Kanev rõhutas, et möödunud on aasta eeskirja eelmisest lugemisest, mille kestel on olnud piisavalt aega eeskirjaga töötada. Pr Sidorenko esitas eeskirja juristi poolt tehtud õigusliku analüüsi. Konstruktiivsed ettepanekud on eeskirja sisse viidud. Ta tegi ettepaneku mitte arutada eeskirja punkthaaval. Hr Kanev leidis, et SDE fraktsiooni poolt

ei ole konstruktiivne esitada volikogul oma märkused eeskirja kohta. Oleks olnud korrektne esitada eeskirja alternatiivne variant. Ei linnavalitsusele, linnamajandusosakonnale ega linnamajanduskomisjonile pole laekunud tänase päevani märkusi ega ettepanekuid eeskirja kohta. Ta tegi ettepaneku esitada eeskirja kohta küsimusi, mille vastab ise koos vee-ettevõtte juhi Viktor Rodkiniga.

Küsimused:

Oleg Kultajev: et ei oleks mittekonstruktiivne töö, esitas volikogu SDE fraktsioon märkused ja ettepanekud Sillamäe linna ühisveevärgi ja- kanalisatsiooni kasutamise eeskirja ning sellele lisatud Veevarustuse- ja kanalisatsiooniteenuste lepingule. (lisatud protokollile). Edastatud märkustes ja ettepanekutes sisaldasid nii küsimused, märkused kui autori selgitused tekstile.

Fraktsioon leidis, et eeskirja ja lepingu uus variant ahistavad linna elanike õigusi ning kaitsevad ainult müüja huve. Tarbija seatakse äärmiselt ebaõiglasesse olukorda. Fraktsiooni esindajad pidasid vajalikuks eeskirja ja lisatud lepingut veelkord arutada ning lükata selle vastuvõtmine edasi.

Vastasid SDE fraktsiooni liikmete poolt tõstatatud küsimustele aselinnapea hr Kanev ja AS Sillamäe Veevärk juhataja Viktor Rodkin.

Volikogu liige Inna Nazarova tegi ettepaneku pidada eeskirja lugemist teiseks lugemiseks. Ta märkis, et eeskirjaga on tehtud palju tööd, s.h AS Sillamäe Veevärk nõukogu poolt, ent oleks siiski otstarbekas eeskiri viia avalikule arutelule selgitamaks inimestele põhjalikumalt, kuidas eeskiri tööle hakkab. Võib-olla ka selleks, et leida eeskirjale tunduvalt sobivam variant. Linnas on üks vee-ettevõtte ja inimestel ei ole valikuid.

Aleksandr Kanev pidas vajalikuks lugeda ette Ühisveevärgi ja –kanalisatsiooniseaduse sätteid, millega on reguleeritud ülalnimetatud eeskirja vastuvõtmine.

Pika arutelu tulemusena leiti, et käesoleval istungil pannakse hääletusele Sillamäe linna ühisveevärgi ja- kanalisatsiooni kasutamise eeskiri ilma sellele lisatud Veevarustuse- ja kanalisatsiooniteenuste lepinguta, millega tuleb veel tööd teha.

Jelena Koršunova pani hääletusele määruse eelnõu „Sillamäe linna ühisveevärgi ja- kanalisatsiooni kasutamise eeskiri“.

Eelnõu vastuvõtmise poolt hääletas 13 volikogu liiget, vastu oli 2 ja 3 jäi erapooletuks.

Jelena Koršunova pani hääletusele Inna Nazarova ettepaneku lugeda „Sillamäe linna ühisveevärgi ja- kanalisatsiooni kasutamise eeskirja“ lugemine teiseks lugemiseks.

Selle ettepaneku poolt hääletas 5 volikogu liiget, vastu oli 13 ja erapooletuid ei olnud.

Otsustati: võtta vastu määrus nr 9 „Sillamäe linna ühisveevärgi ja- kanalisatsiooni kasutamise eeskiri“ ilma Veevarustuse- ja kanalisatsiooniteenuste lepinguta. Määruse vastuvõtmise poolt hääletas 13 volikogu liiget, vastu oli 2 ja 3 jäi erapooletuks.

Volikogu esimees kuulutas välja 10 min vaheaja.

5. Alustavate ettevõtjate projektide kaasfinantseerimiseks vahendite eraldamise kord

Selle punkti arutelult lahkus volikogu istungite saalist Valeri Abramovitš.

Kuulati Tõnis Kalbergi ettekannet. Alustavate ettevõtjate projektide kaasfinantseerimiseks vahendite eraldamise kord kaasfinantseerimise saamiseks reguleerib Sillamäe Linnavalitsuse kaudu alustavate ettevõtjate projektide kaasfinantseerimiseks antavate rahaliste vahendite kasutamist Sillamäe linna eelarves tööhõive ja ettevõtluse toetamiseks ettenähtud vahenditest.

Alustavate ettevõtjate projektide finantseerimise eesmärgiks Sillamäe linna eelarvest on alustavate ettevõtjate projektide kaasfinantseerimise võimalus, mis on toetatud riiklikest ja rahvusvahelistest toetusfondidest või abiprogrammidest.

Käesoleva korra alusel eraldatavat kaasfinantseerimist käsitletakse vähese tähtsusega abina „Konkurentsiseaduse“ § 33 mõttes.

Küsimused:

Oleg Kultajev: kuidas toimib kaasrahastamise mehhanism.

Tõnis Kalberg vastas, ettevõtja saab õiguse esitada kaasfinantseerimise taotlus linnavalitsusele ainult peale seda, kui vastav toetusefond või abiprogramm on teinud positiivse otsuse taotleja finantseerimise kohta.

Gulnara Sidorenko nentis, et alustavaid ettevõtjaid tuleb toetada võimaluste tekkimisel lisaelarves. Ta tegi ettepaneku anda korrale laiem kõlapind avalikustades see kõigile avatud infokanalites.

Igor Suhharukov küsis, kui tihti pöörduvad alustavad ärimehed toetuse saamiseks.

Tõnis Kalberg vastas, et aastas 10-15 korda. Tegelikult võimaldab linna eelarve toetada maksimaalselt 5 projekti.

Inna Nazarova möönis, et see oli ka tema ettepanek ning tänas linnavalitsust ja linnapead toetuse eest alustavatele ettevõtjatele vastava korra väljatöötamisel.

Otsustati: võtta vastu määrus nr 10 „Alustavate ettevõtjate projektide kaasfinantseerimiseks vahendite eraldamise kord“ koos lisadega nr 1-3. Selle määruse poolt oli 17 volikogu liiget, vastu ja erapooletuid ei olnud. (Määrus lisatud protokollile).

6. Riigi rahastatava lapsehoiuteenuse rahaliste vahendite ülejäägi kasutamise kord

Valeri Abramovitš tuli tagasi volikogu istungite saali ning osales edasises arutelus ja hääletamisel.

Kuulati Eevi Paasmäe ettekannet. Riik tagab valla või linna eelarves raske või sügava puudega lastele lapsehoiuteenuse osutamiseks igal aastal summa, mis võimaldab tagada kõigile teenusele õigustatud lastele aastas teenuse 371 euro eest. Kui omavalitsusel on tekkinud teenuse osutamisel rahaline jääk, eeldatakse, et jääk on üks osa riiklikust eraldisest (st jääk + uus eraldis võimaldavad katta kogu vajaduse).

Sotsiaalhoolekande seaduse § 12⁶ „Lapsehoiuteenuse riiklik rahastamine“ lõige (4) võimaldab valla- või linnavalitsusel lapsehoiuteenuse jaoks mõeldud rahaliste vahendite ülejääki kasutada raske või sügava puudega laste ja nende peredega seotud sotsiaalteenuste osutamiseks ning arendamiseks valla- või linnavolikogu kehtestatud tingimustel ja korras.

Seega tagab riik praeguse seaduse kohaselt iga-aastaselt kohalikule omavalitsusele summa, mis võrdub raske ja sügava puudega laste arv x 371 eurot. Omavalitsus korraldab selle eraldise raames teenuseid, tagades kõigile soovijatele teenuse vähemalt 371 euro eest aastas. Omavalitsus võib võimaluse korral teenust toetada täiendavalt ka oma eelarvest.

Küsimused:

Gulnara Sidorenko tõstatab küsimuse Sillamäelt Purule sõitmise kohta puhkepäevadel bussiga nr 115 küsides, kas seda raha ei saaks kasutada bussile.

Jelena Koršunova selgitas, et ei, kuna lapsehoiuteenuse raha ülejääki võib KOV kasutada sotsiaalteenuste osutamiseks raske või sügava puudega lastele või nende peredele.

Oleg Kultajev küsis ravikindlustuse kohta, kas on võimalik teha nendest rahadest.

Jelena Koršunova selgitas, et toetust saavate laste arv on riigi poolt rangelt kindlaks tehtud ning raha on sihtotstarbeline. Kui KOV osutab sotsiaalteenust, mida ei ole Sotsiaalhoolekande seaduses kirjeldatud, peab teenuse kirjeldus ja osutamise kord olema KOV poolt kinnitatud.

Gulnara Sidorenko küsis, kas on selge ettekujutus nende rahade kasutamiseks.

Eevi Paasmäe vastas, tugiisiku teenuse osutamiseks puudega lapsele ja/või tema perele. (tugiisikuteenuse kirjeldus ja teenuse korraldamise näidismaterjal on Sotsiaalministeeriumi koduleheküljel). Raha võib kasutada veel transporditeenuse väljaarendamiseks/osutamiseks, nõustamisteenusteks, erinevateks teraapiateks, rehabilitatsiooniteenuste täiendavaks rahastamiseks, isikliku abistaja teenuseks ja eluruumide kohandamiseks. Sotsiaalteenuste arendamise alla kuuluvad raske ja sügava puudega lastele ja nende peredele sotsiaalteenuste väljatöötamisega seotud kulud sh seminarid (teenuste planeerijatele või osutajatele, teenuste kasutajatele, KOV juhtidele ja sotsiaaltöötajatele piirkondlike teenuste planeerimiseks ja väljatöötamiseks, koolitused) teenuse osutamise ruumidega seotud kulud, puuetega lastele transporditeenuse osutamiseks transpordivahendi ostmise, eneseabigruppide algatamine jms.

Inna Nazarova küsis, kas sotsiaalkomisjon on teemat arutanud.

Sotsiaalkomisjon arutas 20.märtsil ja otsustas toetada.

Otsustati: võtta vastu määrus nr 11 „Riigi rahastatava lapsehoiuteenuse rahaliste vahendite ülejäägi kasutamise kord“. Selle määruse poolt oli 18 volikogu liiget, vastu ja erapooletuid ei olnud. (Määrus lisatud protokollile).

7. Sillamäe Linnavolikogu 26.veebruari 2013.a määruse nr 88 „Üldhariduskoolide pedagoogide töötasustamise alused“ kehtetuks tunnistamine

Kuulati Eevi Paasmäe ettekannet. Ta tegi ettepaneku tunnistada kehtetuks Sillamäe Linnavalikogu 26.veebruari 2013.a määrus nr 88 „Üldhariduskoolide pedagoogide töötasustamise alused“ tulenevalt Haldusmenetluse seadusest.

Otsustati: võtta vastu määrus nr 12 „Sillamäe Linnavalikogu 26.veebruari 2013.a määruse nr 88 „Üldhariduskoolide pedagoogide töötasustamise alused“ kehtetuks tunnistamine“. Selle määruse poolt oli 18 volikogu liiget, vastu ja erapooletuid ei olnud. (Määrus lisatud protokollile).

8. Põhikooli- ja gümnaasiumiseadusega kohaliku omavalitsuse pädevusse antud küsimuste lahendamise delegeerimine linnavalitsusele

Kuulati Eevi Paasmäe ettekannet. 2011.a. märtsis võttis linnavalikogu vastu määruse, millega delegeeris teatud küsimuste lahendamise linnavalitsusele. Teatavasti tehti PGS-s mõningased muudatused ning seetõttu on otstarbekas vaadata üle juba vastuvõetud määrus ning viia see vastavusse kehtiva PGS-ga. Konkreetse muudatuse vajadus seisneb selles, et kooli direktor on kohustatud ise kehtestama palgakorralduse põhimõtted, kooskõlastades palgakorralduse põhimõtted eelnevalt koolipidajaga.

Kooli pidaja peab seaduse kohaselt kehtestama koolitöötajate kinnitamise korra. Seletuskirjas, mis oli eelnevalt välja saadetud on konkreetselt kirjas, millised küsimused on delegeeritud linnavalitsusele.

Seetõttu on ettepanek delegeerida küsimuste lahendamine, millega tegelemine ei ole linnavalikogu kui linna esinduskogu tegevuse eesmärgiks ja otstarbekas, linnavalitsuse pädevusse.

Otsustati: võtta vastu määrus nr 13 „Põhikooli- ja gümnaasiumiseadusega kohaliku omavalitsuse pädevusse antud küsimuste lahendamise delegeerimine linnavalitsusele“. Selle määruse poolt oli 18 volikogu liiget, vastu ja erapooletuid ei olnud. (Määrus lisatud protokollile).

Sellelega oli volikogu päevakord ammendatud.

Järgmine volikogu istung toimub 29.aprillil 2014.aastal algusega kell 16.00 volikogu istungite saalis, aadressil Sillamäe Linnavalitsus, Kesk 27, Sillamäe.

Jelena Koršunova
Volikogu esimees

Sirle Kupts
Protokollija

