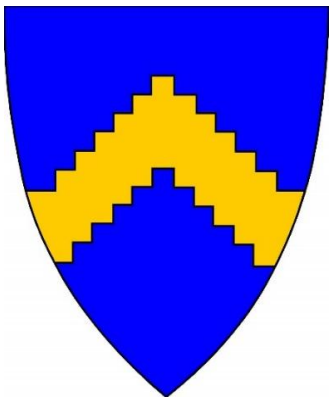
Проект документа
(неофициальный перевод)

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ГОРОДА СИЛЛАМЯЭ



2014-2020

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ 3
2. СВЯЗЬ С ДРУГИМИ СТРАТЕГИЧЕСКИМИ ДОКУМЕНТАМИ 7
3. ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ И НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ГОРОДА СИЛЛАМЯЭ 12
3.1. ВАЖНЕЙШИЕ НАПРАВЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ ГОРОДА СИЛЛАМЯЭ В 2000-2014 ГОДЫ 12
3.1.1. Жители Силламяэ 12
3.1.2. Развитие экономики 23
3.1.3. Социальная жизнь 34
3.1.4. Окружающая среда 54
3.2. SWOT-анализ Силламяэ 56
3.3. ИТОГ АНАЛИЗА СИТУАЦИИ 58
4. ВИДЕНИЕ ГОРОДА СИЛЛАМЯЭ В 2020 ГОДУ 59
5. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА СИЛЛАМЯЭ 59
6. СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА 60
6.1. ТРУДОВАЯ ЗАНЯТОСТЬ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО 60
6.2. ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ И ГОРОДСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ 62
6.3. ТРАНСПОРТ, ТЕХНИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА И КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО 63
6.4. ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ 66
6.5. ОБРАЗОВАНИЕ 68
6.6. ОБРАЗОВАНИЕ ПО ИНТЕРЕСАМ, МОЛОДЕЖНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ 69
6.7. КУЛЬТУРА 71
6.8. СПОРТ И ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ 72
6.9. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ 73
6.10. БЕЗОПАСНОСТЬ 74
6.11. УПРАВЛЕНИЕ, ВНЕШНИЕ СВЯЗИ И СОТРУДНИЧЕСТВО 75
7. ПРОФИЛЬ ЗДОРОВЬЯ 78
8. БЮДЖЕТНАЯ СТРАТЕГИЯ ГОРОДА СИЛЛАМЯЭ 80
8.1. Анализ и прогноз экономического положения самоуправления 80
8.2. Прогноз доходов от основной деятельности на период бюджетной стратегии 82
8.3. Обзор инвестиционной деятельности 95
8.4. Ожидаемый объем финансовой деятельности и изменение ликвидного имущества 103
8.5. Обзор экономического положения самоуправления и зависимых от него единиц 104
8.6. Прогноз результата основной деятельности самоуправления и его учетных единиц 107
8.7. Прогноз долговой нетто-нагрузки самоуправления и его учетных единиц 110
8.8. Прочая важная информация для организации финансового управления 113
8.8.1. Сводные таблицы бюджетной стратегии 113
8.8.2. Инвестиционные потребности города Силламяэ 126

1. ВВЕДЕНИЕ

Согласно части 1 статьи 2 «Закона о местном самоуправлении» местное самоуправление представляет собой установленные Конституцией право, способность и обязанность демократически образованных органов власти единицы самоуправления - волости или города - на основании законов самостоятельно устраивать местную жизнь и руководить ею, исходя их оправданных потребностей и интересов населения волости или города и с учетом особенностей развития последних. Многие законы предусматривают право местных самоуправлений принимать решения по очень разным вопросам местной жизни, но правовыми актами не определен круг вопросов местной жизни, которыми город должен заниматься. Кроме вопросов местной жизни, единица местного самоуправления должна в определенным случаях выполнять обязанности государства. Настоящая программа развития является, прежде всего, документом, определяющим, исходя из интересов и нужд жителей города а также своеобразия его развития, цели развития города и необходимая для их достижения деятельность, планируя одновременно средства, необходимые для реализации этой деятельности.

Согласно части 1 статьи 37 «Закона о местном самоуправлении» город должен иметь программу развития и бюджетную стратегию, что является основой для интеграции и координации развития различных сфер жизни. Согласно закону, в плане развития нужно, по меньшей мере, представить долгосрочные направления и потребности развития экономической, социальной, культурной и природной среды, которые вытекают из анализа существующих проблем и возможностей. В программе развития указываются стратегические цели и необходимые для их достижения действия до окончания периода, на который составлена программа развития.

Согласно части 1 статьи 37^1 «Закона о местном самоуправлении» бюджетная стратегия может быть частью программы развития или связанным с ней самостоятельным документом, требования которой устанавливаются «Законом о финансовом управлении единицами местного самоуправления». Согласно закону программа развития и бюджетная стратегия служат основой при составлении бюджета единицы местного самоуправления, принятии обязательств и разработке инвестиционных проектов. Согласно «Закону о финансовом управлении единицы местного самоуправления» бюджетная стратегия – это финансовый план на четыре предстоящих года, следуемый из программы развития структуры местного самоуправления. Бюджетную стратегию составляют для достижения целей, установленных в программе развития, для планирования финансирования деятельности.

Согласно части 3 статьи 20 «Закона о финансовом управлении единицы местного самоуправления» в бюджетной стратегии должно быть представлено:

1) анализ экономического положения единицы местного самоуправления и прогноз на период бюджетной стратегии;
2) предшествующие принятию бюджетной стратегии фактические, запланированные на текущий год и прогнозируемые на период бюджетной стратегии доходы от основной деятельности, важнейшие деятельности и инвестиции бюджетной части по инвестиционной деятельности вместе с прогнозом общей стоимости и возможными источниками финансирования, ожидаемый объем деятельности по финансированию а также изменение ликвидного имущества;
   2^1) информация о планируемых изменениях местных налогов и земельного налога на период действия бюджетной стратегии
3) обзор экономического положения единицы местного самоуправления и зависимых от него единиц, в том числе численные показатели, необходимые для вычисления результата основной деятельности и показателя долговой нетто-нагрузки;
4) результат основной деятельности единицы местного самоуправления и учетной единицы структуры местного самоуправления за прошлый год, прогнозируемый на текущий год и прогнозируемый результат от основной деятельности по годам в период бюджетной стратегии;

5) долговая нетто-нагрузка единицы местного самоуправления и учетной единицы структуры местного самоуправления за прошлый год, прогнозируемая на текущий год и прогнозируемая долговая нетто-нагрузка по годам в период бюджетной стратегии;
6) прочая информация, важная для организации финансового управления единицы местного самоуправления.

Согласно части 3 статьи 37^2 «Закона о местном самоуправлении» план развития города и бюджетная стратегия должны по состоянию на 15 октября текущего года охватывать, по меньшей мере, четыре предстоящих года.
В случае если единица местного самоуправления имеет долгосрочные обязательства или же они планируются на длительный период, то в программе развития должна быть информация об обязательствах на период, превышающий период программы развития.

Требования к программам развития и обязанность города разработать программу развития в отношении некоторых сфер проистекают также и из других законов. Согласно части 2 статьи 4 «Закона о щадящем развитии» должно местное самоуправление при утверждении программы развития единицы местного самоуправления и организации предпринимательства принимать во внимание обязательства, вытекающие из внешних договоров, и государственные программы, утвержденные для их выполнения. Это требование учтено, главным образом, в третьей части настоящей программы развития. Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 «Закона об общественном транспорте» орган местного самоуправления направляет и координирует на своей административной территории развитие общественного транспорта, разрабатывает и реализует соответствующие программы развития, финансируемые за счет бюджетов муниципальных единиц, государственного бюджета и целевых отчислений предпринимателей. Это требование учтено, главным образом, в главе 6.3. Согласно пункту 1 статьи 8 «Закона о работе с молодежью» городское собрание устанавливает на своей административной территории приоритеты в молодежной работе и определяет в программе развития города задачи, необходимые для их достижения. Приоритеты и задачи молодежной работы приведены в главе 6.6. Согласно части 1 статьи 42 «Закона об отходах», программа управления отходами единицы местного самоуправления является частью программы развития единицы местного самоуправления, касающейся развития управления отходами в волости или городе. «Программа по отходам города Силламяэ» была принята как отдельный документ постановлением Силламяэского Городского собрания № 34/83-m от 31 мая 2005 года. Согласно пункту 1 части 8 «Закона о социальном обеспечении» задачей местного самоуправления по организации социального обеспечения является разработка местного плана развития социального обеспечения как части плана развития города. Деятельность по социальному обеспечению приведена, главным образом, в главе 6.9 программы развития. Исходя из статьи 4 «Закона о водопроводно-канализационных сетях общего пользования» постановлением Силламяэского Городского собрания № 34 от 28 сентября 2010 года была установлена «Программа развития водопроводно-канализационной сети общего пользования города Силламяэ».

Согласно части 4 статьи 37 «Закона о местном самоуправлении» дополнительные планы развития должны согласовываться с городским планом развития, который, в свою очередь, должен учитывать общую планировку города. При составлении программы развития были приняты во внимание установленная постановлением Силламяэского Городского собрания № 43/102-m от 26 сентября 2002 года общая планировка города Силламяэ, «Программа развития водопроводно-канализационной сети общего пользования города Силламяэ» и «Программа по отходам города Силламяэ».

Составление программы развития является согласительным производством, и полученный в результате документ должен в полном объеме учитывать нужды различных сфер деятельности, постоянно расширяющиеся возможности сотрудничества и финансирования деятельности. Согласно действующему праву, государственным программам развития и региональным программам, настоящая программа развития является отправной точкой для составления бюджета города и

основанием для подачи проектов, направленных на развитие города, и привлечения средств для развития города из структурных фондов ЕС, государственных фондов и из частного сектора.

В целях стратегического и комплексного планирования развития различных сфер жизни Силламяэ, Городское собрание в 2001 году утвердило первую программу развития города. Эта программа пересматривается и дополняется каждый год.

Исходя из вышеизложенного, программа развития имеет следующую структуру:

Первая глава «Введение» описывает задачу программы развития, а также методологические основы и принципы, дает обзор процесса разработки программы развития.

Во второй главе приведены связи с другими стратегическими документами. *В третьей главе «О*бзор положения и направлений развития города Силламяэ» дан анализ положения на настоящий момент и проанализированы долгосрочные перспективы и мероприятия, необходимые для развития экономической, социальной, культурной и природной среды. Анализ жизни города составлен на основе имеющихся статистических данных, сведений из регистров, исследований, прогнозов министерства финансов и т.п. Представленные в анализе данные создают фактическую базу для обозначения стратегических задач и критериев их выполнения. Сферы анализа основываются на сферах основной статистики Департамента статистики, что дает возможность для систематизации главы и лучшей интеграции анализа по сравнению с классификаторами по сферам деятельности, используемыми в бюджетной классификации (в соответствии с бюджетной классификацией составлена шестая глава, чтобы лучше увязать деятельность с бюджетом и отчетом о выполнении бюджета). *В этой же главе* составлен «SWOT-анализ Силламяэ», в котором обозначены возможности и риски в развитии города.

В четвертой главе «Видение города Силламяэ» представлено видение развития города.

В пятой главе «Цели развития города Силламяэ» сформулированы краткосрочные и долгосрочные стратегические цели развития города исходя из видения развития города, анализа жизни города и SWOT-анализа.

В шестой главе «Сферы деятельности, необходимые для развития города Силламяэ» указаны действия, необходимые для достижения стратегических целей, по видам деятельности. При определении сфер деятельности исходили из классификатора расходов по сферам деятельности, который был разработан Правительством Республики для структуризации бюджета единицы местного самоуправления, что позволяет лучшим образом увязать запланированное программой развития с планами бюджета, его выполнением и отчетностью.

В седьмой главе дан обзор профиля здоровья города. Профиль здоровья представляет собой квантативное и квалитативное описание здоровья населения и влияющих на него факторов, и содержит описание проблем, требующих вмешательства сфер жизни и необходимых действий. В главе указаны требующие вмешательства сферы жизни и необходимая деятельность.

В восьмой главе «Бюджетная стратегия» описаны финансовый план по финансированию запланированной деятельности, наиболее важные действия и инвестиции бюджетной части инвестиционной деятельности вместе с общим прогнозом и возможными источниками финансирования, предполагаемый объем деятельности по финансированию, указаны изменения ликвидного имущества и прогнозируемый результат основной деятельности.

Городское собрание ежегодно инициирует пересмотр программы развития города - проект программы развития и ее изменений разрабатывает городское управление.

Проект программы развития и проект ее изменения обнародуются после их одобрения в городской канцелярии и на домашней странице города Силламяэ. Городское собрание устанавливает время обнародования, проведения обсуждения и подачи предложений. Информацию об этом городское управление публикует в газете и на домашней странице города.

Городское управление ежегодно, не позднее 1 июня представляет городскому собранию предложения по изменению действующей программы развития города. Городское собрание ежегодно, не позже 1 октября рассматривает программу развития и принимает решение о внесении в нее изменений.

Силламяэское городское управление реализует программу развития вместе с Силламяэским городским собранием. Городское управление ежегодно представляет городскому собранию для рассмотрения отчет о выполнении программы развития города и программ развития по сферам деятельности. Отчет о выполнении программы развития города и программ развития по сферам деятельности должен быть представлен вместе с отчетом о выполнении бюджета.

В отчете о выполнении программы развития дается оценка выполнению поставленных в программе развития задач, анализ эффективности достижения целей и целесообразности предпринятых для этого мер, а также указывается влияние программы развития на развитие города в целом. Также в отчёте следует представить планируемые и реальные величины индикаторов, специально разработанных для отслеживания текущего положения дел.

2. СВЯЗЬ С ДРУГИМИ СТРАТЕГИЧЕСКИМИ ДОКУМЕНТАМИ

Поскольку город не является закрытой системой, при составлении плана развития учитывались также и государственные стратегические документы. Поэтому настоящая глава ссылается на важнейшие из них, с целями и действиями которых городской план развития должен согласовываться.

ПРОГРАММА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ «ЭСТОНИЯ 2020» (утверждена Правительством Республики 26.04.2012)

ОБРАЗОВАННЫЙ НАРОД И СПЛОЧЁННОЕ ОБЩЕСТВО

1. Улучшение качества образовательной системы и адаптация к демографическим изменениям.

2. Приведение обучения рабочей силы в соответствие с современными потребностями рынка труда (в том числе лучше используя внутренний рынок ЕС и другие возможности) и увеличение количества людей с профессиональным или высшим профессиональным образованием.

КОНКУРЕНТОСПОСОБНАЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ СРЕДА

11. приведение государственной инфраструктуры и институтов, которые направлены на поддержку предпринимательства (транспорт, инфотехнологии и т.д.), в соответствие с международным уровнем.

ДРУЖЕЛЮБНАЯ К ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ ЭКОНОМИКА И ЭНЕРГЕТИКА

13. Снижение общей ресурсо- и энергоёмкости в экономике

УСТОЙЧИВОЕ И АДАПТИРУЮЩЕЕСЯ ГОСУДАРСТВО

15. Улучшение жизнеспособности системы социального страхования в публичном секторе в условиях уменьшения трудоспособного населения и увеличения количества пожилых людей, обеспечивая тем самым результативность здравоохранения и социальной политики (в том числе необходимые опорные услуги).

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ 2009-2020

Местное самоуправление организует деятельность в рамках своей компетенции (в том числе создавая необходимые правовые основы). Гарантирует людям достаточную информированность, что позволит делать осознанный выбор для уменьшения рисков, связанных со здоровьем. Рекомендательные действия для применения на уровне самоуправления:

- Запустить работу основанных на сотрудничестве советов и рабочих групп по здоровью, привлекая социально чувствительные группы жителей.
- Интегрировать цели программы развития здоровья населения в программу развития самоуправления или составить отдельно программу развития здоровья.
- Развивать социальную инфраструктуру на местном уровне, поддерживать деятельность опорных объединений и обществ по интересам, создать благоприятную среду для проявления личной инициативы и социальной активности.

- Развивать меры и услуги, увеличивающие качество жизни и способность справляться с повседневной жизнью.
- Гарантировать доступность связанной со здоровьем информации для социально чувствительных групп об их правах и направленных на них услугах и пособиях, используя для этого понятные для них формы общения.

ПЛАН РАЗВИТИЯ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ 2012-2020

Мера 3.2: повышение эффективности раннего вмешательства и системы защиты детей

Существующие проблемные места в организации системы защиты детей

На местное самоуправление ложиться основная ответственность за помощь детям и их защиту. Но на сегодня у самоуправлений, особенно с малой доходной базой, нет достаточно ресурсов для развития и оказания услуг защиты детей. Во многих самоуправлениях нет профессионального работника по защите детей. Эта ситуация не позволяет применять эффективные меры и своевременно вмешиваться с целью обеспечения благополучия детей.

Направление 3.2.4: улучшение организации работы по защите детей и надзора

Обеспечить наличие работников по защите детей в местных самоуправлениях, определив при этом, помимо прочего, минимальные требования к их образованию и квалификации.

ПОЛИТИКА МОРЕХОДСТВА ЭСТОНИИ 2012-2020

Цель 2 – увеличить грузопотоки через эстонские порты

В то же время развитие портов является важным и с точки зрения региональной политики, при этом положительное влияния взаимосвязано. В Ида-Вирумаа одним из важнейших двигателей развития и работодателей является порт Силламяэ вместе с действующими на его территории терминалами, увеличение грузооборота которых поддерживает также и развивающееся в регионе предпринимательство.

<u>Проблемы, которые необходимо решить:</u>

Нужно существенно улучшить сотрудничество портов с местными самоуправлениями. Это нельзя делать, оказывая на самоуправления давление, однако, у всех сторон должен быть интерес к развитию портов.

Мера 2.3. содействие развитию портовой инфраструктуры

Поскольку развитие портов зависит также и от местного самоуправления, на территории которого порт расположен, то важно сотрудничество между собственником порта, местным самоуправлением и государством. Помимо развития товарооборота, нужно также гарантировать и соответствие портовой инфраструктуры требованиям государственной обороны.

Мера 8.4. продвижение дополнительного обучения и образования по интересам

Раннее знакомство с морем и мореходством существенно влияет на пробуждение у молодёжи интереса к морскому делу. Поэтому важно обеспечить доступность образования по интересам на морскую тематику во всех регионах. В то же время имеет смысл давать такое образование в

регионах, где ведётся профессиональная подготовка по данному профилю, что оправдано с точки зрения экономии ресурсов.

Основные потребности:

- Сотрудничество между государством, местными самоуправлениями и предпринимателями для предоставления образования
- Поддержка клубов мореходства для молодёжи, находящихся при малых портах.
- Внедрение связанных с мореходством занятий в молодёжных центрах (особенно в находящихся возле моря самоуправлениях)

ПЛАН ВОВЛЕЧЕНИЯ В АКТИВНЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ 2011-2014

3. Поддержка активного времяпровождения

При развитии активного образа жизни важна роль самоуправления, отношение, возможности и денежный вклад. Создание и уход за местами активного времяпровождения и пропаганда активного образа жизни в своём городе существенно влияет на привычки людей.

4.1. Места для занятия спортом

Создание спортивных и игровых площадок по принципу программной поддержки. В первую очередь, это задача местного самоуправления, но создание таких площадок могут поддерживать и фонды (например, министерство культуры). Спортивные и игровые площадки должны быть во всех населенных пунктах, а их расположение должно быть в непосредственной близости от жилых домов или школ. В последующие годы нужно создавать мультифункциональные спортивные площадки, а также детские игровые площадки и городки здоровья в центрах оздоровительного спорта.
Развитие школьного спорта – (…) Сотрудничество с местными самоуправлениями:
Улучшение доступа к возможностям для занятий спортом – ценовая политика и создание транспортного сообщение должно происходить в сотрудничестве с местными самоуправлениями. Это также справедливо для создания игровых площадок и поддерживания состояния уже существующих спортивных объектов.

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННАЯ ПЛАНИРОВКА ЭСТОНИЯ 2030+

3.2.3. Качество среды обитания

(21) местные самоуправления должны брать больше ответственности за формирование пространственного развития посредством общей планировки, и при необходимости признавать недействительными детальные планировки, реализация которых не гарантирует устойчивого развития и качества окружающей среды. Нужно ставить целью формирование более целостной населённости, чего можно достичь с помощью современных общих планировок.

<u>Реализация планировки</u>

(3) При пространственном планировании следует повсеместно исходить из аналогичных принципов. Поэтому вырабатываются государственные ориентиры, цель которых – выразить публичный интерес и улучшить качество пространства, имея в виду принципы энергоэффективности и устойчивого развития, которых должны придерживаться уездные управления и местные самоуправления при составлении планировок.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА ЕС НА ПЕРИОД 2014-2020

Цели, софинансируемые из средств ЕС

1. **Развитие качественного и доступного образования с учетом потребностей учеников и общества**

Пути достижения:
1.1. Гибкое развитие сети образовательных учреждений

Средства, высвобождающиеся в результате приведения в порядок школьной сети, возможно при сотрудничестве с местными самоуправлениями направить на использование освобождающейся инфраструктуры с целью оказания услуг в области образования по интересам, работы с молодёжью и других услуг публичного сектора. В случае инвестиций в развитие сети образовательных учреждений следует обеспечить энергоэффективность (снижение расходов на содержание) и многофункциональность зданий. При упорядочивании школьной сети следует учитывать региональные приоритеты и, по возможности, использовать уже имеющиеся в регионе здания для проведения учебной работы. Доступность качественного образования – важная предпосылка для увеличения трудозанятости и снижения нагрузки на социальную систему, а также рисков попадания за черту бедности.

1.2. Адаптация обучения под изменяющиеся потребности рынка труда и общества
1.3. Повышение конкурентоспособности высшего образования на международном уровне

2. **Высокая трудозанятость и качественная трудовая жизнь**

Пути достижения:
2.1. Развитие услуг рынка труда и их результативное применение
2.2. Поддержка мобильности рабочей силы и использование на благо Эстонии
2.3. Развитие попечительских услуг и увеличение их доступности
2.4. Развитие услуг здравоохранения и увеличение их доступности
2.5. Уменьшение расслоения и отверженности общества и обеспечение всем жителям Эстонии равных возможностей и равного обращения дня участия в жизни общества и самореализации.

3. **Наукоёмкая и конкурентоспособная экономика**

Пути достижения:
3.1. Развития сфер роста экономики и увеличение местного влияния системы технологичного развития и инноваций посредством умной специализации
3.2. Увеличение международной конкурентоспособности инновативных решений
3.3. Развитие способных к росту предприятий и их выход на зарубежные рынки

4. **Чистая и разнообразная окружающая среда и эффективное использование природных ресурсов**

Пути достижения:
4.1. Увеличение эффективности использования природных ресурсов
4.2. Восстановление и сохранение природных богатств
4.3. Смягчение климатических изменений и адаптация к ним
4.4. Производство, передача и потребление зелёной энергии

5. **Развитие инфраструктуры и возможностей передвижения для удовлетворения потребностей жителей и предпринимательства**

Пути достижения:

5.1. Комплексное развитие среды передвижения с учётом местных особенностей и интеграцией различных возможностей передвижения
5.2. Улучшение возможностей связи с зарубежными партнёрами
5.3. Приведение телекоммуникаций в соответствие с международным уровнем

ПЛАН РАЗВИТИЯ УЕЗДА ИДА-ВИРУМАА 2014-2020

2.3 Экономика
2.3.1 Техническая инфраструктура

С точки зрения уезда, в развитии портов наибольшим влиянием обладают перспективы развития силламяэского порта, где запустят контейнерный терминал. В будущем у порта Силламяэ есть заинтересованность в создании рейсового терминала и запуска пассажирских перевозок.
Принимая во внимание расширения порта Силламяэ, важно создать автотранспортные возможности для планируемой перевозки контейнеров как в сторону Нарвы, так и в сторону Тарту-Лухамаа. Поэтому для дальнейшего развития сети шоссейных дорог Ида-Вирумаа планируется объездная дорога мимо Силламяэ и восточной части Йыхви.
Узким местом является малый объем железнодорожных пассажирских перевозок между востоком и западом. Учитывая сегодняшние тенденции развития (а это запуск новых промышленных объектов в Нарве и Силламяэ, расширение силламяэского порта, развитие новых промзон в Йыхви, развитие туризма в Кивиыли-Айду), существенной задачей в ближайшие годы с точки зрения развития уезда станет обеспечение мобильности рабочей силы и туристов по направлению Таллинн – Раквере – Кивиыли – Йыхви – Силламяэ – Нарва. Во временной перспективе плана развития это означало бы уплотнение движения пассажирских поездов и увеличение скорости этого движения.

3. ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ И НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ГОРОДА СИЛЛАМЯЭ

При разработке ориентированной на перспективу деятельности по развитию важно понимать, где мы находимся и каким образом мы там оказались – другими словами, какие направления развития преобладали, в какой точке развития находимся в данный момент, и каким может быть направление развития в будущем. Нижеследующий обзор охватывает наиболее важные направления развития, характеризующие произошедшие в Силламяэ в начале 21 века изменения. При анализе направления развития исходили из того, что все сферы жизни города тесно взаимосвязаны и влияют друг на друга, поэтому в отдельности их рассматривать нельзя, но в данном обзоре для более полного представления направления развития разделены на четыре сферы. В конце описания каждой сферы даны итоговые заключения о направлении ее развития.

3.1. НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ ГОРОДА В 2000-2014 ГОДЫ

3.1.1. Жители Силламяэ

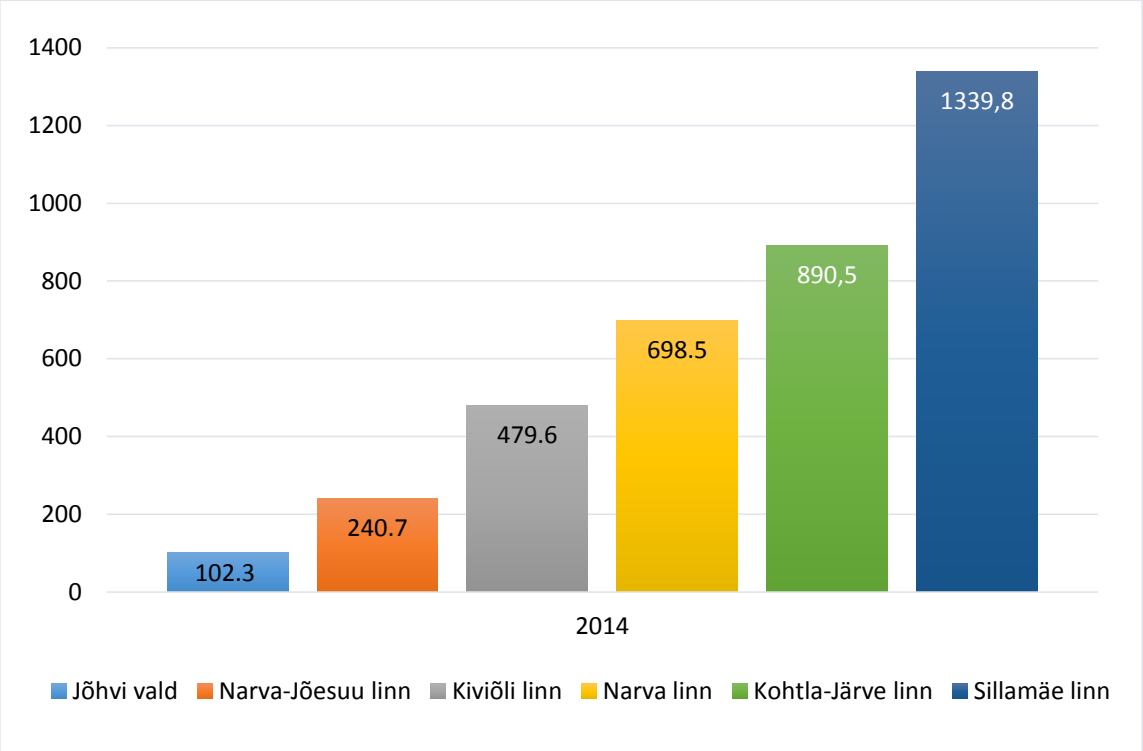


Рисунок 3.1. Плотность населения в Ида-Вирумаа, жителей на км2 (источник: Департамент статистики)

Среди городов Ида-Вирумаа в Силламяэ самая большая плотность населения (1339,8 человек на км^2). Силламяэ входит в число городов с наибольшим количеством жителей: по данным регистра народонаселения по состоянию на 1 марта 2015 года в городе проживает 14 282 человека, из них 6515 мужчин и 7767 женщин. В сравнении с прежними годами численность населения уменьшилась. Так, например, еще в начале 2003 года в Силламяэ было 17 593 жителя, что более чем на три тысячи человек больше сегодняшнего числа, а в начале 1990-х годов жителей было свыше двадцати тысяч.

Таблица 3.1

Среднегодовая численность населения

	2003	2005	2007	2009	2011	2013	2014
Мужчины	7525	7301	7031	6751	6541	6544	6428
Женщины	9023	8899	8683	8455	8163	7832	7694
Мужчины и женщины	**16548**	**16200**	**15714**	**15206**	**14704**	**14376**	**14122**

Источник: Департамент статистики

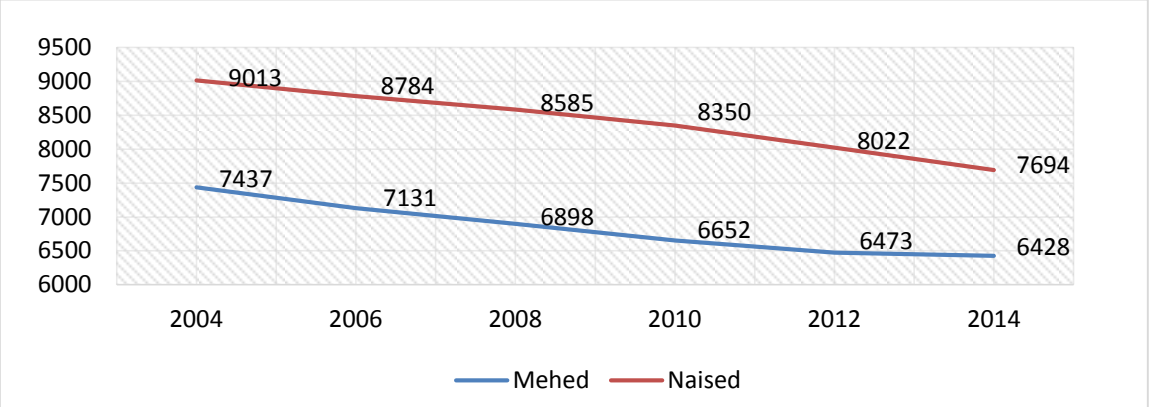


Рисунок 3.2. Число жителей Силламяэ. Источник: Департамент статистики

Среднегодовая численность населения в Силламяэ имеет тенденцию к снижению. С 2004 до конца 2014 года число жителей в городе снизилось на 2 328 человек. Между тем, в целом по Эстонии среднегодовая численность населения составила в 2004 году 1 366 250 человек, а в 2014 году 1 315 819 человек, т.е. за этот же период снизилось на 50 431 человек.

По данным Департамента статистики среднегодовая численность населения в Ида-Вирумаа также показывает тенденцию к снижению. С 2004 года (172 450человек) до конца 2014 года (149 483 человек) число жителей уменьшилось на 22 967 человек. За последние 10 лет Ида-Вирумаа потерял 13,3% жителей, при этом жителей потеряли все города уезда. Крупнейший город уезда – Нарва – потерял около 11%, Кохтла-Ярве 15,6%, Силламяэ 14,7% и Кивиыли 16,5%:

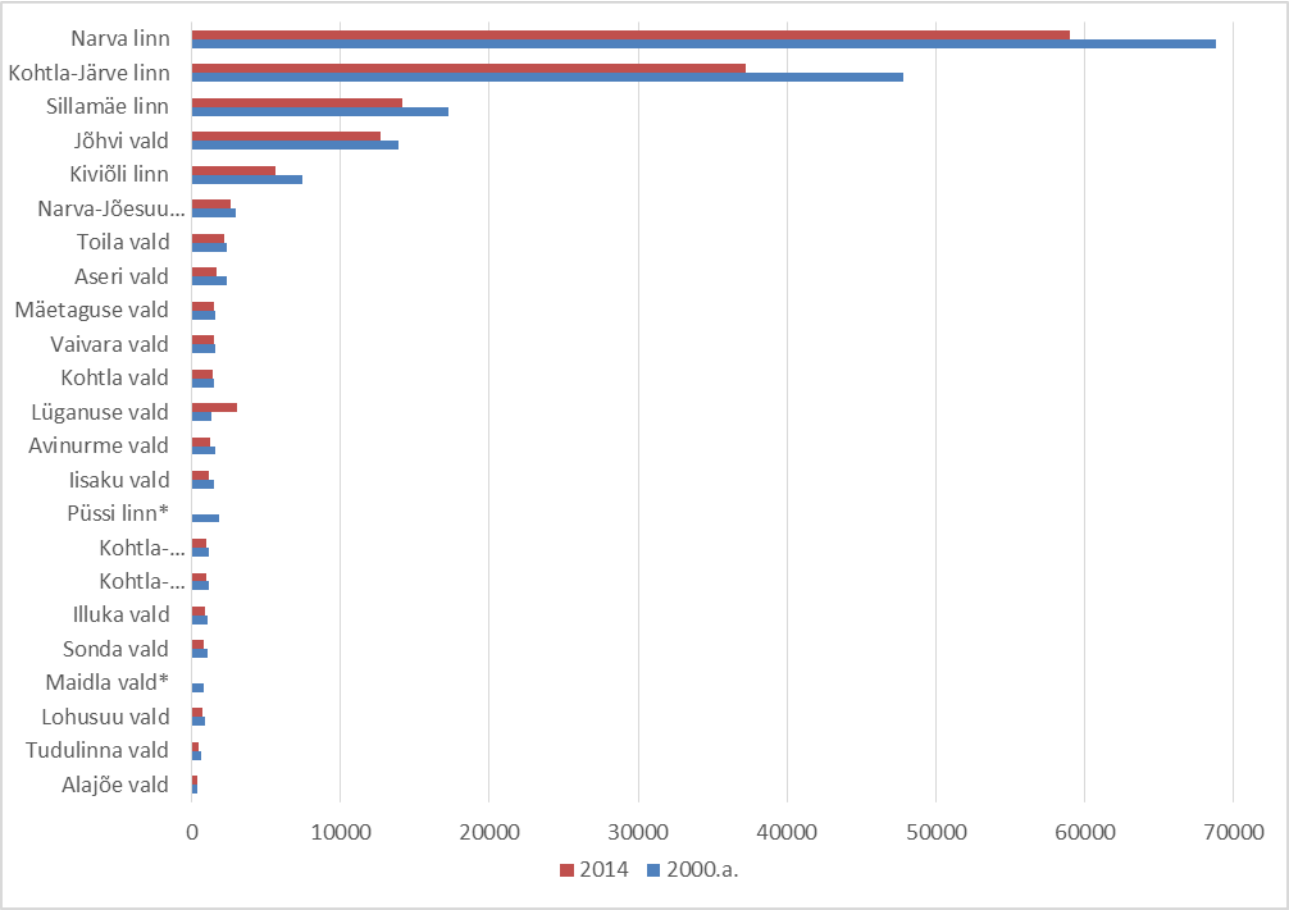
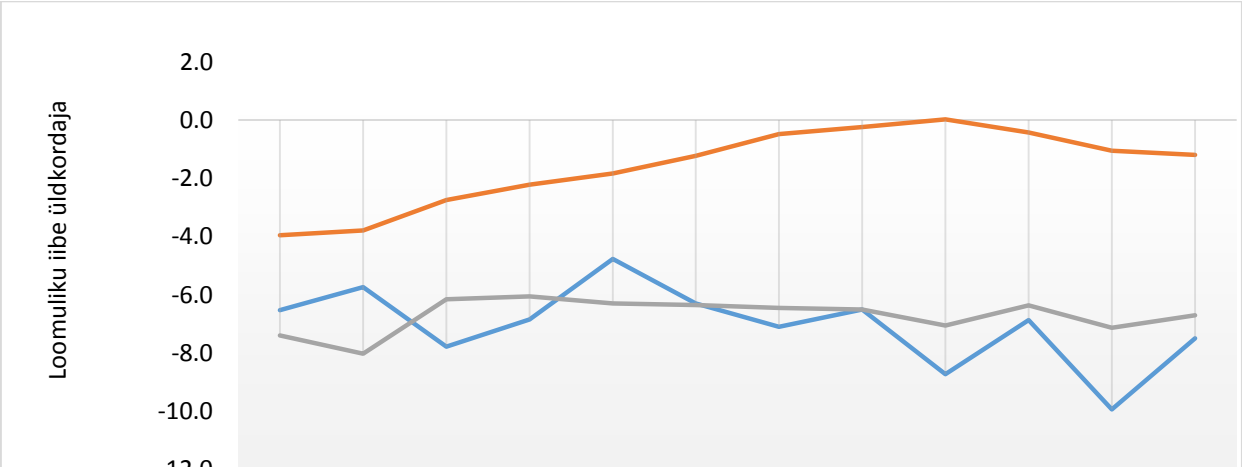


Рисунок 3.3. Население Ида-Вирумаа в 2000-2014 годах. Источник: Департамент статистики

В городе наблюдается негативный прирост населения, в 2013 году естественный прирост населения составил -109 человек и механический прирост -145 человек. И все-таки в последние годы в городе можно отметить признаки некоторой стабилизации численности населения.



	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Sillamäe	-6.5	-5.7	-7.8	-6.9	-4.8	-6.3	-7.1	-6.5	-8.7	-6.9	-9.9	-7.5
Eesti	-4.0	-3.8	-2.8	-2.2	-1.8	-1.2	-0.5	-0.2	0.0	-0.4	-1.1	-1.2
Ida-Virumaa	-7.4	-8.0	-6.2	-6.1	-6.3	-6.4	-6.5	-6.5	-7.1	-6.4	-7.1	-6.7

Рисунок 3.4. Коэффициент естественного прироста. Источник: Департамент статистики

На данной диаграмме видно, что в 2013 году для города Силламяэ характерен коэффициент негативного прироста -7,5, в то же время в Ида-Вирумаа он составляет -6,7 и в Эстонии в среднем -

1,2. Как в Эстонии, так и в Силламяэ коэффициент прироста имеет тенденцию к ухудшению, в то время как в Ида-Вирумаа ситуация относительно стабильна.

Число новорожденных несколько снизилось: если в 2006 году родилось 135 детей, то в 2013 году – только 96 детей. Уменьшение численности населения характерно для всех самоуправлений Эстонии, исключение составляют лишь Таллинн и прилегающие к нему волости, а также уездные центры. Тенденции в численности населения Эстонии приближаются к тенденциям в Западной Европе, где наблюдается уменьшение численности населения и его старение, уменьшение доли людей трудоспособного возраста и увеличение числа одиноких людей. Эстонию отличает относительно низкая иммиграция. Предполагается, в Силламяэ в ближайшие годы сохранится негативный прирост населения, но снижение численности населения приостановится. В то же время можно предсказать снижение численности населения за счет переселения людей в усадебную местность сельского типа (наиболее вероятно в Вайвараскую волость и, скорее всего, наиболее зажиточной и достаточно молодой части населения). В наиболее развитых странах Европы самая зажиточная часть населения тоже переселяется в пригороды. Увеличение численности населения Силламяэ за счет переселения сюда людей из других мест не представляется реальным, а рождаемость не может повыситься вследствие малого числа молодежи.

Таблица 3.2

Коэффициенты иммиграции, эмиграции и миграционного сальдо

		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Иммиграция (sise- ja välisränne)	Число	125	114	138	155	128	168	126	155
	На 1000 жителей	**8,0**	**7,4**	**9,1**	**10,3**	**8.7**	**11,6**	**8,7**	**10,9**
Эмиграция (sise- ja välisränne)	Число	261	282	243	322	243	334	271	241
	На 1000 жителей	**16,6**	**18,2**	**16,0**	**21,5**	**16.5**	**23,1**	**18,7**	**16,9**
Миграционное сальдо	Число	-136	-168	-105	-167	-115	-166	-167	-86
	На 1000 жителей	**-8,7**	**-10,9**	**-6,9**	**-11,1**	**-7.8**	**-11,5**	**-11,4**	**-6,1**

Источник: Департамент статистики

Самое негативное миграционное сальдо было в 2002 году. В 2014 миграционное сальдо составило – 6,1 на 1 000 жителей, т.е. из города уехало на 86 человек больше, чем приехало.

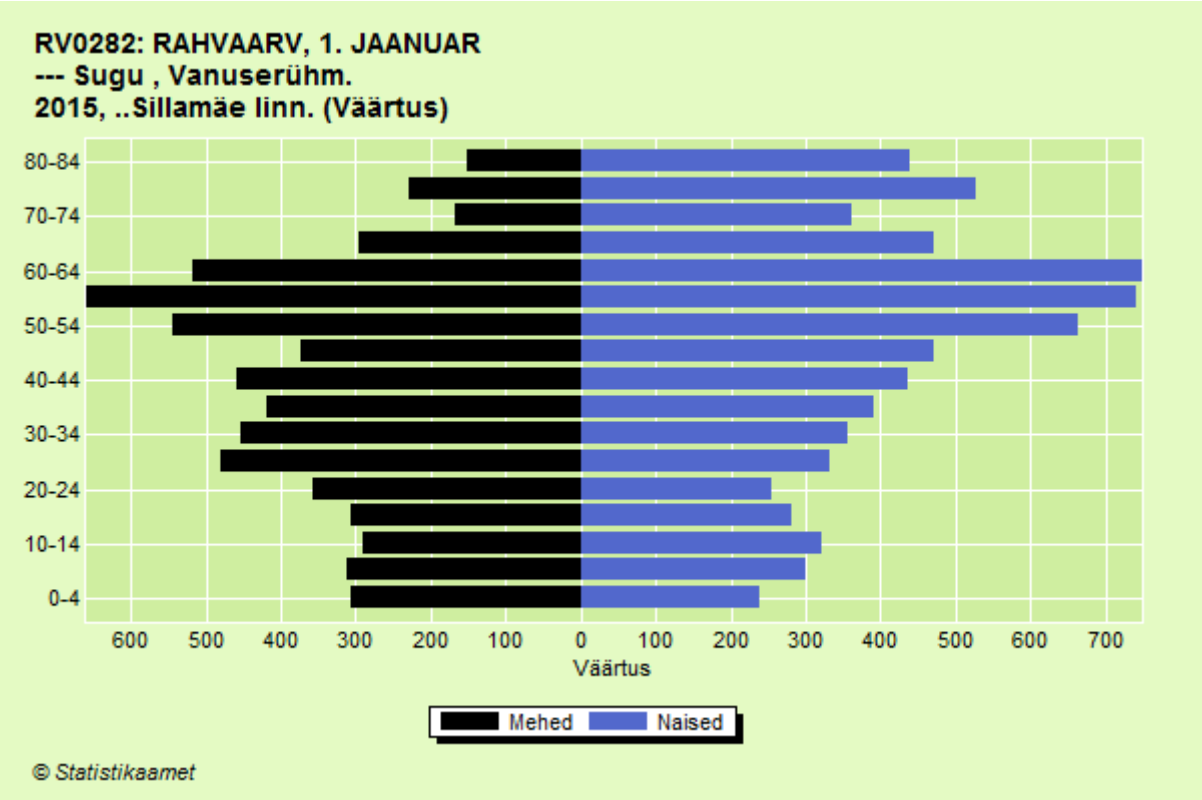


Рисунок 3.5. Пирамида населения города Силламяэ на 01.01.2015

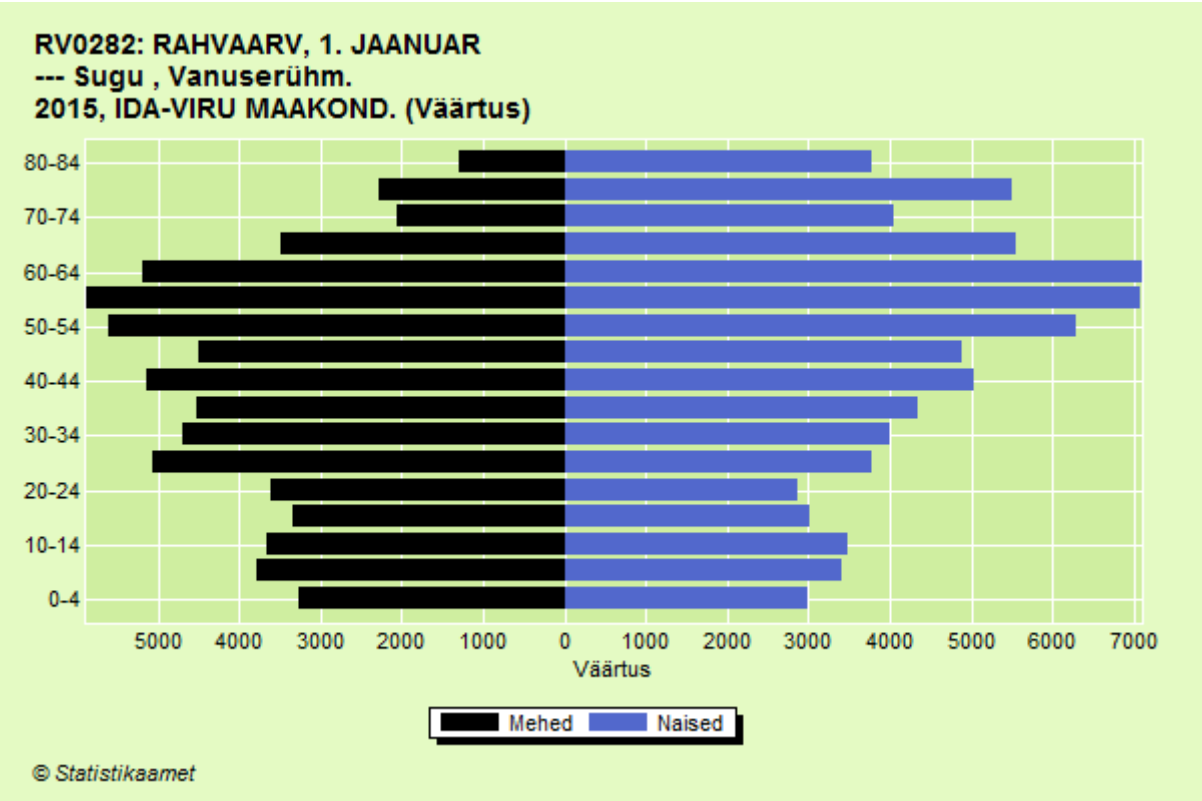


Рисунок 3.6. Пирамида населения Ида-Вируского уезда на 01.01.2015

Возрастная и половая структура населения как города Силламяэ, так и Ида-Вирумаа характеризуется очень неоднородным возрастным составом. Наиболее многочисленными являются группы людей в возрасте 20-29 лет и 50-59 лет. С одной стороны ситуацию можно оценить положительно, поскольку группа населения наиболее трудоспособного возраста и молодежная возрастная группа в численном отношении значительно отличаются от других групп. С точки зрения будущего очень важно, чтобы

эта молодежь не уехала из города навсегда, а захотела вернуться в город даже после учебы в высших учебных заведениях других регионов. Наряду с развитием сферы предпринимательства и политикой в сфере трудовой занятости, на эту ситуацию может также повлиять и развитие направленных на молодые семьи социальных услуг и социальных пособий. С другой стороны, в Силламяэ, как и во всей Эстонии, численность в самых младших возрастных группах (0-4, 5-9, 10-14) существенно уступает численности в предшествующих им возрастных группах, вследствие чего производится упорядочение школьной сети.

Тенденция к старению населения наблюдается повсеместно. По состоянию на 1 января 2015 года доля жителей Силламяэ в возрасте 65 лет и старше составляет 21% от всего населения, причем доля мужчин – всего 30,5%. Это обстоятельство указывает на ухудшение состояния здоровья мужской части населения по сравнению с его женской частью, и на необходимость вкладывать средства в здоровье населения. Пока же достижение через 10-15 лет пенсионного возраста наиболее многочисленной группой в возрасте 50-54 лет означает, что необходимо быть готовыми к существенному росту спроса на социальные услуги для людей престарелого возраста. Старение населения не означает только лишь и в основном расходы на пенсионные выплаты, более значимыми будут расходы на здравоохранение и социальное обеспечение, на переустройство как жилых, так и общественных помещений, на реорганизацию инфраструктуры и т.п. Помимо старения среди населения наблюдается уменьшение числа людей трудоспособного возраста, потому что наиболее многочисленные возрастные группы населения приближаются к пенсионному возрасту, а к трудоспособному возрасту подходят возрастные группы, численность в которых очень низкая. Согласно пенсионному закону все, родившиеся в 1961 году и позже, выйдут на пенсию в возрасте 65 лет, что в свою очередь повлечет повышение среднего возраста работающих.

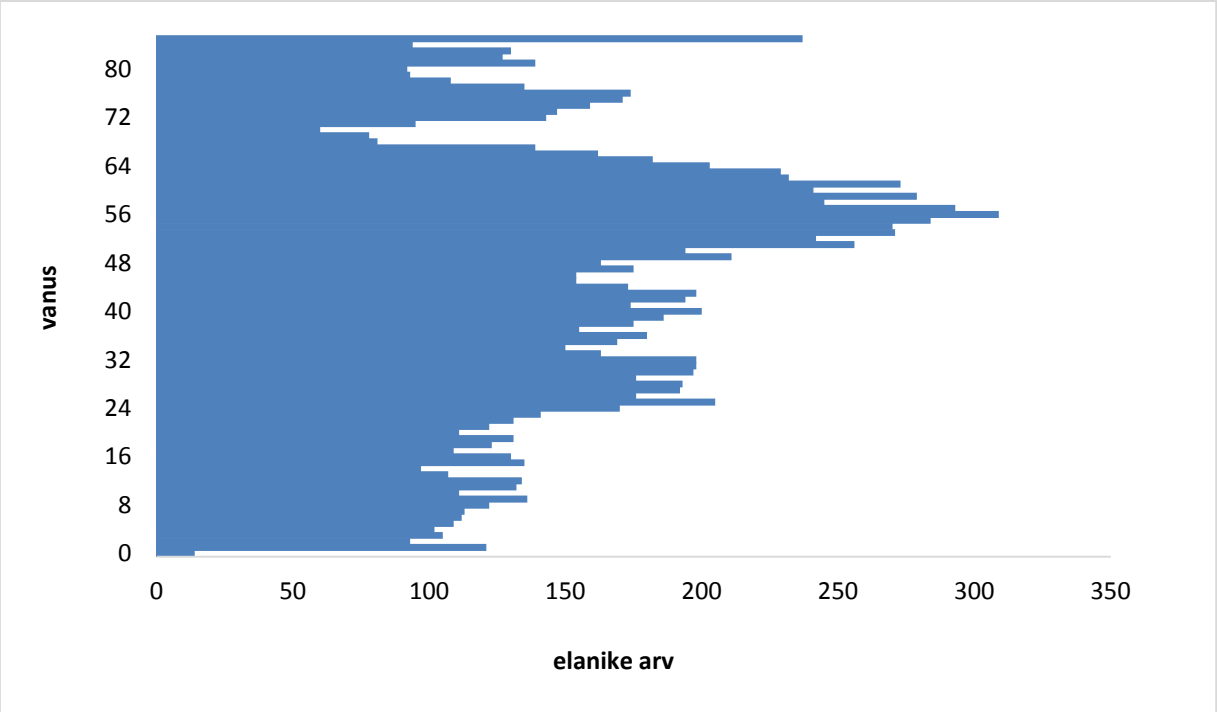
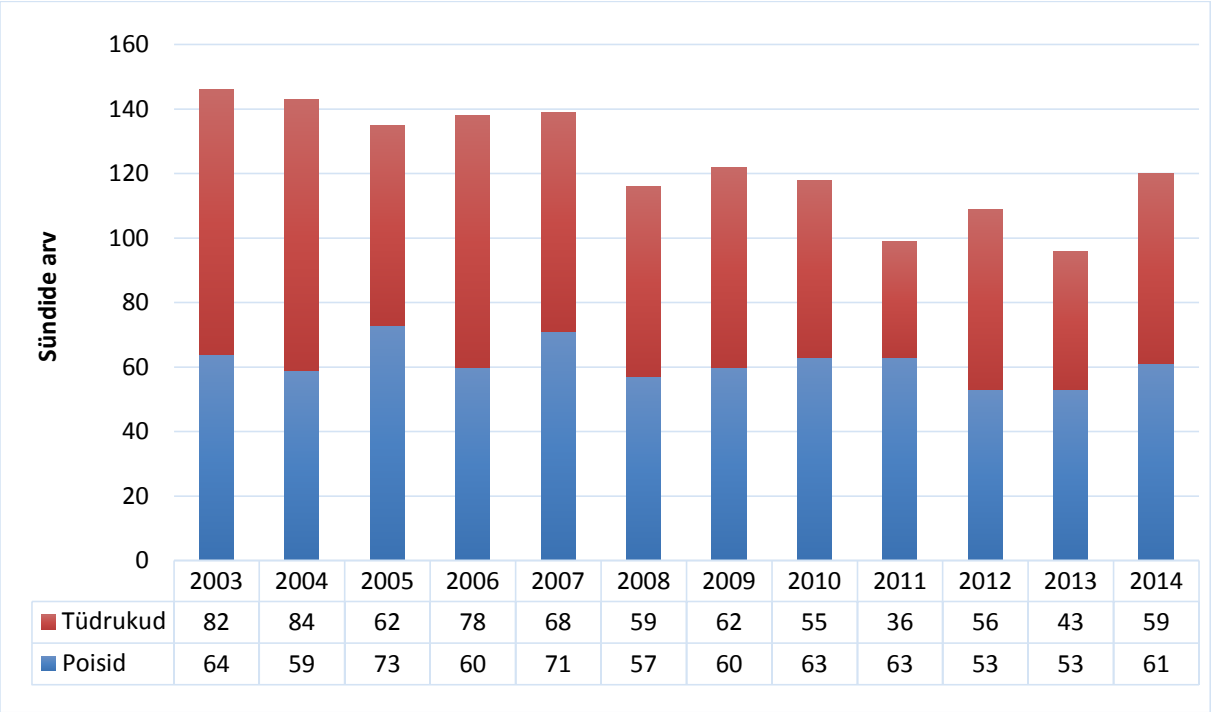


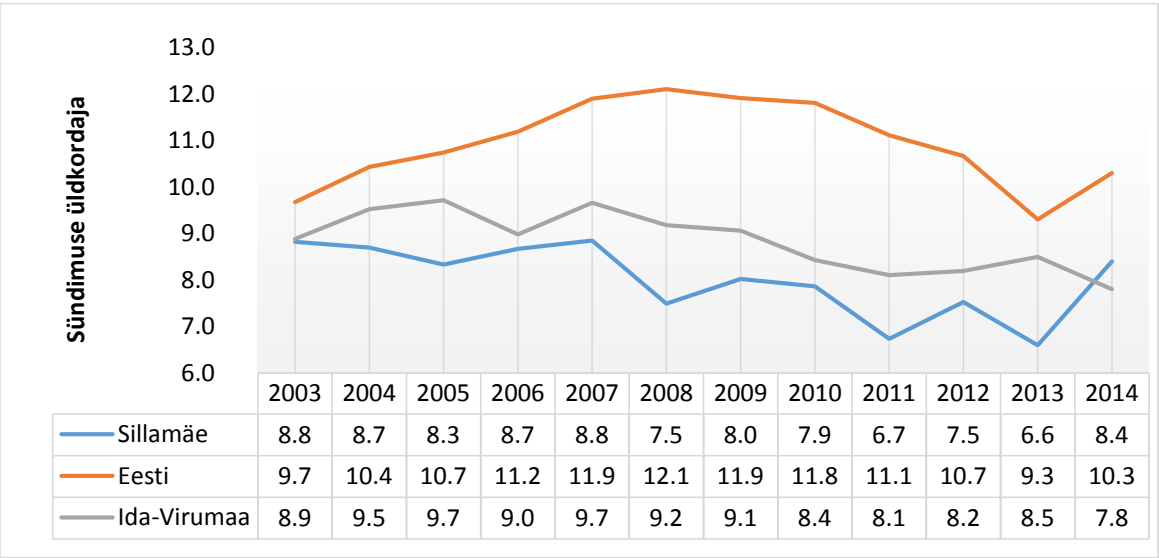
Рисунок 3.7. Население Силламяэ по возрастным признакам на 01.03.2015. Источник: Регистр народонаселения



	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Tüdrukud	82	84	62	78	68	59	62	55	36	56	43	59
Poisid	64	59	73	60	71	57	60	63	63	53	53	61

Рисунок 3.8. Рождаемость. Источник: Департамент статистики

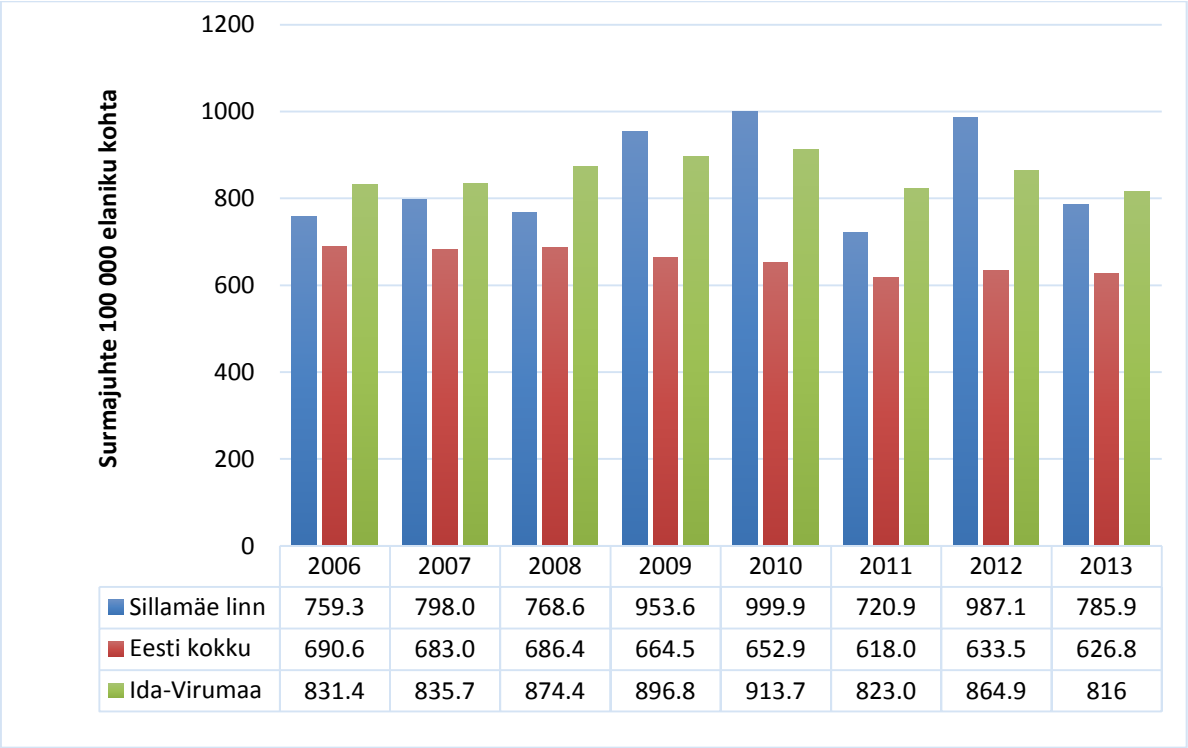
Анализ рождаемости по половому признаку показывает, что девочек в среднем рождается немного больше, чем мальчиков. Но в 2011 году родилось только 36 девочек, что является самым низким показателем за последние годы.



	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Sillamäe	8.8	8.7	8.3	8.7	8.8	7.5	8.0	7.9	6.7	7.5	6.6	8.4
Eesti	9.7	10.4	10.7	11.2	11.9	12.1	11.9	11.8	11.1	10.7	9.3	10.3
Ida-Virumaa	8.9	9.5	9.7	9.0	9.7	9.2	9.1	8.4	8.1	8.2	8.5	7.8

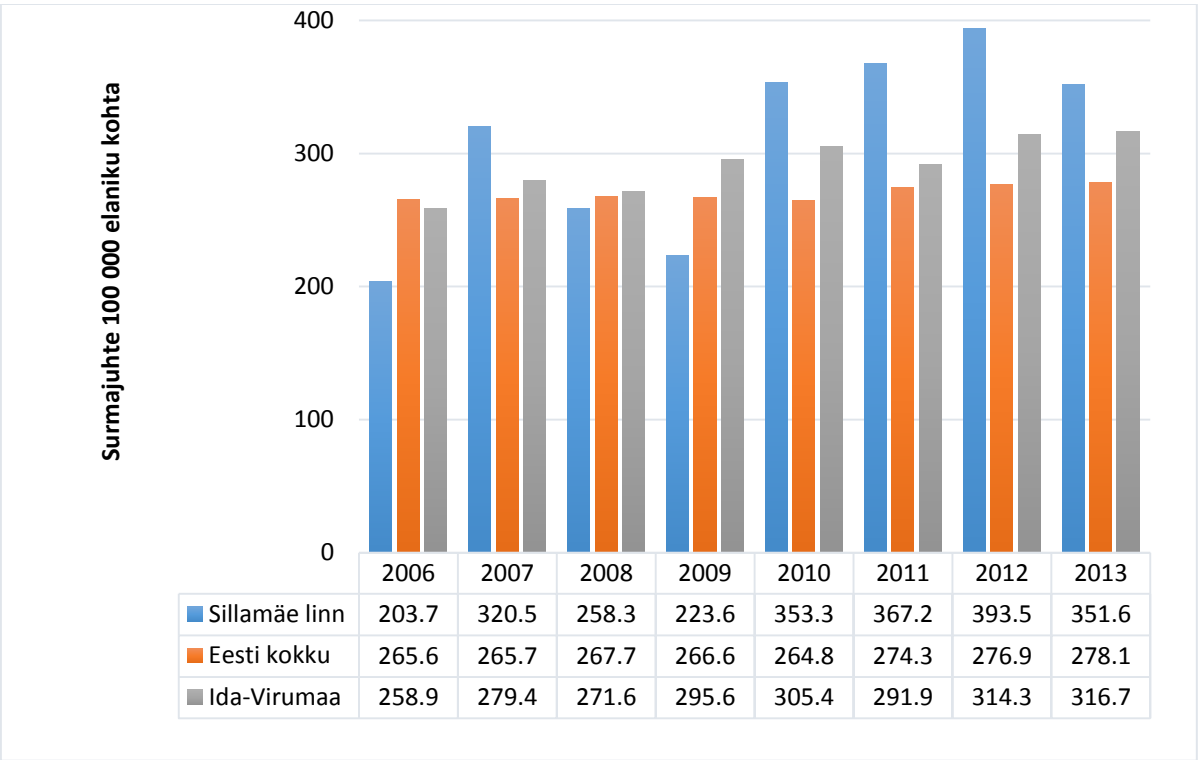
Рисунок 3.9. Сравнение коэффициентов рождаемости (на 1000 человек). Источник: Департамент статистики

Самым высоким коэффициент рождаемости был в 2003 и 2007 годах, но все же ниже, чем в целом по Эстонии. По данным сборника министерства социальных дел «Здоровье, работа и социальная жизнь 2000-2008» причиной смерти как мужчин, так и женщин, прежде всего, указаны заболевания системы кровообращения, затем злокачественные опухоли и на третьем месте – несчастные случаи, отравления, травмы. То же самое относится и к Силламяэ. Смертность от сердечнососудистых заболеваний в Силламяэ несколько выше, чем в целом по всей Эстонии.



	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Sillamäe linn	759.3	798.0	768.6	953.6	999.9	720.9	987.1	785.9
Eesti kokku	690.6	683.0	686.4	664.5	652.9	618.0	633.5	626.8
Ida-Virumaa	831.4	835.7	874.4	896.8	913.7	823.0	864.9	816

Рисунок 3.10. Коэффициент смертности вследствие заболеваний органов кровообращения. Источник: Институт развития здоровья.



	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Sillamäe linn	203.7	320.5	258.3	223.6	353.3	367.2	393.5	351.6
Eesti kokku	265.6	265.7	267.7	266.6	264.8	274.3	276.9	278.1
Ida-Virumaa	258.9	279.4	271.6	295.6	305.4	291.9	314.3	316.7

Рисунок 3.11. Коэффициент смертности вследствие злокачественных опухолей. Источник: Институт развития здоровья

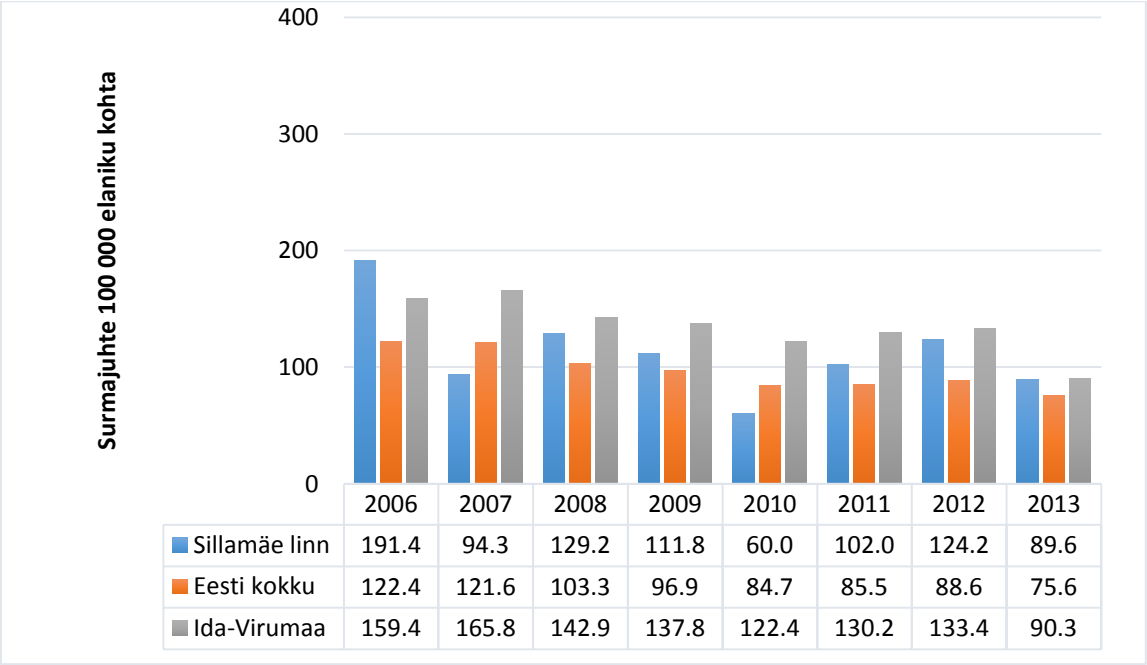


Рисунок 3.12. Коэффициент смертности вследствие внешних причин. Источник: Институт развития здоровья

Таблица 3.3

Число смертельных случаев

	2002	2004	2006	2008	2010	2012	2014
Мужчины	116	136	115	123	121	130	96
Женщины	120	135	99	103	128	123	98
Итого	**236**	**271**	**214**	**226**	**249**	**253**	**194**
Количество смертей на 1000 человек	**14,0**	**16,5**	**13,4**	**14,6**	**16,6**	**17,5**	**13,6**

Источник: Департамент статистики

По сравнению с 2013 годом количество смертельных случаев в 2014 году снизилось на 11.

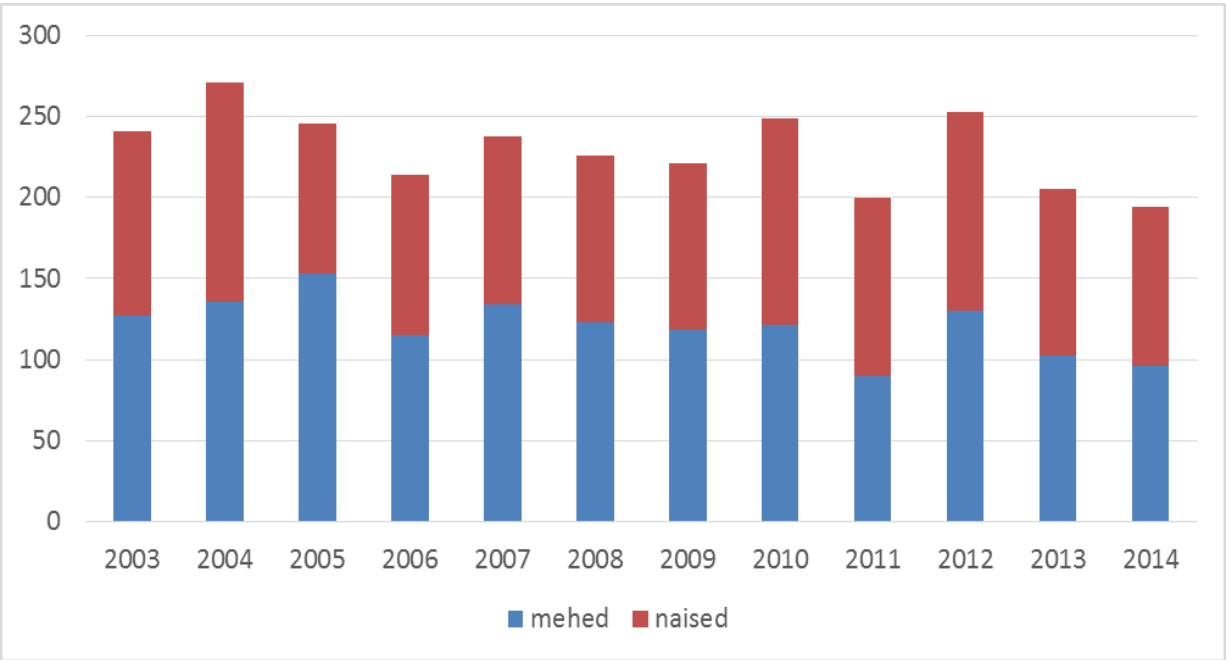


Рисунок 3.13. Число смертельных случаев. Источник: Департамент статистики

Среди жителей города гражданство Эстонии имеют 5187 (34,97%), гражданство Российской Федерации 6204 (41,8%), есть граждане и других стран (Украина, Белоруссия, Узбекистан, Латвия, Литва, Казахстан и др.) и жители, не определившиеся с гражданством - 3204человека (21,6%). Таким образом, согласно государственной идентификации по признаку гражданства население города разделилось на три большие группы. Позитивной является сохраняющаяся тенденция к росту числа граждан Эстонии и уменьшению числа людей без гражданства. Среди детей в возрасте до 18 лет преобладает гражданство Эстонии (1576 человек). Наличие большой группы населения, не определившейся с гражданством, указывает на существенную необходимость продолжения работы в этом направлении, желательно в сторону увеличения числа граждан Эстонии.

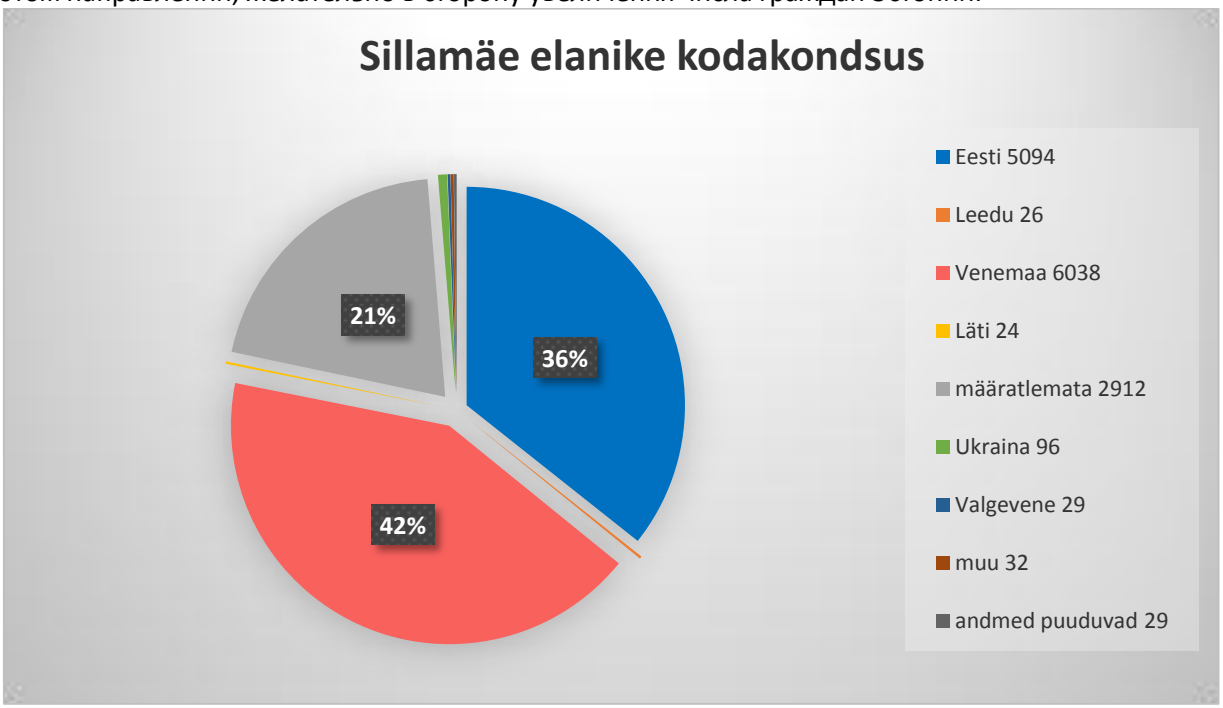


Рисунок 3.14. Гражданство жителей Силламяэ по состоянию на 01.03.2015. Источник: Регистр народонаселения

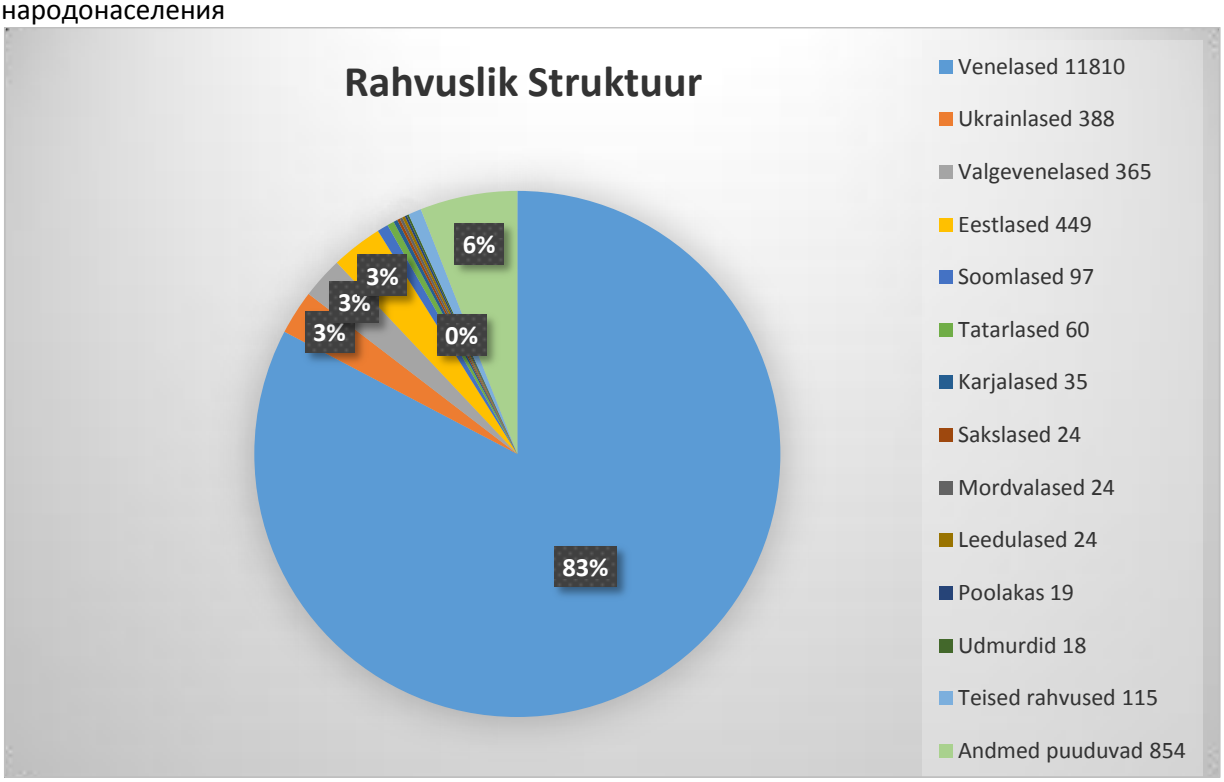


Рисунок 3.15. Структура национального состава жителей Силламяэ на 01.03.2015. Источник: Регистр народонаселения

Характеризуя национальный состав можно сказать, что хотя город Силламяэ и является многонациональным, но 83% его населения составляют русские. Эстонцев 3%, украинцев 3% и белорусов 3%, жителей других национальностей меньше. Особенности национального состава необходимо учитывать как при организации культурной жизни и распространении информации для жителей города, так и при привлечении их к участию в общественной жизни.

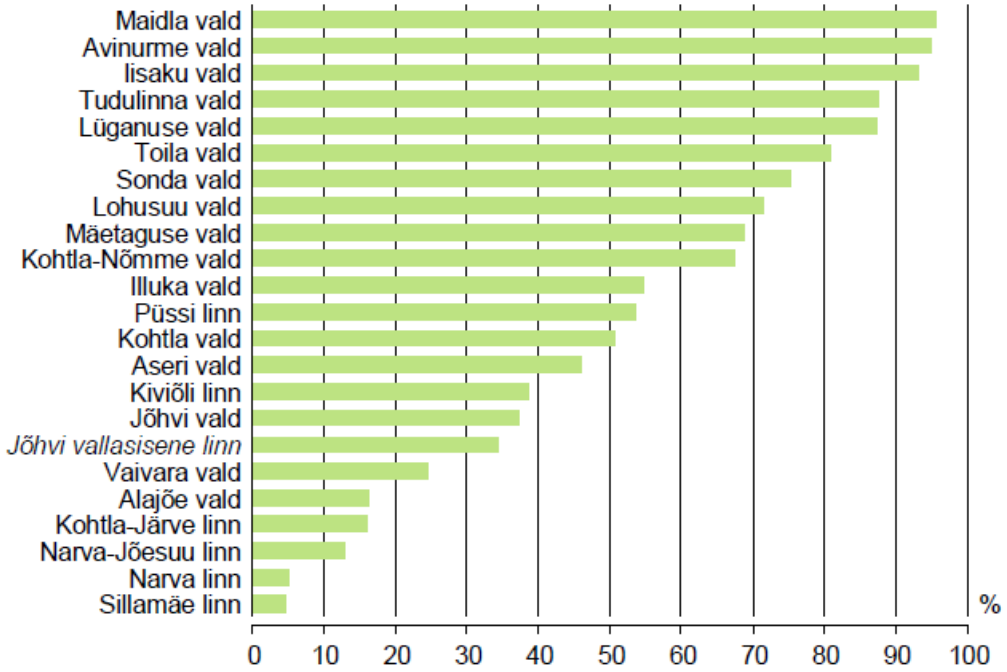


Рисунок 3.16.Доля эстонцев в Ида-Вирумаа. Источник: Департамент статистики

Выводы. Жизнь города должна быть организована исходя из интересов его жителей, и целью должно быть не только увеличение численности населения, но и улучшение качества жизни. При планировании развития города следует принимать во внимание уменьшение и стабилизацию численности населения (если учесть наличие негативного прироста и некоторое его снижение, то можно прогнозировать на начало 2017 года численность населения Силламяэ в количестве 14 000 жителей). Рождаемость в течение последних пяти лет несколько снизилась. Увеличится доля жителей пенсионного возраста и уменьшится доля работающего населения. Следовательно, увеличится и число иждивенцев и уменьшится удельный вес людей, приносящих доход. Таким образом, это может повлиять на структуру доходов и расходов городского бюджета – уменьшится удельный вес поступлений подоходного налога с частного лица, и более существенными станут расходы на социальное обеспечение. Для стабилизации численности населения важным является оказание поддержки молодым семьям, чтобы создать предпосылки для повышения рождаемости, и создание для молодежи благоприятной жизненной среды и возможностей для самореализации. Для этого также необходимо изменение структуры социальных услуг и пособий: предоставление больших возможностей молодым семьям и увеличение количества услуг для людей старшего возраста. Уменьшение числа молодежи вызывает необходимость внести изменения в использование учебных и культурных заведений. К тому же необходимо упорядочить и культурную деятельность – как вследствие изменения возрастной структуры (создание для людей старшего возраста возможностей заниматься культурной деятельностью, а для молодежи – разнообразные возможности для деятельности по интересам и проведения досуга), так и в зависимости от структуры населения по национальному признаку (поддержка культурной деятельности разных национальностей). Национальные особенности необходимо принимать во внимание при вовлечении населения в общественную и культурную жизнь и при проведении информационных мероприятий, а также при организации туристической деятельности (национально-культурные мероприятия, сувениры и др.). Для повышения механического прироста следует делать ставку на улучшение жизненной среды и создание благоприятных условий для предпринимательства (условия для

строительства индивидуального жилья, содействие реновации жилья на территории, имеющей историческую и культурную ценность, общественные спортивные и игровые площадки, сотрудничество в развитии предпринимательской среды и в подготовке работников). Для предупреждения проблем, связанных с переселением жителей города в сельскую местность, необходимо сотрудничать с соседними волостями в определении условий землепользования. Важно вести пропаганду здорового образа жизни, поддерживать деятельность спортивных клубов и создавать возможности для занятий спортом и для организации самими жителями своего досуга.

3.1.2. Развитие экономики

Силламяэ входит в экономический регион Ида-Вирумаа, в котором за последние годы произошли самые большие изменения в Эстонии. Изменения касались, прежде всего, реструктуризации бывших крупных предприятий и связанных с этим перемен и позже – больших инвестиций. Предпринимательская активность в городе Силламяэ составляет 64,7 предприятия на 1000 жителей. И хотя предпринимательская активность повысилась, она продолжает оставаться на уровне ниже среднего по Эстонии, но это характерно для всего региона и частично связано с тем фактом, что в Ида-Вирумаа сконцентрировано много крупных предприятий. По данным на 1 января 2015 года в коммерческом регистре было зарегистрировано 987 предприятий (в т.ч. НКО), из них 20 акционерных общества, 490 паевых товарищества, 16 полных товариществ, 14 коммандитных товариществ, 9 целевых учреждений, 35 доходных товариществ и 249 физических лиц-предпринимателей. Самыми большими работодателями для горожан были Eesti Energia Kaevandused AS, AS Molycorp Silmet, портовые терминалы AS Sillamäe Sadam, AS Sillamäe SEJ, AS Meke-Sillamäe. Жители Силламяэ работают более чем на 1500 предприятиях по всей Эстонии. Создание добровольных обществ и объединений характеризует продолжение развития гражданского общества. По состоянию на 1 января 2015 года в городе Силламяэ зарегистрировано 155 недоходных объединений, в т.ч. 69 гаражных, квартирных и садоводческих товариществ и 9 религиозных обществ и 77 прочих НКО, что составляет 10,2 недоходных товариществ на 1000 жителей. Жители Силламяэ проявляют активность при организации и решении вопросов устройства жизни в городе – об этом свидетельствует несколько выше среднего по Эстонии процент участия в выборах (явка на выборах в органы местного самоуправления в 2009 году составила 63,21% в Силламяэ и 60,57% по Эстонии).

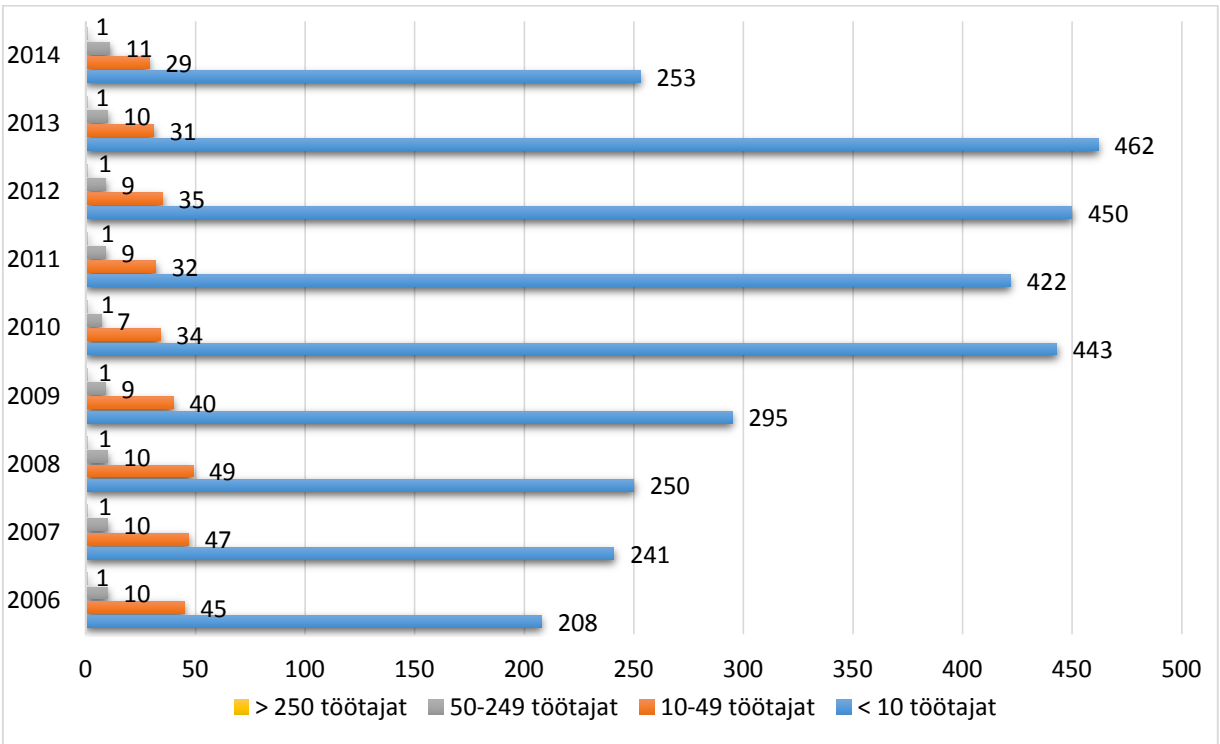
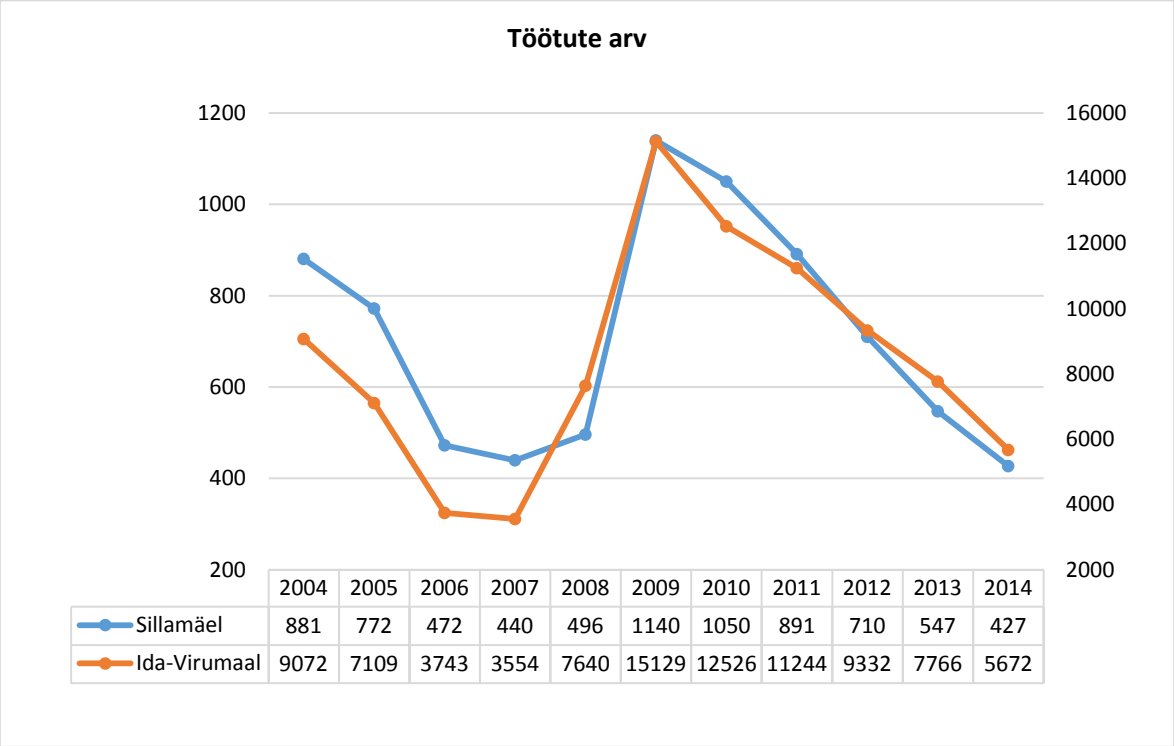


Рисунок 3.17. Экономически активные единицы/предприятия. Источник: Департамент статистики

С позиции трудовой занятости Ида-Вирумаа необходимо рассматривать как единый регион, поскольку расстояния между городами здесь относительно небольшие. После роста безработицы с III квартала 2008 года можно отметить, что начиная 2010 года, прослеживается значительное снижение числа безработных.



	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Sillamäel	881	772	472	440	496	1140	1050	891	710	547	427
Ida-Virumaal	9072	7109	3743	3554	7640	15129	12526	11244	9332	7766	5672

Рисунок 3.18. Средняя численность безработных в Силламяэ и в Ида-Вирумаа. Источник: Касса по безработице

Соотношение наёмных работников и пенсионеров в городах и волостях Ида-Вирумаа очень разное. Относительно много наёмных рабочих в волостях Тойла и Кохтла, также в городе Пюсси. В Нарве, Кохтла-Ярве, Йыхви и Силламяэ работающих больше, чем в большинстве волостей уезда, однако в городах также довольно много безработных – почти вдвое больше, чем в среднем по стране.

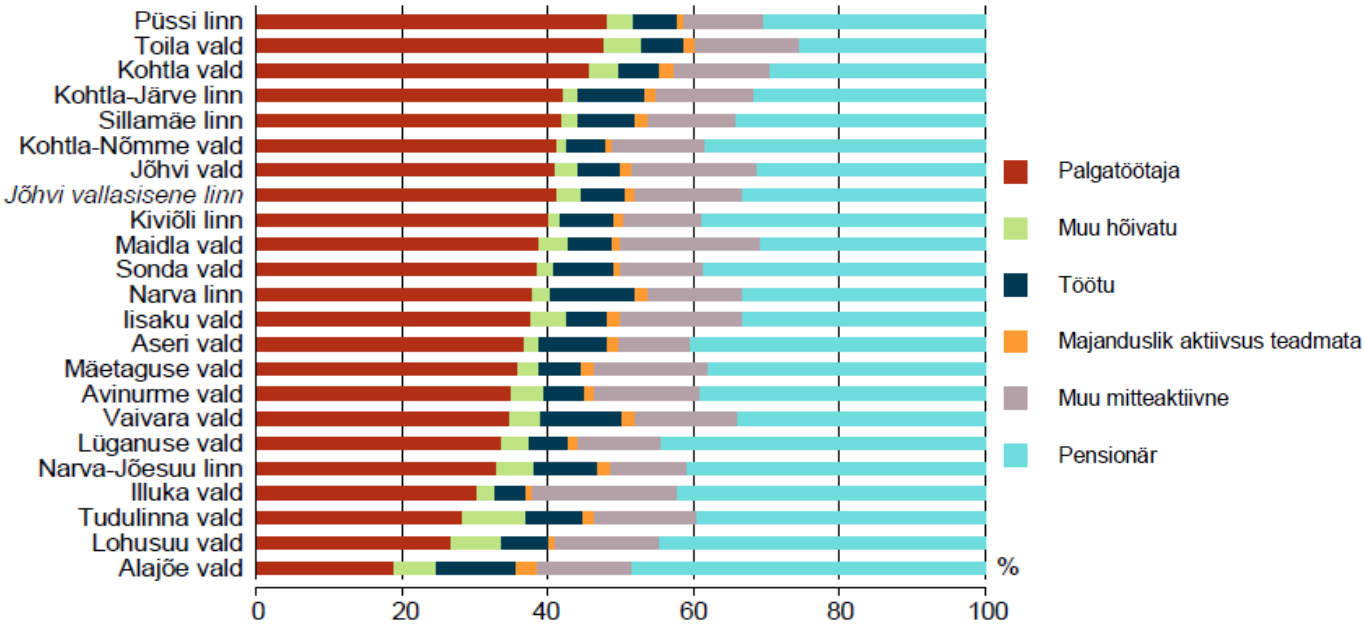
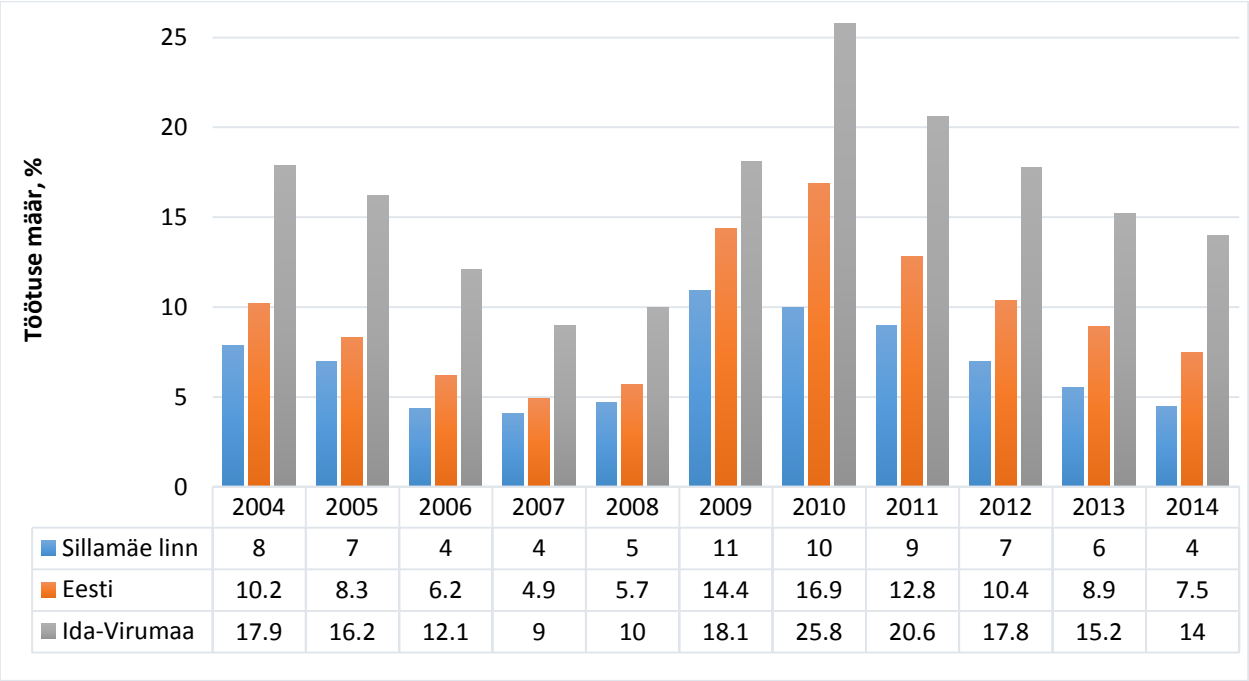


Рисунок 3.19. Социально-экономическое состояние людей в возрасте от 15 лет и старше в Ида-Вирумаа, 31.12.2011. Источник: Департамент статистики



	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Sillamäe linn	8	7	4	4	5	11	10	9	7	6	4
Eesti	10.2	8.3	6.2	4.9	5.7	14.4	16.9	12.8	10.4	8.9	7.5
Ida-Virumaa	17.9	16.2	12.1	9	10	18.1	25.8	20.6	17.8	15.2	14

Рисунок 3.20. Уровень зарегистрированной безработицы. Источник: Департамент статистики

Уровень безработицы в Силламяэ начал снижаться с 2003 года и достиг 4% в 2007 году, но в 2008 году вновь начал расти как в Ида-Вирумаа, так и по Эстонии. Начиная с 2011 года, безработица опять падает.

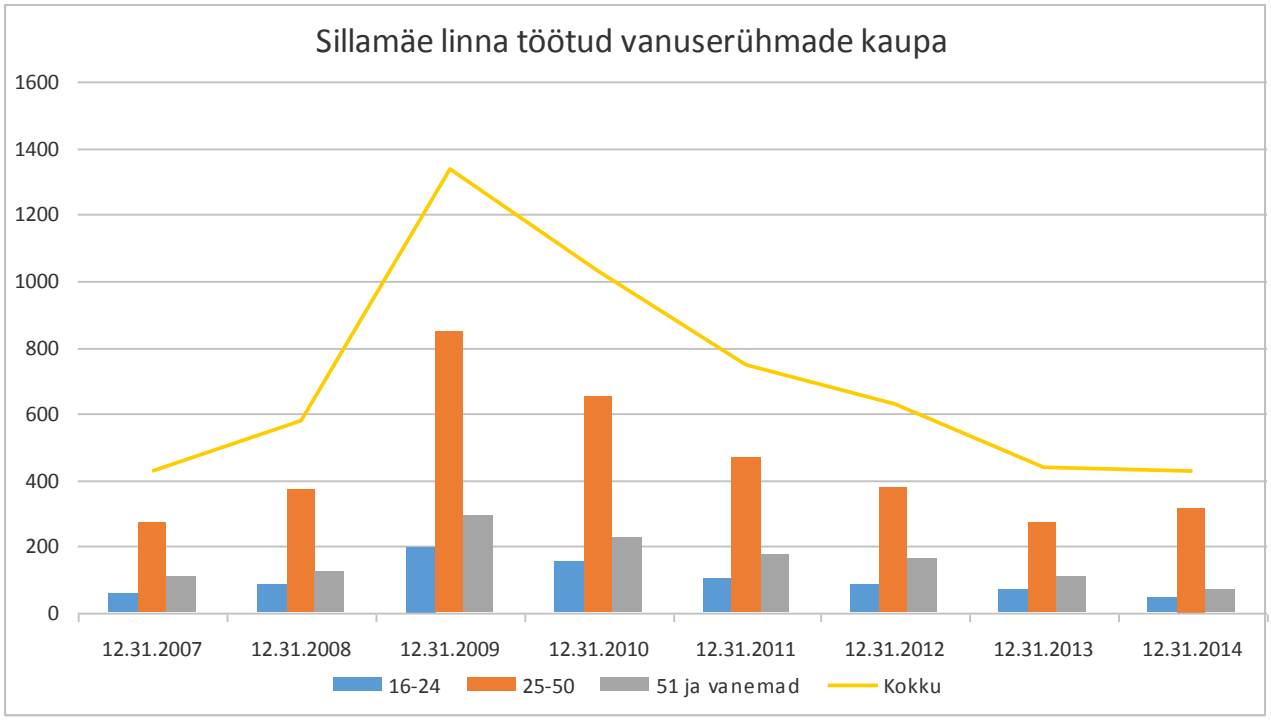


Рисунок 3.21. Количество зарегистрированных безработных в городе Силламяэ по возрастным группам. Источник: Касса по безработице

Среди безработных около половины тех, кто не работает уже долгое время. Безработица в Силламяэ среди 16-24 летних за последние 3 года существенно уменьшилась и почти достигла предкризисного уровня. Количество безработных в возрастной группе от 51 и старше также уменьшилось, но среди 25-50 летних наоборот возросла в конце 2014 года. Также беспокойство вызывает то, что среди безработных по-прежнему много не владеющих эстонским языком: если в 2006 году их было 78,5%, то в 2015 году уже 84%. Положительным можно считать то обстоятельство, что количество не

владеющих государственным языком на рынке труда постоянно падает (в 2013 году их было 89,5%). Примерно 24,5% безработных были старше 51 года, 16-24 летних было 14,7%.

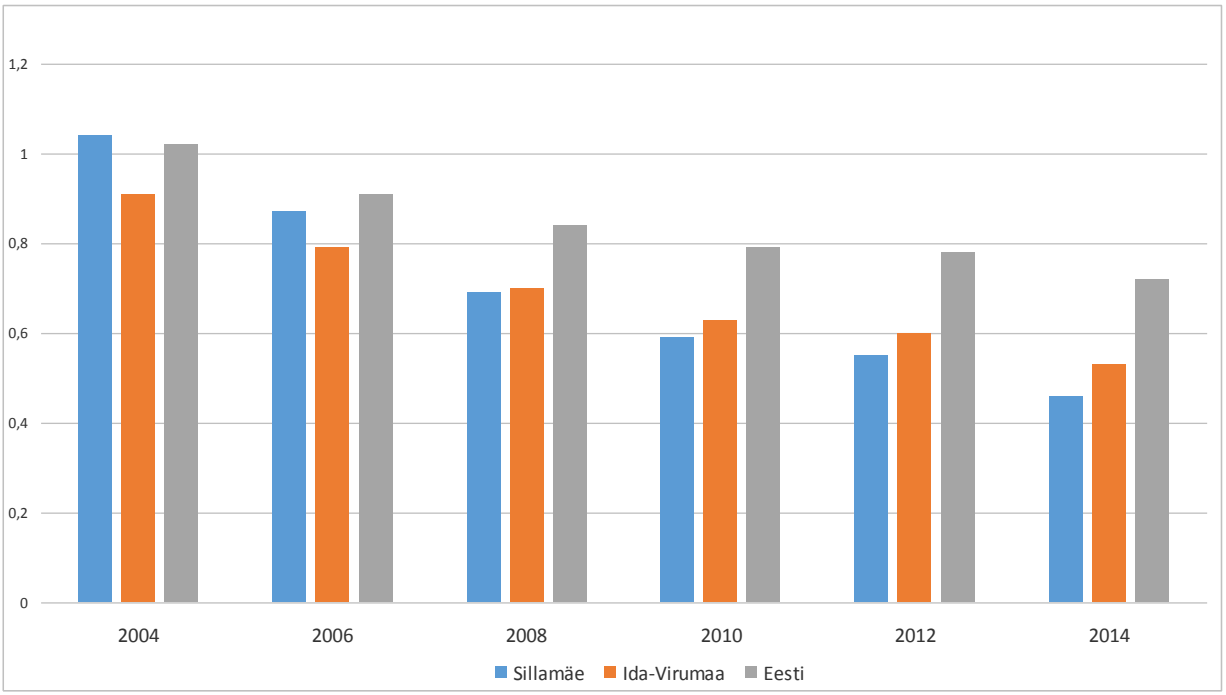
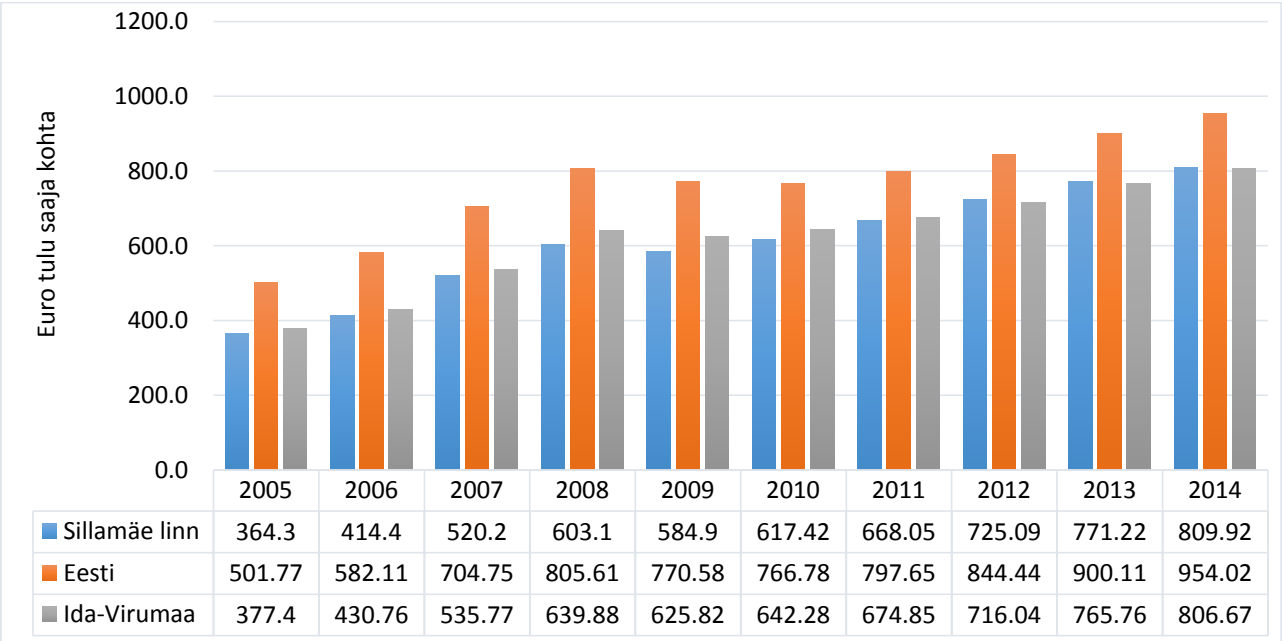


Рисунок 3.22. Индекс демографического давления на рынок труда. Источник: Департамент статистики

Индекс демографического давления на рынок труда представляет собой соотношение входящих в последующие 10 лет на рынок труда молодых людей (5-14 летние) к потенциально уходящим с рынка труда людям в возрасте (55-64 летние). Если индекс больше 1, то в последующие десять лет на рынок труда войдёт больше людей, чем потенциально покинет его ввиду возрастных причин. Ситуация в городе Силламяэ за последние 10 лет существенно ухудшилась: если по прогнозам 2001 года на двух входящих на рынок труда приходился только один уходящий, то теперь ситуация обратная. В данном случае стоит подумать о развитии соответствующих стратегических направлений и планировать действия для выравнивания ситуации.



	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Sillamäe linn	364.3	414.4	520.2	603.1	584.9	617.42	668.05	725.09	771.22	809.92
Eesti	501.77	582.11	704.75	805.61	770.58	766.78	797.65	844.44	900.11	954.02
Ida-Virumaa	377.4	430.76	535.77	639.88	625.82	642.28	674.85	716.04	765.76	806.67

Рисунок 3.23. Средний брутто-доход. Источник: Департамент статистики

При планировании развития города следует также учитывать и весенний прогноз Министерства финансов на 2015 год, согласно основному сценарию которого ВВП Эстонии вырастет в 2015 году на 2% и в 2016 году на 2,8%. Минфин снизил прогнозы роста экономики в 2015 и 2016 годах из-за ухудшения перспектив роста основных торговых партнёров Эстонии. В последующие годы прогнозы роста экономики остались неизменными по сравнению с предыдущим прогнозом 2014 года. Рост экспорта в 2015 году ускорится, но основным источником роста экономики останется внутренний спрос, и импорт будет расти быстрее экспорта. Начиная с 2016 года, ожидается постепенное ускорение роста экспорта, но вклад внутреннего спроса в экономику будет стабильным благодаря восстановлению объёмов инвестиций. В 2018-2019 годы экономика Эстонии должна расти в среднем по 3% в год. Помимо экспорта, рост в эти годы будет поддерживаться за счёт внутреннего спроса, темпы роста которого снова увеличатся.

Из прогноза также следует, что рост потребительских цен достигнет 0,2% в 2015 году. Рост инфляции в 2016 году ускорится за счёт влияния внешних факторов, постольку фьючерсы на нефть растут в цене, а также растут цены на пищевые продукты под влиянием увеличивающегося спроса. Рост цен на услуги ускорится ввиду ослабевающего влияния бесплатного высшего образования и постепенного ускорения роста зарплат. К этому добавится также рост акциза на табак. В 2018 году можно ожидать роста инфляции до 2,9%, что будет обусловлено стремительным ростом зарплат и дорожающими по этой причине услугами, а воздействием внешних факторов и принятием государственных мер. Рост инфляции в 2019 году замедлится до 2,6%, поскольку закончится утверждённый правительством период роста акцизов.

Установлено, что во всем мире темпы роста творческой индустрии выше, чем в других секторах экономики, поскольку творческая индустрия базируется на экономике знаний и в максимальной степени применяет инновации. В этом смысле можно уровень творческой индустрии считать индикатором успешности всей экономики. Также признано, что развитие экономики благоприятно влияет на экономическую состоятельность культуры, увеличиваются инвестиции в культуру как в ключевой фактор, формирующий жизненную среду, а традиционные отрасли промышленности вкладывают больше обычного в развитие таких сфер творчества, как, например, дизайн, музыка, искусство. Творческая индустрия напрямую связана с внедрением новых технологий в творческие процессы, что способствует сохранению и передаче культурного наследства, расширяя, таким образом, возможности приобщения к культуре. В Силламяэ есть потенциал для развития сферы творческой индустрии и туризма. В городе много творческих людей, которые изготовляют свои изделия и предлагают интересные услуги, но они официально не зарегистрированы. Для этого город участвует в развитии уездного центра творческой индустрии и способствует развитию сферы творческого бизнеса в Силламяэ.

В последние годы город также планирует развивать окружающую среду и туристическую инфраструктуру. Для этого вырабатывается концепция развития прибрежной зоны, центральным элементом которой является Приморский бульвар и променад. Это будет стимулировать спрос на возникновение новых, оказывающих услуги фирм в центре города и на берегу моря. Концепция развития морского берега предполагает также и строительство яхтового порта, что придаст новый импульс развитию мореходства, туризма и рыболовства.

Экономика города развивается в сотрудничестве публичного, частного и недоходного секторов. Для поддержки предпринимательства город Силламяэ совместно с промышленными предприятиями учредил недоходное общество Sillamäe Vabatsooni Arendus (Развитие Силламяэской свободной зоны). Задачей этого общества является развитие свободной экономической зоны, консультирование начинающих предпринимателей и оказание им поддержки путем предоставления арендных площадей, а также иная деятельность, способствующая развитию экономики города. В бизнес-инкубатор может входить до 20 предприятий. Центром экономической жизни Силламяэ является развитие порта, и стратегическим выбором – развитие промышленной зоны для предприятий, связанных с портом. Преимуществами Силламяэского порта является то, что расположен он

недалеко от России и в то же время находится в правовом поле Евросоюза. Порт имеет глубокий фарватер, что позволяет осуществлять навигацию круглый год, и удобное соединение с железной дорогой и шоссе, а также есть возможность использовать льготы при размещении производства в свободной зоне. В последние годы к числу промышленных предприятий в Силламяэ добавилось несколько новых больших предприятий – AS Sillamäe Sadam, Alexela Sillamäe (нефтепродукты), TankChem (жидкая химия), Silsteve (генеральные грузы), AS BCT (жидкая химия) и другие. Товарооборот Силламяэского порта нарастал с каждым годом и, несмотря на ранние экономические прогнозы Министерства финансов, согласно которым предусматривалось замедление общего роста экспорта, в Силламяэском порту ожидается продолжение роста экспортной активности. В 2014 году товарооборот Силламяэского порта увеличился на 10,6% и составил порядка 7,5 миллионов тонн.

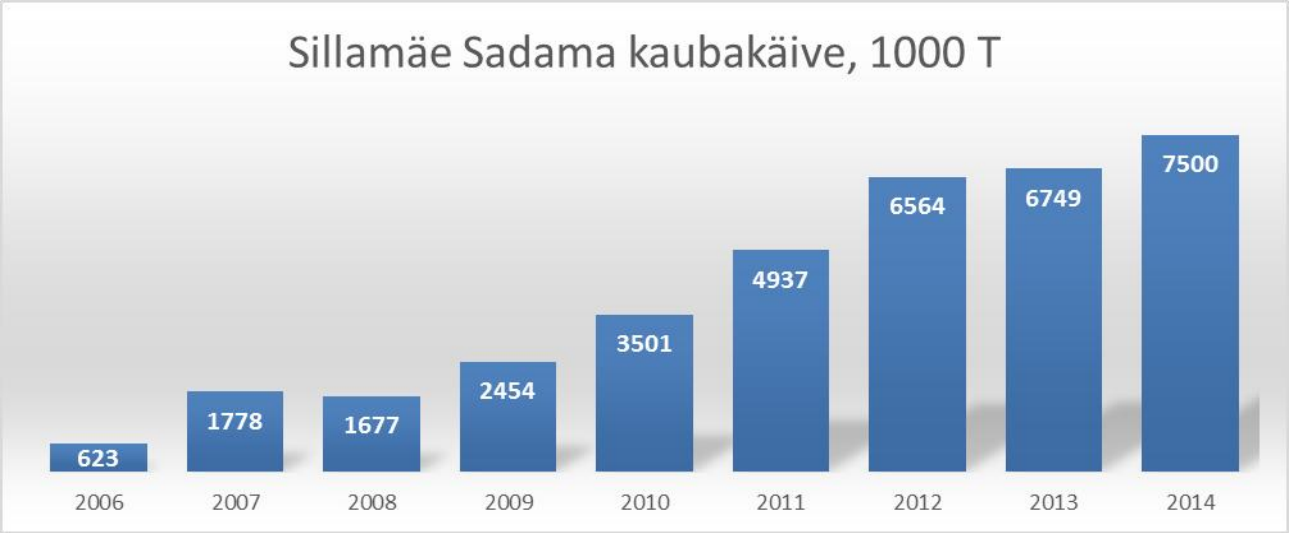


Рисунок 3.24. Товарооборот силламяэского порта в 2006-2014 годы. Источник: Sillamäe Sadam

В 2006 и 2007 годах осуществлялись регулярные пассажирские перевозки на линии Силламяэ-Котка (Финляндия), число пассажиров постоянно росло. Пассажирские перевозки можно будет возобновить, если будет найден подходящий оператор, и у порта есть все необходимые для условия. На сегодня функционирует паромное сообщение с Усть-Лугой. Предпринимаются попытки продлить эту линию до порта Котка-Хамина, создав тем самым треугольник движения. В планах развития Силламяэского порта значится строительство отдельного рейсового терминала, что позволит принимать круизные суда. Для этого имеется уже действующий таможенный терминал на берегу моря. В связи с общим повышением уровня жизни населения, развитием порта и расширением деятельности промышленных предприятий активизировалась и сфера обслуживания, значение которой будет расти и в дальнейшем. По данным регистра хозяйственной деятельности на 01.01.2015 года в Силламяэ зарегистрированы 987 предпринимателей. Что касается торговых площадей – в городе открылись новые торговые центры и в планах увеличение число таких площадей.

Основные принципы развития городского пространства определены общей планировкой города Силламяэ. В государственном земельном регистре по состоянию на 31.03.2015 в Силламяэ было зарегистрировано 1351 кадастровых единиц общей площадью 896,27га, что составляет 83,7% земельного фонда единицы местного самоуправления.

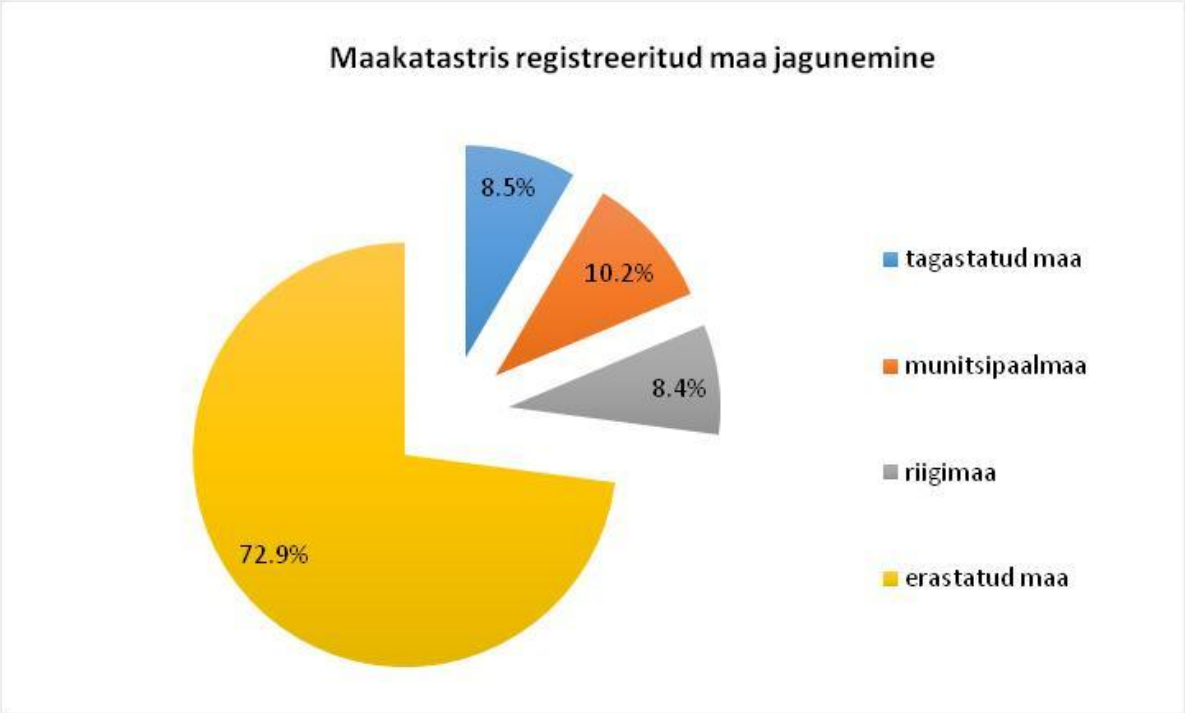


Рисунок 3.25. Распределение земли, внесенной в земельный кадастр по состоянию на 31.03.2015. Источник: Земельный департамент

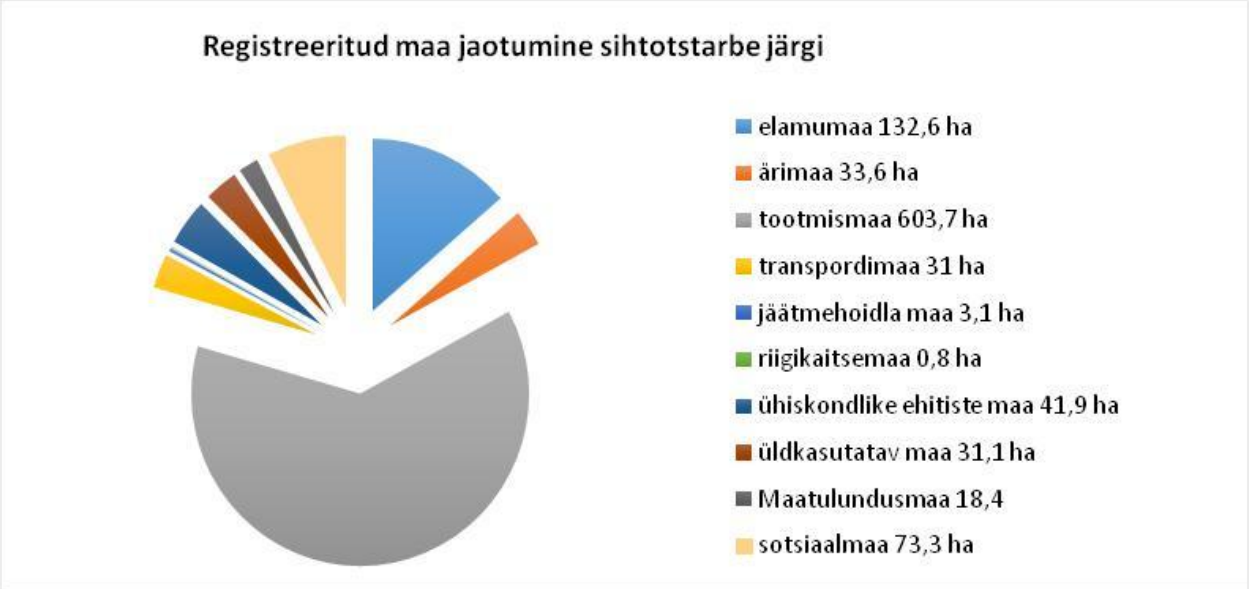


Рисунок 3.26. Распределение земли, внесенной в земельный кадастр, по целевому назначению на 31.03.2015. Источник: Земельный департамент

Таким образом, можно сделать вывод, что в отношении 16,8% земли реформа собственности еще не завершена. В кадастр внесена практически вся промышленная зона, но в связи с ее развитием происходит уточнение границ участков и права на застройку.

Наибольший объем строительных работ был выполнен в промышленной зоне в связи со строительством порта и его причалов, терминалов и другой инфраструктуры. По данным регистра дорог общая протяженность городских улиц составляет 38,6 км, из них 36,7 км принадлежат городу Силламяэ, 1,6 км – это частные дороги и 0,3 км – частные дороги, предназначенные для общего пользования. Для сохранения удовлетворительного состояния дорог недостаточно существующих

объемов инвестиций. Основные улицы города, проезжие дороги и тротуары нуждаются в ремонте. Нужно выстроить соединения с основным шоссе (ремонт улицы Л. Толстого и строительство сборной дороги на отрезке между улицами Павлова и Геология). Второстепенные улицы также требуют ремонта, также необходимо развивать дорожную сеть в промышленной зоне и привести в соответствие с современными нормами схему движения в городе, в т.ч. парковочные развязки. Приведение уличного освещения к современному уровню также требует существенных инвестиций. В связи с развитием порта следует предусмотреть прокладку новых улиц. Городское пространство благоустроено, и основные улицы приведены в порядок. В то же время в городе достаточно неиспользуемых и неблагоустроенных участков земли.

До начала 2007 года продолжался рост цен на недвижимость, но с начала 2008 года на рынке недвижимости произошли изменения: предложения на продажу квартир значительно превысили спрос и цены на жилые помещения резко упали. В 2009-2014 годы цены стабилизовались и даже немного выросли. В этот же период количество сделок стремительно возросло и достигло рекордного уровня 2006 года, что говорит о значительном оживлении рынка недвижимости.

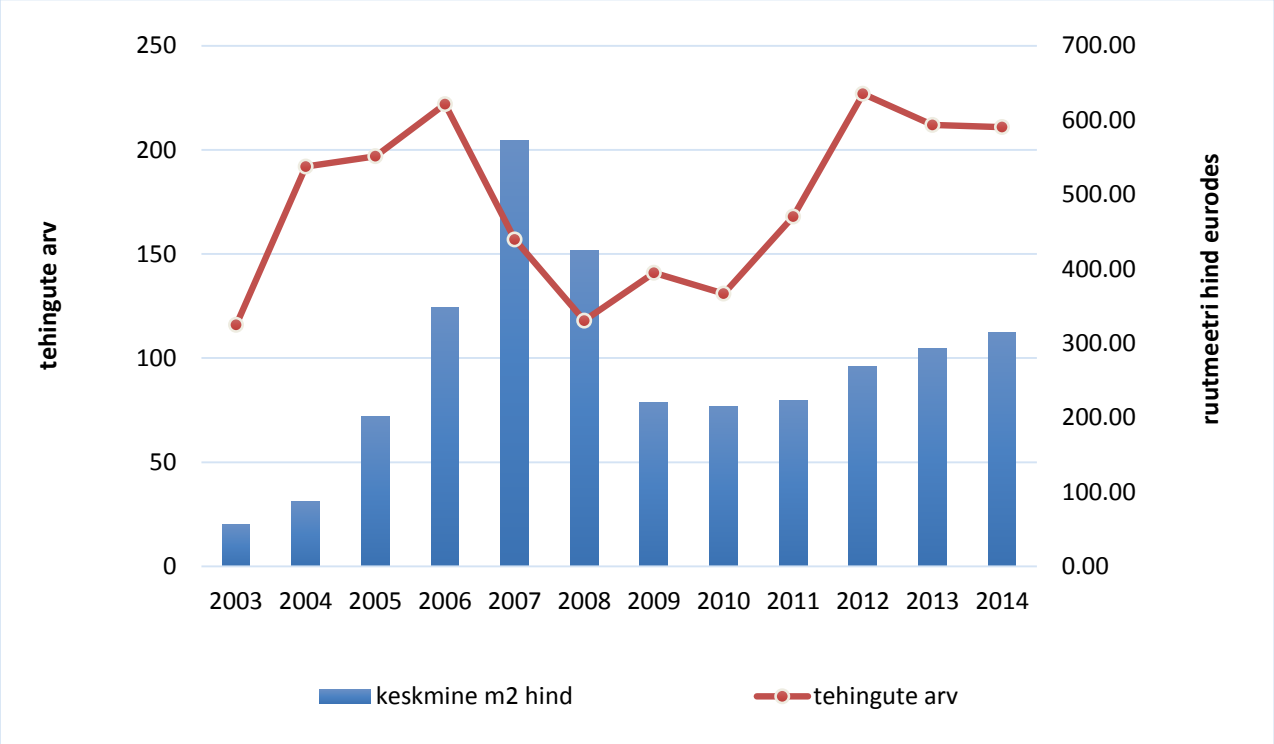


Рисунок 3.27. Сделки по купле-продаже квартирной собственности в Силламяэ по данным Земельного департамента

В Силламяэ полезная площадь зданий составляет около 368 567 м², к этому еще добавляются садовые домики 10 000 м^2. На каждого жителя приходится примерно 24,2 м² полезной площади жилых помещений. Муниципальный жилищный фонд составляет 9 808,8 м². В странах с высоким уровнем жизни отмечается и более высокий размер жилой площади на одного человека. В Силламяэ плотность населения составляет 1364человек/км² - по меркам Эстонии это много. Расчеты показывают, что в городе можно построить до 100 индивидуальных домов, а также расширить строительную деятельность на территории садоводческого товарищества «Спутник Силламяэ». И вывод – можно предвидеть спрос на новое жилье, но зависеть это будет, прежде всего, от улучшения покупательской способности жителей и возможностей получить кредит.

Жилые дома в Силламяэ обеспечены теплоснабжением и в городе сформирован район центрального отопления. Основным производителем тепловой энергии является AS Sillamäe SEI, на настоящий момент примерно 14% жилищного фонда переведено на альтернативное отопление (газ,

электричество). Необходимо сделать значительные инвестиции, чтобы тепловое хозяйство стало более экономным. Все жилые здания соединены между собой водопроводно-канализационной системой общего пользования, но для реновации водопроводных и канализационных сетей и других сооружений системы необходимо продолжать вложение инвестиций в значительных объемах.

Значительное увеличение расходов на коммунальные услуги было вызвано в основном ростом цены за тепло, что в свою очередь влияет на увеличение числа людей, нуждающихся в социальной помощи. Таким образом, возникает необходимость инвестировать в реализацию мер по энергосбережению. Наибольшие инвестиции сделала теплоэлектростанция, что позволило наладить комбинированное производство электроэнергии и тепла и дало возможность использовать различное топливо (сланец, газ). Реконструкция теплового трубопровода позволит снизить потери тепла на трассах. Продолжаются инвестиции в реновацию общей водопроводно-канализационной сети и оборудования. В результате инвестиций AS Sillamäe Veevärk снизятся потери воды, и улучшится качество воды. В итоге потребление коммунальных услуг понизилось, что можно частично объяснить более точным измерением услуг. По данным АО Sillamäe Veevärk потребление воды остается стабильным.

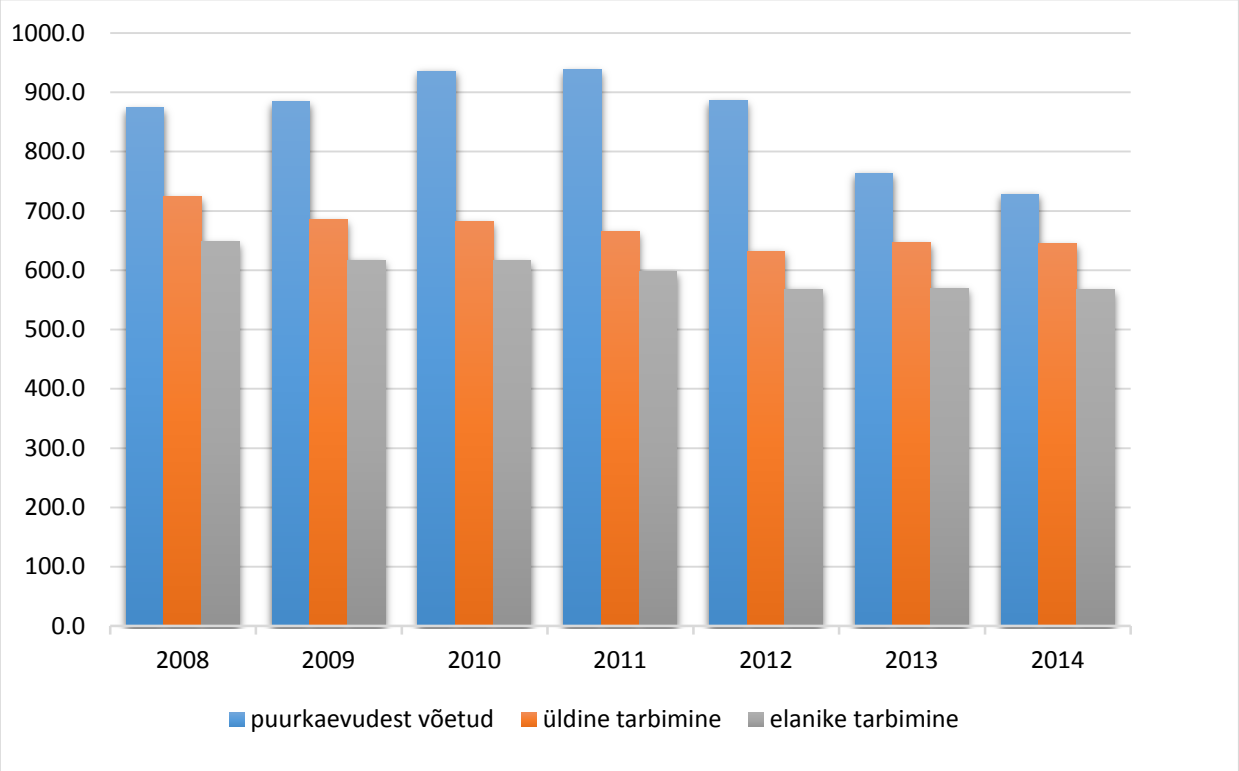


Рисунок 3.28. Потребление в Силламяэ воды через AS Sillamäe Veevärk (по данным водоканала)

Среди жителей Силламяэ потребление воды находится в зависимости от ее стоимости. В 2014 году потребление воды на одного жителя составило 108,6 литра в день (в 2013 году было 107,3 литра), что на 1,3 литра больше, чем год назад. Несмотря на это, годовое потребление воды жителями всё-таки уменьшилось на 2500 м3. В связи с реновацией водопроводной сети стоимость воды повысится, и это также повлияет на ее потребление. И хотя специалисты по примеру Западной Европы прогнозируют увеличение потребления воды до 150 литров на одного человека в сутки, можно в связи с повышением стоимости воды и изменениями в отношении ее потребления все-таки предположить стабильный уровень потребления в объеме около 100 литров воды в день на человека. Также предсказуем тариф цены на воду (цена начнет умеренно подниматься, но, скорее всего, составит менее 2% от среднего нетто-дохода на одного члена семьи), и расчетный объем инвестиций со стороны города в проект реновации водопроводно-канализационной сети общего пользования (для города обязательства по инвестициям лягут на 2010-2015 годы).

Потребление бытового газа тоже понизилось, но здесь необходимо учитывать, что на его потребление существенное влияние оказывает погода, т.е. значительная часть газа используется для отопления. Объемы потребления остаются стабильными. Данные VKG Elektrivõrgud OÜ свидетельствуют о некотором снижении потребления населением электроэнергии. В целом, уровень потребления электричества свидетельствует о повышении уровня жизни. Промышленные предприятия покупают электроэнергию у AS Sillamäe SEJ и частично у VKG Elektrivõrgud OÜ. Ожидается продолжение роста потребления электроэнергии промышленными предприятиями.

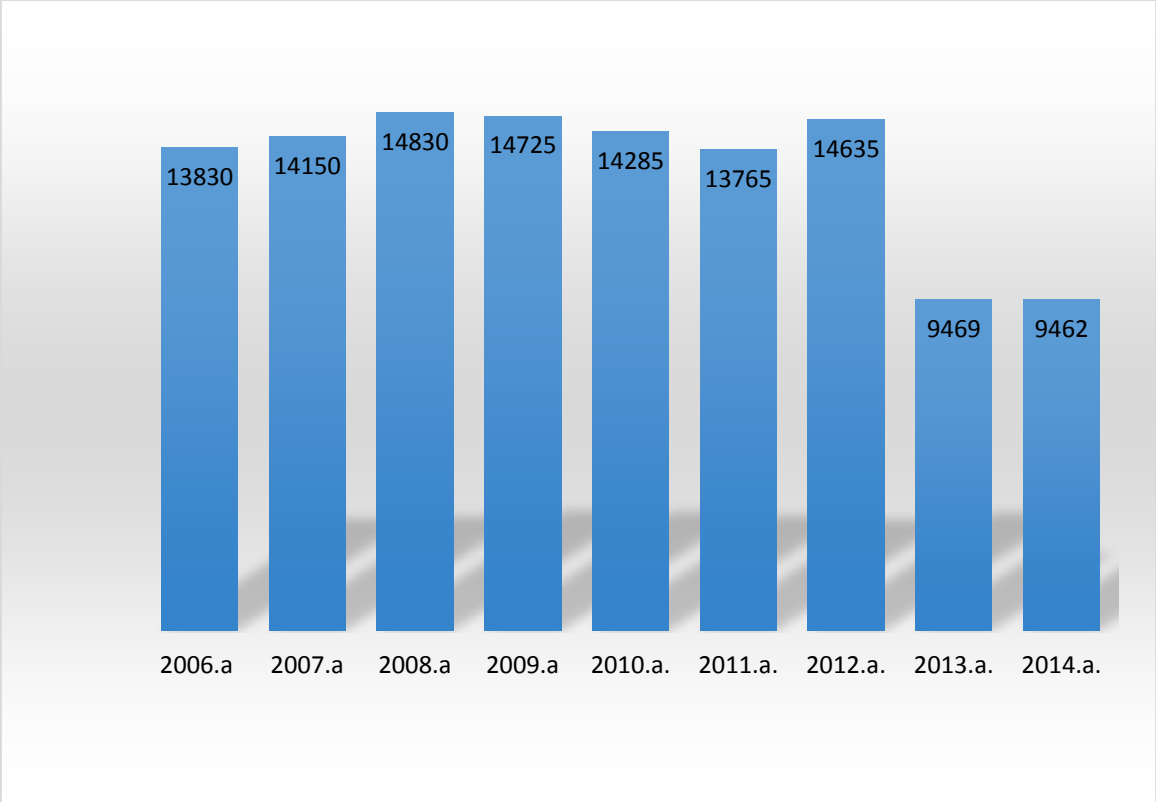


Рисунок 3.29. Потребление жителями города электроэнергии от VKG Elektrivõrgud OÜ

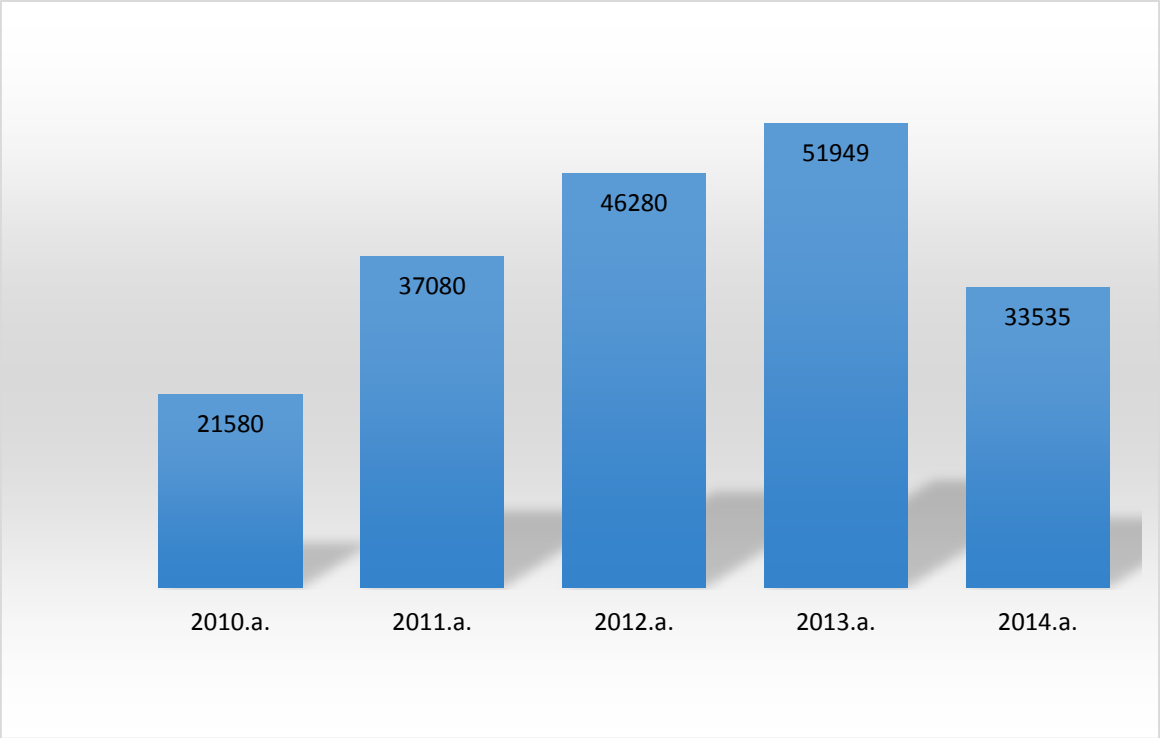


Рисунок 3.30. Потребление учреждениями электроэнергии от VKG Elektrivõrgud OÜ

В Силламяэ действует уникальная система безконтейнерного сбора бытовых отходов, которая имеет ряд преимуществ перед привычной системой сбора отходов: чистота, отсутствие разбросанного мусора, экономическая выгода. Действует система сбора опасных отходов, отдельно собираются крупногабаритные отходы. Существует раздельный сбор залоговой тары. У жителей города есть возможность бесплатно сдать отходы упаковочной тары, бумагу, папку и строительные отходы. Бытовые отходы перерабатываются на свалке в Уйкала.

В городе возросла интенсивность транспорта. Результатом продолжающегося роста автомобилизации стала обострившаяся проблема парковки. В период 2002-2014 годов число находящихся в собственности у горожан автомобилей выросло более чем в три раза, с 1312 до 4861автомобилей (по состоянию на 31.12.2014). Увеличилось число мотоциклов, грузовиков и автобусов, а также маломерных судов. В связи с возросшей интенсивностью движения необходимо решить вопрос парковок, ситуацию с перекрестками улиц города и шоссе Таллинн-Нарва, а также решить место пересечения железной дороги и шоссе. Согласно результатам проведенного в 2014 году AS Teede Tehnokeskus учета движения, среднегодовая суточная частота движения на шоссе Таллинн-Нарва в районе Силламяэ составила 6571 единиц транспорта. По сравнению с 2006 годом (суточная частота движения была 4570 единиц транспорта), средняя частота движения в 2014 году выросла примерно на 43,8%. В постоянном пункте учета Синимяэ интенсивность движения в 2014 году (примерно 5306 единиц) по сравнению с 2013 годом (5100 единиц) увеличилась на 4%, но на всем участке дороги Кохтла-Ярве - Нарва на 3,3%. Таким образом, на проходящем через Силламяэ шоссе интенсивность движения постоянно увеличивается и на этом участке дороги интенсивность движения значительно выше среднего показателя по основным шоссейным дорогам страны (4553 автомобилей в сутки за 2014 год).

В течение 2014 года полиция зарегистрировала в Силламяэ 33 дорожно-транспортных происшествий, в шести из них были пострадавшие.

Таллиннскому шоссе проходят уездные и международные автобусные линии. Протяженность сети дорог линии общественного транспорта составляет 6 км. Плотность местного транспорта в 2011 году составила 47,4тысяч линейных километров. Число пассажиров в 2014 году составило 52600 человек (в 2011 году 60700человек, в 2012 году – 51000, в 2013 - 44000). Снижение количества пассажиров предположительно связано с уменьшением населения. Автобус выполняет на линии 746 рейсов в месяц. Город дотирует использование общественного транспорта определенными группами населения и организацию в летний сезон автобусного движения между городом и садовым товариществом «Спутник Силламяэ», а также между городом и Сиргала и Вийвиконд. В настоящий момент общественный транспорт обеспечивает потребности населения, и значительных изменений в количестве пассажиров не предвидится. В связи с возможным ростом числа туристов можно предвидеть необходимость пересмотра организации движения общественного транспорта таким образом, чтобы интересы туристов были также учтены.

Выводы. Предпринимательская активность в городе выросла, а само предпринимательство стало более многогранным, больше стало оказываться услуг. Изменения в экономике являются неизбежными. Для городской власти это означает необходимость стимулирования роста экономики, переориентирование предпринимателей и содействие их обучению, а также переобучению работников и развитие человеческого капитала. С целью создания наиболее благоприятной среды для конкурентоспособной коммерческой деятельности на международном уровне необходимо и в дальнейшем уделять пристальное внимание поддержке проектов, связанных с портом и промышленной зоной для создания благоприятной коммерческой среды предприятиям, связанным с транзитом. Для этого следует продолжать сотрудничество с портом и портовыми предприятиями, а также с недоходным обществом Sillamäe Vabatsooni Arendus («Развитие Силламяэской свободной зоны»). Местная власть должна также запускать и свои проекты для оживления предпринимательства и трудозанятости. Приоритетным является сотрудничество с учреждениями

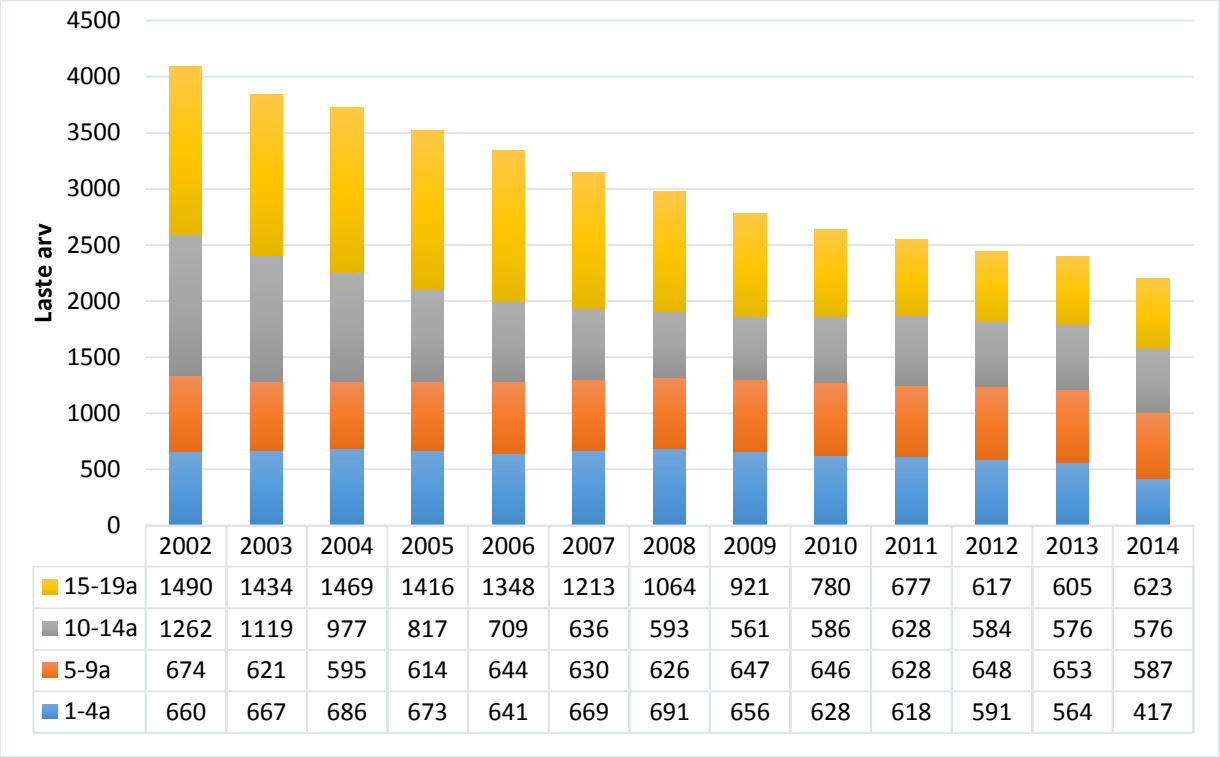
образования в организации переобучения и повышения квалификации. Для использования рабочих ресурсов региона необходимо взаимодействие в организации общественного транспорта. Следует обратить внимание на развитие сферы услуг и туризма. Для развития сферы услуг необходимы инвестиции в инфраструктуру: организация на побережье зоны отдыха и обслуживания, строительство в центре города бизнес-центра и центра обслуживания и организация зоны обслуживания вдоль Таллиннского шоссе. Большое внимание необходимо уделить качеству обслуживания. Большое значение имеет повышение качества туристического продукта и туристических услуг, организация новых услуг. Следует продолжить земельную реформу, чтобы земельные участки имели реальных собственников, и использование земли было эффективным. Особенно нужно ускорить муниципализацию нереформированной земли, находящейся в пользовании города. При определении условий землепользования необходимо, прежде всего, исходить из условий общей планировки. Необходимо обратить внимание на сохранность исторического и архитектурного облика центра города и на создание в парках и прибрежной зоне условий для культурной деятельности и отдыха. Участок между территорией порта и жилыми районами должен стать одной из самых важных зон развития, для чего там должна быть построена современная инфраструктура. Параллельно с развитием территории порта и жилых районов необходимо начать использование побережья в центральной части города в качестве зоны отдыха, повысив тем самым ее привлекательность, а также архитектурную и историческую ценность центра города. Существуют возможности и необходимость жилищного строительства, как в самом городе, так и в его окрестностях, однако в городе нет подходящих земель для строительства частного жилья. В связи с интенсивностью развития недвижимости необходимо и в дальнейшем при строительстве новых зданий и реновации существующих обращать особое внимание на сохранность исторического и архитектурного облика города. Строительство наиболее крупных объектов будет в ближайшие годы связано с инфраструктурой промышленной зоны, в жилом районе предусмотрена застройка центральной части города (строительство бизнес-центра и центра обслуживания), строительство на побережье зоны отдыха и обслуживания и возведение вдоль Таллиннского шоссе коммерческих зданий. В части строительства общественных зданий самым большим проектом в течение нескольких лет будет реновация Силламяэской городской центральной библиотеки, Силламяэского молодежного центра по интересам «Улей», музыкальной школы, музея и детских дошкольных учреждений, а также продолжение работ по реновации центра культуры и спортивного комплекса. В общественных зданиях необходимо провести мероприятия по энергосбережению. Необходимо продолжать инвестиции в городские дороги и в благоустройство публичного пространства. Проблемы организации транспорта необходимо решать в комплексе. Необходимы инвестиции в теплотрассы, трассы водопровода и канализации, а также в трассы газопровода, наиболее важным является реализация проекта реновации системы водоснабжения и канализации неизбежна. Необходимо реализовывать программу по отходам города, предоставить горожанам возможность сбора отходов разных видов и бесплатной сдачи собранных отсортированных бытовых отходов.

3.1.3. Социальная жизнь

Ида-Вирумаа является регионом с самой высокой в Эстонии плотностью населения. По меркам Эстонии в Силламяэ плотность населения очень высокая. В последние годы численность населения несколько снизилась. Наблюдается тенденция к старению населения и небольшому росту рождаемости, уменьшение доли трудоспособного населения и негативное миграционное сальдо. И в то же время произошли большие изменения в трудовой занятости, безработица, выросшая в условиях падения экономики, на сегодняшний день значительно снизилась и структура занятости стала более разносторонней. В условиях падения экономики снизились доходы населения и стоимость имущества, сейчас же доходы начали расти.

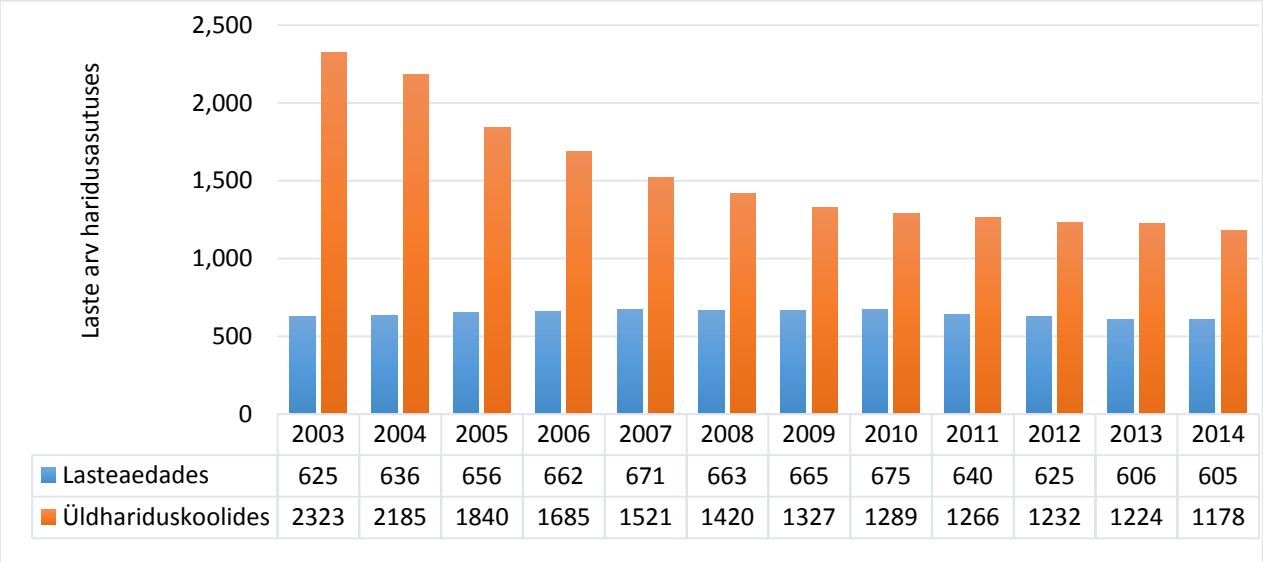
В Силламяэ работают 5 детских садиков (из них один с эстонским языком обучения), 3 основные школы (из них одна с эстонским языком обучения) и одна гимназия, Силламяэская музыкальная школа, Молодежный центр по интересам «Улей», Силламяэское профессиональное училище. Город

открыт и для других высших учебных заведений. Здания учебных заведений в большей части имеют значительную амортизацию и нуждаются в ремонте. В связи с продолжающимся уменьшением числа учащихся необходимо и в дальнейшем проводить анализ эффективности использования школьных помещений.



	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
15-19a	1490	1434	1469	1416	1348	1213	1064	921	780	677	617	605	623
10-14a	1262	1119	977	817	709	636	593	561	586	628	584	576	576
5-9a	674	621	595	614	644	630	626	647	646	628	648	653	587
1-4a	660	667	686	673	641	669	691	656	628	618	591	564	417

Рисунок 3.31. Число детей в Силламяэ. Источник: Департамент статистики



	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Lasteaedades	625	636	656	662	671	663	665	675	640	625	606	605
Üldhariduskoolides	2323	2185	1840	1685	1521	1420	1327	1289	1266	1232	1224	1178

Рисунок 3.32. Число детей в учебных заведениях Силламяэ. По данным отдела образования и культуры Силламяэского Городского управления

Количество детей в детских садах приведено по состоянию на апрель 2014 года, и предполагаемое количество в сентябре будет ещё ниже. В детских садах 61 свободное место, в то же время финансовая нагрузка на содержание садов довольно велика.

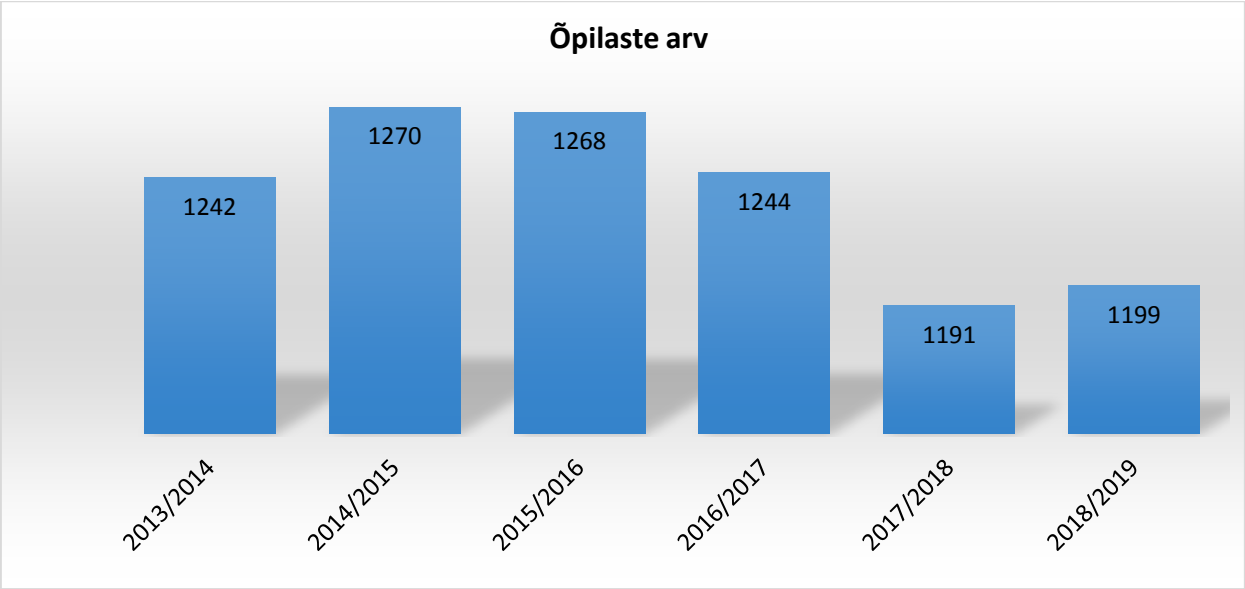


Рисунок 3.33. Прогноз числа учащихся в общеобразовательных школах Силламяэ на 2015-2019 годы, по данным отдела образования и культуры.

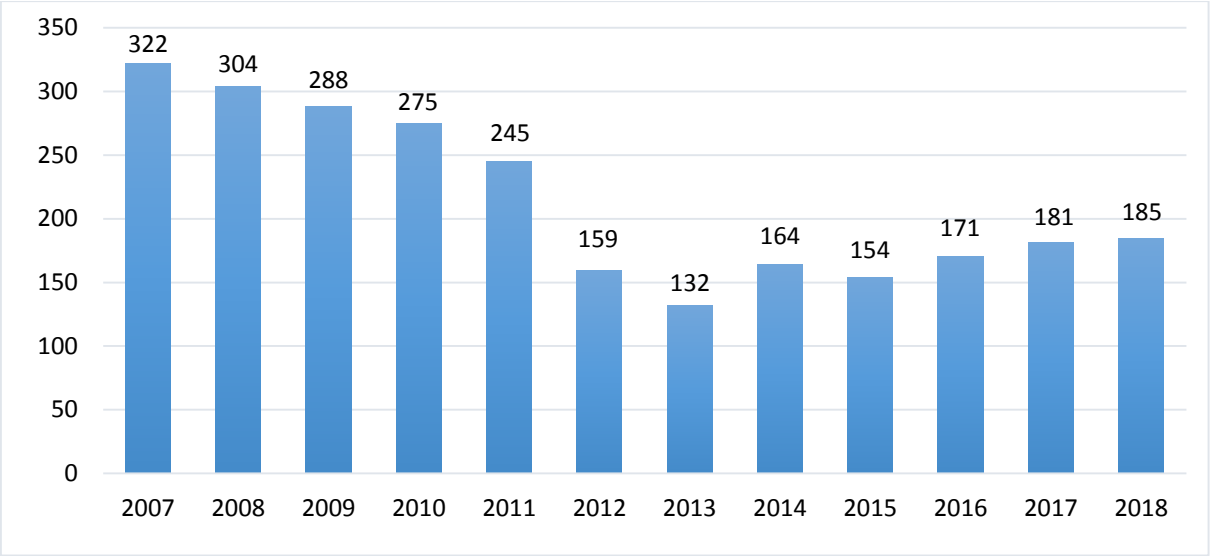


Рисунок 3.34. Анализ и прогноз числа учащихся в гимназии. Источник: Силламяэская гимназия

Начиная с сентября 2012 года в городе начала действовать т.н. «чисто гимназия» – Силламяэская гимназия, а три школы продолжат свою деятельность как основные школы. Начиная с 2011 года, можно будет ежегодно комплектовать не менее 5 классов первоклассников.

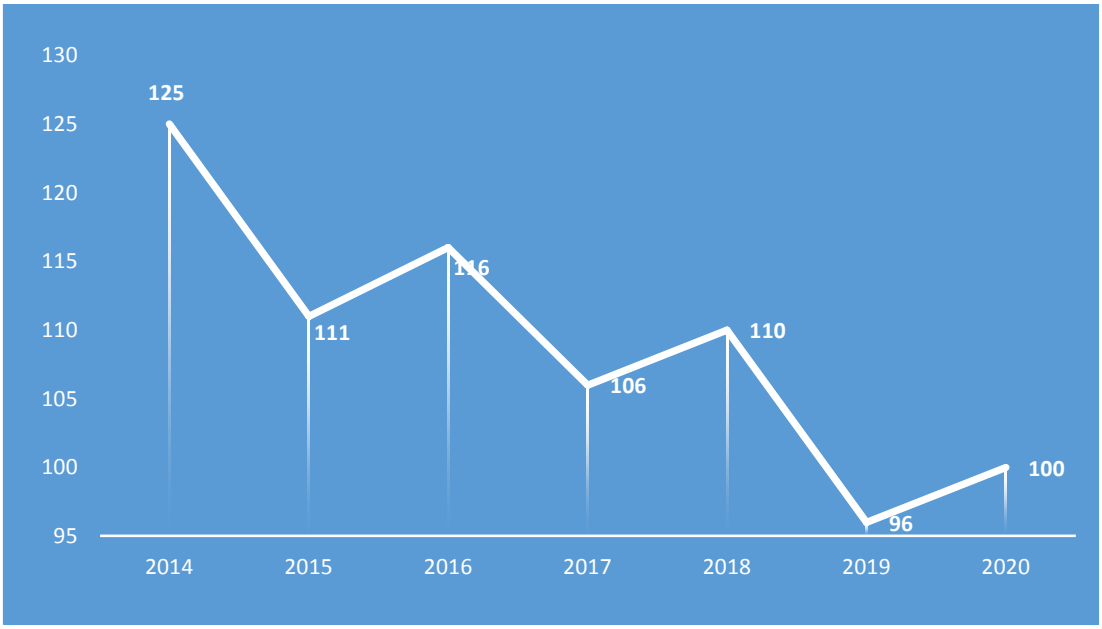


Рисунок 3.35. Прогноз числа первоклассников

Силламяэ характеризуется активной и разносторонней культурной жизнью. Многонациональный состав населения, расположение города на границе между Европейским Союзом и Российской Федерацией, а также на границе между северной и центральной Европой образует много точек соприкосновения между различными культурами. В условиях, когда для дальнейшего развития города нужно решить вопрос интеграции города Силламяэ с Эстонией и Европейским Союзом и оказать влияние на развитие туризма в регионе, важным является налаживание культурных связей и поддержка творческой деятельности. Действующие в городе учреждения культуры создают для этого хорошие предпосылки. Активную работу проводят культурные общества, традиционным стало проведение ежегодных культурных мероприятий. Важно продолжить содействие деятельности культурных обществ.

Молодежная деятельность по интересам ведется в разных подведомственных городу учреждениях (Силламяэский молодежный центр по интересам «Улей», Силламяэский Центр культуры, открытый молодежный центр, общеобразовательные школы, различные недоходные общества и т.д.), ее проведение необходимо упорядочить. Открытый молодёжный центр действует с 2003 года, что было совместным проектом городского управления и НКО поддержки инициативы молодёжи ESN. Центр создан при инициативе городской молодёжи и работает, учитывая её интересы. Основной деятельностью является работа с молодёжью, создания развивающей среды и обеспечение занятий по интересам. Специализация работы с молодёжью ставит целью предложить молодым возможность добровольно и самостоятельно участвовать в различных проектах, мероприятиях и общественной жизни, а также способствовать проявлению инициативы. Открытый центр создает положительную среду, в которой молодой человек чувствует себя активным членом общества.

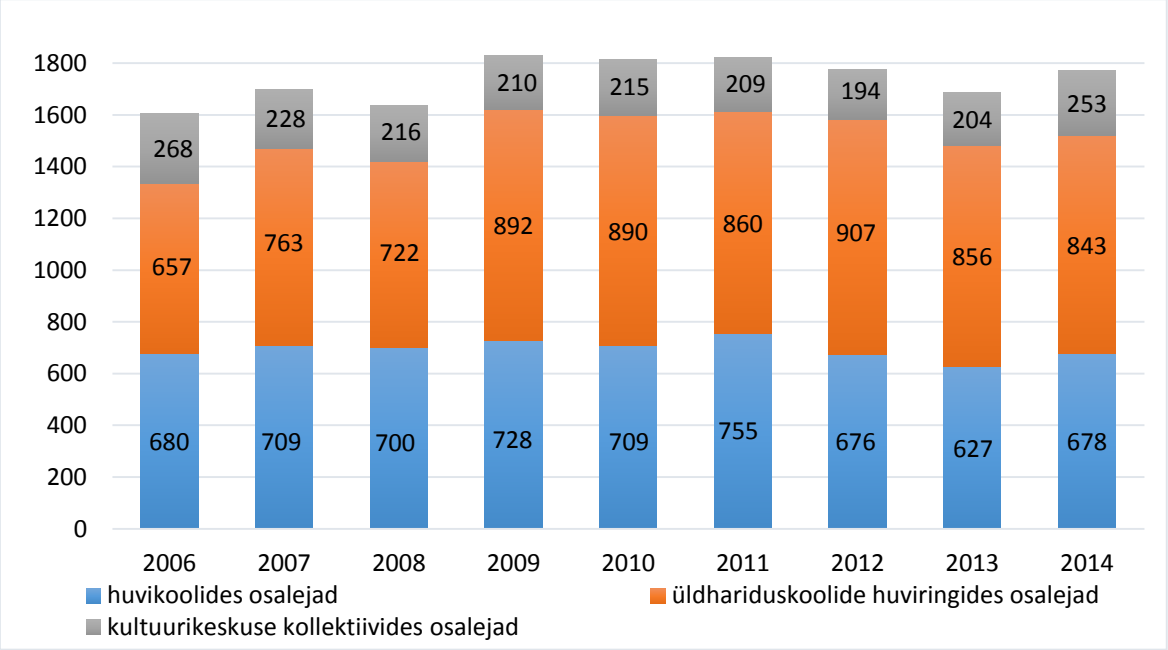


Рисунок 3.36. Число занимающихся деятельностью по интересам. Источник: отдел культуры и образования Силламяэского Городского управления

Большую роль в культурной жизни города Силламяэ играет центральная городская библиотека. Библиотека стала центром общественной жизни и информации, где помимо хранения и выдачи книг проводятся различные мероприятия, выставки, встречи и др. Запланирована реорганизация деятельности библиотеки в связи с реновацией здания Силламяэской гимназии. Изначально планируется перевести детский отдел по адресу Геологическая 18, центральную библиотеку – на Виру 26, а филиал библиотеки – на Калда 12. В результате реорганизации улучшатся условия работы центральной библиотеки, а здание филиала на Калда 12 необходимо реконструировать. Также на центральную библиотеку ложатся задачи школьной библиотеки Силламяэской гимназии в части основных фондов. Помещения детской библиотеки на улице Владимира Маяковского 7 перейдут Силламяэской музыкальной школе.

Таблица 3.4

Статистика Силламяэской Городской центральной библиотеки

	2004	**2006**	**2008**	**2010**	**2012**	**2013**	**2014**
Число фондов/собраний	144 423	156 695	166 539	169 592	186 263	193 795	199 871
Число читателей	6 508	6 106	5 535	5 463	5 047	5146	5081
Количество выданных изданий в год	217 662	201 311	185 723	193 730	198 977	204 772	205488
Среднее количество изданий в день	837	774	714	587	652	671	675

Источник: Силламяэская Городская центральная библиотека

В 2014 году библиотекой пользовались 34,8% жителей города. Количество жителей уменьшилось на 2,5%, читателей же – на 1,3%. С падением числа читателей также связано и небольшое падение посещаемости и количества выданных изданий. На число посещений также повлияло и то, что зал для мероприятий был закрыт на ремонт в течение двух месяцев. Мероприятий в это время не проводилось. На одного читателя в 2014 году пришлось 17,6 посещений и 40 выданных изданий.

Таблица 3.5

События центральной библиотеки в 2014 году

	Выставки	Мероприятия	Количество участников
Центральная библиотека Силламяэ	**31+59**	**311**	**7085**

В библиотеке для каждого обеспечен доступ к опубликованной информации, при необходимости в поиске помогают библиотекари. Доступ к Интернету обеспечен 7 часов в день 7 дней в неделю.

Реновация центра культуры осуществлялась поэтапно и с привлечением городских финансовых средств, к которым с 2010 года добавилась финансовая дотация, полученная в рамках программы «Развитие местных публичных услуг». В деятельности культурных учреждений города (Силламяэский музей, Силламяэский центр культуры и школы по интересам) важным фактором является увеличение собственного дохода и разработка стратегии продаж существующих услуг в сфере культуры, рост числа посетителей и тех, кто занимается в кружках и школах. Для сохранения и экспонирования самобытности города необходимо развитие музея (выставка советского периода и история завода). В 2014 году был открыт филиал музея «Силламяэ периода СССР» в подвальном помещении Центра культуры.

В Силламяэ большое внимание уделяется развитию спорта. Силламяэский спортивный комплекс «Калев» и другие содействующие спорту организации предоставляют возможность тренироваться тем, кто занимается оздоровительным, любительским и профессиональным спортом. В городе действуют группы здоровья для людей разного возраста и с разными интересами, в том числе и для людей, имеющих проблемы со здоровьем. В спортивном комплексе проводятся также спортивные, культурные и другие мероприятия уездного, республиканского и международного уровня. Большинство спортивных клубов используют спортивный комплекс для своих тренировок и проведения мероприятий. Благодаря комплексному расположению спортивных баз и наличию гостиницы есть возможность помимо организации местной спортивной деятельности принимать тренировочные группы и из других мест.

В 2014 году на спорт было выделено 186 598 евро (это 1,58% от расходов бюджета города), причем на спортивную деятельность было выделено 12,9 евро в расчете на одного жителя. Была продолжена реновация спортивных зданий и сооружений. Выполнена реновация бассейна спортивного комплекса. Продолжается поэтапная работа по приведению здания спортивного комплекса, в котором расположены спортивные залы и зал легкой атлетики, в соответствие современным требованиям. В 2014 году был установлен новый скейтпарк. В 2011 году был проведен ремонт спортивных залов и гардеробных. До этого здание было утеплено благодаря принятым мерам по энергосбережению (окна, двери, потолки). В 2009 году около спортивного комплекса было построено футбольное поле с искусственным покрытием.

Местные самоуправления Ида-Вирумаа всегда поддерживали открытие и использование спортивных сооружений и строили на природе различные тропы здоровья и туристические тропы. В их числе и тропа здоровья Силламяэ-Синимяэ. В приморском парке Силламяэ установлены уличные тренажеры.

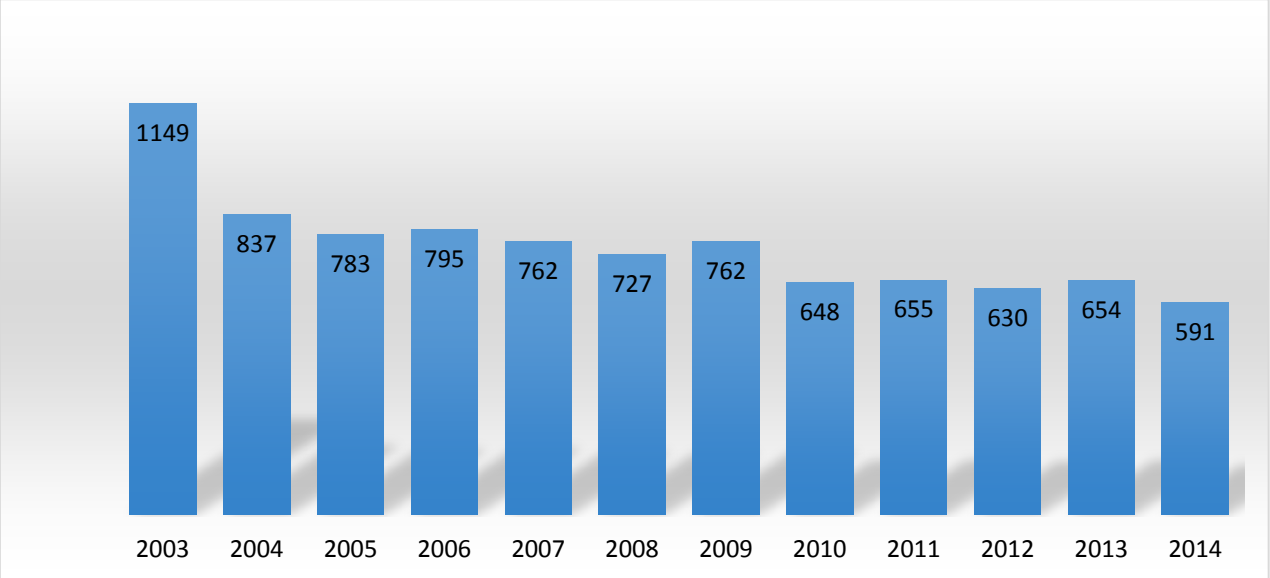


Рисунок 3.37. Участники спортивных клубов города Силламяэ в возрасте до 21 года. Источник: отдел образования и культуры Силламяэского Городского управления

Денежные средства на организацию культурных, спортивных и молодежных мероприятий выделяются из городского бюджета. Также проведение этих мероприятий спонсируют различные фонды, министерства и союз самоуправлений Ида-Вирумаа. Силламяэское городское управление выделяет деньги на мероприятия 1 раз в квартал в соответствии с порядком, утверждённым Городским собранием. Отдел образования и культуры координирует подачу ходатайств, заключение договоров, и проверяет отчёты о проведении мероприятий.

Таблица 3.6

Учреждения и организации, занимающиеся детьми и молодежью

Название учреждения или организации	
Силламяэские дошкольные учреждения (5)	Силламяэский спортивный комплекс «Калев»
Силламяэские общеобразовательные школы (4)	Спортивные клубы
Силламяэская музыкальная школа	Представительство союза защиты детей “Märka last”
Силламяэский Молодежный центр по интересам «Улей»	MTÜ Милосердие
Силламяэский Центр культуры	Национальные культурные общества
Силламяэская Городская центральная библиотека	Силамяэский музей
MTÜ Noorte Omaalgatuse Toetamise Organisatsioon ESN	MTÜ Sillamäe Avatud Lastekeskus Kodusoojus

Источник: Силламяэское Городское Управление

Основным местом для занятий спортом в Силламяэ является спортивный комплекс Калев вместе с бассейном, двумя футбольными стадионами, скейт-парком и площадками для волейбола и баскетбола. К этому добавляются спортивные залы общеобразовательных школ, детские игровые площадки и находящиеся в приморском парке тренажеры и тропа здоровья.

Социальное обеспечение характеризуется разнообразием оказываемых услуг. До 2008 года выплату пособий можно определить как стабильную, и общей тенденцией было уменьшение числа лиц, нуждающихся в пособии по бедности. Начиная с 2009 года, необходимость в пособии несколько выросла. Ежемесячно пособие по бедности от отдела социального попечения Силламяэского

Городского управления получают в среднем 198 семей. Увеличились также количество выплат пособий из бюджета города и сами суммы пособий.

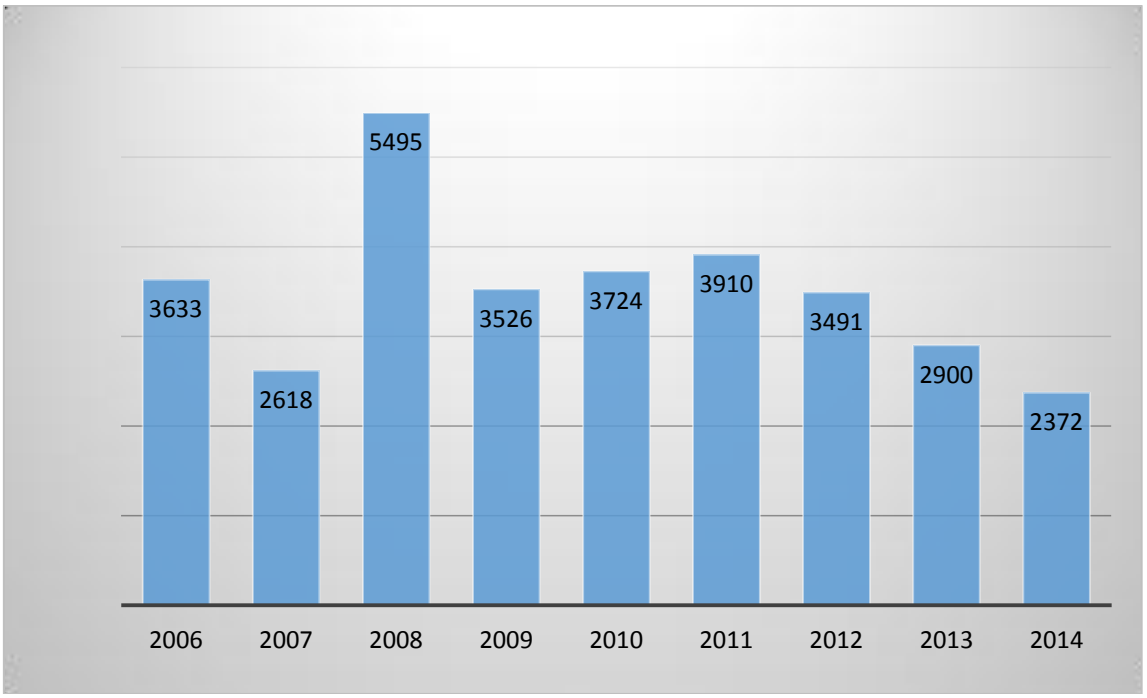
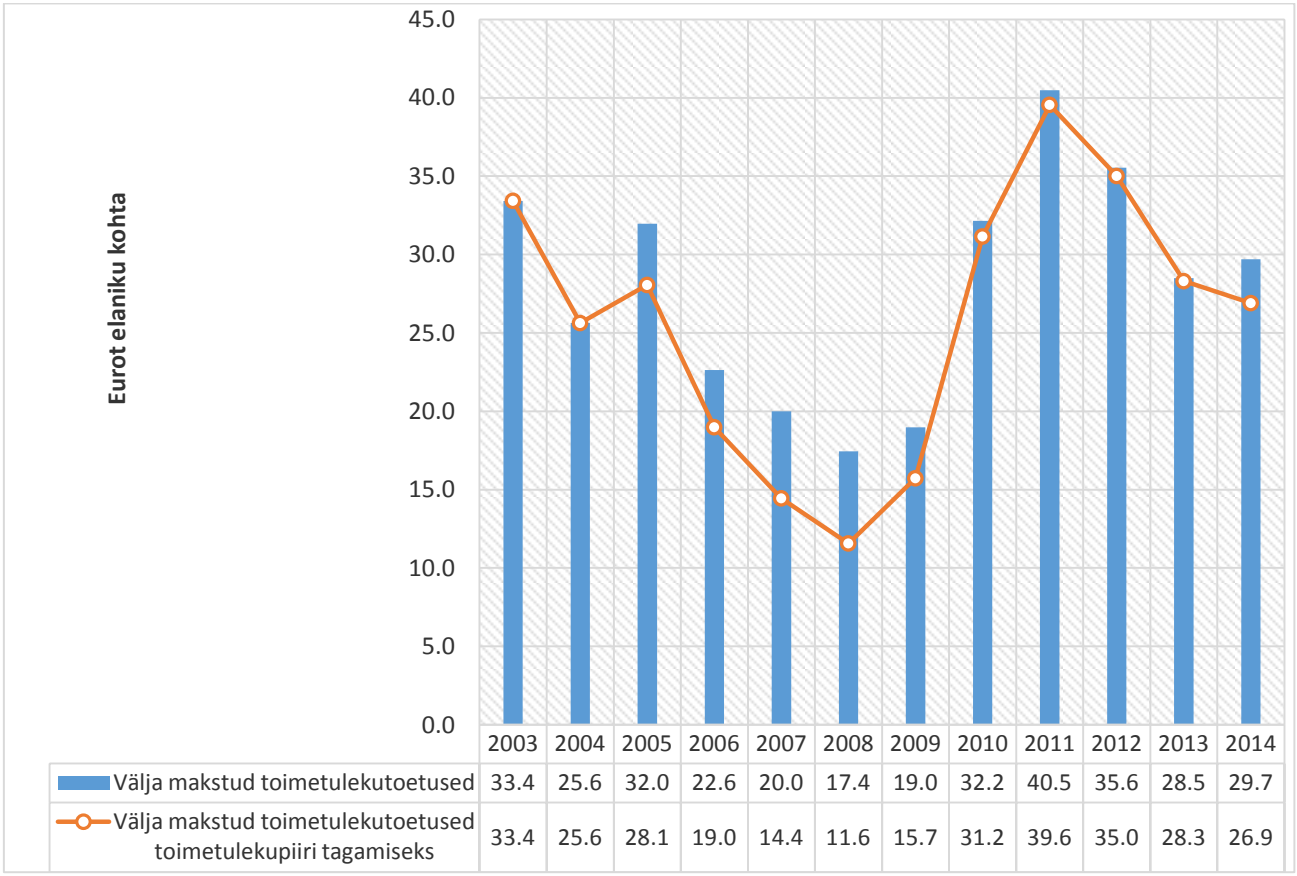


Рисунок 3.38. Число выплат государственного пособия по бедности. Источник: Отдел социального попечения Силламяэского Городского управления



	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Välja makstud toimetulekutoetused	33.4	25.6	32.0	22.6	20.0	17.4	19.0	32.2	40.5	35.6	28.5	29.7
Välja makstud toimetulekutoetused toimetulekupiiri tagamiseks	33.4	25.6	28.1	19.0	14.4	11.6	15.7	31.2	39.6	35.0	28.3	26.9

Рисунок 3.39. Выплаченные пособия по бедности. Источник: Департамент статистики

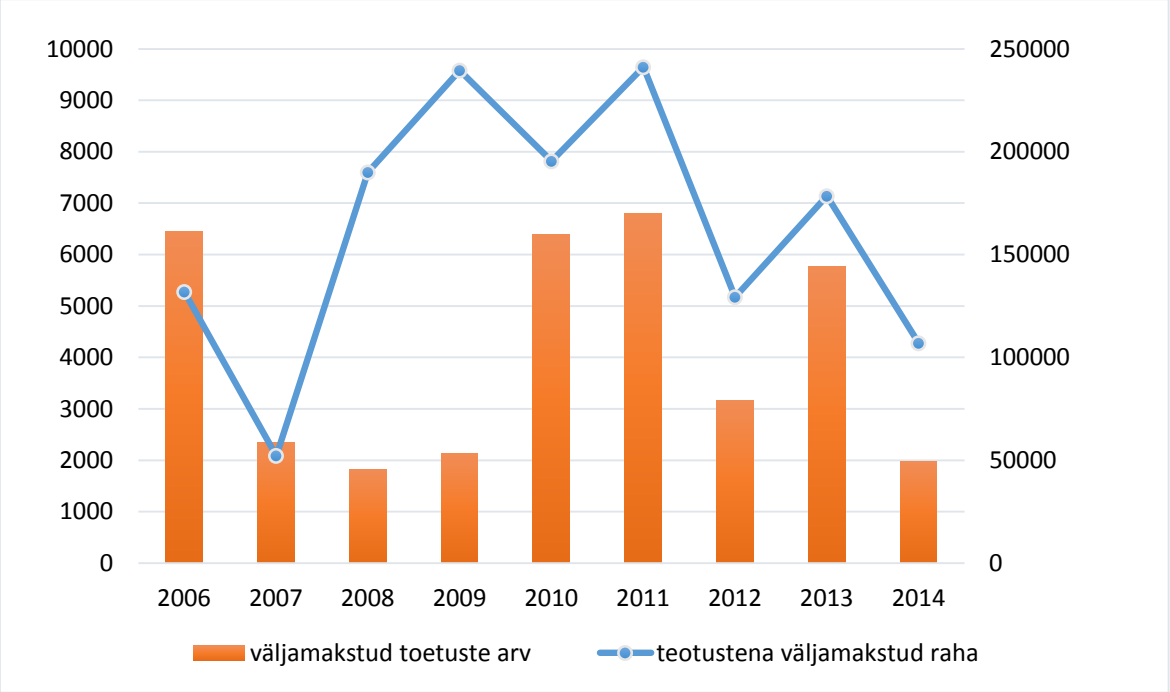


Рисунок 3.40. Число и суммы выплаченных из городского бюджета пособий (в евро). Источник: Отдел социального попечения Силламяэского Городского управления

Пособие малообеспеченным (имеющим низкий доход) лицам и семьям:

1) неотложная социальная помощь;
2) пособие для оплаты места в детском саду;
3) для частичной компенсации расходов, связанных с заболеванием;
4) для частичной компенсации расходов, связанных с окончанием ребенком основной школы или гимназии;
5) для смягчения тяжелого экономического положения;
6) для льготного питания;
7) для решения проблем семей из группы риска;
8) подъемное пособие для воспитанников детских попечительских учреждений.

Пособиями для лиц и семей являются:

1) пособие при рождении ребенка;
2) пособие в связи с поступлением в школу;
3) пособие в связи с началом учебного года в школе;
4) пособие ученику, окончившему гимназию с медалью;
5) другие социальные пособия, финансируемые из бюджета города Силламяэ.

Также выплачиваются: пособие малообеспеченным (имеющим низкий доход) лицам с недостатком здоровья, семьям, воспитывающим ребенка с недостатком здоровья, и лицам с потерей нетрудоспособности; для покупки лекарств в случае заболевания, сопутствующего недостатку здоровья, если внеочередные затраты подтверждены документально и сумма превышает размер пособия для взрослого с недостатком здоровья; семье, воспитывающей ребенка с недостатком здоровья, если доход на одного члена семьи меньше действующей минимальной ставки заработной платы; для частичного покрытия расходов на проживание.

Также в городе оказывается услуга по уходу, и выплачиваются соответствующие пособия:

Таблица 3.7

Выплаты дополнительных пособий из городского и государственного бюджетов

Год	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**
Сумма, €	67 693	54 052,5	86 060	83 021	79 061	52 234	34 288,5	166 641	148187

Таблица 3.8

Выплата пособия по уходу

Год	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**
Сумма, €	75781	72635	77401	73006	60477	57768	56905	64433	81005
Количество получателей пособия	247	252	241	220	219	217	332	419	456
Получающий уход	257	258	249	229	228	226	323	411	449

Для каждого человека большое значение имеют доступность и качество медицинской услуги. Эффективная организация и оказание медицинских услуг и услуг народного здравоохранения во многом способствуют улучшению показателей здоровья. Представляется важным организация сети здравоохранения между различными региональными сообществами с целью координации действий по организации услуг здравоохранения. Индикаторы состояния этой сферы охарактеризуют качество оказываемых услуг и их доступность для членов сообщества.

В городе Силламяэ действует SA Sillamäe Haigla, где есть 120 койко-мест, и оказывается услуга лечебного ухода, из которых больничная касса оплачивает около 10 койко-мест, остальные места оплачиваются клиентом или частично на основании договора - Силламяэское Городское управление или какое-либо другое самоуправление. Кроме того, у жителей города есть возможность получить услугу лечебного ухода от договорных партнеров.

Таблица 3.9

Договорные партнеры, оказывающие услугу лечебного ухода

Лечебное учреждение		
SA Narva Haigla	SA Sillamäe Sadama Haigla	Tervisekeskus Ljumam OÜ
Tapa Haigla AS	SA Jõhvi Hooldekeskus	Kirde Kohalik Haigla SA
SA Kiviõli Tervisekeskus	Sõmeru Tervisekeskus OÜ	Sillamäe Haigla SA
Järvamaa Haigla AS	OÜ Koduõendus	Sihtasutus Sillamäe Hooldushaigla
Sihtasutus Jõhvi Hooldushaigla	Irina Issajeva	Riina Sinisoo
AS Rakvere Haigla	Corrigo OÜ	Tervisekeskus Valentina Vassiljeva
SA Ida-Viru Keskhaigla	SA IVEA Keskus	OÜ Kadrina Hambaravi
Sihtasutus Koeru Hooldekeskus	Aasa Kliinik OÜ	Koduõde Aili Roots

Таблица 3.10

Договорные партнеры, оказывающие услугу специализированной врачебной помощи

Лечебное учреждение		
SA Ida-Viru Keskhaigla	Tiina Rannala-Lille OÜ	SA IVEA Keskus
TÜ Kliinikum SA	OÜ VIP Kliinik	Corrigo OÜ
Põhja-Eesti Regionaalhaigla SA	OÜ Silmaarst Marje Sepping	Jõgi Marika OÜ
SA Narva Haigla	Reetina OÜ	Almeda Kliinik OÜ
AS Rakvere Haigla	Tervisekeskus Valentina Vassiljeva	Mari Viik OÜ
Järvamaa Haigla AS	OÜ Kanni Vahvik-Heinsoo	OÜ Narva Kliinik
Ida-Tallinna Keskhaigla AS	LT Mitt OÜ	Tapa Haigla AS
SA Ahtme haigla	Otorinolarüngoloog Tiina Pruler-Ild	Tiina Mäeker OÜ
Tallinna Lastehaigla SA	Ruuta Tiimus	Ciconia OÜ
Lääne-Tallinna Keskhaigla AS	Tiina Kurg FIE	Tiiu Tandre OÜ
Tervisekeskus Ljumam OÜ	Kelli Tühis Eraarst	Kirde Kohalik Haigla SA
OÜ Sillamäe Tervisekeskus	Kõiva Maie eraarst	Aasa Kliinik OÜ
Promelauks OÜ	Hilja Köhler Eraarst	Tatjana šlõk
Maire Kuusk	Merike Enniko-Väljaots	OÜ Niina Neglason
Boriss Katšanovski	FIE Tatjana Volkova	EMK Gratsija OÜ
Sillamäe Haigla SA	SA Sillamäe Sadama Haigla	

Услуги для людей с особыми психическими потребностями

• Круглосуточный уход

В Ида-Вирумаа существует лишь один такой дом призрения – AS Hoolekandeteenused Sillamäe Hooldekodu, где есть 61 место. Здесь клиенты получают руководящую помощь и содействие при выполнении в повседневной жизни необходимых действий, их привлекают к активной деятельности, круглосуточно обеспечивается безопасность, как для самого клиента, так и для окружающих, клиенты получают назначенное врачом-специалистом поддерживающее лечение. Сюда не входят диагностика необходимости врачебной помощи, назначение лечения и активное лечение.

В городе действует также реабилитационный центр для наркоманов и алкоголиков - SA Sillamäe Narkorehabilitatsioonikeskus. Заместительное лечение метадоном в Силламяэ проводит OÜ Aasa Kliinik.

Услуги консультирования

До сих пор в Ида-Вирумаа реабилитационные услуги освободившимся из тюремного заключения оказывались лишь в Силламяэ. Финансирование производилось частично из городского бюджета и через соответствующий проект Министерства социальных дел. С 1999 до 2007 года в SA Sillamäe Rehabilitatsioonikeskus освободившимся из тюремного заключения предоставлялись услуги психолога (групповые тренинги), они получали помощь в оформлении документов, поиске работы (за исключением тех, кто находился под криминальным надзором), обучении. Кроме того, можно было получить жилье сроком до четырех месяцев.

С 5 апреля 2010 года и до ноября 2012 года в Силламяэ проводится проект «Социальная реабилитация лиц, входящих в группу риска, путем приобретения трудовых навыков, а также обучения языку и специальности». Проект был профинансирован в рамках программы Европейского социального фонда «Увеличение предложений квалифицированной рабочей силы». Целевыми группами проекта были: неработающие люди, осуществляющие уход; люди, имеющие недостаток здоровья; неработающая молодежь (в возрасте 16–24 лет); освободившиеся и/или освобождающиеся из тюремного заключения; люди, имеющие проблемы зависимости; люди, не владеющие эстонским языком. В рамках проекта проводилось психологическое консультирование, курс помощника бухгалтера, курс компьютерного обучения, обучение профессии мебельщика, обучение эстонскому языку, также оказывалась услуга опорного лица.

Отдел социального попечения Силламяэского Городского управления занимается консультациями по долгам, Приходы занимаются благотворительностью и социальным служением. MTÜ Miloserdie консультирует людей, имеющих недостаток здоровья. MTÜ Kodusoojus консультирует детей из групп риска и их родителей

Многие услуги социальной сферы город оказывает через некоммерческие объединения. Такую практику следует продолжать, выделяя из городского бюджета дотации для осуществления деятельности и заключая при этом соответствующие договора. Городская структура организации социального обеспечения (комиссия городского собрания, отдел городского управления, учреждение социального попечения Sügis, Детское попечительское учреждение Lootus, SA Sillamäe Haigla, частные больницы, специальный дом призрения, некоммерческие товарищества) осталась без принципиальных изменений.

В городе действует государственное попечительское учреждение Sillamäe Hooldekodu. Исходя из принятых министерством социальных дел направлений, работа по социальному попечению людей, имеющих особые психологические потребности, была реорганизована и учреждение Sillamäe Hooldekodu передано AS Hoolekandeteenused. Учреждение, занимающееся социальным попечением,

теперь называется AS Hoolekandeteenused Sillamäe Hooldekodu. Городское управление организует социальное попечение также и через муниципальные учреждения: Силламяэское учреждение социального попечительства Sügis и Силламяэское Детское попечительское учреждение Lootus. Также в городе действует дневной центр для людей с особыми потребностями.

В городе Силламяэ растет число пенсионеров - за период 2007-2013 их число выросло почти на 1000 человек (с 5392 до 6354), что составляло 43,6% от населения города. Однако, по сравнению с 2013 годом, количество пенсионеров в 2014 существенно снизилось, и составляет 5581 человек. Эта тенденция проиллюстрирована ниже:

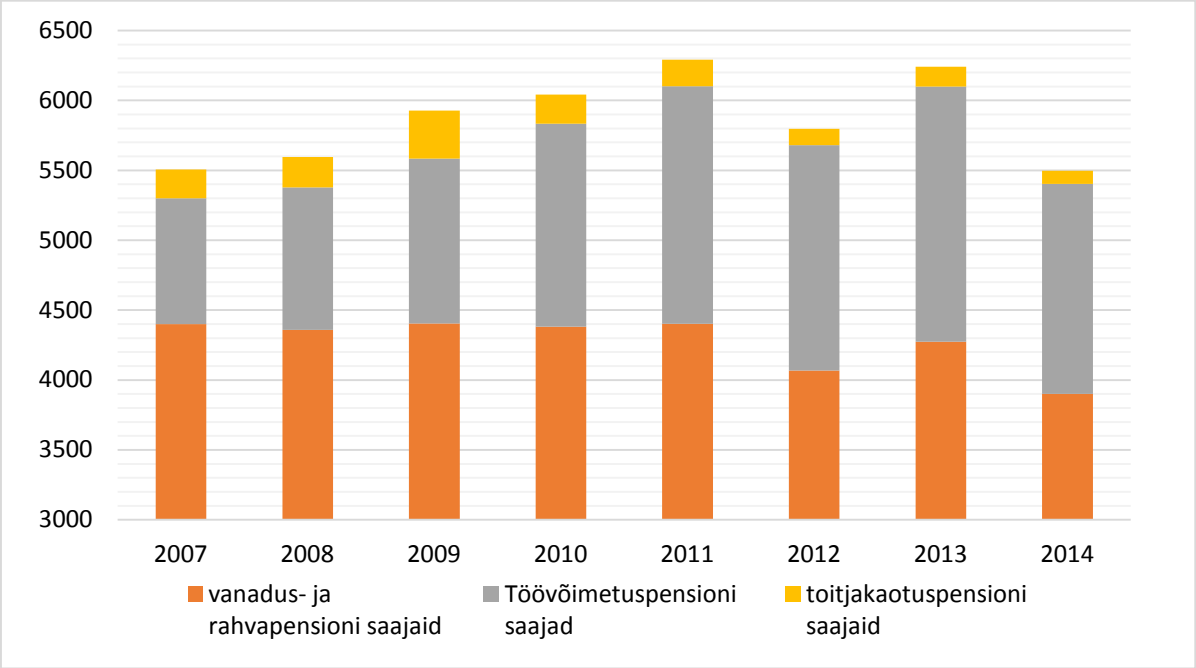


Рисунок 3.41. Распределение числа получателей пенсии. Источник: Департамент социального страхования

И хотя число получателей пенсии по старости и народной пенсии остается более-менее стабильным, выросло число получающих пенсию по нетрудоспособности. Это значит, что у людей существенно ограничены их возможности решать проблемы повседневной жизни, поскольку они больше не могут выполнять ту или иную работу.

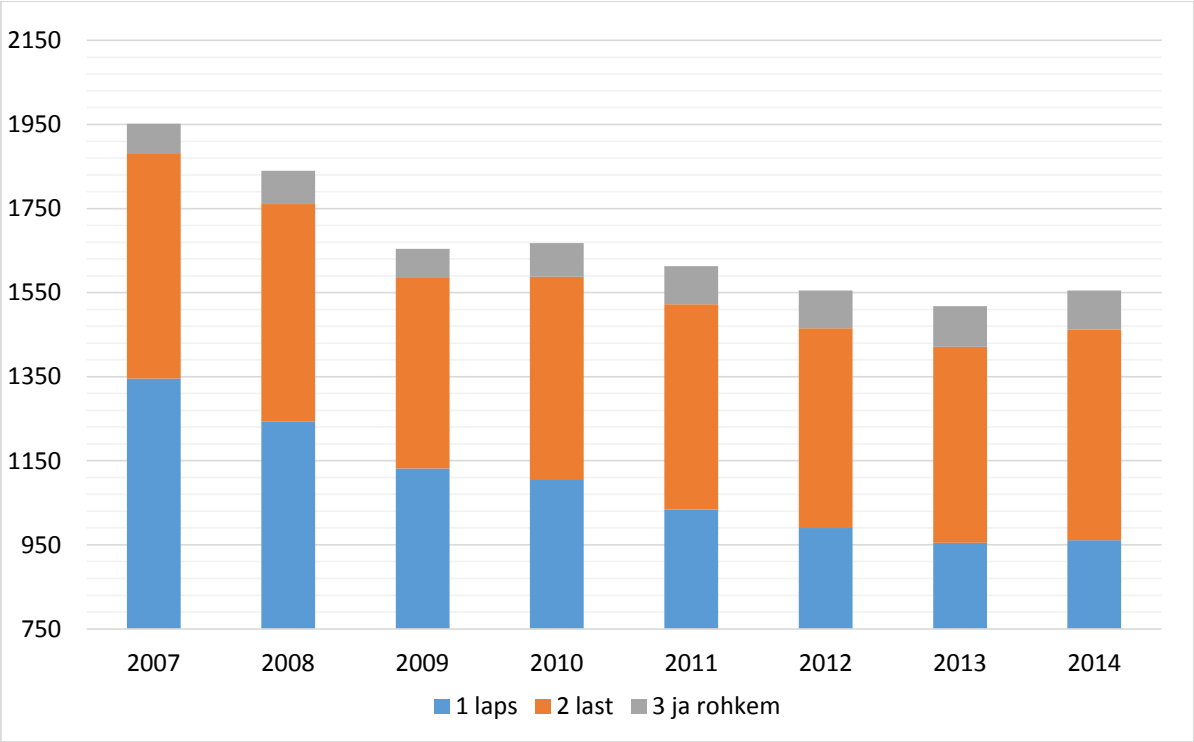


Рисунок 3.42. Р Распределение получателей семейного пособия. Источник: Департамент социального страхования

Число получателей семейного пособия уменьшилось по сравнению с 2007 годом на 20% (с 1952 до 1570), что может свидетельствовать как об улучшении ситуации в семьях, так и о том, что эти семьи уехали из города Силламяэ. Вызывает беспокойство тенденция постоянного роста числа людей с недостатками здоровья, особенно среди детей.

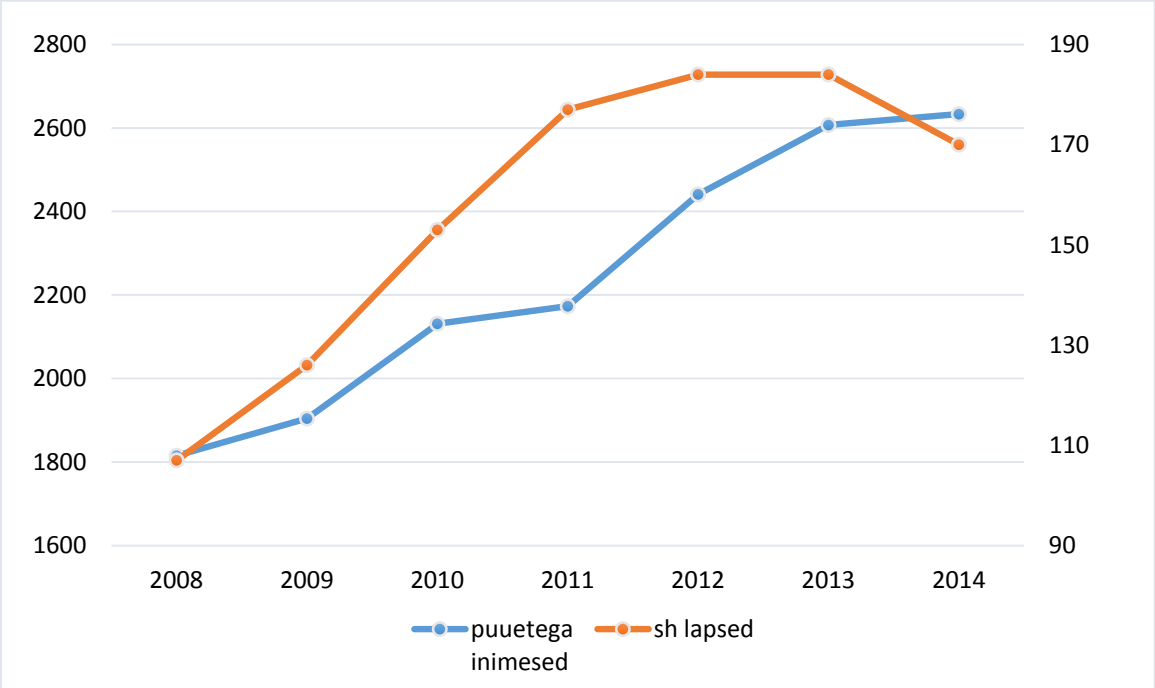
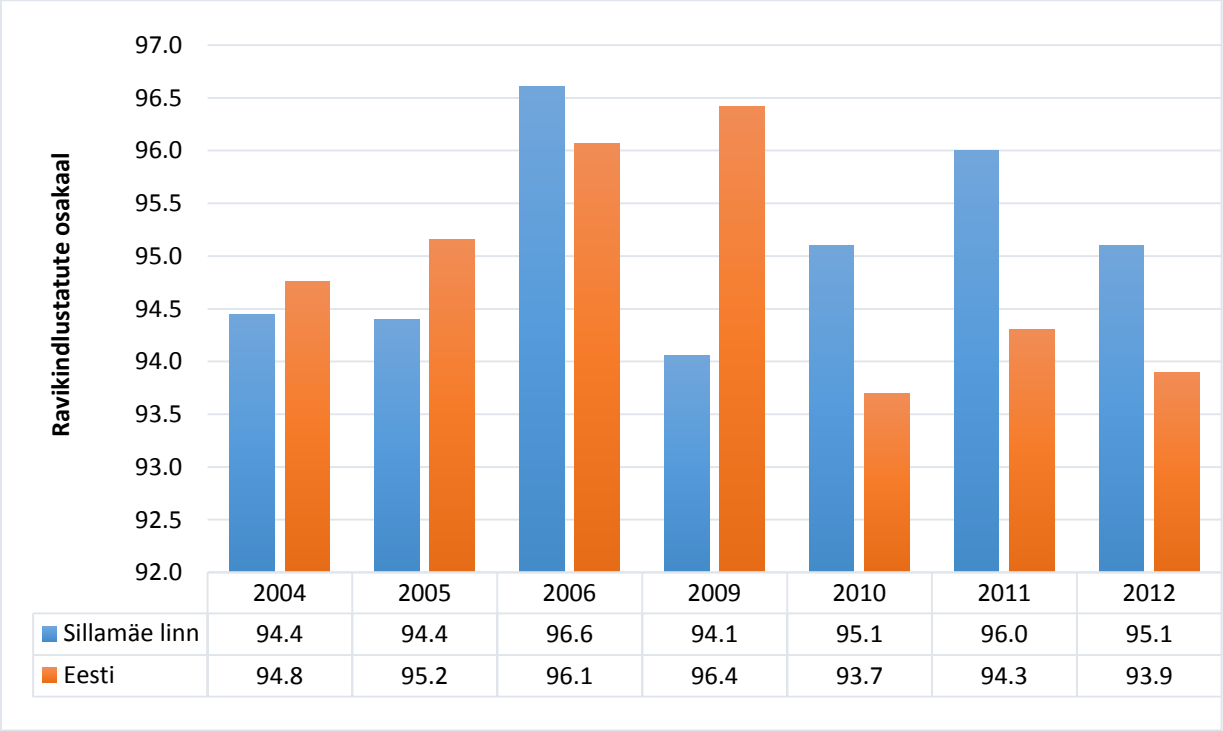


Рисунок 3.43 Изменения числа людей с недостатками здоровья. Источник: Департамент социального страхования

Произошли преобразования в сфере здравоохранения - появились больницы в качестве новых юридических лиц. В результате реформы здравоохранения услуги врачей-специалистов стали менее

доступны, хотя в последний год ситуация изменилась в лучшую сторону. Врачебная помощь оказывается лечебными учреждениями, семейными врачами и врачами-специалистами, имеющими соответствующую государственную лицензию. Недостаточна доступность помощи врача-специалиста на месте. В городе нет травмопункта для оказания неотложной помощи. Принадлежащие городу помещения целевого учреждения Sillamäe Haigla, переоборудованные для оказания медицинских услуг по уходу, не задействованы полностью, так как больничная касса передала денежные средства другим юридическим лицам. Продолжает свою деятельность SA Sillamäe Narkorehabilitatsiooni Keskus (Силламяэский центр реабилитации наркозависимых). Город входит в уездную объединенную структуру скорой помощи и является одним из членов-учредителей целевого учреждения Ida-Virumaa Kiirabi. В разные годы расходы на здравоохранение составляли 0,8-1,9% городского бюджета.



	2004	2005	2006	2009	2010	2011	2012
Sillamäe linn	94.4	94.4	96.6	94.1	95.1	96.0	95.1
Eesti	94.8	95.2	96.1	96.4	93.7	94.3	93.9

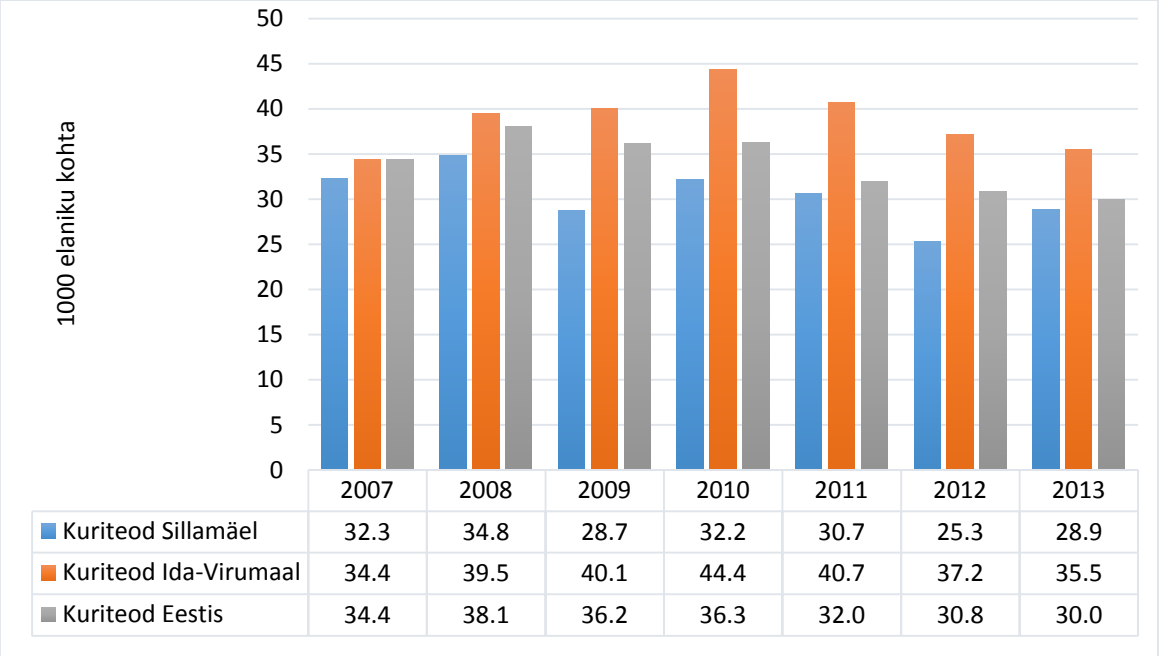
Рисунок 3.44. Число охваченных медицинским страхованием. Источник: Больничная касса

В Силламяэ нет городского врача в понимании закона «О народном здоровье». Большое недовольство среди населения города вызвало закрытие в Силламяэ государственных учреждений. Ликвидированы представительства Департамента гражданства и миграции, пенсионного департамента, ЗАГС и суд, производится реформа полиции и спасательного департамента. До сих пор удалось сохранить местное представительство Кассы по безработице и совместно с Департаментом защиты прав потребителей организовать один раз в месяц прием потребителей. Таким образом, часть публичных услуг жителям города оказывают в Йыхви или в Нарве.

Экономическую активность в 2014 году можно назвать стабильной, благодаря чему в городе снизился и уровень безработицы. Можно прогнозировать появление в Силламяэской свободной экономической зоне новых предприятий и некоторое общее повышение предпринимательской активности, поэтому больше внимания следует обратить на подготовку и переобучение специалистов на месте. Следует ожидать усиления интенсивности маятниковой миграции трудоспособного населения, а также более активного обмена работниками с соседними самоуправлениями.

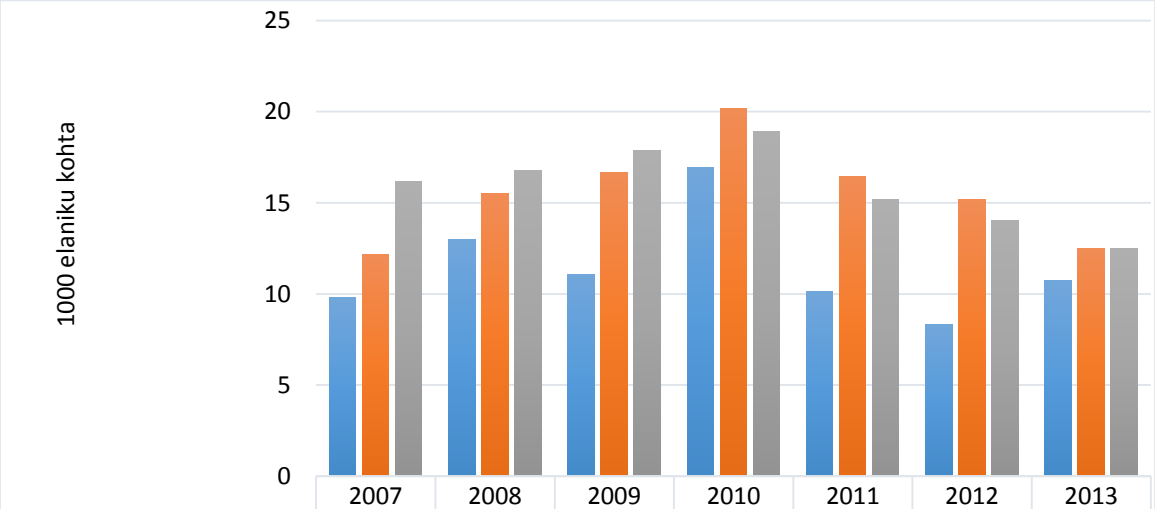
Статистика указывает на стабильность количества нарушений, в том числе и преступлений первой степени. В 2013 году в Силламяэ было совершено 27,9 преступлений на 1000 жителей. По данным Департамента полиции и погранохраны, число зарегистрированных преступлений снизилось по

сравнению с 2013 годом (в 2013 году 387преступления, в 2014 году – 334). Из зарегистрированных 90 были преступлениями против личности (в 2013 году было 59), из которых в свою очередь 83 – это виновные деяния с причинением вреда здоровью (в 2013 году - 54 случая). Уменьшилась преступность среди несовершеннолетних (в 2013 году – 23 преступления, , в 2014 году – 13). Преступлений против имущества было зарегистрировано 175, из них было 125 краж.



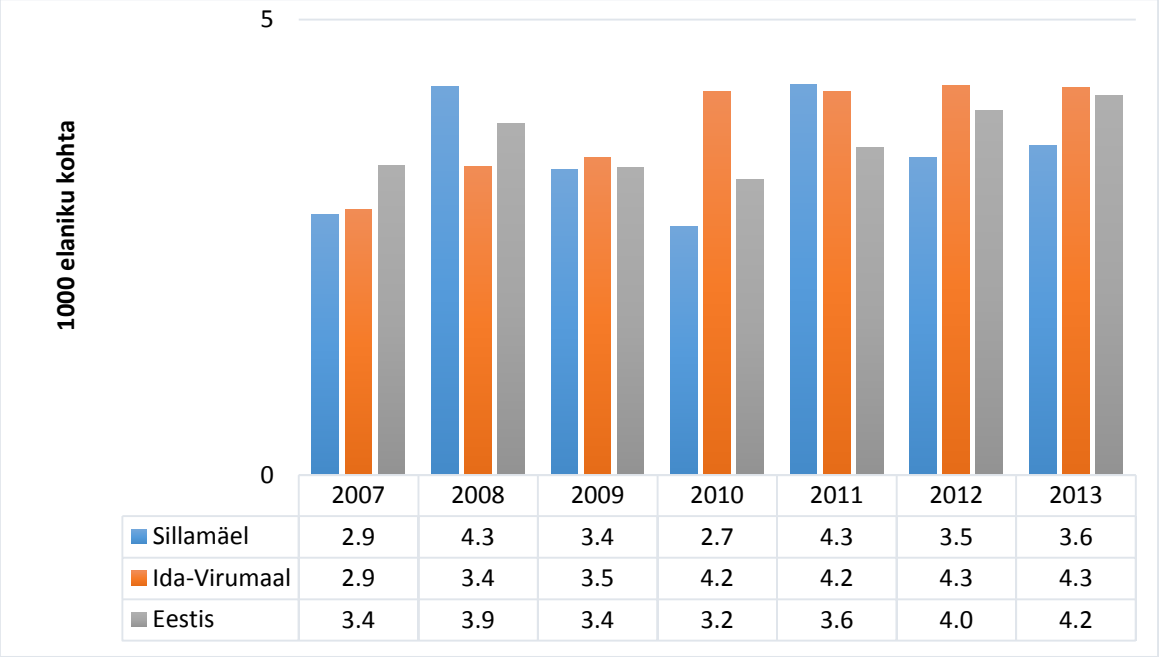
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Kuriteod Sillamäel	32.3	34.8	28.7	32.2	30.7	25.3	28.9
Kuriteod Ida-Virumaal	34.4	39.5	40.1	44.4	40.7	37.2	35.5
Kuriteod Eestis	34.4	38.1	36.2	36.3	32.0	30.8	30.0

Рисунок 3.45. Число преступлений на 1000 жителей. Источник: Министерство юстиции, Департамент статистики



	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Vargused Sillamäel	9.8	13.0	11.0	16.9	10.1	8.3	10.7
Vargused Ida-Virumaal	12.2	15.5	16.7	20.2	16.4	15.2	12.5
Vargused Eestis	16.1	16.8	17.9	18.9	15.2	14.1	12.5

Рисунок 3.46. Число краж на 1000 жителей. Источник: Министерство юстиции, Департамент статистики



	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Sillamäel	2.9	4.3	3.4	2.7	4.3	3.5	3.6
Ida-Virumaal	2.9	3.4	3.5	4.2	4.2	4.3	4.3
Eestis	3.4	3.9	3.4	3.2	3.6	4.0	4.2

Рисунок 3.47. Число случаев физического насилия на 1000 жителей. Источник: Министерство юстиции, Департамент статистики

Таблица 3.11

Правонарушения, обсуждавшиеся на комиссии по делам несовершеннолетних

Перечень	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**
На заседания комиссий по делам несовершеннолетних Силламяэского Городского управления обсуждались дела по правонарушениям (с учетом, что одно ходатайство было основанием для обсуждения одного дела), всего, в т.ч.:	29	35	61	52
число правонарушений со стороны девочек	11	11	21	7
число правонарушений со стороны мальчиков	18	24	40	45
Возраст несовершеннолетних, правонарушения которых разбирались на комиссии:				
до 14 лет	23	19	15	44
в возрасте 14-18 лет	6	10	15	8
Основанием для обращения было следующее:				
в возрасте до четырнадцати лет совершенное противоправное деяние, содержащее состав преступления, предусмотренного Пенитенциарным кодексом	18	5	6	7
в возрасте до четырнадцати лет совершенное противоправное деяние, содержащее состав проступка, предусмотренного Пенитенциарным кодексом или иным законом	5	15	19	22
в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет совершенное преступление, предусмотренное Пенитенциарным кодексом, но прокурор или суд пришел к выводу, что лицу можно оказать воздействие, не применяя к нему наказания или меры воздействия, предусмотренных статьей 87 Пенитенциарного кодекса, и уголовное производство в его отношении прекращено	5	2	9	3
в возрасте от 14 до 18 лет совершенный проступок, предусмотренный Пенитенциарным кодексом или иным законом, но учреждение, ведущее производство во внесудебном порядке, пришло к выводу, что лицу можно оказать воздействие, не применяя к нему наказания или меры воздействия, предусмотренных статьей 87	0	3	10	4

Пенитенциарного кодекса, и производство по делу о проступке в его отношении прекращено				
неисполнение требования об обязательном школьном образовании, исходя из статьи 8 «Закона об образовании» ЭР	1	4	9	6
ходатайствующие были представителями следующих учреждений: (представитель учреждения и количество обращений)	2) полицейский чиновник **26** 3) представитель школы по доверенности директора **1** 4) прокурор **2**	2) полицейский чиновник **29** 3) представитель школы по доверенности директора **0** 4) прокурор **0**	Уполномоченный представитель ГУ **5** полицейский чиновник **44** социальный работник **4** прокурор **8**	Уполномоченный представитель ГУ **7** полицейский чиновник **44** социальный работник **42** прокурор **3**
назначены следующие меры воздействия (AMS §3 lg 1):	1. предупреждение **4** 2. организационно-школьные меры воздействия **13** 3. направление на беседу к специалисту **0** 4. общественно-полезные работы **16**	1. предупреждение **10** 2. организационно-школьные меры воздействия **2** 3. направление на беседу к специалисту 2**0** 4. общественно-полезные работы **20**	предупреждение **6** организационно-школьные меры воздействия **2** направление на беседу к специалисту **13** общественно-полезные работы **34**	предупреждение **12** организационно-школьные меры воздействия **0** направление на беседу к специалисту **2** общественно-полезные работы **34**
Направлено в специальное воспитательное учреждение (AMS §6)	0	0	4	2

несовершеннолетний не исполняет обязанностей, вытекающих из назначенной ему меры воздействия, и было назначено повторное обсуждение (AMS §9 lg 2)	2	2	0	6
подвергнуты приводу (AMS §18)	1	0	0	1
комиссия назначила несовершеннолетнему представителя (AMS §20 lg 5)	0	5	5	4

Выводы. При комплектации групп в детских садах и класс-комплектов в школах необходимо учитывать количество детей (прогноз на ближайшее будущее), принимать во внимание интересы родителей, обеспечить качество образования и учитывать экономическую обоснованность, обеспечивая также эффективное использование помещений. Нужно также анализировать использование помещений в культурных учреждениях. Найти возможность вести преподавание на эстонском языке в детских дошкольных учреждениях и школах основной ступени. Важно обеспечить преподавание предметов на эстонском языке в гимназии. В связи с развитием порта и региона необходимо внести изменения в учебные программы профтехучилища, учитывая спрос на рынке труда развивать дополнительное обучение и переобучение взрослых, проводить обучение специальностям, связанным с логистикой, провести опросы о необходимости в городе вечерней и заочной формы обучения. Поскольку экономическая структура города стала более разносторонней, и появилось много новых предприятий, следует больше внимания уделять развитию Силламяэского профессионального училища и его сотрудничеству с предпринимателями, как в отношении подготовки работников, так и в отношении переобучения взрослых, а также совместной работе учебных заведений и работодателей при подготовке работников. Возможность получить в городе образование по интересам и заниматься деятельностью по интересам может быть реализована только в случае, если будут необходимые помещения, средства и обеспечено качество преподавания. При организации образования на всех уровнях важно мотивировать учеников, преподавателей и руководителей кружков.

Необходимо продолжать оказывать поддержку культурной и творческой деятельности для разностороннего обогащения культурной среды. При осуществлении культурной деятельности необходимо учитывать как особенности культурных ценностей у разных народов, так и отличия во взглядах между людьми разных поколений. Таким образом, необходимо находить общее между разными общественными группами и предлагать им интересующие их мероприятия и возможности самосовершенствования.

При осуществлении туристической стратегии необходимо сделать акцент на своеобразии города и самобытности региона. Исходя из предпочтений внутренних и внешних туристов и имеющихся в Силламяэ ресурсов для развития туризма, в городе основной акцент сделан на туризм, связанный с культурой и историей города (культурное наследие социалистического периода, архитектура и различные культурные события, традиционный уклад жизни). Чтобы Силламяэ стал конкурентоспособным туристическим центром, должен быть комплекс взаимодополняющих друг друга услуг и объектов, при этом необходимо придерживаться выбранного направления, единого стиля и подхода. Важно привлечь предпринимателей и жителей города в процесс развития туристического продукта и информировать оказывающих туристические услуги предпринимателей о том, насколько важно при оказании услуг придерживаться выработанного стиля.

Для повышения качества жизни важно подчеркнуть своеобразие города, сохраняя для этого территории застройки, имеющие архитектурную и культурную ценность, и повышая культурное самосознание населения. Что касается культурных учреждений, то необходимо проводить реставрацию центра культуры как памятника архитектуры, обеспечить библиотеку соответствующими помещениями, расширить помещения музыкальной школы и провести реконструкцию помещений музея. Для предупреждения возникновения различных социальных проблем и обеспечения качества жизни необходимо и в дальнейшем поддерживать спортивную деятельность и приводить в порядок спортивные базы, прежде всего, реализовать проект реконструкции спортивного комплекса «Калев» и реконструкцию стадиона. Старение населения города вызывает необходимость обратить больше внимания на организацию культурной деятельности для пожилых людей и на обеспечение их необходимыми социальными услугами. Для сохранения уровня трудовой занятости в изменяющейся экономической ситуации и уменьшения структурной безработицы, а также для предупреждения социальных проблем необходимо принимать участие в проектах по сотрудничеству с учреждениями образования, с

предпринимателями и кассой по безработице, содействовать переобучению и переподготовке работников. Для обеспечения в городе безопасности необходимо продолжать сотрудничество с Ида-Вируской префектурой полиции, обеспечить в городе порядок и организовать наблюдение за общественными местами на необходимом уровне.

3.1.4. Окружающая среда

В последние годы архитектурный облик города стал более значимым как для городских властей и жителей города, так и для туристов. Особенно ценится уникальный и целостный архитектурный ансамбль Силламяэ, а также озеленение. Имеющая историческую и архитектурную ценность т.н. сталинская часть города представляет интерес для туристов и специалистов в области архитектуры. С изменением внешнего вида города улучшаются и условия проживания в нем. Привлекательный облик города является дополнительным аргументом для обоснования здесь новых специалистов, способствует росту числа туристов и дает толчок развитию сектора обслуживания. Необходимо постоянно благоустраивать бульвары и парк, берег реки и морское побережье, чтобы Силламяэ действительно можно было назвать благоустроенным и зеленым городом. Характерная для северной Эстонии радоновая проблема не является в Силламяэ особо актуальной. И хотя проблема радона была учтена при строительстве в микрорайоне большинства зданий, тем не менее, эту проблему необходимо решать в отношении жилых зданий постройки 40-50 годов, в подвалах которых отсутствуют необходимые вентиляция и изоляция.

Наибольшее развитие в последние годы получила промышленная зона. Завершена санация хранилища радиоактивных отходов, представлявшего большую угрозу для безопасности окружающей среды. Задачей проекта было ликвидировать связанный с хранилищем отходов риск для окружающей среды. В порту выстроены первый и второй причалы, строится третий причал. Идет строительство контейнерных терминалов. Построена железная дорога, портовые дороги, терминалы для общих товаров и генеральных грузов, терминал нефтепродуктов, терминал жидких химических продуктов, терминал по перевалке удобрений, аммиачный терминал и пассажирский терминал. Портовые сооружения: причалы и терминалы химических продуктов, нефтепродуктов и удобрений, а также железная дорога являются объектами, оказывающими существенное влияние на окружающую среду. Опасными предприятиями А-категории являются BCT AS, Alexela Sillamäe AS, EuroChem AS и Molycorp Silmet AS. Поэтому деятельность порта влечет за собой и различные риски для города: риск для окружающей среды (указан в оценке влияния на окружающую среду), риск для людей и имущества, а также социальные риски (прежде всего связанные с пассажирским портом). Большое значение имеет целенаправленная деятельность по их снижению: создание программы мониторинга окружающей среды, учет результатов анализов при принятии решений, оповещение населения и готовность к опасным ситуациям. Необходимо обеспечить безопасность при обращении с грузами не только в порту и на железной дороге, но и на Таллиннском шоссе.

Ведется текущий контроль воды в районе морского побережья и воды в скважинах питьевой воды. Пробы воды с морского побережья указывают на ее пригодность для купания. Качество воды из скважин в основном хорошее, но еще сохраняется проблема с излишним содержанием железа в воде. Водопредприниматель начал существенное инвестирование работ по обеспечению качества питьевой воды, но реновация всей системы водоснабжения и канализации с целью обеспечения качества воды и ликвидации утечек требует инвестиций в значительных объемах, которые возможны только лишь с помощью субсидий со стороны Европейского союза (проект реализуется). Запушены две системы очистки воды, которые значительно улучшили качество питьевой воды. Потребление воды продолжает оставаться на стабильном уровне и в связи с повышением стоимости воды отмечается некоторое снижение ее потребления. Потребление воды из реки Сытке для технических нужд и для садоводческого товарищества также было стабильным. Помимо прочего река Сытке имеет для города значение и в эстетическом плане, так как образует уникальный для Эстонии каскад

водохранилищ. Наиболее интенсивный водозабор происходит в летние месяцы, тогда уровень воды в реке понижается по сравнению с обычным примерно на 1,5 м.

В связи с развитием промышленности выросло потребление предприятиями электроэнергии. Также выросло потребление электроэнергии населением, потребление же газа и тепла зависит от погоды и остается стабильным. В городе образован один район центрального отопления и для более эффективной работы системы центрального отопления вкладываются значительные инвестиции благодаря субсидиям Норвегии и Европейской экономической зоны.

В городе созданы возможности для сортировки отходов. Можно сказать, что бытовые отходы в большинстве своем представляют собой рассортированные отходы, а само их количество значительно уменьшилось. Объемы строительных отходов стабилизировались. Несмотря на то, что количество бытовых отходов составляет малую часть от всего количества отходов, поведение жителей города при обращении с бытовыми отходами значительно улучшилось и отражает позитивную картину общего уровня знаний в сфере окружающей среды и потребительских привычек. Ежегодный выпуск справочника по сортировке и обращению с отходами позволил повлиять на устоявшиеся у населения привычки как при обращении с отходами, так и в сфере потребления, а также при использовании ресурсов. При этом важно предоставить жителям города возможность реализовать свое дружеское отношение к окружающей среде. Хорошим показателем можно считать выполнение городской программы по отходам и использование современных технологий в переработке бытовых отходов, что позволило городу занять в Эстонии ведущую позицию при обращении с отходами.

Силламяэ как приморский город не остается в стороне от вопросов экологической безопасности и загрязнения моря. Балтийское море считается одним из наиболее загрязненных, оно обладает замедленным водообменом и пониженной способностью к самоочищению, в то время как интенсивность движения здесь довольно высокая. Поэтому все более актуальным становится сотрудничество в области экологической безопасности, профилактики и ликвидации загрязнения морской среды.

Выводы. Силламяэ характерен своей самобытностью и обилием зелени, застройка города и его благоустройство выдержаны в едином стиле и представляют собой ансамбли. Необходимо содействовать содержанию в порядке жилищного фонда, особенно на территории застройки, имеющей архитектурную и историческую ценность. Для повышения уровня жизненной среды должны быть благоустроенные улицы, озеленение, спортивные и игровые площадки, проведена реновация общественных зданий. Город считает, что для оценки надежности работы терминалов Силламяэского порта необходимо внедрить мониторинг воздушной среды и разработать программу безопасности с учетом результатов постоянного мониторинга окружающей среды. Также необходимо при проектировании зданий и сооружений, а также при планировании деятельности принимать во внимание анализ рисков объектов промышленной зоны. Реновация общей водопроводно-канализационной системы имеет первоочередное значение. Также город считает необходимым участвовать в качестве партнера в реновации системы газоснабжения и системы центрального отопления. По возможности следует принять участие в работах по исследованию водной системы реки Сытке, чтобы обеспечить достаточный уровень воды в реке. Необходимо проводить работу, направленную на изменение у жителей города отношения к окружающей среде, важно больше обращать внимание на историческую и архитектурную ценность городской среды, применять принципы энергосбережения и соблюдать требования экологической безопасности при обращении с отходами. Необходимо построить станцию отходов. Город должен в качестве партнера участвовать в реализации проектов, направленных на предупреждение и решение экологических проблем Балтийского моря.

3.2. SWOT- АНАЛИЗ СИЛЛАМЯЭ

SWOT-анализ предлагает сводную картину оценки условий развития Силламяэ, в котором раскрываются сильные и слабые стороны города, возможности и опасности.

3.2.1. Сильные стороны города

- Благоприятное транспортное и географическое расположение, соседство с границей ЕС и порт в Финском заливе.
- Традиции промышленного производства и профессиональные знания.
- Наличие предприимчивых людей, сильные предприятия и структура поддержки.
- Открытый рынок труда, близкое расположение других городов (Нарва, Кохтла-Ярве, Йыхви).
- Быстрое развитие в городе предпринимательства и развитие порта.
- Благоприятная жизненная среда (город экологически чистый, благоустроенный, дружелюбное к проживающим городское пространство).
- Большая степень озеленения (около 15% территории города озеленено).
- Имеющий историческое, культурное и архитектурное значение центр города и его благоустройство, повышение в последние годы уровня жизненной среды (благоустройство открытого городского пространства, реновация общественных объектов инфраструктуры).
- Комплексное решение условий для проживания, учебы, досуга и работы.
- Относительно хорошее состояние городской инфраструктуры.
- Наличие свободной земли в промышленной зоне.
- Хорошие возможности для инвестиций в развитие морского побережья и берега реки.
- Разносторонняя культурная жизнь.
- Предпринимаемые меры для улучшения профессионального обучения и обучения языкам.
- Активная социальная работа и обеспечение групп риска услугами.
- Активность молодежи и участие в деятельности по интересам.
- Поддержка местной властью спортивной деятельности, объединение спортивных объектов под единое руководство и относительно широкий выбор видов спорта, поддерживаемых городом, хорошие условия для занятий спортом.
- Хорошие перспективы для образованных руководителей и специалистов.
- Значительное число говорящих на русском языке людей с точки зрения налаживания отношений с предприятиями и различными учреждениями Российской Федерации.

3.2.2. Слабые стороны города

- Старение и уменьшение численности населения, и большая доля пенсионеров.
- Слабое владение эстонским языком, значительное количество людей, говорящих только на русском языке.
- Структурная безработица, недостаток квалифицированных специалистов и руководителей.
- Относительно низкий уровень качества услуг, низкая доступность специализированной врачебной помощи.
- Негативные стереотипы и необъективное мнение о городе в глазах общественности Эстонии.
- Малочисленность местных предприимчивых людей, малая доля небольших предприятий.
- Малое количество подготовленных участков для строительства там индивидуальных домов и развития сектора обслуживания.
- Технические недостатки у построенных в советский период зданий и техносетей.
- Уход из города государственных учреждений, удаленность мест оказания услуг.

- Некоторые здания культуры и здания для занятий по интересам, спортивные сооружения не отвечают современным требованиям.
- Относительно низкие заработки по сравнению со средними по Эстонии.
- Большая доля людей без гражданства.
- Небольшие возможности для проведения досуга, отсутствие возможности для получения высшего образования, падение интереса к активному образу жизни.
- Среди предпринимателей недостаточное умение пользоваться электронными информационными системами.
- Ограниченный доступ к получению качественных товаров.

3.2.3. Возможности, исходящие от внешней среды

- Интерес к новым инвестициям в промышленность и к решению задач, связанных с логистикой.
- Хорошие перспективы для образованных руководителей и специалистов.
- Желание самоуправлений Нарвы, Нарва-Йыэсуу, Йыхви, волостей Вайвара и Тойла, региона Котка развивать сотрудничество в сфере туризма и логистики.
- Возрастающий интерес туристов к истории Силламяэ, самобытности его архитектуры и культуры, возрастающий спрос на персональные услуги.
- Развитие новых промышленных технологий.
- Привлечение людей, владеющих русским языком, к коммерческим отношениям с Россией.
- Использование возможностей финансовых структурных фондов ЕС.
- Интерес других самоуправлений к сотрудничеству в развитии инфраструктуры (дороги, общая система водопроводно-канализационной сети, обращение с отходами, туристические маршруты).
- Рост популярности связанных с морем увлечений, развитие морского туризма и сектора отдыха, строительство причала для яхт.
- Возрастающая заинтересованность работать в Силламяэ, открытие рынка труда для работников других стран.
- Появление новых жилых районов и мест отдыха как следствие развития города и территории порта.
- Возможности информационно-коммуникационных технологий

3.2.4. Опасности, исходящие от внешней среды

- Работоспособная часть населения, особенно молодежь, уезжают в Таллинн, в соседние города и за границу.
- Тенденция к быстрому росту стоимости сырья и материалов, повышение стоимости тепла и энергии.
- Приостановление транзитных и туристических потоков, ограниченные возможности Нарвского пограничного пропускного пункта.
- Изменение внешней политики, охлаждение отношений с Российской Федерацией.
- Ухудшение экономической ситуации и экономического положения предприятий и усиление социальных проблем, рост безработицы.
- Загрязнение моря, ухудшение экологической обстановки.
- Слабая заинтересованность соседних самоуправлений в сотрудничестве, недостаточное руководство на региональном уровне.

- Углубление социально-экономических проблем (нарушение законов, рост преступности, бедность). Увеличивающаяся интенсивность дорожного движения, нагрузка на городские улицы и ухудшение ситуации с безопасностью дорожного движения.
- Рост правонарушений и преступности вследствие углубления экономического кризиса.
- Негативное влияние промышленных предприятий на окружающую среду.

3.3. ИТОГИ АНАЛИЗА СИТУАЦИИ

Позиции Силламяэ в Ида-Вирумаа и во всей Эстонии усиливаются. Это стало возможным, прежде всего благодаря стремительному и динамичному развитию в последние годы экономики, строительству порта и открытому рынку труда. Благоприятное расположение Силламяэ на восточной границе Европейского союза, наличие свободной промышленной земли и налаженной структурой поддержки предпринимательства, доброжелательное отношение городских властей к предпринимательству и принимаемые меры по улучшению условий жизни в городе, укрепление сотрудничества и экономических связей, а также инвестиции в развитие человеческого капитала создают предпосылки к повышению конкурентоспособности города. Важными моментами в развитии города являются укрепление связей с другими регионами Эстонии и развитие международных экономических отношений. Рост числа людей с эстонским гражданством, овладение государственным языком, разнообразие и повышение качества оказываемых услуг, улучшение имиджа города как туристического объекта и развитие в этих целях инфраструктуры – вместе все это позволяет Силламяэ вести более успешное сотрудничество на региональном уровне и быть более гибким в конкуренции с другими регионами.

Городским властям вместе с учреждениями образования необходимо приложить усилия для существенного обновления среды обучения, усиления педагогического состава и повышения эффективности и качества услуг образования, чтобы своевременно реагировать на происходящие в обществе изменения. Необходимо постоянно инвестировать в развитие приморской зоны отдыха, в благоустройство города и повышение его исторической, культурной и архитектурной ценности. Важное место в работе по развитию города должно отводиться инвестициям в дороги и улицы, учитывая при этом дополнительные транспортные потоки и возрастающую нагрузку движения на шоссе Таллинн-Нарва. Сбалансированное и экологическое развитие города предполагает направленное на перспективу сотрудничество публичного, частного и недоходного секторов, при этом частью сотрудничества является координация деятельности при подаче проектов, связанных с ходатайством дотаций из фондов поддержки Европейского союза и из государственного бюджета.

4. ВИДЕНИЕ ГОРОДА СИЛЛАМЯЭ В 2020 ГОДУ

Город Силламяэ является морскими воротами и источником развития Ида-Вирумаа, это мультикультурный, имеющий разностороннюю экономику, социально обеспеченный быстро развивающийся город, в котором бережно относятся к природе, он известен в Эстонии и Европе, имеет уникальную культурную и архитектурную жизненную среду, предпринимателям в нем созданы условия для конкурентоспособной коммерческой деятельности, а у населения есть благоприятные возможности для самореализации и полноценной жизни.

5. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА СИЛЛАМЯЭ

Исходя из видения Силламяэ в 2020 году и учитывая условия развития города, при проведении в 2014–2020 годы деятельности по развитию следует исходить из необходимости достижения следующих стратегических целей развития:

- В Силламяэ большое значение придается среде обучения и жизненной среде, что содействует развитию личности каждого жителя и повышает качество жизни населения. Для этого необходимо продолжать развитие среды обучения и вкладывать в приведение в порядок общественной инфраструктуры, прежде всего в реновацию учреждений образования, культуры и спорта, а также в благоустройство общественного городского пространства.
- Сохранившееся архитектурное наследие и качество новых построек обеспечивают самобытность городской среды и высокую архитектурную и культурную ценность и являются одной из характерных особенностей города;
- Развитие города поддерживается современной и дружественной по отношению к окружающей среде технической инфраструктурой, первоочередная задача - оказание водопроводно-канализационной услуги в соответствии с установленными нормами и решение транспортных вопросов, связанных с увеличением количества автотранспорта и повышением интенсивности движения;
- Город Силламяэ является логистическим центром Ида-Вирумаа;
- В городе сформировалась благоприятная среда для предпринимательской деятельности на международном уровне;
- Отношение к природопользованию со стороны действующих в городе предприятий, учреждений и хозяйств направлено на сохранение здоровья населения и природной среды;
- Жителям города обеспечены качественные и разнообразные услуги общественного сектора;
- Силламяэ является признанным туристическим местом в Балтийском регионе;
- Местное самоуправление ведет последовательную работу по развитию города и при этом основывается на партнерстве публичного, частного и недоходного секторов.

Для успешного достижения этих стратегических целей следует активно позиционировать себя среди других городов и населенных пунктов Ида-Вирумаа, основываясь при этом на своих преимуществах. К ним относятся: благоприятное с точки зрения логистики расположение, способный к обучению человеческий капитал, предпринимательство разной направленности, применяющее высокие технологии и использующие щадящий по отношению к окружающей среде метод ведения хозяйства, уникальная с архитектурной и культурной точки зрения среда проживания, а также мультикультурное сотрудничество.

6. СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

При планировании и проведении конкретной деятельности по сферам деятельности с целью способствовать развитию города Силламяэ исходили из классификатора расходов по сферам деятельности местных самоуправлений[1] (трудовая занятость и предпринимательство - 01 Общие услуги сектора управления, землепользование и городское планирование – 04 Хозяйство, транспортное сообщение и техническая инфраструктура – 04 Хозяйство, 05 Охрана окружающей среды, 09 Образование, деятельность по интересам и молодежная работа - 08 Свободное время, культура и религия, спорт и здоровый образ жизни - 08 Свободное время, культура и религия, социальное обеспечение и здравоохранение - 10 Социальная защита, безопасность - 02 Государственная оборона, сотрудничество и внешние связи - 01 Общие услуги сектора управления).

6.1. ТРУДОВАЯ ЗАНЯТОСТЬ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Цели:

- Предприятия с высокой производительностью труда, конкурентоспособные и предлагающие хорошо оплачиваемые рабочие места.
- Приведение обучения работников в соответствие с современными потребностями рынка труда (в том числе лучше используя внутренний рынок ЕС и другие возможности) и увеличение количества людей с профессиональным или высшим профессиональным образованием. Надежная структура поддержки предпринимательства и хорошая информированность предпринимателей, а также содействующая предпринимательству техническая инфраструктура.
- Гибкий рынок труда и мотивированное сотрудничество сторон на рынке труда.
- Разностороннее предпринимательство, центральное место в котором занимают порт и предприятия транспортной сферы

Индикаторы: число коммерческих предприятий на 1000 человек, уровень трудовой занятости, товарооборот Силламяэского порта, средняя зарплата жителей Силламяэ

Основные направления деятельности:

1. **Подготовить трудовые ресурсы, исходя требований экономического развития города и региона, придавая при этом особое значение переобучению.** В условиях расширения международных связей развитие транзита и логистики, а также появление перспективных предприятий влекут за собой значительные изменения в региональной структуре трудовой занятости. В связи с этим необходимо провести исследования и на основе их результатов провести реорганизацию системы образования с целью более гибкого реагирования местных учебных заведений на изменения рынка труда. Для этого необходимо сотрудничать с предпринимателями, государственными, региональными и местными учебными заведениями (в т.ч. Силламяэской гимназией, Силламяэским профессиональным училищем), с Министерством образования и науки, с Кассой по безработице и коммерческими объединениями, а по возможности и с иностранными партнерами, чтобы определить перспективные специальности при профессиональной подготовке молодежи и взрослых, а также проводить переобучение и повышение квалификации среди взрослых и предпрофессиональное обучение в общеобразовательных школах. Считать важным изучение в учебных заведениях элементов рыночной экономики, проведение в школах конкурсов бизнес-идей и ознакомление с предприятиями города, продолжить участие в проекте «Предприимчивая школа». Также создать условия для привлечения в город новых учебных

[1] В соответствии с постановлением министра финансов № 105 от 11. 12. 2003 «Общегосударственные правила ведения бухгалтерского учета»

заведений. Инициировать и поддержать проекты, направленные на улучшение ситуации с трудовой занятостью и активизацию экономической деятельности. Сотрудничать в организации практики для учащихся и студентов, знакомить их с возможностями местного предпринимательства.

2. **Развивать структуры поддержки предпринимательства.** Развитая структура поддержки предпринимательства создаст лучшие условия для появления в Силламяэ новых предприятий и привлечения инвестиций. Ориентированная на начинающих предпринимателей деятельность бизнес-инкубатора и поддержка уже существующего предпринимательства создают условия для сохранения рабочих мест. Оказывать поддержку проектам инкубационного центра и MTÜ Sillamäe Vabatsooni Arendus (Развитие Силламяэской свободной зоны), расширить инкубационные услуги в Силламяэской свободной зоне и основать там технопарк. Совместно с MTÜ Sillamäe Vabatsooni Arendus и Кассой по безработице содействовать распространению информации, касающейся предпринимательства (семинары, обучение, информационные листки, совместные проекты). Целесообразно поддержать исследования силламяэскими предпринимателями рынка продукции и деятельность по его развитию, исходя из внутригосударственного и внешнего спроса. Участвовать в совместной работе, направленной на развитие в городе предпринимательства.

3. **Содействие развитию технической инфраструктуры в промышленной зоне.** Развивать промышленную инфраструктуру Силламяэского торгового порта и прибрежной зоны, инфраструктуру пассажирского порта, в т.ч. подъезды к порту. Оптимизировать инфраструктуру промышленной зоны исходя из принципа уменьшения стоимости предлагаемых услуг и создания конкурентоспособной предпринимательской среды. Для обеспечения конкурентоспособности новых предприятий содействовать развитию промышленной недвижимости. В связи с ростом транзитных перевозок по шоссе Таллинн - Санкт-Петербург и по железной дороге, необходимо решить проблему движения на перекрестке Таллиннского шоссе и железной дороги. Необходимо завершить реконструкцию улицы Льва Толстого.

4. **Активно предлагать потенциальным инвесторам свободные участки для предпринимательской деятельности согласно плану землепользования, предусмотренному общей планировкой города.** Прежде всего, необходимо улучшить доступ к планировкам на веб-странице города и разработать удобную для пользователей карту.

5. **Участвовать в проектах по развитию территории порта и свободной экономической зоны.**

6. **Реализовать городскую стратегию развития туризма**. С точки зрения перспективы, для города важно добиться включения Силламяэ в туристические маршруты Эстонии. Выстроить инфраструктуру, необходимую для пассажирского порта, причала для яхт и лодочного причала. Открыть для города лучший доступ к морю, для чего поддержать создание в прибрежной зоне мест отдыха с учетом необходимости сохранения зеленых насаждений и использования природосберегающих методов ведения хозяйства. Необходимо выполнить благоустройство прибрежной зоны и организовать там зоны обслуживания и отдыха. Повысить качество существующего туристического продукта и туристических услуг, организовать новые и продумать варианты их предложения и реализации. Развивать услуги в сфере туризма (в т.ч. экспонирование истории советского периода, знакомство с характерными для той эпохи особенностями жизненной среды, предметами и занятиями) и спорта, а также приключенческий туризм. Привлекать жителей города и предпринимателей к процессу развития туристического продукта, которое должно быть поддержано выпуском брошюр и ознакомительных материалов о городе. Главным в развитии городского и культурного туризма должно быть сохранение облика зданий и улиц в центре города Силламяэ, и поддержка их функционирования. Параллельно необходимо начать использование побережья в центральной части города в качестве зоны отдыха, повышая ее

привлекательность, а также архитектурную и историческую ценность центра города. В соответствии с программой «Сердце Силламяэ» необходимо развивать деятельность тематического музея в Центре культуры, а также выполнить реновацию архитектурного ансамбля центральной площади, в т.ч. самой площади и бульвара Мере. Согласно программе «Сердце Силламяэ» и программе развития Силламяэского музея необходимо выполнить реновацию здания музея и благоустроить территорию, что позволит сформировать на базе музея городской центр культуры и свободного образования и центр досуга, работа которого была бы направлена на сбор, хранение, изучение, экспонирование и популяризацию материалов, касающихся местной культуры и истории. Использование новейших технологий и современной базовой инфраструктуры обеспечит доступ всем посетителям, способствуя, таким образом, развитию туризма.

7. **Поддержать создание новых рабочих мест**. Инициировать и поддержать проведение исследований и реализацию проектов, направленных на создание новых рабочих мест. Поддерживать проекты по созданию рабочих мест для людей с недостатками здоровья. Ценить предприятия, на которых создаются новые рабочие места, и где помимо заработной платы уделяют внимание здоровью работника, его культурной жизни и благополучию в семье, и поддержать соответствующие совместные проекты.
8. **Повысить значение культуры предпринимательства и получения образования в сфере предпринимательства** посредством учреждения предпринимателями учебных пособий и стипендий, а также награждения лучших предприятий Силламяэ.
9. Оказывать поддержку творческим людям с целью эффективной реализации их творческого потенциала и использования интеллектуальной собственности, повышать конкурентоспособность творческой индустрии и привнести аспект ориентированного на культуру мышления и в иную политику.

6.2. ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ И ГОРОДСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Цели:

- Упорядоченное и направленное на поддержку развития города отношение к землевладению.
- Развитие жилищной и промышленной недвижимости, а также дорог и технической инфраструктуры согласно общей планировке города.
- Осуществлением опирающегося на общую планировку, детальные планировки и строительный устав города надзора за деятельностью в области строительства и реновации обеспечивается сохранность зданий и других архитектурных деталей и элементов на территории, имеющей архитектурную, культурную и историческую ценность и их качественная реновация.

Индикаторы: удельный вес реформированной земли

Основные направления деятельности:

1. **Решить вопросы, связанные с земельной реформой, и провести муниципализацию свободных земель**. Город проводит муниципализацию участков земли, которые необходимы ему в общественных интересах и с целью реализации программы развития города. Продаже городской муниципальной земли необходимо предпочесть передачу ее в долгосрочное пользование. Отчуждение городской недвижимости разрешается только при наличии права на застройку. Помимо муниципализации земли необходимо урегулировать вопрос права пользования общественными дорогами, которые в ходе земельной реформы перешли в частную собственность.

2. **Составить дигитальную карту города** (электронная локальная система данных, содержащая информацию об охране окружающей среды и социально-экономическую информацию) для анализа и планирования городского пространства. Обнародование на веб-сайте города информации о планировании и землепользовании.

3. **Морское побережье использовать для отдыха и в культурных целях и превратить его в экологическую зону**. При планировании морского побережья и берега реки Сытке необходимо иметь в виду создание парка и благоустройство пляжа, строительство пляжных сооружений и приморского кафе. В отдаленной перспективе развития необходимо запланировать постройку порта и причала для яхт, яхт-клуба, лодочного причала и объектов водного спорта, устройство подходящего места для проведения народных гуляний и массовых мероприятий, начав с реконструкции наземных коммуникаций и сноса имеющих малую ценность построек. Планирование морского побережья, проекты по его благоустройству и проектирование застройки необходимо выполнять, как правило, на основе конкурсов, привлекая к оценке специалистов в этих областях. Составить комплексный проект благоустройства и развития приморского парка.

4. **Сохранить исторически сложившийся облик города.** Необходимо улучшить общее благоустройство города и решить в комплексе т.н. «вопросы старого города». Для этого в общей планировке города следует предусмотреть необходимые ограничения и требования. «Зеленая зона» существенных изменений не требует. Необходимо также сохранить структуру застройки жилых кварталов как имеющую историческое и культурное значение. Для развития центра города и связанных с ним соседних зон следует на основании общей планировки и ее тематических планировок составить детальные планировки и проекты по благоустройству. Помимо повышения качества планировок, связанных со строительной и ремонтной деятельностью частных лиц, и улучшения строительного надзора необходимо привлечь средства из городского бюджета для благоустройства старой части города и создания в городском центре культуры музея социализма и ходатайствовать о выделении внебюджетных денег.

5. **При планировании производственных территорий следует учитывать необходимость создания единой инфраструктуры, реструктуризации существующих и строительства новых предприятий**. Составить детальную планировку порта, прилегающей к нему территории и береговой зоны, а также детальную планировку для строительства в промышленной зоне новых предприятий, в т.ч. охватывая территории за пределами свободной зоны.

6. **На основании детальных планировок создать условия для развития зон жилищного строительства в соответствии с общей планировкой**. В связи с ростом интенсивности движения и скачкообразным ростом числа автомобилей, в общей планировке необходимо предусмотреть решение транспортных вопросов. Составить детальные планировки для начала жилищного строительства на территории садового товарищества «Спутник». Восточную часть города в соответствии с планировками застроить индивидуальными домами и зданиями низкой этажности. Как правило, при составлении детальных планировок следует исходить из того, что составителем или заказчиком планировки является городское управление, которое само составляет планировку или выбирает соответствующего специалиста, причем заинтересованное в планировке лицо несет связанные с ее составлением расходы.

6.3. ТРАНСПОРТНОЕ СООБЩЕНИЕ, ТЕХНИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА И КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Цели:

- Город должен быть легко досягаем, и иметь разнообразное транспортное сообщение с другими регионами.

- Безопасное и отрегулированное движение городского транспорта, удобная схема общественного транспорта.
- Техническая инфраструктура, соответствующая развитию жилищного хозяйства и изменениям в хозяйственной и экономической деятельности.
- Жителям города и действующим в городе предпринимателям обеспечено хорошая доступность, качество и экономичность коммунальных услуг.

Индикаторы: количество пассажиров на городской автобусной линии в год, энергопотребление муниципальных зданий, расход электроэнергии городского наружного освещения и затраты на его содержание

Основные направления деятельности:

1. **В целях использования благоприятного месторасположения города важно выстроить пути движения товарных потоков**. Рост направленного в порт объема грузопотока начинает препятствовать движению на Таллиннском шоссе. Необходимо найти решение в организации дорожного движения в месте пересечения Таллиннского шоссе и железной дороги, ведущей в промышленную зону, и в организации дорожного движения к пассажирскому терминалу, а также найти возможности для реализации этих решений.
2. **Дополнить и расширить сеть городских улиц.** Все основные улицы города Силламяэ выходят на Таллиннское шоссе. Необходимо построить так называемую сборную дорогу, чтобы уменьшить число перекрестков с шоссе и понизить этим опасность, вызванную повышением интенсивности движения. Благодаря указанным мерам можно будет использовать территорию между Таллиннским шоссе и микрорайоном для развития там коммерческой и производственной деятельности. В промышленной зоне следует построить новую дорожную сеть, а для развития туризма и иной сферы обслуживания необходимо соединить между собой порт и жилой район. Для развития туризма и повышения исторической и культурной ценности старой части города необходимо провести реконструкцию бульвара Мере и центральной площади вместе с территорией вокруг Центра культуры. Для совершенствования сети улиц и упорядочения движения необходимо решить транспортные вопросы в общей планировке города, которая позволит прийти к соглашению в вопросе комплексного подхода к решению проблемы организации парковки и дорожного движения.
3. **Реконструировать дороги и улицы города.** Необходимо провести реконструкцию общественных дорог, ведущих в Силламяэский порт (улицы Л.Толстого и Сытке), бульвара Мере и центральной площади города, улицы В.Маяковского и Ранна, перекрестка улиц Кеск и И.Павлова и перекрестка улиц В.Чкалова и М.Румянцева, городских лестниц (по возможности и на ул. Кеск 14, Кеск 16 и И.Павлова), строительство тротуара на улице И.Павлова около глинта и др. Для реконструкции бульвара Виру необходимо составить технический проект, предусматривающий градостроительное значение бульвара. Комплексного подхода требует и реконструкция улицы В.Маяковского, где необходимо решить вопрос безопасного движения пешеходов, а также доступа к детскому саду Rukkilill и молодежному центру по интересам «Улей» и вопрос парковки. Для решения организации движения и парковки нужно составить локальные проекты, в т.ч. перекрестка улиц И.Павлова и Кеск, а также решение Kauba tee и бульвара Виру около жилого дома Виру 28. При строительстве и реконструкции дорог необходимо исходить из закона о дорогах, т.е. строительство и реконструкцию, которые не являются ямочным ремонтом или же заменой дорожного покрытия (обновление таким же покрытием), необходимо выполнять на основании дорожно-строительного проекта. Устанавливая приоритеты для реконструкции улиц, необходимо учитывать указанные в общей планировке категории дорог, т.е. приоритетной является дорога, имеющая более высокую категорию и высокую интенсивность пользования, а также учитывать наличие разработанных строительных проектов (к настоящему времени разработан или разрабатывается проект реконструкции бульвара Мере, проект благоустройства территории вокруг Центра культуры, проект реконструкции улицы Льва Толстого, проект реконструкции

улицы Владимира Маяковского, эскизный проект Виру 3, проект расширения проезжей части бульвара около Виру 28, проект лестниц на ул. Каяка и Павлова). Для повышения безопасности пешеходных переходов необходимо провести работу по ограничению скорости движения вблизи переходов, а также для лучшего обозначения и освещения мест перехода улиц. Необходимо содействовать ремонту внутриквартальных дорог. По возможности инвестировать совместно с соседними самоуправлениями в реконструкцию дорог, находящихся в близости к городу.

4. **Создать благоприятные условия развития таких занятий, как катание на роликах, роликовых досках и т.д., спроектировать и построить велосипедные дорожки.** Необходимо приступить к поэтапной реализации идеи строительства тропы здоровья Силламяэ-Синимяэ, в последующем соединив её с велодорожкой на ул. Ранна. В первую очередь следует сделать освещение и обновить дорожное покрытие на уже имеющемся силламяэском участке тропы.

5. **Развивать инфраструктуру Силламяэского порта**. После завершения второго этапа строительства порта необходимо запроектировать лодочный причал и причал для яхт, чтобы Силламяэ стал полноценным приморским городом.

6. **Исправить положение с разметкой улиц и указателями**. Установить дополнительные дорожные указатели, указатели к туристическим объектам, предприятиям и городским учреждениям. Для повышения безопасности движения необходимо обеспечить хорошую видимость пешеходных переходов.

7. **Продолжать дотирование общественного транспорта из средств местного бюджета,** а также выделение дотации для использования общественного транспорта определенными группами жителей города. Для уменьшения автомобилизации и связанного с ней вредного воздействия необходимо усовершенствовать систему общественного транспорта – следует усовершенствовать инфраструктуру (автобусные остановки и павильоны и пр.) и предъявлять повышенные требования к перевозчикам, которые должны обеспечить обслуживание всех групп населения. Для использования трудовых ресурсов региона необходимо развивать сотрудничество в организации общественного транспорта.

8. **Необходимо провести реконструкцию городской отопительной системы, очистительных сооружений, а также трассы водопроводно-канализационной сети общего пользования.** Реализовать программу развития водопроводно-канализационной сети общего пользования. Реновация водопроводно-канализационной сети общего пользования должна обеспечить качество воды, ликвидацию утечек и уменьшение расходов, а также снижение уровня загрязнения моря. Город сохраняет свое участие в водном предприятии для контроля над качеством водопроводно-канализационной услуги и формированием ее стоимости.

9. **Создать условия, чтобы открыть выход к морю.** Ликвидировать расположенные непосредственно на берегу строения и сооружения (сараи), открыть вид на панораму порта. Построить лодочный причал и причал для яхт, а также прибрежный променад. Необходимо построить дороги к местам отдыха на воде, благоустроить приморский парк и построить летнюю эстраду.

10. **Способствовать жилищному строительству.** В Силламяэ мало пригодных для жилищного строительства земельных участков. Город должен создать условия для строительства жилья (планировки и инфраструктура). Подходящие для этого участки земли нужно уточнить в общей планировке.

11. **Сохранить и улучшить жилищный фонд города**. Необходимо продолжить выделение из городского бюджета дотаций на проведение работ по ремонту жилых зданий, в т.ч. реновация зданий, имеющих архитектурную ценность; на приобретение социальных квартир и муниципального жилья, а также на оказание материально малообеспеченным людям помощи в ремонте; для частичного покрытия расходов при ликвидации аварий и др. Поддержать создание и деятельность квартирных товариществ, в т.ч. проведение семинаров, лекций, инфодней, обеспечить получение консультаций по вопросам городского хозяйства.

Сотрудничать с KredEx по софинансированию работ, связанных с реновацией квартирных домов и применением мер по энергосбережению.

12. **Повысить благоустройство центра города и соседних с ним участков, чтобы подчеркнуть его историческую и архитектурную ценность.** Необходимо восстановить архитектурные детали старой части города (столбы уличного освещения, урны для мусора, скамейки, скульптуры). Разместить указатели и таблички. Для благоустройства городского центрального парка необходимо разработать комплексный проект.
13. **Вкладывать средства в благоустройство дворов в жилых районах.** Поддержать восстановление старых и создание новых игровых площадок, установку малых форм около жилых домов. Организовать в подходящих для этого местах специальные площадки для выгула и дрессировки собак. Поддерживать работы по благоустройству дворовых территорий города. Необходимо реализовать проект реконструкции бульвара Мере, проект благоустройства территории вокруг центра культуры и проект реконструкции лестниц на улице Каяка.
14. **Развивать уличное освещение в городе.** Реконструкция уличного освещения должна обеспечить энергетическую эффективность и нормативную освещенность общественного пространства. Для этого необходимо приступить к проектированию, после чего можно будет во всем городе заменить амортизированные опоры новыми, заменить кабель, а также заменить светильники более экономичными. Развивать систему автоматической регулировки уличного освещения. Дополнительно к уличному освещению необходимо использовать отдельное освещение зданий и других объектов с целью подчеркнуть важнейшие архитектурные элементы и сделать город более привлекательным в темное время суток.

6.4. ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

Цели:

- Во всех сферах городской жизни неуклонно придерживаться принципа устойчивого развития.
- Создать возможность для саморегуляции в природе – ограничить загрязнение окружающей среды исходя из принципа, что возможности природы не безграничны, и сохранить биологическое разнообразие.
- Система обращения с отходами, отвечающая современным требованиям.

Индикаторы: энергопотребление муниципальных зданий, энергопотребление уличного освещения в городе, количество бытовых отходов на одного жителя в год.

Основные направления деятельности:

1. **Пропагандировать идеи устойчивой организации общества и реализовать их на практике.** Принципом устойчивой организации общества является принятие на разных уровнях управления таких решений, которые обеспечивают обществу целенаправленные и долговременные изменения в инвестициях, в подходе к использованию ресурсов, в потребительских привычках людей, в предложении новых технологий и социальных решений. Для этого необходимо задействовать как административные, экономические, так и коммуникативные меры. Регулярно собирать информацию об окружающей среде, составить энергетический баланс города и принять меры по энергосбережению. Активнее привлекать население к планированию развития города. Для изменения потребительских привычек периодически распространять среди населения информацию об устойчивом развитии. Установить традицию признания и поощрения хозяйств и предприятий, отличающихся

бережным отношением к окружающей среде. Развивать международное сотрудничество во всех областях, особенно в сфере защиты окружающей среды.

2. **Уменьшить энергетические потери в инфраструктуре и зданиях**. В Силламяэ приведение жилищного фонда и производственных предприятий в соответствие с современными требованиями предполагает обновление устаревших техносистем. В старых зданиях очень низкая эффективность отопительных систем и сохранения тепла. Город вынужден поддерживать функционирование этих объектов, оплачивая при этом расходы на отопление в размерах, существенно выше оптимальных. Город не может отказаться от использования этих объектов, но реновация систем и приведение их в соответствие современным требованиям требует больших инвестиций, которые город не может сделать из своего бюджета. Снижение энергопотерь положительное повлияет на экономику, снизит уровень загрязнения окружающей среды и сбережет используемые невосстанавливаемые ресурсы. Помимо снижения энергопотерь важным является повышение эффективности и стабильность отопительных систем.

3. **Обеспечить комплексное формирование «зеленой зоны» города**. Продолжить благоустройство территории водопада Langevoja, разработать туристические маршруты, как для местных жителей, так и с целью развития экотуризма. Создать на территории каскадов плотин реки Сытке рекреационный комплекс, предварительно проведя там природоохранные и строительно-технические мероприятия. В соответствии с правовыми актами и разрешением на водопользование обеспечить на дамбах реки Сытке возможность миграции рыбы. Очистка дна и берегов реки Сытке. В городских парках провести дендрологические исследования и затем составить проекты благоустройства. В отношении озеленения приморского парка необходимо выработать комплексное решение. В комплексном подходе к озеленению нуждается и восточная часть города.

4. **Повысить просвещенность населения в сфере охраны природы**. Проводить дни и месячники охраны природы и привлекать жителей к участию в природоохранных мероприятиях. Для формирования у детей и молодежи экологического мышления создать центр экологии (школа природы) и проложить природные тропы.

5. **Оказывать содействие и контролировать решение на территории промышленной зоны важнейших экологических проблем** согласно разработанным программам и правовым актам, в том числе проводя мониторинг санированного Силламяэского хранилища радиоактивных и зольных отходов, внедряя соответствующую европейским директивам новую систему обращения с производственными отходами и приводя уровень загрязнения атмосферного воздуха, сточных вод и территорий в соответствие с нормами. При строительстве портовых объектов Силламяэского порта и в ходе их работы соблюдать условия щадящего развития и требования безопасности для окружающей среды. Для обеспечения безопасной работы терминалов и чистого воздуха в жилом районе ходатайствовать о проведении постоянного диспетчерского контроля с учетом погодных условий.

6. **Разработать меры по предотвращению эрозии берега,** по укреплению и санации береговой полосы и берега в защитной зоне.

7. **Выполнить и привести в соответствие с современными требованиями городскую программу обращения с отходами.** Главная цель - уменьшить количество складируемых отходов и снизить расходы на их переработку, а также содействовать внедрению новых технологий в переработку промышленных отходов. На Силламяэском полигоне твердых бытовых отходов складирование отходов не производится с 2008 года. К 2014 году необходимо закрыть Силламяэскую свалку бытовых отходов. При необходимости следует поэтапно реализовать строительный проект Силламяэской станции отходов. Строительство станции отходов позволит производить сбор по видам отходов, сбор опасных, проблемных и крупногабаритных отходов, сбор устаревшей электротехники и строительных отходов, сбор убранного с территории города загрязненного снега и сбор биологически разлагающихся

отходов. Продолжить реализацию проекта «Прием и утилизация собранных у населения опасных отходов». Обновить городские правила обращения с отходами. Обновить компьютерную программу ведения регистра владельцев отходов города Силламяэ.

8. **Разработать методы мониторинга окружающей среды.** В связи с развитием промышленной зоны и строительством в Силламяэском порту объектов, имеющих существенное влияние на окружающую среду, ходатайствовать о размещении в городе государственного пункта постоянного мониторинга атмосферного воздуха, при необходимости принять участие в проекте постоянного мониторинга. В качестве партнеров участвовать в проектах, направленных на предупреждение и решение проблем, связанных с экологической средой Балтийского моря. Проводить сотрудничество по вопросам мониторинга с государственными структурами, с Центром исследования окружающей среды и предпринимателями. Разработка методики проведение комплексного гидрологического и биологического мониторинга реки Сытке.
9. Обеспечить надзор над выполнением правил ведения отходного хозяйства.

6.5. ОБРАЗОВАНИЕ

Цели:

- Оптимальная система дошкольного образования и упорядоченная школьная система;
- Улучшение качества системы образования и адаптация к демографическим изменениям;
- Современная среда обучения, как для предоставления конкурентоспособного общего образования, так и для приобретения профессионального и высшего образования – в соответствии со способностями учеников, а также согласно интересам и надеждам общества;
- Квалифицированный педагогический состав, способный выполнять действующие требования государственных учебных программ;
- Создание жителям возможности для учебы вне зависимости от возраста;
- Повышение грамотности в вопросах здоровья среди детей и молодежи с целью снижения рискового поведения.

Индикаторы: хозяйственные расходы учебных заведений в расчете на одного учащегося, удельный вес отчисленных из основной школы детей, удельный вес учащихся гимназии

Основные направления деятельности:

1. **Обеспечить учащимся и педагогам современные условия для учебы**. Продолжить поэтапную реновацию учебных заведений (крыши, замена окон, ремонт учебных классов и систем электроснабжения, применение мер по энергосбережению и др.). При реконструкции школ считать приоритетным выполнение предписаний органов надзора и меры повышения энергоэффективности. Продолжать обновление оборудования и техники в учебных помещениях школ и детских садов. Благоустроить территории школ и детских садов, в том числе школьные дворы и территории, спортивные и игровые площадки и стадионы, навесы в детских садах. Продолжить работы по утеплению фасадов детских дошкольных учреждений. Оснастить учебные заведения средствами вычислительной техники, компьютерными программами и Wi-Fi.
2. **Создать возможности и мотивацию для повышения педагогами своей квалификации, учитывая требования государственной учебной программы.** Содействовать повышению квалификации учителей, учитывая предъявляемые требования. Развивать и укреплять связи и

сотрудничество между работниками сферы образования, как в Эстонии, так и за ее пределами. Продолжать внедрение методики языкового погружения.

3. **Пропаганда среди детей и молодежи здорового образа жизни.** Внедрять в детских дошкольных учреждениях и школах соответствующие программы, пропагандирующие здоровый образ жизни: Tervist Edendav Kool и Tervist Edendav Lasteaed. Создавать условия для внешкольной деятельности.
4. **Расширять возможности для переобучения и повышения квалификации взрослых,** что позволит лучше реагировать на спрос рынка труда, привлекая для этого высшие учебные заведения, центры и фирмы по обучению, недоходные объединения и учреждения, предлагающие участие в международных программах. Предоставить взрослым людям возможность получить гимназическое образование и расширить для них возможности обучения (например, стационарное, заочное обучение и т.д.).
5. **Развивать услугу предоставления в городе профессионального и высшего образования в соответствии с нуждами предприятий и учреждений города**. С целью облегчения получения молодежью профессионального и высшего образования, поиска работы и содействия в самореализации, важно сохранить и продолжить развитие городского профессионального училища и сотрудничать с высшими учебными заведениями, информировать молодежь о существующих в регионе возможностях получить образование и работу, а также привлекать молодежь к решению вопросов формирования будущего своего города. Содействовать превращению Силламяэского профессионального училища в мощный современный центр, имеющий материальный и интеллектуальный потенциал, в котором помимо профессионального обучения молодежи будет проводиться также профессиональное обучение взрослых и людей со специальными нуждами и где мелкие предприниматели и работодатели смогут получать консультации.
6. **Поддерживать работу организаций, оказывающих услуги по обучению эстонскому и иностранным языкам.**
7. **Выработать меры для оптимизации сети детских садов**

6.6. ОБРАЗОВАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИНТЕРЕСАМ, РАБОТА С МОЛОДЁЖЬЮ

Цели:

- Разносторонние возможности получить образование по интересам и заниматься деятельностью по интересам и рост числа учащихся, получающих такое образование, и занимающихся деятельностью по интересам, в т.ч. взрослых.
- Развитие работы с молодежью способствует позитивному самосовершенствованию молодежи и претворению ими в жизнь своих идей, и дает перспективу для самореализации в Силламяэ.
- Профилактика распространения среди молодежи наркомании, ВИЧ и роста преступности.
- Развивать среди детей и молодежи деятельность, направленную ведение здорового образа жизни.
- Увеличить проведение организованных мероприятий для молодежи во время школьных каникул.

Индикаторы: число детей и молодежи, занятых деятельностью и образованием по интересам, хозяйственные расходы учреждения в расчете на одного учащегося

Основные направления деятельности:

1. **Создать для детей благоприятную жизненную среду, а для молодежи – возможность получить образование по интересам и содержательно проводить свободное время.** Меры по привлечению инвестиций в инфраструктуру города, в городские учреждения образования, культуры и спорта.

2. **Предоставить молодежи более широкие возможности проведения свободного времени и получения образования по интересам и для занятий деятельностью по интересам**. Для организации образования по интересам и для деятельности по интересам необходимо найти новые формы работы с молодежью, открыть новые кружки и клубы по интересам. Поддерживать работу открытых центров для детей и молодежи, проводить общегородские молодежные мероприятия. Развивать и поддерживать деятельность учреждений внешкольного образования и занятий по интересам (молодежный центр по интересам «Улей», центр культуры, спортивные клубы, музыкальная школа). В Силламяэ традиционно популярны занятия в кружках и школах по интересам. Помещения Силламяэского молодежного центра по интересам «Улей» и Силламяэской музыкальной школы (В.Маяковского 7) амортизированы, условия учебы не отвечают современным требованиям, а учебные пособия устарели, необходимо выполнить проектирование и реновацию здания, одновременно благоустроить территорию вокруг здания, приобрести необходимую мебель и другие учебные пособия. Необходимо выполнить проект и реновацию всего здания по адресу В.Чкалова 25, чтобы проводить там обучение, организовать работу с молодежью и проводить занятия по интересам. Сейчас там работают самодеятельные коллективы центра культуры, и художественные и танцевальные классы молодежного центра по интересам «Улей». Необходимо проанализировать функции учреждений города и основания для их финансирования с точки зрения деятельности и образования по интересам. Поддерживать проведение детских трудовых лагерей, а также спортивных лагерей и лагерей по интересам. Внедрение связанной с мореходством деятельности в молодёжные центры (плавание на паруснике, морские узлы, морские и рыболовные лагеря).

3. **Предоставить молодежи больше разных возможностей для проведения свободного времени и занятий культурной деятельностью,** и кроме развития инфраструктуры учреждений культуры расширить выбор занятий, развивать культурную работу и деятельность, связанную с досугом, в том числе во время школьных каникул, особенно летних. Для безопасного и здорового развития детей и молодежи проводить во время школьных каникул организованные мероприятия.

4. **Поддерживать молодежную инициативу** и организовывать для этого конкурсы проектов молодежного досуга. Поддерживать молодежные инициативы и работу школьных самоуправлений.

5. **Содействовать интеграции детей и молодежи города в общество**. Поддержать проведение школьниками и студентами работ и исследований, связанных с развитием города. Для интеграции молодежи в эстонское общество наладить связи с молодежными организациями. Для лучшего овладения эстонским языком поддерживать участие молодежи в языковых лагерях, организовывать экскурсии в другие регионы Эстонии, проводить вечера встреч и тематические мероприятия.

6. **Для предотвращения преступности и распространения наркомании, алкоголизма и ВИЧ** организовать проведение молодежных мероприятий по этим проблемам, сделать необходимую информацию доступной для всей молодежи, используя для этого опыт и помощь различных организаций и фондов, распространять тематические материалы.

6.7. КУЛЬТУРА

Цели:

- Силламяэ является мультикультурным городом, в котором представлены разные национальности, культуры и традиции. Культурная деятельность опирается на общечеловеческие ценности, толерантность и уважение друг к другу.
- Активность местной инициативы и развитая деятельность обществ являются основой сильного гражданского общества.

Индикаторы: посещаемость культурных учреждений (музей, библиотека, центр культуры), количество зрителей на культурных мероприятиях.

Основные направления деятельности:

1. **Поддержать деятельность самодеятельных коллективов и национальных культурных обществ.**
2. Подчеркнуть важность изучения культуры и истории родного края, значение Силламяэского музея и необходимость пополнения музейных и художественных фондов и собраний. Содействовать развитию музейной педагогики при изучении родного края и проведению музейных уроков для дошкольных учреждений и общеобразовательных школ.
3. **Развивать существующую инфраструктуру культурной деятельности.** Поддержать деятельность и развитие Силламяэского центра культуры, Силламяэской центральной библиотеки, школ и центров по интересам. Выполнить реновацию здания Силламяэской музыкальной школы и Силламяэского молодежного центра по интересам «Улей», благоустроить территорию и привести условия обучения в соответствие с современными нормами. Расширить помещения музыкальной школы. Провести реновацию здания городской центральной библиотеки (Калда 12) и здания филиала библиотеки (Виру 26). Для сохранения своей культуры и ознакомления с нею других следует развивать Силламяэский музей. Провести реновацию здания музея и благоустройство территории, установить необходимые для экспозиции современные оборудование и мебель. Обеспечить культурные учреждения доступом к WiFi. Приобрести новые экспонаты для коллекций городского музея, расширить экспозицию советского периода, расширить экспозиционные площади музея. Приоритетным является развитие деятельности тематического музея в центре культуры. Необходимо также разработать туристические маршруты (размещение указателей, в том числе на возможность пользования интернетом в библиотеке, инфостенды, организация мест парковок и отдыха, устройство смотровых площадок и т.п.). При организации туризма главный акцент делать на особенности города. Для повышения культурной и исторической ценности города необходимо реконструировать бульвар Мере и центральную площадь вместе с территорией вокруг центра культуры.
4. **Создать новые места для культурной деятельности.** Выполнить реновацию зданий школы и центра по интересам, благоустроить территорию и привести учебную среду в соответствие с современными нормами. Составить проект открытой сцены в приморском парке.
5. **Составить календарь традиционных городских фестивалей, концертов и культурных событий,** в рамках которого проводится дни города и моря, фестиваль джаза Jazz-time, фестиваль Давида Ойстраха, ночь музея, молодёжный конкурс «Живая классика», танцевальный фестиваль «Stiilivisioon», дни национальных культур «Культурные мосты Балтии», театральный фестиваль «Любителивы», праздник масленицы, концерт в честь дня независимости Эстонской Республики, день защиты детей, Яанов день, день учителя, вечер романсов в салоне центра культуры. Совместно с Eesti Kontsert продолжить проект «Музыка семи городов».
6. **Углублять сотрудничество в сфере культуры** - участвовать в международных движениях, объединениях, ассоциациях и проектах и претворять в жизнь совместные проекты с

городами-побратимами. Укреплять связи между художественными коллективами, как в Эстонии, так и за рубежом. Оказывать поддержку деятельности, направленной на интеграцию различных групп общества.

6.8. СПОРТ И ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

Цели:

- Население, понимающее пользу занятий спортом и ценность здоровья, широкое содействие здоровому образу жизни.
- Городские спортивные базы и действующие спортивные клубы предоставляют жителям города разнообразные возможности для занятий спортом.
- Повышать число людей, ведущих здоровый образ жизни.
- Улучшать доступность возможностей для занятия спортом.
- Повышать информированность людей о здоровом образе жизни.

Индикаторы: число занимающихся в спортивных клубах (удельный вес от населения), количество участников в спортивных мероприятиях

Основные направления деятельности:

1. **Поддерживать в городе пропаганду спортивного образа жизни, развитие оздоровительного и любительского спорта и расширение возможностей для проведения досуга**. Развитие в городе оздоровительного и любительского спорта способствует расширению для жителей города возможностей проводить свой досуг, помогает им сохранить здоровье и физическую форму. Для продвижения оздоровительного спорта в городских учреждениях образования необходимо, прежде всего, пробудить интерес к занятиям спортом и вести пропаганду здорового образа жизни. Для достижения этих целей необходимо на должном уровне проводить совместные спортивные дни и дни здоровья, и привлекать к участию известных спортсменов. Создать на базе спортивного комплекса «Калев» группы здоровья. Создать возможности для занятий спортом для людей с недостатками здоровья.
2. **Поддерживать деятельность существующих спортивных клубов для дальнейшего развития движение за активный спорт и здоровый образ жизни.** Принимая во внимание существующие в Силламяэ спортивные базы, наличие имеющих соответствующую классификацию тренеров, число любителей и количество спортивных достижений, оказывать поддержку следующим видам спорта: плавание, легкая атлетика, футбол, лыжи, баскетбол, бокс, шахматы, художественная гимнастика, теннис, настольный теннис, боевые искусства. Оказывать дополнительную поддержку силламяэским спортсменам и командам, достигшим выдающихся результатов.
3. **Обновление спортивных сооружений.** Продолжить реновацию спортивного комплекса, привести в порядок спортивные площадки учебных заведений, организовать общественные спортивные и игровые площадки, построить городские велосипедные дорожки и тропы здоровья согласно программе развития городских спортивных сооружений. Приоритетом в работе считать реновацию спортивного комплекса «Калев», в т.ч. строительство стадиона и спортивных сооружений. Необходимо создать условия для самостоятельных занятий спортом на открытом воздухе. Разнообразить услуги, которые предлагает Силламяэский спорткомплекс «Калев». Совместно с целевым учреждением Eesti Terviserajad и Вайвараской волостью построить тропу здоровья Силламяэ-Синимяэ.
4. **Вести разностороннее сотрудничество в области спорта и здорового образа жизни на уездном, общереспубликанском и международном уровне**. Для развития спорта важно

сотрудничество с другими самоуправлениями при проведении совместных мероприятий. Город заинтересован в проведении на базе силламяэских спортивных сооружений региональных, общереспубликанских и международных мероприятий, так как они способствуют активизации местной спортивной жизни и предоставляют возможность ознакомиться с городом.

5. **Предоставлять жителям города больше информации о здоровом образе жизни.** Использовать различные веб-сайты (веб-сайт города, молодежные порталы и т.п.) СМИ для распространения информации о здоровом образе жизни.

6.9. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Цели:

- Обеспечить людям (в т.ч. детям) возможность справиться с социальными проблемами повседневной жизни и социальное развитие посредством оказания им социальных услуг и предоставления социального пособия.
- Оказание первичных медицинских услуг, услуг скорой помощи и услуги лечебного ухода.
- Осуществлять развитие жизненной среды, особенно по обеспечению устойчивой социально-экономической среды, принимая при этом во внимание нужды и потребности всех слоев населения
- Развивать услуги и меры, увеличивающие качество жизни и способность справляться с повседневной жизнью
- Обеспечить и развивать доступность необходимых и качественных социальных услуг для различных целевых групп.

Индикаторы: число получающих пособие по бедности людей за год, размер выплаченного пособия по бедности за год, уровень безработицы, число социальных пособий и услуг.

Основные направления деятельности:

1. **Создать систему социального обеспечения, направленную на профилактику и реабилитацию**. Исходить из принципа: пособиям предпочитать профилактическую деятельность (вместо пособия по бедности содействовать началу предпринимательской или трудовой деятельности; создать условия для участия в переобучении и повышении квалификации и в проектах по трудовой занятости). Развивать профилактическую работу с группами риска. Для сведения к минимуму длительной безработицы участвовать в программах занятости безработных и активно сотрудничать с кассой по безработице, с работодателями и лицами, занимающимися обучением. Обратить внимание на пропаганду здоровья и содействие здоровому образу жизни.
2. **Развивать новые услуги,** отвечающие происходящим в обществе изменениям, например, услуга консультации по долгам, психологические консультации, консультации по социальным вопросам, помощь в семейных проблемах и т.д. Развитие физической и социально-экономической инфраструктуры, в т.ч. развитие услуг для пенсионеров. Использовать возможности получения дотация из структурных фондов. Создать на базе силламяэской больницы центр здоровья первой ступени, что обеспечило бы жителям города не только услуги семейных врачей, но и другие услуги первой ступени с необходимой регулярностью.
3. **Расширить круг лиц, оказывающих социальные услуги.** Продолжать оказание и развитие социальных услуг в городских учреждениях социального обеспечения, а также приобретать необходимые услуги со стороны. Содействовать деятельности SA Sillamäe Haigla в оказании услуг по уходу. Выполнить ремонт в детском попечительском учреждении Lootus.

Поддержать деятельность дневного центра для пожилых людей и людей с недостатками здоровья. Поддержать деятельность недоходных объединений, занимающихся группами риска. При строительстве и реновации общественных сооружений обеспечивать специальный доступ для людей с недостатками здоровья и для родителей с детскими колясками.

4. **Социальная защита семьи и детей.** Оказывать поддержку семьям в связи с рождением ребенка и семьям, где есть первоклассники. Поддерживать малообеспеченные семьи с детьми. Поддерживать проекты, направленные на развитие детского дома. Обеспечить соблюдение прав детей. В городе нужно организовать приём инспектора по защите детей.
5. **Поддержка людей с недостатками здоровья, пенсионеров и малообеспеченных жителей города.** По возможности изыскать средства для реновации социальных центров, в том числе для реконструкции помещений общества «Милосердие». Вовлекать людей с недостатками здоровья и пожилых людей в повседневную жизнь, содействовать их самостоятельности и занятиям по интересам. Создать для людей с недостатками здоровья возможности справляться с проблемами повседневной жизни и возможности для учебы и развития. Продолжать дотирование городского общественного транспорта и банных услуг. Достигнуть готовности к оказанию социальной помощи жителям города, попавшим в кризисную ситуацию. Создать для учащихся с особыми потребностями возможности для учебы (лифты, пандусы и т.п.)
6. **Продолжать заниматься проблемой профилактики и последствий наркомании.** Участвовать в работе целевых учреждений, занимающихся профилактикой наркомании, и в работе центра реабилитации наркозависимых.
7. **Содействовать оказанию в городе медицинских услуг первого этапа, услуги скорой помощи и услуги по уходу.** Считать важным доступность медицинской помощи и восстановительного лечения в амбулаторных условиях, развитие услуги сестринского ухода на дому и продолжение работы дневного детского стационара. Поддержать реновацию целевого учреждения Sillamäe Haigla и приобретение современного медицинского оборудования. Оказывать поддержку уездной скорой помощи.
8. Гарантировать доступность связанной со здоровьем информации для социально чувствительных групп об их правах и направленных на них услугах и пособиях, используя для этого понятные для них формы общения.
9. **Поддерживать развитие центра реабилитации наркоманов.** Развивать находящиеся на улице Tervise учреждения для того, чтобы образовался городок здоровья. Другими словами, нужно создать для пациентов лечебных учреждений такую среду, которая способствует выздоровлению, отдыху, свободному времяпровождению (в том числе с семьёй и близкими) и занятиям спортом по мере возможности пациентов.

6.10. БЕЗОПАСНОСТЬ

Цели:

- Уменьшение преступности и случаев нарушения общественного порядка.
- Снижение рисков для окружающей среды и готовность к кризисным ситуациям.
- Повышение сознательного отношения к культуре дорожного движения для обеспечения безопасности.

Индикаторы: количество виновных деяний, в т.ч. преступлений, в т.ч. преступлений против личности, количество дорожно-транспортных происшествий.

Основная деятельность:

1. **Активизировать участие общественности в предотвращении преступлений и защите собственности**. Разработать и организовать систему «соседской охраны».
2. **Усилить сотрудничество с органами охраны правопорядка**. Обмениваться с Идаской префектурой полиции информацией по вопросам правопорядка; обеспечить благоустройство городского пространства и хорошую просматриваемость общественных мест.
3. **Внедрять в деятельность местного самоуправления общие принципы превентивности преступлений**. Провести анализ проблем, связанных с преступностью, и учесть результаты анализа при планировании. Проанализировать вопросы, связанные с обеспечением безопасности и соблюдением правил парковки при проведении массовых мероприятий, и учесть их при проведении следующих мероприятий. Заключать с охранными фирмами договоры об охране городского имущества.
4. **Повысить безопасность в общественных местах и на улицах**. Установить на улицах города и во дворах подведомственных учреждений камеры слежения и объединить их в общую систему видеонаблюдения. Прибегнуть к сотрудничеству с Департаментом полиции и погранохраны в части установки камер слежения.
5. **Повысить готовность к действиям в кризисных ситуациях**. Наличие порта, нефтяных, химических и газовых терминалов, а также оборот опасных веществ существенно увеличивают степень риска. Значительное увеличение числа туристов и расширение пассажирского порта также могут вызвать рост преступности. Для снижения указанных рисков следует сформировать соответствующие структуры и обеспечить их необходимой техникой.
6. **Повысить безопасность движения на дорогах города и шоссе**. Установить дополнительные указатели движения, провести реконструкцию дорог и перекрестков.
7. **Снизить риск несчастных случаев**. Обеспечить соблюдение основных требований пожарной безопасности в детских учреждениях, учреждениях здравоохранения и общественных учреждениях. Постоянно информировать население о действиях в опасных ситуациях. Проводить мероприятий по этой тематике (ношение светоотражателей, выполнения правил дорожной безопасности и т.д.).
8. **Повысить готовность к кризисным ситуациям**. Учитывать результаты анализа рисков при составлении планировок города. Сформировать команду по урегулированию кризисных ситуаций и составить план урегулирования опасных ситуаций, в котором предусмотреть необходимые для этого ресурсы. Определить предприятия и учреждения, которые должны составить план действий в опасных ситуациях. Организовать обучение и провести разъяснительную работу по предотвращению опасных и регулированию кризисных ситуаций. Регулярно проводить в школах и общественных учреждениях учения по эвакуации. Заказать на летний сезон услугу по охране и спасанию на воде.

6.11. УПРАВЛЕНИЕ, ВНЕШНИЕ СВЯЗИ И СОТРУДНИЧЕСТВО

Цели:

- Плодотворное сотрудничество с международными организациями и городами-побратимами.
- Региональное развитие в сотрудничестве с другими самоуправлениями, с частным и третьим сектором.

Основная деятельность:

1. **Продолжать сотрудничество с Союзом самоуправлений Ида-Вирумаа, Союзом городов Эстонии и соседними самоуправлениями для выражения, представления и защиты общих интересов на государственном и европейском уровне.** В сотрудничестве с самоуправлениями Вайвараской волости, Нарвы, Нарва-Йыэсуу и Тойла необходимо решить различные вопросы, связанные с социально-экономическим развитием этого региона: общественный транспорт, медицинская помощь и охрана порядка; а также организация обращения с отходами, развитие водопроводной и канализационной сети общего пользования, приведение в порядок морского побережья, разработка туристических маршрутов и оказание туристических услуг, а также управление кладбищем.

2. **Продолжить организаторскую деятельность в качестве члена-учредителя MTÜ Развитие Силламяэской свободной зоны с целью реализации идеи свободной зоны.**

3. **В целях повышения качества публичных услуг проводить сотрудничество с частными предприятиями и недоходными объединениями**. Продолжать заказывать у недоходных обществ различные услуги (особенно социальные), объединяя гражданскую инициативу с удовлетворением потребностей города.

4. **Участвовать в международном сотрудничестве**. Город Силламяэ продолжает свою деятельность в Союзе балтийских городов (UBC). Город активно участвует в работе комиссий по окружающей среде и городскому планированию. Одним из приоритетов международного сотрудничества является развитие транспортного сообщения в регионе Балтийского моря, а также в направлении Via Hanseatica и Российской Федерации. Для представительства города и проведения маркетинга планируется проведение целевых ознакомительных кампаний, направленных на конкретные целевые регионы и группы. Для распространения информации о Силламяэ, как в Эстонии, так и в мире важно разработать и развить сферу деятельности (например, охрана окружающей среды) и признак, характеризующие город (архитектура, военная промышленность, наследие советского периода). Для развития промышленных зон, порта, туризма и связанных с ними сфер деятельности (например, охрана окружающей среды) развивать сотрудничество Силламяэ с городом Котка и регионом Хамина.

5. **Организовать распространение информации о предпринимательстве и среде проживания.** Создать городской инвестиционный паспорт ресурсов города в сфере предпринимательства. Проводить семинары по развитию и предпринимательству. Необходимо привлекать к городу внимание и распространять информацию о различных культурных, спортивных и других мероприятиях, выпустить и распространить печатные издания, знакомящие с городом, проводить встречи с предпринимателями из других городов и организациями, занимающимися развитием предпринимательства.

6. **Сделать доступной для жителей города информацию публичных служб и уменьшить бюрократию.** Необходимо улучшать web-страницы города и городских учреждений, улучшить распространение информации и качество обслуживания клиентов городскими чиновниками.

7. **Внедрение в Силламяэском Городском управлении системы качества, ISO 9001:2008**, по возможности ходатайствовать о получении соответствующего сертификата (в дальнейшем ISO 9004:2009). Для успешной работы направление и руководство каждой организации должны быть системными и прозрачными. Система качества должна охватывать всю деятельность и все процессы, которые могут повлиять на способность местного самоуправления удовлетворить требования жителей и иных сторон.

8. **Обеспечить работникам городских учреждений и подведомственных учреждений конкурентоспособные условия работы.** Важно следить за уровнем заработной платы служащих и работников, чтобы обеспечить квалифицированных работников.

9. **Продолжить сотрудничество с городами-побратимами.** Город Силламяэ продолжает сотрудничество с городами-побратимами, как в Эстонии, так и за рубежом:

- Нокиа (Финляндия) – совместная работа в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта, экологии, в социальной сфере, участие художественных коллективов в празднованиях, обмен делегациями ведущих специалистов.
- Harve de Grace (штат Мэриленд в США) – контакты на уровне переписки между городскими управлениями и уровне методистских церквей обоих городов, планируется наладить контакт между молодежью обоих городов, обмен художественными коллективами, чиновниками, развитие деловых контактов.
- Бютцов (Германия) – сотрудничество в сфере профессионального образования, культуры, туризма, социальной сферы и молодежного движения.
- Некрасовский муниципальный округ Ярославской области (Россия) – торгово-экономическое сотрудничество, сотрудничество в сфере культуры, обмен делегациями.
- Кингисеппский муниципальный округ Ленинградской области (Россия) – сотрудничество в сфере предпринимательства с учетом возможностей Силламяэской свободной зоны.
- Кярдла – проведение совместных культурных мероприятий и выставок.
- Бровары (Киевская область, Украина) – сфера экономики, культуры и общественной деятельности.
- Мстиславль (Украина) – сотрудничество в сфере культуры.

Кроме городов-побратимов продолжить сотрудничество с самоуправлениями-партнерами:

- регион Кюменлааксо (Финляндия) – реализованный проект по консультации начинающих предпринимателей и по развитию окружающей город Силламяэ среды, дальнейшая совместная работа по строительству и обслуживанию порта и в сфере предпринимательства в Силламяэ.
- Котка (Финляндия) – профессиональное сотрудничество, возможны и другие формы сотрудничества: логистика, порты, туризм, обслуживание, метало- и деревообработка.

7. ПРОФИЛЬ ЗДОРОВЬЯ

Здоровье является одной из основ качества жизни человека и в значительной степени определяет то, насколько хорошо или плохо человек проживает свою жизнь. Коллективное здоровье людей определяет здоровье города, а если смотреть шире, то и здоровье страны. Профиль здоровья города Силламяэ представляет собой обзор состояния здоровья, отражающий ситуацию на данный момент и основывающийся на научной базе, который может повысить интерес общественности и усилить политическую поддержку, а также помочь в обозначении будущих целей и контролировать продвижение к ним. Составленный документ устанавливает очередность целей профиля здоровья города и определяет необходимую для этого деятельность.

Профиль здоровья города не является самоцелью, но может помочь в составлении других важных региональных стратегических планов и планировании иных документов. Профиль здоровья не является также окончательно зафиксированным документом, напротив, его необходимо время от времени пересматривать и дополнять свежими данными и включать в него новые направления деятельности. При составлении профиля здоровья за основу были взяты руководства, разработанные Институтом развития здоровья (Tervise Arengu Instituut): «Составление профиля здоровья местного самоуправления и уезда» и «Индикаторы профиля здоровья местного самоуправления». Основная задача индикаторов – помочь «регионам здоровья» определить, насколько успешна их деятельность по сохранению и улучшению здоровья населения и насколько эффективна система здоровья. В профиле здоровья города Силламяэ описание связанных со здоровьем проблем и нужд распределено по следующим главам:

3.1.1. Общие данные города Силламяэ
В этой главе приводятся общие данные, характеризующие город – о населении, рождаемости и смертности, иммиграции и эмиграции, об абортах и первичных заболеваниях. Данные по городу анализируют и сравнивают с данными по Эстонии.

3.1.2. Развитие экономики
В этой главе рассматривается ситуация на рынке труда, в т.ч. приводится сравнение средней брутто зарплаты по городу, число занятых трудовой деятельностью и безработных, удельный вес работающих и т.п. Приводится анализ способности жителей решать проблемы повседневной жизни, указывается удельный вес людей с ограниченными возможностями относительно всего населения города. Указывается число получивших социальные пособия и участие города в работе общественных организаций.

3.1.3. Социальная жизнь
В этой главе приводится число учащихся и количество учебных заведений в городе, описаны развитие и возможности школьного спорта, а также поддержка деятельности, направленной на помощь семьям; спортивные клубы, действующие на базе СК «Калев», спортивные площадки для занятий оздоровительным спортом и городские тропы здоровья, возможности комиссии по делам несовершеннолетних применять меры воздействия, дано сравнение данных по правонарушениям среди молодежи с данными прошлых лет. В главе указываются цифровые данные о рабочих местах, детских садах и школах, где созданы благоприятные для здоровья условия. Приведены наиболее активно используемые общественные спортивные сооружения и заведения в городе (в т.ч. СК «Калев»), спортивные игры на уровне Ида-Вирумаа, лыжные трассы, рассмотрена организация транспорта и дорожная сеть, а также описаны экологические факторы и их влияние. Приведена статистика преступности в городе. Также перечислены возможности для ведения здорового образа жизни и дано описание вредных привычек. В главе дается обзор тех, кто в большей степени оказывает услугу здравоохранения: больницы, семейные врачи, аптеки, консультационные услуги, услуга скорой помощи. Приводятся данные по медицинскому персоналу в городе, по амбулаторному приему.

Составление профиля здоровья – это картографирование здоровья жителей местного самоуправлении и факторов, оказывающих на него влияние. Для составления профиля здоровья используются как данные, собранные на основании индикаторов, так и мнение и информация, собранные от населения, от принимающих решения лиц, а также от специалистов в области здравоохранения и в иных областях. Помимо описания состояния здоровья населения, полученный в результате профиль включает в себя представленные как в виде текста, так и в графическом виде проблемы и нужды, связанные с сохранением здоровья, и возможности их решения. Профиль служит основанием для составления программы развития здоровья, в которой ставятся конкретные цели по улучшению показателей здоровья, и определяется необходимая для этого деятельность, ресурсы и ответственные лица. Данные, использованные для составления профиля здоровья, указаны в главе 3 программы развития.

Таблица 10

Индикаторы профиля здоровья

Индикатор	**Описание**
1. Субъективная самооценка здоровья	Субъективная самооценка взрослого населения своего здоровья
2. Физическая активность	Удельный вес среди взрослого населения тех людей, кто хотя бы два раза в неделю в свободное время занимается оздоровительным спортом.
3. Питание	Основные показатели здорового питания: - удельный вес тех, кто хотя бы в шесть дней в неделю питается свежими овощами, - удельный вес тех, кто хотя бы в шесть дней в неделю питается фруктами или ягодами. Удельный вес людей, которые обычно завтракают.
4. Имеют избыточный вес/ожирение	Удельный вес среди взрослого населения (в возрасте 16-64 лет) людей, имеющих избыточный вес и/или ожирение. При избыточном весе индекс массы тела (ИМТ) составляет 25-30, а при ожирении - более 30.
5. Потребление алкоголя	Удельный вес людей, потребляющих алкоголь с разной частотой. Например: - удельный вес потребляющих алкоголь по меньшей мере несколько раз в неделю, - удельный вес потребляющих алкоголь по меньшей мере 1 раз в месяц или чаще, Одна доза алкоголя составляет или 1 бутылку пива (0,5 л), или бокал вина (100 г) или рюмка крепкого алкоголя (30 г).
6. Курение	Удельный вес курящих ежедневно среди всего населения.
7. Ношение отражателя	Удельный вес почти всегда использующих отражатель.
8. Использование ремня безопасности	Использование ремня безопасности населением города. - удельный вес водителей, почти всегда использовавших ремень безопасности, - удельный вес тех, кто почти всегда пристегивался ремнем безопасности, сидя на переднем пассажирском сиденье, - удельный вес тех, кто почти всегда пристегивался на заднем сиденье ремнем безопасности.
9. Доступность информации о здоровье	Какими способами и через какие каналы распространяется информация о здоровье. Доступность информации о здоровье также и для тех, кто не говорит по-эстонски.
10. Мероприятия, которые проводятся с целью пропаганды здорового образа жизни	Количество мероприятий и кампаний, а также число участников.

Необходимо провести исследование для сбора и анализа данных по индикаторам (например, в форме опроса в школах, детских садах, городском управлении).

8. БЮДЖЕТНАЯ СТРАТЕГИЯ ГОРОДА СИЛЛАМЯЭ

Бюджетная стратегия является составной частью программы развития, и ее цель – выполнение поставленных в программе развития задач и планирование финансирования намеченной деятельности. Бюджетная стратегия является основанием при составлении бюджета единицы местного самоуправления, взятии обязательств и разработке инвестиционных проектов.

Основной целью разработки бюджетной стратегии города является достижение в среднесрочной перспективе стабильности бюджетной политики, что обеспечило бы городу целостное и сбалансированное развитие. Бюджетная стратегия охватывает четыре предстоящих бюджетных года. Общей целью внедрения среднесрочной перспективы планирования является повышение стабильности бюджетного процесса, обеспечение более четко определенного направления средств на проекты развития, повышение ликвидности средств и стабильности финансируемой деятельности, а также прозрачность бюджетного процесса.

Основной целью бюджетной политики города является сбалансированность бюджета и сохранение бюджетного остатка, переходящего на следующий год. Приоритетами являются выполнение обязательств, установленных для города законами, и обязательств, взятых городом на себя при заключении договоров, привлечение дотаций из структурных фондов Евросоюза и других дотаций для инвестиций и иных проектов.

При составлении бюджетной стратегии за основу были взяты приоритеты, указанные в программе развития Силламяэ, программы развития по сферам деятельности, программы развития городских учреждений и прогнозы экономического развития до 2019 года.

8.1. Анализ экономического положения единицы местного самоуправления и прогноз на период бюджетной стратегии

Анализ экономического положения единицы местного самоуправления и прогноз на период бюджетной стратегии приведены в главе 3 программы развития. Основные показатели, взятые за основу при составлении бюджетной стратегии:

1) Согласно весеннему прогнозу Министерства финансов на 2015 год, ВВП Эстонии вырастет в 2015 году на 2% и в 2016 году на 2,8%. Минфин снизил прогнозы роста экономики в 2015 и 2016 годах из-за ухудшения перспектив роста основных торговых партнёров Эстонии. В последующие годы прогнозы роста экономики остались неизменными по сравнению с предыдущим прогнозом 2014 года. Рост экспорта в 2015 году ускорится, но основным источником роста экономики останется внутренний спрос, и импорт будет расти быстрее экспорта. Начиная с 2016 года, ожидается постепенное ускорение роста экспорта, но вклад внутреннего спроса в экономику будет стабильным благодаря восстановлению объёмов инвестиций. В 2018-2019 годы экономика Эстонии должна расти в среднем по 3% в год. Помимо экспорта, рост в эти годы будет поддерживаться за счёт внутреннего спроса, темпы роста которого снова увеличатся.
2) Из прогноза также следует, что рост потребительских цен достигнет 0,2% в 2015 году. Рост инфляции в 2016 году ускорится за счёт влияния внешних факторов, постольку фьючерсы на нефть растут в цене, а также растут цены на пищевые продукты под влиянием увеличивающегося спроса. Рост цен на услуги ускорится ввиду ослабевающего влияния бесплатного высшего образования и постепенного ускорения роста зарплат. К этому добавится также рост акциза на табак. В 2018 году можно ожидать роста инфляции до 2,9%,

что будет обусловлено стремительным ростом зарплат и дорожающими по этой причине услугами, а воздействием внешних факторов и принятием государственных мер. Рост инфляции в 2019 году замедлится до 2,6%, поскольку закончится утверждённый правительством период роста акцизов.

3) Прогнозируется некоторое усиление предпринимательской активности и снижение безработицы. Несмотря на продолжающееся падение численности населения, объем городского бюджета увеличивается, в т.ч. растут поступления подоходного налога с частного лица. Вследствие снижения безработицы уменьшается объем пособий по бедности.

4) Поскольку программы нового периода финансирования ЕС будут преимущественно открываться с начала 2015 года, то реализацию крупных инвестиционных проектов можно ожидать не ранее, чем в 2016 году.

5) В части хозяйственных расходов следует обратить внимание на открытие с 1 января 2013 года рынка электроэнергии, а также на инвестиции в систему центрального отопления и в общую водопроводно-канализационную сеть. Как следствие, не планируется существенного роста расходов на электроэнергию в 2015-2019 годах. Повысится стоимость тепловой энергии, воды и канализации.

6) Предполагается, что в период бюджетной стратегии произойдет удорожание, как строительных работ, так и других товаров и услуг, что повлечет за собой и увеличение расходов. Тем не менее, необходимо поддерживать уровень инвестиций, чтобы обеспечить сохранность и содержание в порядке городского имущества и соблюдение нормативных требований – поэтому бюджетной стратегией поставлена цель: обеспечить инвестиционные объемы, по крайней мере, на уровне существующих пропорций (рассчитано без дополнительных дотаций и кредитных средств).

7) По данным Департамента статистики в 2014 году в Силламяэ средний брутто-доход составил 809,92 евро, что немного больше среднего по Ида-Вирумаа (806,67 евро). Причиной разницы в уровнях доходов может быть меньшая доля населения трудоспособного возраста. Необходимо также учитывать снижение численности населения, рост безработицы и уменьшение доли, отчисляемой в бюджет города. Получение дотации находится в зависимости от политики государства и возможностей финансирования. В отношении продажи товаров и услуг и иных доходов от деятельности необходимо поставить целью увеличение учреждениями культуры собственного дохода и корректировка стоимости ученических мест в соответствии с реальными хозяйственными расходами, корректировка стоимости найма и аренды в соответствии с заключенными договорами – таким образом, планируется рост этой части доходов пропорционально прогнозируемому росту экономики.

8) Всё приоритетнее становится повышение собственных доходов и применение мер по оптимизации работы подведомственных учреждений, чтобы снизить нагрузку на городской бюджет.

Исходя из стратегических целей города, составлен прогноз доходов городского бюджета и определены объемы запланированных расходов и инвестиций, а также кредитная стратегия города. Принимая во внимание, что хозяйственная деятельности города в большой степени зависит от воздействия внешних факторов, проводится ежегодное обновление стратегии с тем, чтобы привести прогнозы в соответствие с общими изменениями в экономике Эстонии.

8.2. Предшествующие принятию бюджетной стратегии фактические, запланированные на текущий год и прогнозируемые на период бюджетной стратегии доходы от основной деятельности

В период экономического роста, выпавший на 2005-2008 годы, когда росли зарплаты и увеличивалась трудовая занятость, постоянно рос и объем доходной части городского бюджета - в среднем на 13,5% в год, при чем самый большой рост наблюдался в 2007 и 2008 годы, в процентном отношении соответственно 16,4% и 12,7%. В 2009-2010 годы произошло резкое падение доходов бюджета. Это было связано со следующими обстоятельствами: падение экономики, глубина которого пришлась на вторую половину 2008 года и была связана с общим падением мировой экономики; начала резко расти безработица; в мае 2009 года государство уменьшило ставку перечисляемой местным самоуправлениям части подоходного налога (в январе 2009 года она составляла 11,9% от брутто-дохода, в марте, апреле - 11,93 % и затем 11,4%). На этом фоне резко снизились поступления в городской бюджет из основного источника доходов - подоходного налога от физического лица. В 2013 и 2014 годы доля отчисляемого самоуправлениям подоходного налога увеличилась до 11,57% и 11,6% соответственно в связи с влиянием применённого освобождения от земельного налога.

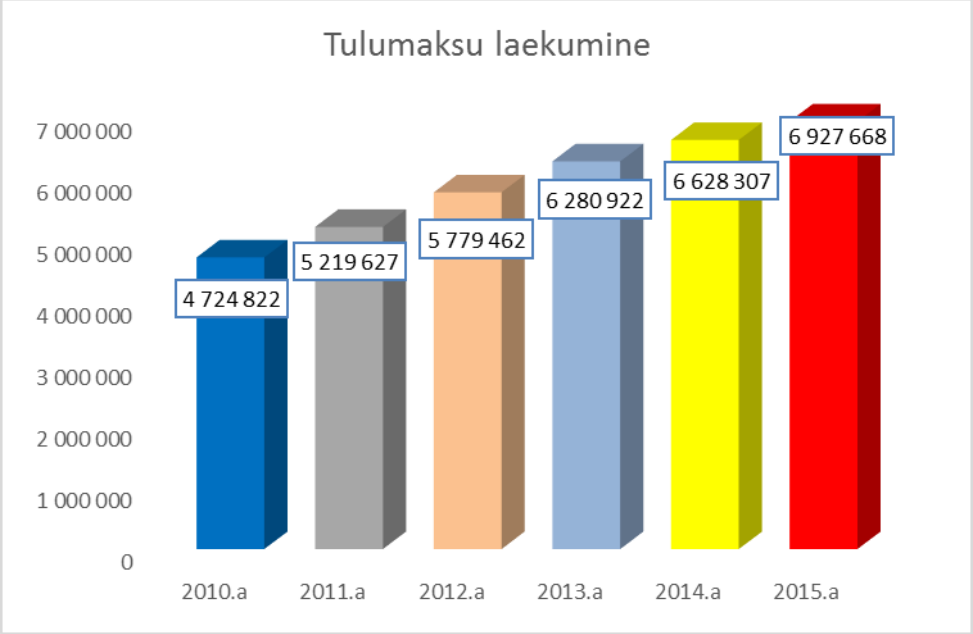


Рисунок 8.1. Поступление подоходного налога в 2010-2015 (источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления)

Поступление подоходного налога в 2014 году составило 454,4 евро в расчете на одного жителя. По сравнению с 2013 годом, поступление выросло на 8,2%.

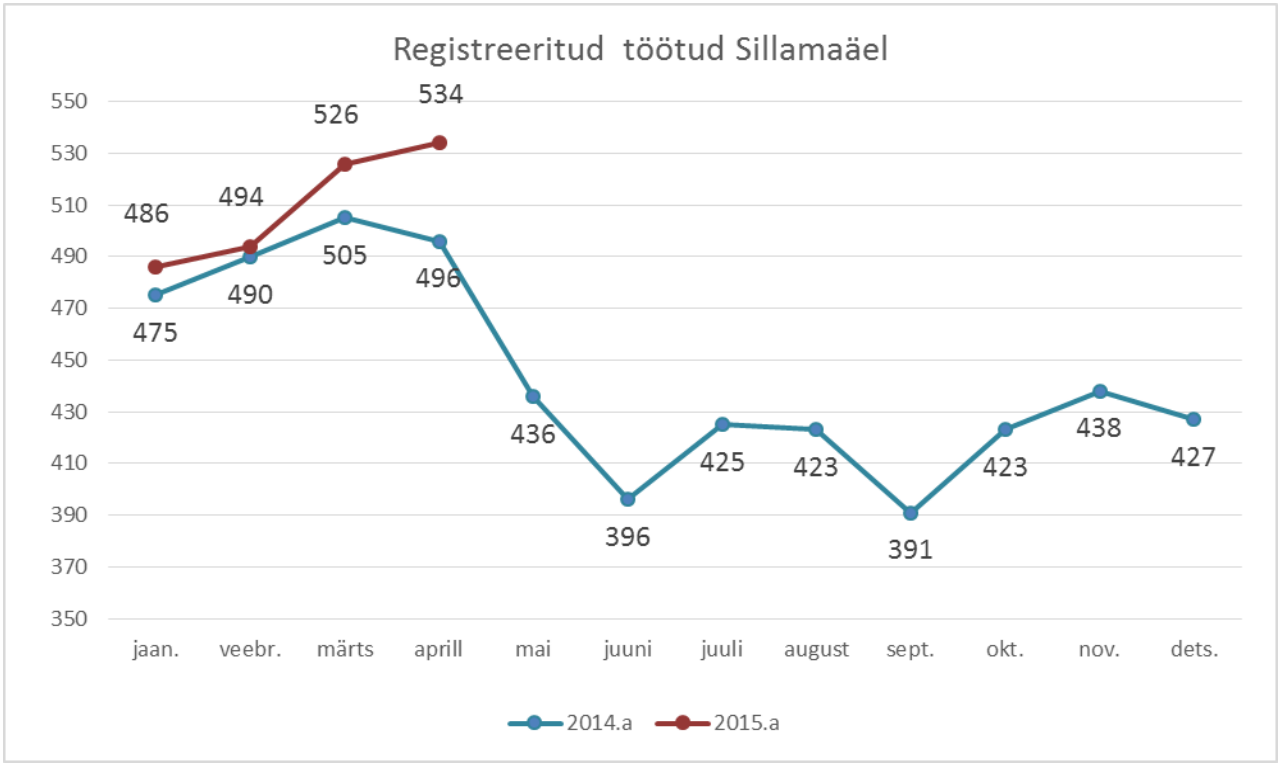
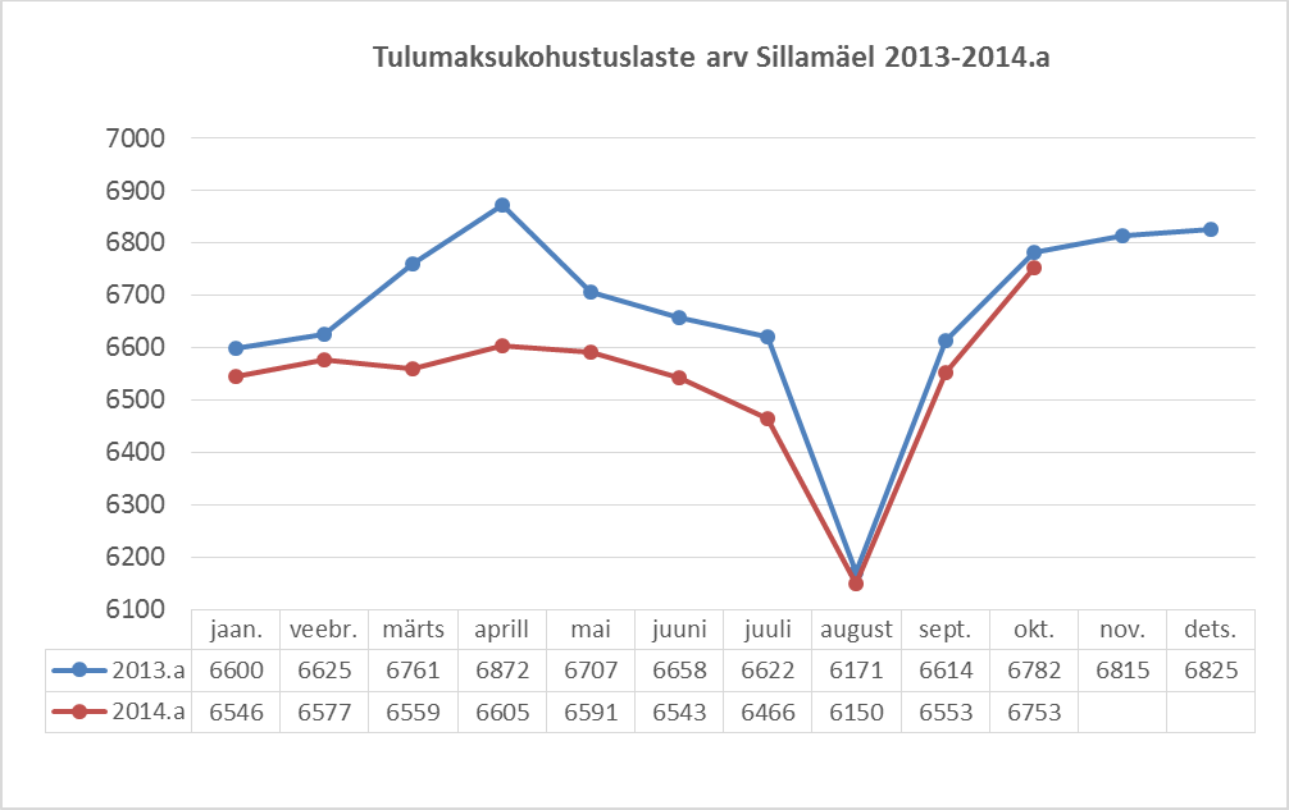


Рисунок 8.2. Зарегистрированные безработные в Силламяэ (источник: Касса по безработице)

Можно отметить, что динамика изменения количества безработных в 2015 году по состоянию на апрель месяц опережает аналогичные показатели 2014 года.



	jaan.	veebr.	märts	aprill	mai	juuni	juuli	august	sept.	okt.	nov.	dets.
2013.a	6600	6625	6761	6872	6707	6658	6622	6171	6614	6782	6815	6825
2014.a	6546	6577	6559	6605	6591	6543	6466	6150	6553	6753		

Рисунок 8.3. Число обязанных по подоходному налогу в Силламяэ 2013-2014 годы (по данным Налогово-таможенного департамента)

Текущая состояние доходной базы города Силламяэ и прогноз её роста

Таблица 8.1

Доходы от основной деятельности 2009-2014, €

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
* Продажа товаров и услуг	750 961	1 008 158	972 757	1 015 697	1 207 494	1 357 759
* Доходы по налогам	5 071 804	4 821 051	5 330 361	5 936 220	6 420 972	6 734 146
* Полученные дотации	4 657 456	4 642 256	4 648 798	4 621 180	4 321 748	5 382 593
* Доход от иной деятельности	41 827	36 388	55 314	58 076	59 186	63 849
Итого	**10 522 048**	**10 507 852**	**11 007 229**	**11 631 173**	**12 009 399**	**13 538 347**

Источник: Министерство финансов

Таблица 8.2

Доходы от основной деятельности консолидированной группы 2009-2014, €

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
* Продажа товаров и услуг	3 458 713	3 635 074	3 847 902	3 943 490	4 278 904	4 615 619
* Доходы по налогам	5 071 804	4 821 051	5 330 361	5 936 220	6 420 972	6 734 146
* Полученные дотации	4 657 456	4 643 609	4 648 860	4 623 562	4 322 174	5 383 359
* Доход от иной деятельности	204 726	158 597	163 932	173 118	168 755	162 250
Итого	**13 392 699**	**13 258 332**	**13 991 055**	**14 676 390**	**15 190 805**	**16 895 374**

Источник: Министерство финансов

Положение с трудовой занятостью существенно не улучшается, что не позволяет планировать на период бюджетной стратегии существенного увеличения доходной базы.

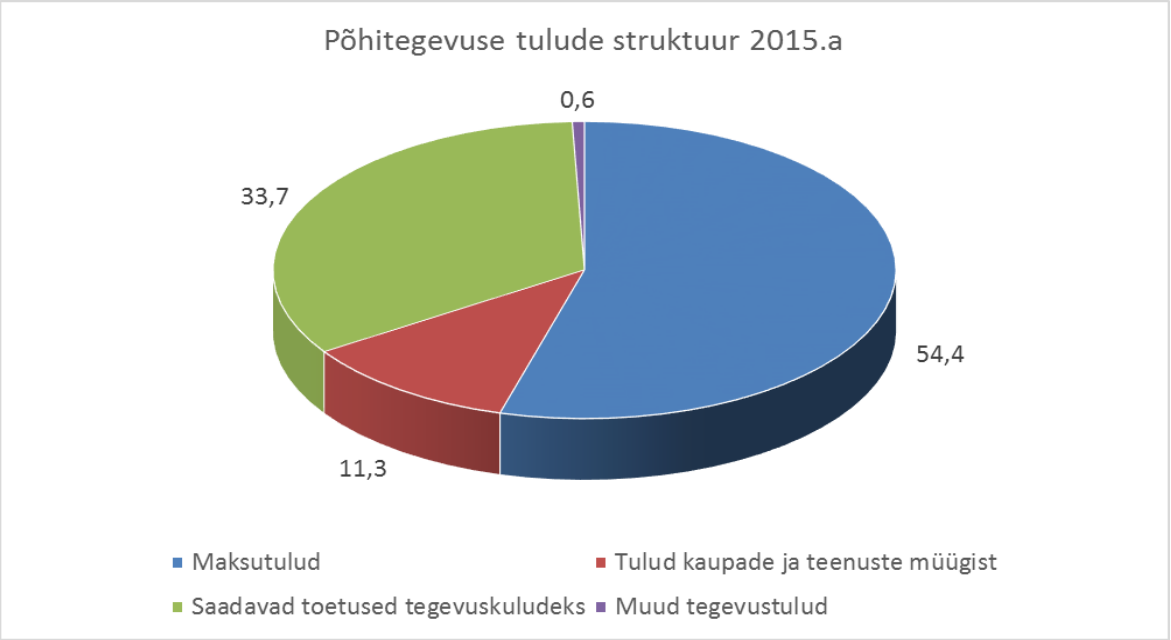


Рисунок 8.4. Структура доходов от основной деятельности в 2015 году. (Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления)

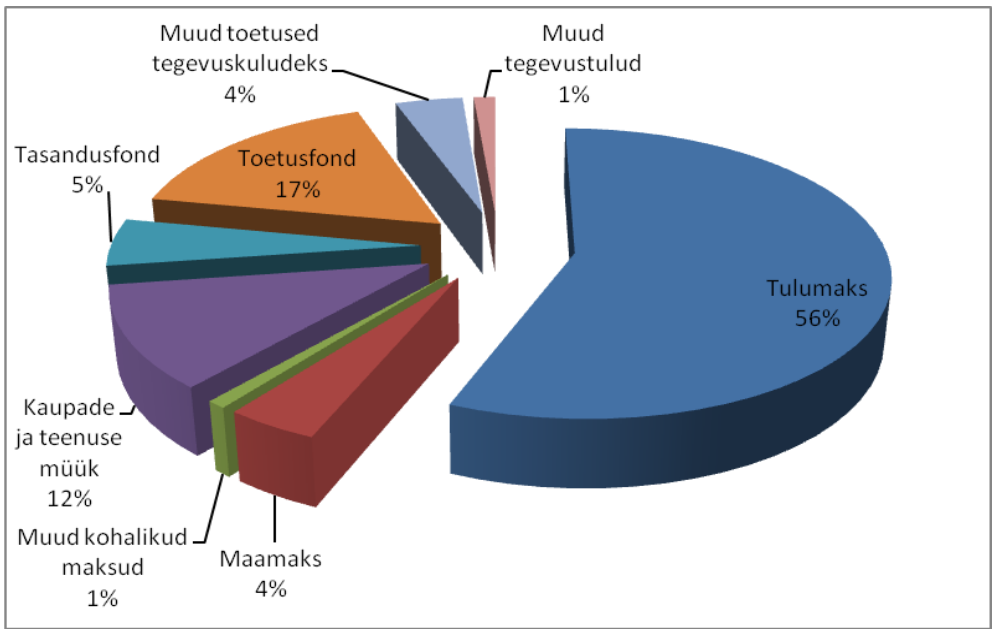


Рисунок 8.5. Структура доходов самоуправлений в 2014 году. Источник: Министерство финансов

Таблица 8.3

Прогноз доходов от основной деятельности

Город Силламяэ	2014 факт	2015 план	2016 бюджет	2017 бюджет	2018 бюджет	2019 бюджет
Доходы от основной деятельности, всего	**13 373 831**	**12 916 439**	**13 513 050**	**14 019 752**	**14 602 372**	**15 080 778**
Доходы от налогов	6 721 501	7 022 168	7 370 050	7 734 752	8 195 561	8 670 778
Доходы от продажи товаров и услуг	1 363 657	1 465 500	1 600 000	1 650 000	1 750 000	1 750 000
Дотации, получаемые для расходов на деятельность	5 237 404	4 347 301	4 458 000	4 550 000	4 571 811	4 575 000
Другие доходы от деятельности	51 270	81 470	85 000	85 000	85 000	85 000

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

- **Подоходный налог с физического лица** является основным источником доходов в городской бюджет - в последние годы поступление этого налога составляло почти 50% доходов, и на 2015-2019 годы ожидаются на таком же уровне. В то же время, планируется ежегодное увеличение поступления подоходного налога с физического лица на 5-6%. Темп роста обусловлен ожидаемым увеличением трудовой занятости и повышением заработной платы.

Таблица 8.3.1

Поступление подоходного налога

	2014.a	2015.a	2016.a	2017.a	2018.a	2019.a
В евро	6 628 307	6 927 668	7 274 050	7 637 752	8 096 017	8 581 778
Рост, %		4,52%	5,00%	5,00%	6,00%	6,00%

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

- **Земельный налог** планируется в последующие годы на том же уровне.
- **Налог на рекламу** не является существенным источником дохода для городского бюджета и составляет 0,5-1% от доходов.

Доходы от продажи товаров и услуг

Доходы, получаемые от хозяйственной деятельности городских учреждений:

- Покрываемые родителями расходы на питание ребенка и оплата места в детском дошкольном учреждении;
- Оплата родителями обучения ребенка в классах с углубленным изучением английского языка в школах Vanalinna и Kannuka;
- Оплата родителями обучения ребенка в Силламяэской музыкальной школе;
- Оплата занятий в кружках Силламяэского центра культуры и Силламяэского молодежного центра по интересам «Улей»;
- Плата за сдачу в аренду или в наём городского имущества, в т.ч. за использование помещений в городских учреждениях;
- Оплата услуг спортивного комплекса «Калев»;
- Участие родителей в организации летних лагерей для детей и молодежи;
- Доходы от хозяйственной деятельности редакции «Силламяэский вестник»;
- Оплата расходов на деятельность учебных учреждений, поступающая из других городов и волостей, если их дети учатся в Силламяэ.

В 2015 и 2016 годах прогнозируется рост до 10% по следующим видам доходов:

- Согласно постановлению Силламяэского Городского собрания № 73 от 20.12.2007 «Утверждение доли расходов детских дошкольных учреждений, покрываемых родителями» (поскольку доля установлена в процентах от минимальной ставки заработной платы, то в связи с ее увеличением повышается и сумма, которую платят родители),
- Согласно распоряжению Силламяэского Городского управления № 612-k от 13.12.2007 повышается плата родителей за обучение детей в Силламяэской музыкальной школе (поскольку плата установлена в % от минимальной ставки заработной платы, то в связи с ее увеличением повышается и сумма, которую платят родители),
- Согласно распоряжению Силламяэского Городского управления № 611-k от 13.12.2007 повышается плата за обучение детей в кружках и учебных группах молодежного центра по интересам «Улей» (поскольку доля установлена в процентах от минимальной ставки заработной платы, то в связи с ее увеличением повышается и сумма, которую платят родители).

Дотации, получаемые для расходов на деятельность

Выделяемые государством денежные средства являются целевыми и направляются на конкретные расходы городского бюджета:

- фонд выравнивания в 2015 году составляет 1 530 291 евро. Этот уровень планируется сохранить и в течение следующих лет. Средства из фонда выравнивания составляют 12% от доходов городского бюджета.
- Государство не планирует на 2015 год выделение средств на инвестиции в учреждения образования и культуры, за исключением проектов, которые реализуются за счет средств структурных фондов ЕС. Исключением может быть сумма, выделяемая для инвестиций в школы.
- Средства, выделяемые государством на расходы по образованию, являются целевыми и направляются на покрытие расходов по зарплате учителей школ, на повышение квалификации учителей, приобретение учебников и питание учеников 1-9 классов. С учетом уменьшения числа учеников, могут быть внесены изменения в расходы на образование.

- Средства, выделяемые на пособия по бедности, остаются в ближайшие годы на том же уровне.
- Средства на развитие и организацию социальных пособий и услуг.
- Средства на инфоносители для фонда городской центральной библиотеки.
- Дотация министерства сельского хозяйства запланирована на покупку школами молока, овощей и фруктов.
- В городских учреждениях работает 8 человек, которым государство оплачивает возврат основной части учебного кредита – для этого государство выделяет городу средства.

Иные доходы от деятельности

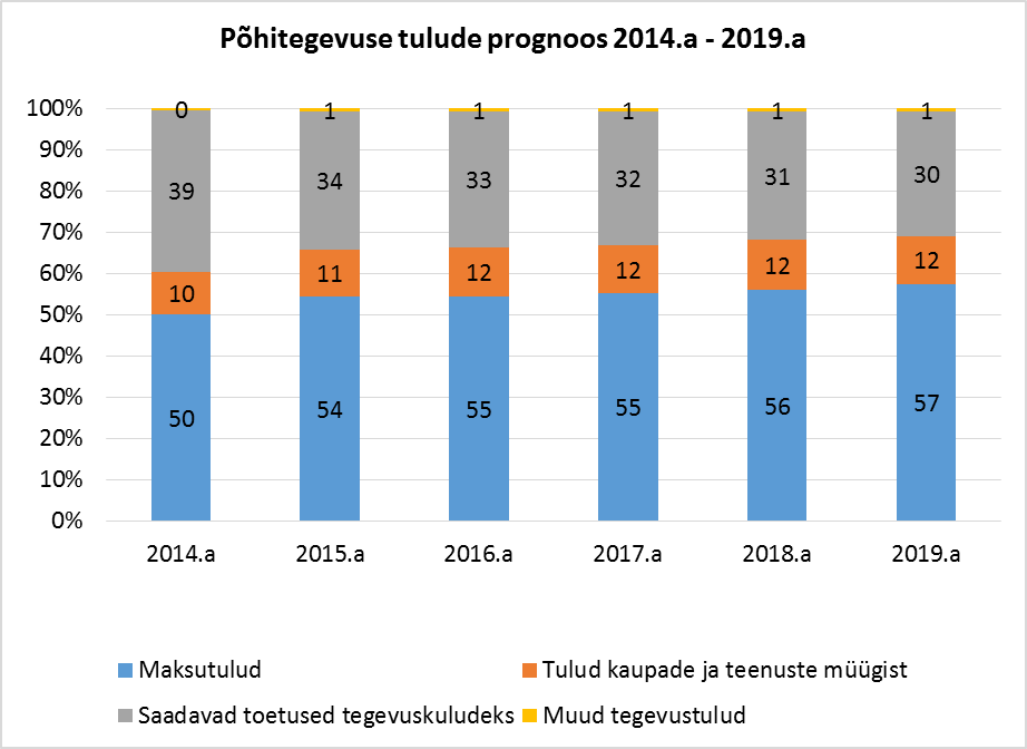


Рисунок 8.6. Прогноз доходов от основной деятельности на 2014-2019 годы

Таблица 8.4

Прогноз ВВП и роста цен (%)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Реальный рост ВВП	2,1	2,0	2,8	3,4	3,2	3,0
Номинальный рост ВВП	4,2	4,0	5,5	6,4	6,3	5,8
Индекс потребительских цен	-0,1	0,2	2,2	2,7	2,9	2,6

Источник: Весенний прогноз министерства финансов 2015 года

Таблица 8.5

Расходы на основную деятельность, €

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
* Персональные и хозяйственные расходы	-8 233 219	-7 949 371	-8 183 371	-9 057 851	-9 984 436	-10 876 388
* Выданные дотации	-883 348	-1 222 036	-1 215 162	-1 177 060	-1 214 650	-1 271 852
* Другие расходы на деятельность	-361 043	-354 788	-406 149	-500 425	-551 297	-672 142

Всего	**-9 477 609**	**-9 526 194**	**-9 804 682**	**-10 735 335**	**-11 750 382**	**-12 820 382**
Инвестиционная деятельность	**-485 809**	**-720 551**	**-2 598 043**	-1 989 444	-2 508 478	**-1 008 809**
* Приобретение основного имущества	-713 997	-792 030	-1 927 132	-1 972 601	-2 157 990	-1 803 691
* Продажа основного имущества	5 177	5 241	13 120	4 240	0	0
* Полученное целевое финансирование для приобретения основного имущества	183 433	261 305	1 050 861	1 171 932	817 430	1 274 368
*Выдано целевое финансирование для приобретения основного имущества	-12 332	-192 605	-1 712 513	-1 151 843	-1 123 678	-417 280
* Финансовые доходы и финансовые расходы	51 909	-2 462	-22 379	-41 251	-44 239	-62 888
в т.ч. расходы по интрессам	-28 763	-18 592	-28 080	-48 237	-46 524	-64 530
Профицит/дефицит	**558 630**	**261 107**	**-1 395 496**	**-1 093 607**	**-2 249 460**	**-290 844**

Источник: Министерство финансов

Согласно требованиям «Закона о финансовом управлении единицы самоуправления», расходы по основной деятельности делятся на выдаваемые городом дотации для покрытия расходов на деятельность и прочие расходы города на деятельность. На период бюджетной стратегии планируется умеренный рост расходов на деятельность.

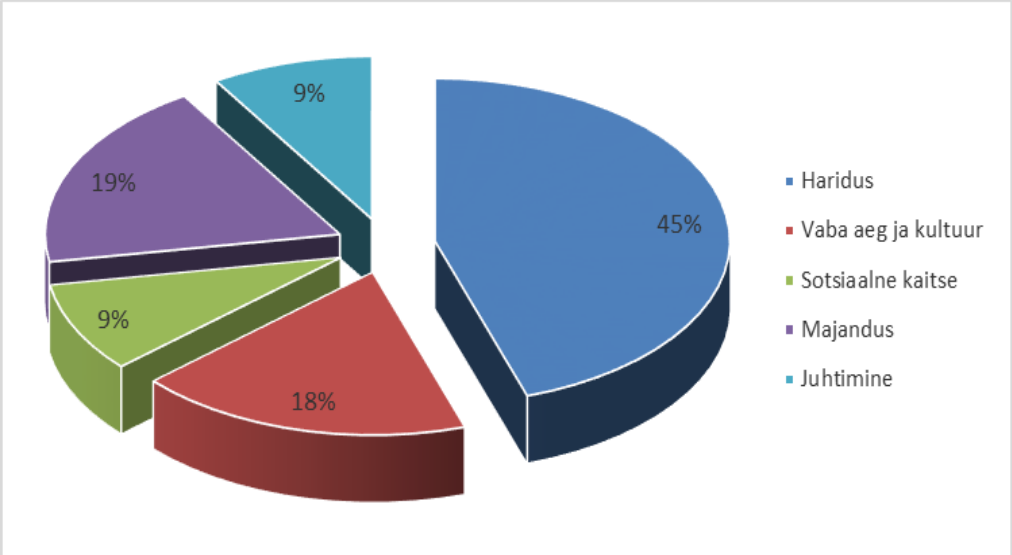


Рисунок 8.7. Структура расходов на основную деятельность в 2014 году. Источник: финансовый отдел горуправления

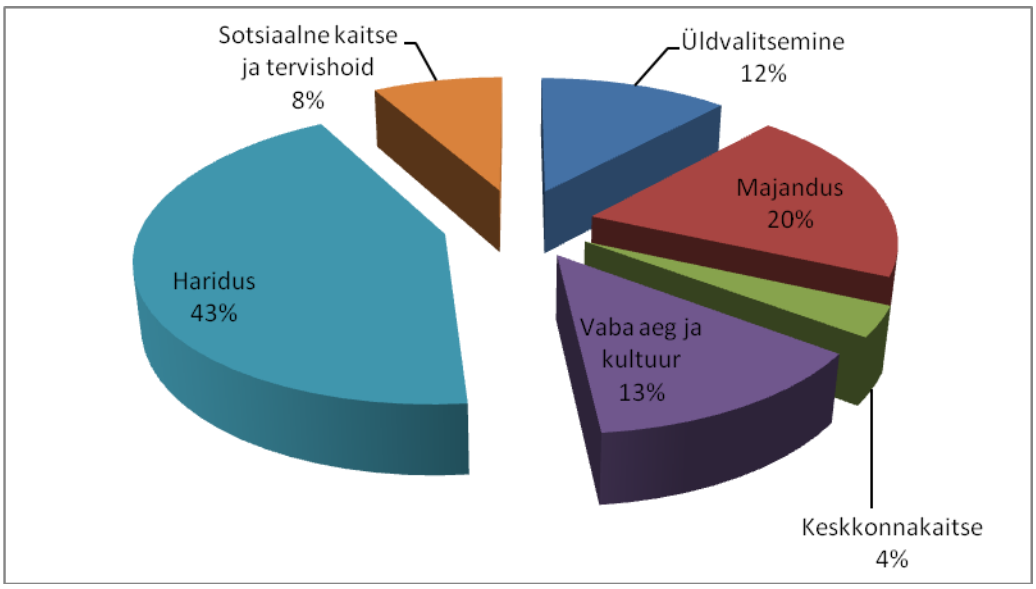


Рисунок 8.8. Расходы самоуправлений на основную деятельность и структура расходов на инвестиции по сферам деятельности в 2014 году. Источник: Министерство финансов

Расходы города Силламяэ на образование, культуру и социальную защиту в 2014 году были, в среднем, больше, чем в других самоуправлениях. В то же время, средний уровень расходов на управление и хозяйство в Силламяэ ниже.

Таблица 8.6

Распределение расходов на основную деятельность 2014-2019

Город Силламяэ	2014 факт	2015 бюджет	2016 план	2017 план	2018 план	2019 план
Расходы на основную деятельность, всего	**12 748 835**	**12 204 850**	**12 261 220**	**12 497 686**	**12 743 889**	**13 185 090**
Выдаваемые дотации для расходов на деятельность	1 312 491	1 424 469	1 448 684	1 550 000	1 500 000	1 500 000
Прочие расходы на деятельность	11 436 344	10 780 381	10 812 536	10 947 686	11 243 889	11 685 090
в т.ч. персональные расходы	7 089 432	7 573 320	7 573 320	7 644 786	7 879 280	8 162 445
в т.ч. хозяйственные расходы	4 324 978	3 170 061	3 184 216	3 247 900	3 309 609	3 467 645
в т.ч. прочие расходы	21 934	37 000	55 000	55 000	55 000	55 000

Источник: финансовый отдел горуправления

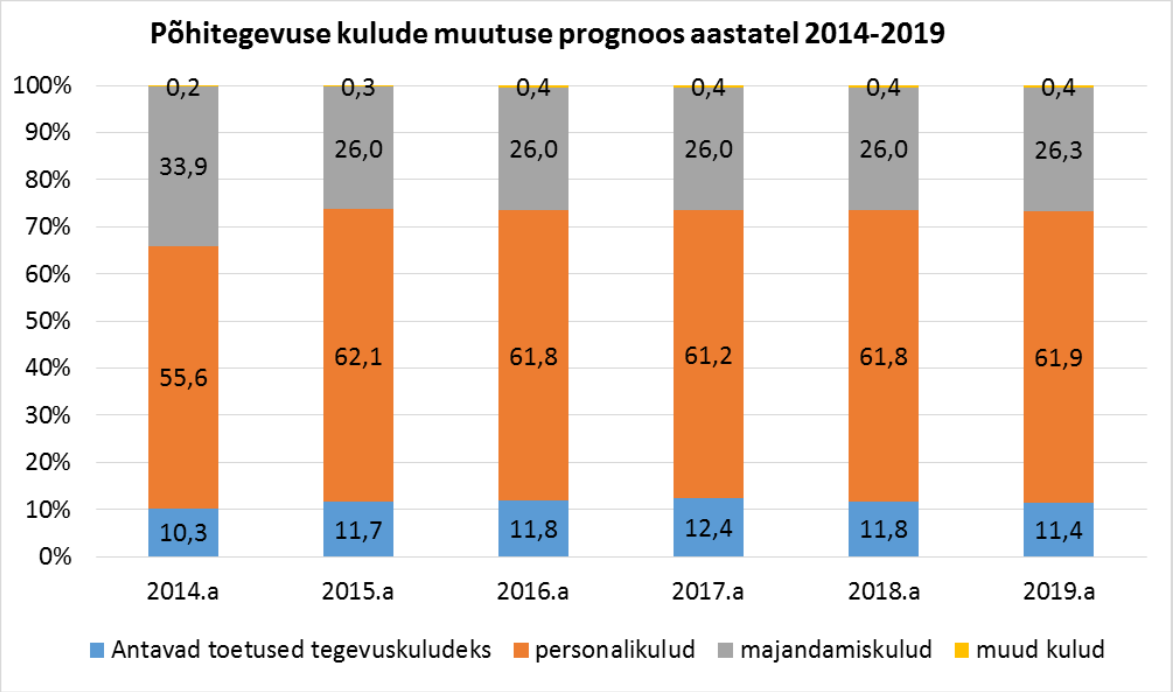


Рисунок 8.9. Прогноз изменения расходов на основную деятельность 2014-2019. Источник: финансовый отдел горуправления

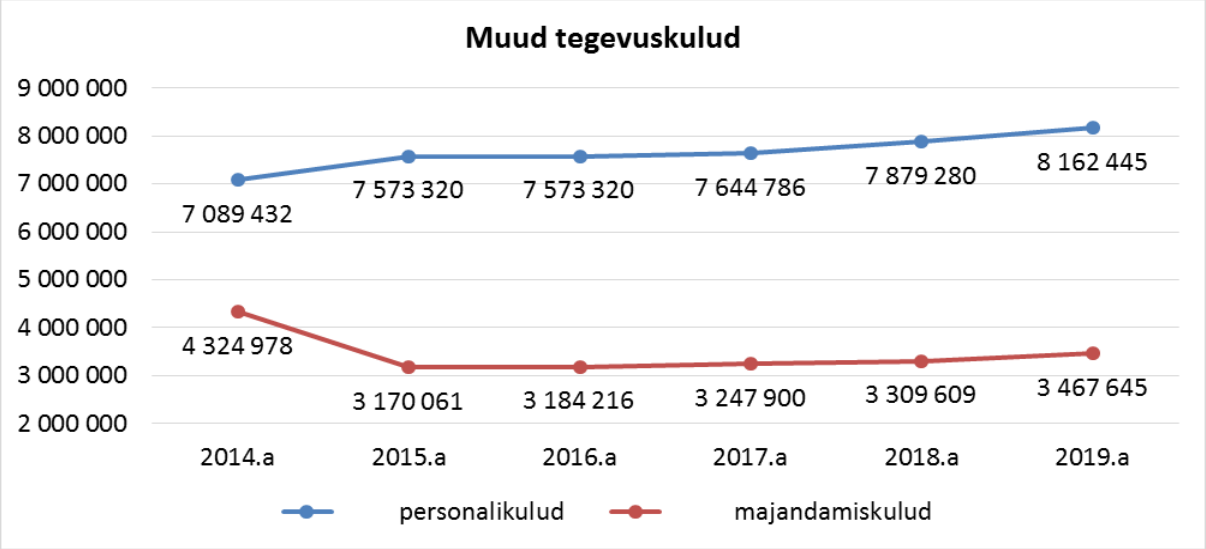


Рисунок 8.10. Изменение других расходов на деятельность, в т.ч. персональных, хозяйственных и иных расходов 2014-2019. Источник: финансовый отдел горуправления

При планировании городского бюджета по сферам деятельности необходимо определить основные статьи расходов по каждому учреждению, это персональные и хозяйственные расходы. Расходы на персонал составляют до 48% от расходов бюджета города. С 2008 по 2013 годы зарплаты не поднимались, за исключением педагогов в детских садах. В период с 2016 по 2019 годы также не предвидится существенного роста фонда заработной платы в подведомственных учреждениях города.

Таблица 8.7

Прогноз расходов на персонал, 2014-2019

	2014.a	2015.a	2016.a	2017.a	2018.a	2019.a
евро	7 089 432	7 573 320	7 573 320	7 644 786	7 879 280	8 162 445
Рост, %		6,83%	0,00%	0,94%	3,07%	3,59%

Источник: финансовый отдел горуправления

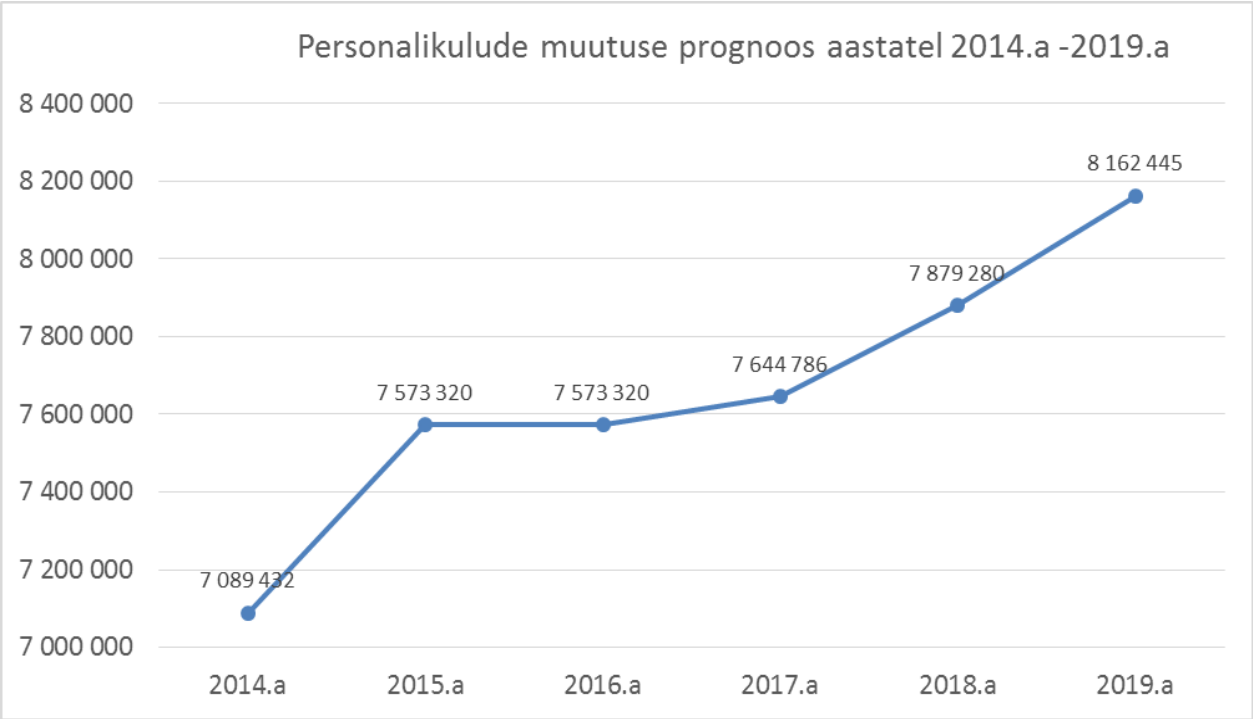


Рисунок 8.11 Прогноз расходов на персонал в 2014-2019 годы. Источник: финансовый отдел горуправления

С 2016 года во всех сферах планируется рост хозяйственных расходов, по меньшей мере, на 2% в год.

Таблица 8.8

Прогноз хозяйственных расходов на 2014-2019

	2014.a	**2015.a**	**2016.a**	**2017.a**	**2018.a**	**2019.a**
Расходы в евро	4 324 978	3 170 061	3 184 216	3 247 900	3 309 609	3 467 645
Изменение в %		-26,70%	0,45%	2,00%	1,90%	4,78%

Источник: финансовый отдел горуправления

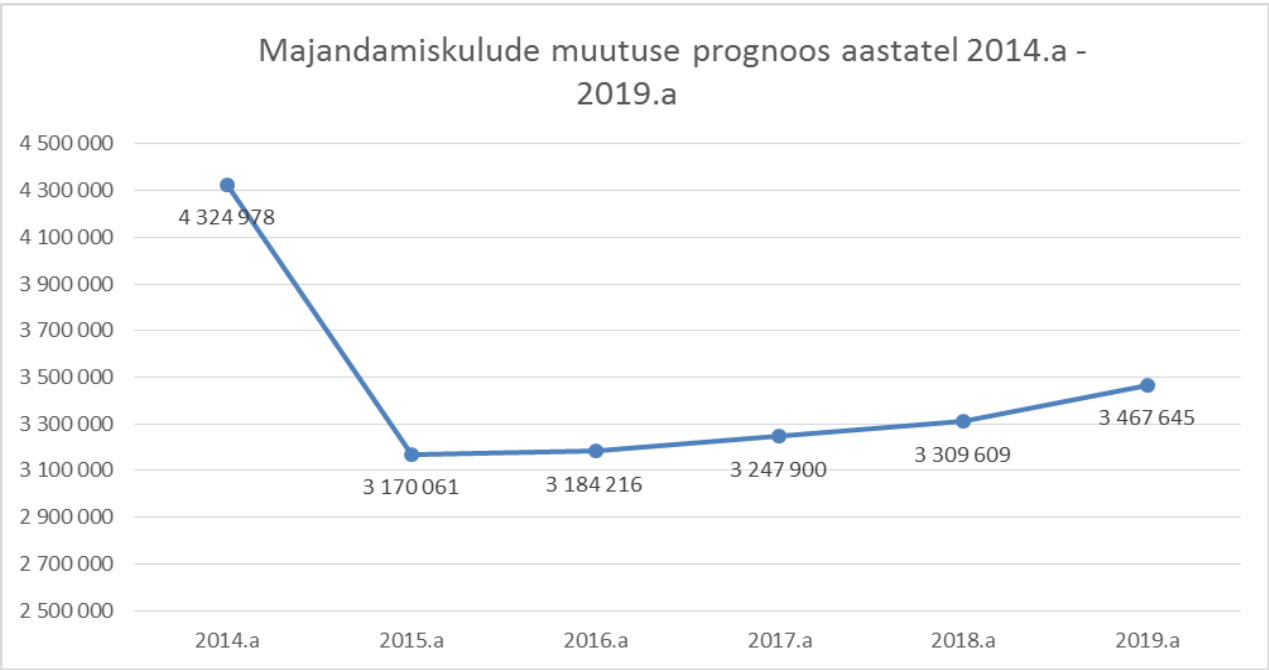


Рисунок 8.12. Прогноз хозяйственных расходов на 2014-2019. Источник: финансовый отдел горуправления

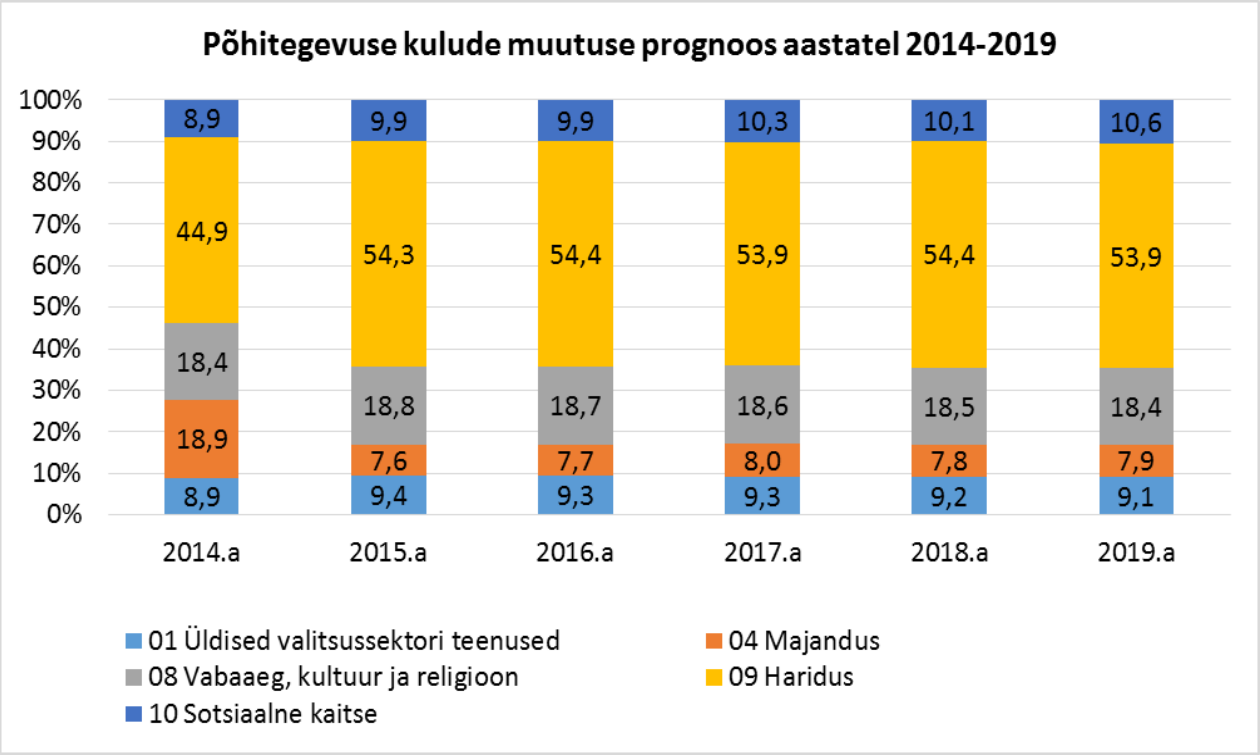


Рисунок 8.13. Расходы на основную деятельность 2014-2019. Источник: финансовый отдел горуправления

При составлении прогноза расходов на основную деятельность учитывалось следующее:

1) Рост заработной платы в соответствии с ростом потребительского индекса, рост хозяйственных расходов в соответствии с консервативным ростом ВВП (учитывая увеличение коммунальных расходов, удорожание услуг и строительных работ).
2) В части ученического кредита запланировано уменьшение, поскольку новым получателям кредита государство ученический кредит не погашает.
3) Будет продолжена выплата членских взносов местного самоуправления и оплата расходов на совместную деятельность.
4) Расходы, связанные с радоновой защитой, запланированы еще на два бюджетных года, после чего таких расходов больше не планируется.
5) Расходы, связанные с созданием и деятельностью квартирных товариществ, запланированы на уровне 2014 года.
6) Отчисления финансируемым из городского бюджета недоходным обществам оставлены на уровне 2014 года.
7) Пособия по бедности уменьшены на 15% (учитывая, что число выплат снизится, но вырастут коммунальные расходы и прожиточный минимум).
8) Пособие на организацию социальных услуг увеличено на 17%.
9) Пособие попечителю ребенка, имеющего недостаток здоровья, увеличено на 2% в год.
10) Иная социальная защита семей и детей увеличена на 14%.
11) Пособия на организацию мероприятий социального попечения оставлены на уровне 2014 года.
12) Дотация SA Sillamäe haigla оставлена на уровне 2014 года.

Необходимо найти возможности реализации за счет расходов на основную деятельность (к которым, по возможности, следует найти софинансирование и дотации) следующей деятельности:

Таблица 8.9

Расходы и инвестиционная деятельность по видам деятельности	2014 выполнение	2015 ожидаемое выполнение	2016 бюджет	2017 бюджет	2018 бюджет	2019 бюджет
01 Общие услуги управленческого сектора	**1 202 116**	**1 225 300**	**1 205 110**	**1 219 000**	**1 229 000**	**1 263 950**
Расходы по осн. деятельности	1 129 745	1 142 300	1 140 000	1 155 000	1 165 000	1 199 950
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств	1 129 745	1 142 300	1 140 000	1 155 000	1 165 000	1 199 950
Расходы по инвест. деятельности	72 371	83 000	65 110	64 000	64 000	64 000
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств	72 371	83 000	65 110	64 000	64 000	64 000
02 Гособорона	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Расходы по осн. деятельности	0	0	0	0	0	0
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств						
Расходы по инвест. деятельности	0	0	0	0	0	0
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств						
03 Общественный порядок и безопасность	**10 909**	**11 200**	**11 200**	**12 000**	**13 500**	**0**
Расходы по осн. деятельности	10 909	11 200	11 200	12 000	13 500	
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств	10 909	11 200	11 200	12 000	13 500	14 000
Расходы по инвест. деятельности	0	0	0	0	0	0
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств						
04 Хозяйство	**1 193 499**	**1 253 642**	**2 230 000**	**1 540 000**	**780 000**	**3 740 481**
Расходы по осн. деятельности	674 919	395 831	400 000	425 000	425 000	450 000
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств	674 919	395 831	400 000	425 000	425 000	450 000
Расходы по инвест. деятельности	518 580	857 811	1 830 000	1 115 000	355 000	3 290 481
в т.ч. за счет полученной дотации	430 008	305 555	1 430 000	705 000	105 000	2 530 000
в т.ч. за счет иных средств	88 572	552 256	400 000	410 000	250 000	760 481
05 Охрана окружающей среды	**1 278 289**	**146 825**	**150 000**	**155 000**	**146 000**	**150 000**
Расходы по осн. деятельности	1 278 289	146 825	150 000	155 000	146 000	150 000
в т.ч. за счет полученной дотации	1 012 442					
в т.ч. за счет иных средств	265 847	146 825	150 000	155 000	146 000	150 000
Расходы по инвест. деятельности	0	0	0	0	0	0
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств						
06 Жилищное и коммунальное хозяйство	**1 073 414**	**508 810**	**390 000**	**420 000**	**1 625 000**	**440 000**
Расходы по осн. деятельности	448 191	386 526	390 000	420 000	425 000	440 000
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств	448 191	386 526	390 000	420 000	425 000	440 000
Расходы по инвест. деятельности	625 223	122 284	0	0	1 200 000	0
в т.ч. за счет полученной дотации					1 000 000	
в т.ч. за счет иных средств	625 223	122 284			200 000	

07 Здравоохранение	**0**	**0**	**0**	**80 000**	**0**	**0**
Расходы по осн. деятельности	0	0	0	0	0	0
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств						
Расходы по инвест. деятельности	0	0	0	80 000	0	0
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств				80 000		
08 Свободное время, культура и религия	**2 432 221**	**2 409 340**	**2 429 176**	**2 323 220**	**2 359 000**	**3 947 173**
Расходы по осн. деятельности	2 342 129	2 296 719	2 292 220	2 323 220	2 359 000	2 430 050
в т.ч. за счет полученной дотации	22 318	23 220	23 220	23 220	24 000	25 000
в т.ч. за счет иных средств	2 319 811	2 273 499	2 269 000	2 300 000	2 335 000	2 405 050
Расходы по инвест. деятельности	90 092	112 621	136 956	0	0	1 517 123
в т.ч. за счет полученной дотации	20 279	31 956	31 956			1 000 000
в т.ч. за счет иных средств	69 813	80 665	105 000			517 123
09 Образование	**6 647 549**	**7 634 862**	**7 012 800**	**7 057 000**	**12 677 850**	**7 113 077**
Расходы по осн. деятельности	5 725 204	6 621 133	6 667 800	6 725 000	6 927 850	7 113 077
в т.ч. за счет полученной дотации	1 971 164	2 117 321	2 157 800	2 195 000	2 260 850	2 306 067
в т.ч. за счет иных средств	3 754 040	4 503 812	4 510 000	4 530 000	4 667 000	4 807 010
Расходы по инвест. деятельности	922 345	1 013 729	345 000	332 000	5 750 000	0
в т.ч. за счет полученной дотации	466 236	714 585	50 000	32 000	5 000 000	
в т.ч. за счет иных средств	456 109	323 277	295 000	300 000	750 000	
10 Социальная защита	**1 139 449**	**1 204 316**	**1 210 000**	**1 282 466**	**1 282 539**	**1 402 013**
Расходы по осн. деятельности	1 139 449	1 204 316	1 210 000	1 282 466	1 282 539	1 402 013
в т.ч. за счет полученной дотации	417 475	349 827	350 000	420 000	420 000	450 000
в т.ч. за счет иных средств	721 974	854 489	860 000	862 466	862 539	952 013
Расходы по инвест. деятельности	0	0	0	0	0	0
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств						
ВСЕГО	**14 977 446**	**14 394 295**	**14 638 286**	**14 088 686**	**20 112 889**	**18 056 694**
Расходы по осн. деятельности	12 748 835	12 204 850	12 261 220	12 497 686	12 743 889	13 185 090
в т.ч. за счет полученной дотации	3 423 399	2 490 368	2 531 020	2 638 220	2 704 850	2 781 067
в т.ч. за счет иных средств	9 325 436	9 714 482	9 730 200	9 859 466	10 039 039	10 418 023
Расходы по инвест. деятельности	2 228 611	2 189 445	2 377 066	1 591 000	7 369 000	4 871 604
в т.ч. за счет полученной дотации	916 523	1 052 096	1 511 956	737 000	6 105 000	3 530 000
в т.ч. за счет иных средств	1 312 088	1 161 482	865 110	854 000	1 264 000	1 341 604

Источник: финансовый отдел горуправления

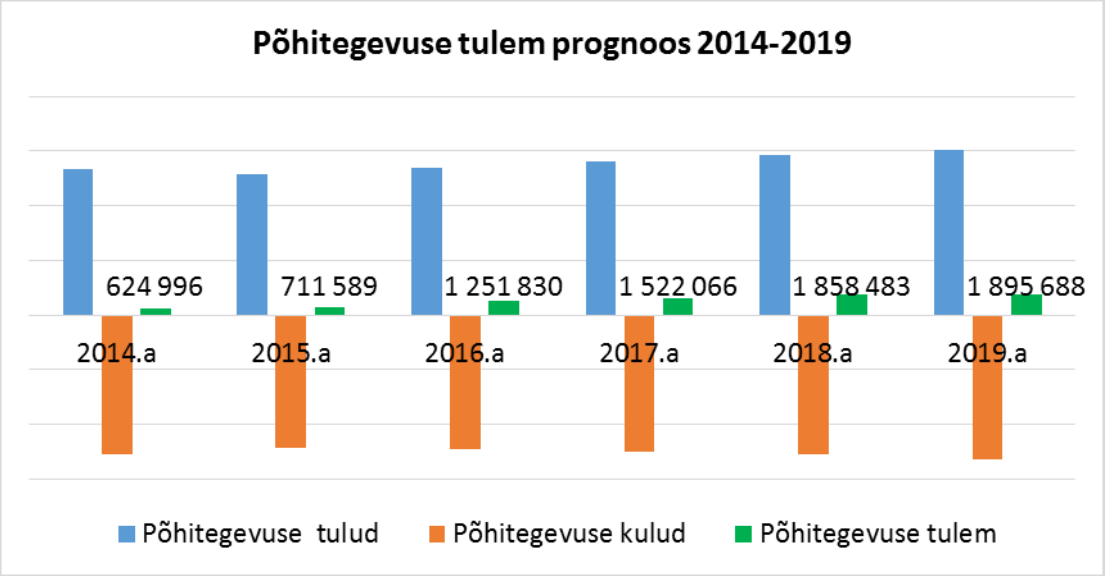


Рисунок 8.14. Результат основной деятельности 2014-2019, евро. Источник: финансовый отдел горуправления

Результат основной деятельности выводится как разность общей суммы доходов от основной деятельности и общей суммы расходов на основную деятельность. Таким образом, видно, что в течение прогнозируемого периода значение результата основной деятельности будет позитивным, что позволит городу инвестировать за счет возможности к самофинансированию.

8.3. Наиболее важная деятельность и инвестиции бюджетной части инвестиционной деятельности, а также прогноз общей стоимости и возможные источники финансирования

Таблица 8.10

Наиболее существенные инвестиции прежних периодов

Наименование проекта	Годы	Участие города, евро
Проект реконструкции Силламяэского центра культуры	2002-2004	14 117,83
Указатели города Силламяэ	2003-2004	14 439,24
Реновация детских садов Rukkilill, Jaaniussike, Päikseke и детского попечительского учреждения «Лоотус»	2005	67 023,31
Проект повышения эффективности энергопотребления и понижения расходов на отопление здания регионального спортивного комплекса «Калев»	2005-2006	20 451,73
Строительство силламяэского скейт-парка	2005-2006	12 890,98
Строительство спортивных и игровых площадок	2006	11 504,1
«Кино возвращается»	2007-2008	22 321,65
Реновация бассейна детского сада Helepunased Purjed	2008	58 428,03
Строительство парковки в приморском парке Силламяэ	2008	13 508,62
Проектирование Силламяэской станции отходов	2008	11 402,86
Реновация фонда муниципального квартирного жилья (Kajaka 16)	2009	87 966,97
Реновация фасада здания Силламяэской городской центральной библиотеки	2009	18 154,17
Строительство футбольного поля с искусственным	2009	237 240

покрытием		
Замена окон в Молодежном центре по интересам «Улей»	2010	21 202,1
Реновация здания спортивного комплекса «Калев»	2011	316 507,29
Реновация здания д/с Jaaniussike	2011	225 215,57
Реновация Силламяэского Центра культуры	2010-2013	816 546
Реновация актового зала школы Vanalinna	2012-2013	105 381,61
Реновация фасада Открытого молодёжного центра	2013	9 166
Закрытие силламяэской свалки	2010-2014	112 493,5
Реновация столовой и кухонного блока школы Kannuka	2014	218 255,9
Реконструкция улицы Л. Толстого	2014	1 057

Источник: отдел развития горуправления

Нижеприведенные инвестиции конкретизируют стратегические задачи, поставленные программой развития, и нуждающиеся в решении вызовы, указанные в программе развития. Перечень и объем конкретных инвестиций утверждается каждый год вместе с годовым бюджетом и в соответствии с настоящей бюджетной стратегией. Указанная общая стоимость мероприятий является преимущественно оценочной и расходы на их проведение необходимо уточнить.

Таблица 8.11

Крупные и важные инвестиционные проекты, планируемые городом в 2015-2019 годах

Инвестиционные проекты	2015 бюджет	2016 план	2017 план	2018 план	2019 план
Реновация столовой школы Каннука (haridus 09)	**134 333**	**0**	**0**	**0**	**0**
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	134 333				
Замена электроустановок в школе Каннука (haridus 09)	**9 966**	**0**	**0**	**0**	**0**
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	9 966				
Приобретение баскетбольного инвентаря в школе Каннука (haridus 09)	**15 000**				
в т.ч. за счет дотации	15 000				
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)					
Перестраивание силламяэской гимназии (haridus 09)	**757 054**	**345 000**	**0**	**0**	**0**
в т.ч. за счет дотации	643 496	50 000			
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	113 558	295 000			
Благоустройство территории гимназии (стадион, баскетбольная площадка)			**332 000**		
в т.ч. за счет дотации			32 000		
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)			300 000		
Проектирование и реновация спортзала школы Ваналинна (haridus 09)	**15 000**	**0**	**0**	**0**	**0**
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	15 000				
Реновация здания школы Ваналинна и благоустройство территории				**5 750 000**	
в т.ч. за счет дотации				5 000 000	

в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)				750 000	
Замена дорожного покрытия в д/с Päikseke (haridus 09)	**24 000**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	24 000				
Установка веранд в д/с Päikseke (haridus 09)	**3 376**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	3 376				
Ремонт цоколя и отмостки в д/с Helepunased Purjed (haridus 09)	**55 000**				
в т.ч. за счет дотации	31 956				
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	23 044				
Ремонт цоколя и отмостки в здании Чкалова 25 (vaba aeg ja kultuur 08)	**81 956**				
в т.ч. за счет дотации	31 956				
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	50 000				
Утепление чердака в здании Чкалова 25 (vaba aeg ja kultuur 08)		**85 000**			
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)		85000			
Ремонт полов в здании детского отделения центральной библиотеки (vaba aeg ja kultuur 08)	**20 000**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	20 000				
Реконструкция здания центральной библиотеки (Калда 12) (vaba aeg ja kultuur 08)					**217 123**
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)					217 123
Подготовка проекта обеспечения противопожарной безопасности в здании Улья (vaba aeg ja kultuur 08)	**5 500**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	5 500				
Установка противопожарных дверей в Улье (vaba aeg ja kultuur 08)		**51 956**			
в т.ч. за счет дотации		31 956			
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)		20 000			

Капитальный ремонт здания В. Маяковского 7 (vaba aeg ja kultuur 08)					**1 300 000**
в т.ч. за счет дотации					1 000 000
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)					300 000
Покупка рояля в Центр Культуры (vaba aeg ja kultuur 08)	**5 165**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	5 165				
Создание центра здоровья			**80 000**		
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)			80 000		
Ремонт дорог (majandus 04)	**331 865**	**330 000**	**305 000**	**355 000**	**355 000**
в т.ч. за счет дотации	79 865	80 000	105 000	105 000	105 000
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	252 000	250 000	200 000	250 000	250 000
Ремонт перекрестка ул. Л. Толстого (1 этап) (majandus 04)	**225 690**		**600 000**		
в т.ч. за счет дотации	225 690		600 000		
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)					
Строительство тропы здоровья в приморском парке (majandus 04)	**289 336**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	289 336				
Строительство новой игровой площадки (majandus 04)	**10 920**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	10 920				
Освещение пешеходных переходов на улицах города (elamu- ja kommunaalmajandus 06)	**12 000**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	12 000				
Реконструкция лестниц Каяка (majandus 04)			**210 000**		
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)			210 000		
Реконструкция приморского бульвара (majandus 04)		**1 500 000**			
в т.ч. за счет дотации		1 350 000			
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)		150 000			

Строительство морского променада (majandus 04)					**2 500 000**
в т.ч. за счет дотации					2 125 000
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)					375 000
Проектирование и строительство малого порта (majandus 04)					**435 481**
в т.ч. за счет дотации					300 000
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)					135 481
Реконструкция уличного освещения (elamu- ja kommunaalmajandus 06)				**1 200 000**	
в т.ч. за счет дотации				1 000 000	
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)				200 000	
Другие проекты	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)					
ИТОГО	**1 996 161**	**2 311 956**	**1 527 000**	**7 305 000**	**4 807 604**
в т.ч. за счет дотации	1 027 963	1 511 956	737 000	6 105 000	3 530 000
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	968 198	800 000	790 000	1 200 000	1 277 604

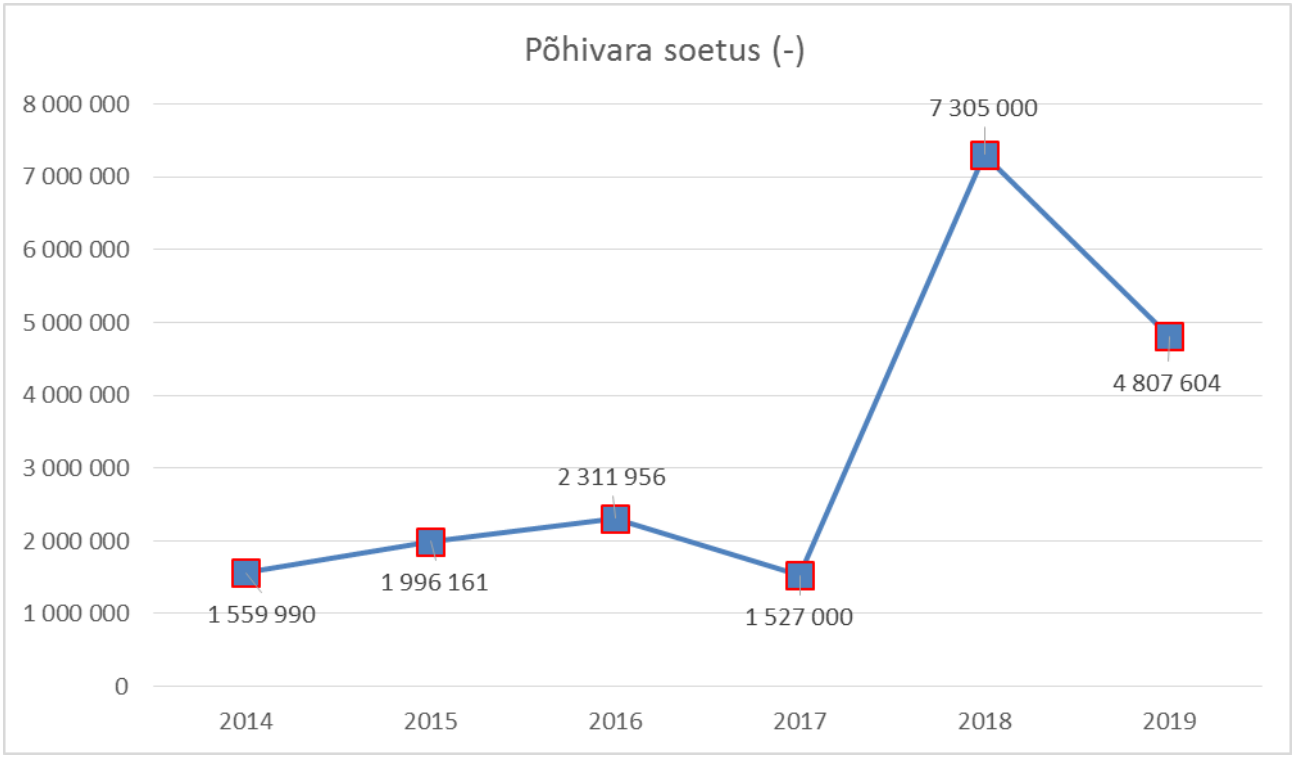


Рисунок 8.15. Приобретение основного имущества 2014-2019, евро. Источник: финансовый отдел горуправления

К расходам на инвестиционную деятельность относятся и расходы на целевое финансирование. В 2010 году город Силламяэ приступил к реализации проекта «Реконструкция общей водопроводно-канализационной системы города Силламяэ». Проект получил поддержку Фонда солидарности, но доля самофинансирования покрывается за счет кредитных средств.

Таблица 8.12

Инвестиционная деятельность	2014 факт	2015 бюджет	2016 план	2017 план	2018 план	2019 план
Целевое финансирование для приобретения основного имущества (-), €	-605 349	-110 284				

Финансовые доходы на инвестиционную деятельность образуются за счет средств, запланированных для размещения на депозите свободных средств. Финансовые расходы на инвестиционную деятельность состоят из сумм, которые город возвращает по кредитному договору.

Таблица 8.13

Инвестиционная деятельность	2014 факт	2015 бюджет	2016 план	2017 план	2018 план	2019 план
Финансовые доходы (+), €	1 757	3 000	3 500	3 500	3 500	3 500
Финансовые расходы (-), €	-63 272	-83 000	-65 110	-64 000	-64 000	-64 000

В расчет берутся средства, направленные городом на инвестиционную деятельность (без дотаций, целевого финансирования и кредитных денег). Задачей инвестиционной деятельности является обеспечить сохранность и содержание в порядке городского имущества, его соответствие нормативам, а также по возможности его улучшение. Поэтому необходимо сохранить удельный вес инвестиционной деятельности, по крайней мере, на настоящем уровне. В осуществлении инвестиционной деятельности необходимо предпочесть завершение проектов, находящихся в работе.

Таблица 8.14

Наиболее значимые реализуемые инвестиционные проекты и участие города в них

Наименование проекта	Участие города Силламяэ по годам, евро			
	2014	2015	2016	2017
Реконструкция водопроводно-канализационной системы города Силламяэ	607 727	109 020		
Закрытие Силламяэской свалки	111 884			
Перестройка здания гимназии	203 526	113 558		
Ремонт цоколя и отмостки Чкалова 25		32 208		

Источник: финансовый отдел горуправления

Из числа остальных инвестиций предпочтение следует отдавать инвестициям, указанным в программе развития, и другим инвестициям, благодаря которым будут сэкономлены расходы, повышена доступность и улучшено качество услуг публичного сектора, а также безопасность, т.е. выполнение предписаний органов надзора.

8.4. Предполагаемый объём финансовой деятельности и изменение ликвидного имущества

В 2008 году город Силламяэ и его дочернее предприятие AS Sillamäe-Veevärk представили в SA Keskkonnainvesteeringute Keskus ходатайство для реализации проекта «Реконструкция системы водоснабжения и канализации города Силламяэ». Ходатайство было поддержано. Срок реализации проекта - 2009-2014 годы. Дотация из Фонда солидарности (ÜF) составила 11 640 136 евро, доля самофинансирования города Силламяэ - 4 372 817 евро. Общий объем реализации проекта составил 16 012 953 евро.

Силламяэское Городское собрание своим решением № 21 от 23.03.2010 года дало разрешение Силламяэскому Городскому управлению на заключение кредитного договора с SA Keskkonnainvesteeringute Keskus. Условия кредитного договора: сумма кредита 4 192 604 евро, срок кредита – 10 лет после реализации проекта, ставка интресса - 1% + EURIBOR.
7 апреля 2010 город Силламяэ получил от Министерства финансов разрешение на взятие кредита.

27 августа 2010 года состоялось подписание с SA Keskkonnainvesteeringute Keskus кредитного договора на сумму 2 620 378 евро для реализации первого этапа проекта. Таким образом, у города возникли финансово-кредитные обязательства до августа 2023 года. В течение 2011-2013 годов город выплачивал только лишь интресс от использованной суммы кредита, а с 2014 года (после завершения проекта) прибавились выплаты, связанные с погашением его основной части.

После проведения госпоставок для третьего этапа проекта выяснилось, что реальная стоимость работ будет ниже запланированной. Поэтому на конец 2014 года общая стоимость проекта составила 18 071 710 евро (доля фонда солидарности 13 136 690 евро, города - 4 657 020 евро). Водоканал вкладывает 278 000 евро, предприятие также отвечает за реализацию проекта и обеспечивает оплату подоходного налога и других, связанных с проектом расходов, которые не покрываются из фонда. Срок реализации проекта – 2015 год.

Таблица 8.15

	2014 факт	2015 бюджет	2016 план	2017 план	2018 план	2019 план
Финансовая деятельность	**453 447**	**11 309**	**-527 312**	**-701 179**	**-631 947**	**-560 584**
Взятие обязательств (+)	596 175	389 336	150 000			
Выплата обязательств (-)	-142 728	-378 027	-677 312	-701 179	-631 947	-560 584
Изменение ликвидного имущества (+ увеличение, - уменьшение)	-372 611	-899 548	-132 092	-24 613	-28 964	0
Нераспределенный остаток ликвидного имущества на конец года	**1 085 217**	**185 669**	**53 577**	**28 964**	**0**	**0**
ИТОГО долговые обязательства на конец года	5 101 413	5 112 722	4 585 410	3 884 231	3 252 284	2 691 700

8.5. Обзор экономического положения единицы местного самоуправления и зависимых от него единиц, а также численные показатели, необходимые для расчета результата основной деятельности и долговой нетто-нагрузки

В консолидированную группу города Силламяэ входят следующие коммерческие общества, целевые учреждения и недоходные общества: AS MEKE Sillamäe, AS Sillamäe Veevärk, SA Sillamäe Haigla и SA Vaivara Kalmistud.

Основными видами деятельности **акционерного общества MEKE Sillamäe** являются обслуживание инженерно-технических систем в жилых зданиях (в т.ч. аварийные ситуации), строительных конструкций в жилых домах и в зданиях сторонних организаций, санитарная уборка территорий вокруг зданий и территории города. Доход, полученных за счет оказанных жителям и сторонним организациям услуг составил в 2014 году 1,35 миллиона евро. Из них: 63,4% - обслуживание жилых помещений; 2,6% - коммунальные услуги (тепло- и электроэнергия, вывоз мусора, лифт); 34,4% - прочие услуги, оказанные жителям и организациям, в т.ч. сдача помещений в аренду. В 2014 году нетто-оборот увеличился на 3,7%. Убыток предприятия в 2014 году составил 13 000 евро.

Основными видами деятельности **AS Sillamäe Veevärk** являются:

- оказание населению, предприятиям и учреждениям города Силламяэ услуги водоснабжения и отвода сточных вод;
- продажа природного газа и оказание населению, предприятиям и учреждениям города Силламяэ услуги по его распределению;
- содержание городской бани и выполнение различных работ по договорам и заказам.

Доходы от продаж в 2014 годы составили 1 442 тысячи евро. Из них услуги водоснабжения, отвод и очистка сточных вод – 66,8%; продажа и распределение природного газа – 22,5%; прочая деятельность – 10,7%. По сравнению с 2013 годом доходы от продаж упали на 5,3%, что произошло из-за падения объёмов проданного и распределённого природного газа, а также из-за уменьшения объёмов заказов от других предприятий. В то же время возросли прочие доходы (за счет целевого финансирования со стороны самоуправления), доходы от отвода и очистки сточных вод и произведенных газовой службой предприятия работ.

В 2014 году расходы предприятия на приобретение товаров, сырья, материалов и услуг уменьшились на 1,4%. Снижение данных расходов во многом связано с падением объёма услуг, заказанных от других предприятий. В то же время увеличились расходы на покупку тепловой и электроэнергии, и сумма выплат на охрану окружающей среды. Существенно увеличились расходы, связанные с проектом реконструкции систем водопровода и канализации в связи с амортизацией приобретенного в рамках проекта основного имущества.

В 2014 году прибыль предприятия составила 4 200 евро. В 2013 году аналогичный показатель составил 9 400 евро.

SA Sillamäe Haigla включает в себя поликлинику, расположенную по адресу Каяка 9, и стационар вместе со вспомогательными постройками по адресу Тервисе 2. Задачей больницы является оказание медицинской помощи и услуг здравоохранения, реабилитационных услуг, охрана и укрепление здоровья людей, профилактика заболеваний, травм, отравлений, их диагностика и лечение посредством использования имущества больницы и управления им. Для достижения своих целей больница оказывает стационарную и амбулаторную помощь и связанные с этим другие услуги здравоохранения. В 2014 году населению было продано медицинских услуг на сумму 282 тыс. евро,

услуг социальной помощи - 623 тыс. евро, из которых 203,4 тыс. евро были получены по договору с Больничной кассой Эстонии.

Целевое учреждение **Vaivara Kalmistud** – это единица, находящаяся по существенным влиянием города Силламяэ. Целевое учреждение было образовано в феврале 2008 года. Местонахождение – волость Вайвара, Эстонская Республика. Цель этого учреждения: управление кладбищами, расположенными на административной территории Вайвараской волости, оказание населению погребальных услуг, содержание в течение всего года в порядке территории кладбищ, а также создание и содержание электронного архива кладбищ, принимая при этом во внимание своеобразие, возможности и задачи каждого кладбища.
В целевое учреждение Vaivara Kalmistud равными частями (33,3%) входят Вайвараская волость и города Нарва и Силламяэ.

Таблица 8.16

Показатели консолидированной группы города Силламяэ (1)

nr	Название единицы	Размер участия горуправы (%)	Среднее кол-во работников в хозяйственном году (приведено полное рабочее время)	Общая сумма зарплаты в хозяйственном году **(**тыс. евро**)**
1.	AS MEKE Sillamäe	100	78,0	605
2.	AS Sillamäe Veevärk	100	55,52	520
3.	SA Sillamäe Haigla	100	52,18	387

Источник: финансовый отдел горуправления

Таблица 8.17

Показатели консолидированной группы города Силламяэ, евро (2)

	Актив (31.12.2014)	Нетто-имущество (31.12.2014)	Доход от продаж (2014)	Чистая прибыль (2014)
AS Meke Sillamäe	1 070 737	296 136	1 358 544	- 13 294
AS Sillamäe Veevärk	18 786 256	17 823 965	1 096 314	1 787 023
SA Sillamäe Haigla	649 708	541 917	970 740	92 893

Источник: финансовый отдел горуправления

Таблица 8.18

Расходы по основной деятельности консолидированной группы, евро

	2009	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**
* Персональные и хозяйственные расходы	-10 950 293	-10 500 420	-10 835 628	-11 808 490	-12 913 305	-13 957 597
* Выделенные дотации	-796 479	-1 024 109	-1 144 095	-1 116 049	-1 121 497	-1 138 941
* Др.расходы на деятельность	-541 955	-568 090	-619 600	-689 488	-761 737	-865 628
Всего	**-12 288 727**	**-12 092 618**	**-12 599 322**	**-13 614 028**	**-14 796 539**	**-15 962 166**
Инвестиционная деятельность	**-510 080**	**-1 096 347**	**-2 310 520**	**-2 320 135**	**-2 363 767**	**-1 431 328**
* Приобретение осн. имущества	-856 820	-1 873 051	-7 936 169	-6 521 583	-6 002 208	-4 506 486
* Продажа осн. имущества	6 641	5 855	38 120	4 241	0	3 583
* Полученное целевое финансирование для	282 569	774 005	5 609 452	4 238 059	3 715 341	3 132 210

приобретения основного имущества						
* Предоставленное целевое финансирование для приобретения основного имущества	0	0	0	0	-32 000	0
* Финансовые доходы и расходы	57 530	-3 155	-21 922	-40 852	-44 900	-61 316
в т.ч. расходы по интрессам	-31 784	-20 275	-28 835	-48 356	-46 863	-65 590
Остаток/дефицит	**593 892**	**69 367**	**-918 786**	**-1 257 773**	**-1 969 500**	**-498 119**

Источник: Министерство финансов

Таблица 8.19

Долговая нетто-нагрузка консолидированной группы (%, €)

	2009	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**
	0,0%	**0,0%**	**0,0%**	**5,5%**	**18,9%**	**20,8%**
Долговая нетто-нагрузка	**0**	**0**	**0**	**811 672**	**2 877 686**	**3 520 986**
* Долговые обязательства	849 087	568 456	1 859 480	2 907 562	5 068 517	5 298 802
в т.ч. кредитные обязательства	849 087	496 285	1 470 731	2 620 378	4 416 652	5 104 099
в т.ч. иные долгосрочные долги	0	72 171	388 749	287 184	651 865	194 703
* Ликвидное имущество	2 020 793	1 692 712	1 963 336	2 095 890	2 190 831	1 777 816
в т.ч. деньги и банковские расчетные счета	2 020 793	1 692 712	1 963 336	2 095 890	2 190 831	1 777 816

Источник: Министерство финансов

8.6. Результат основной деятельности единицы местного самоуправления и учетной единицы структуры местного самоуправления за прошлый год, прогнозируемый на текущий год и прогнозируемый результат от основной деятельности по годам в период бюджетной стратегии

Таблица 8.20

Прогноз результата основной деятельности города Силламяэ

Город Силламяэ	2014 факт	2015 бюджет	2016 план	2017 план	2018 план	2019 план
Доходы от основной деятельности, всего	**13 373 831**	**12 916 439**	**13 513 050**	**14 019 752**	**14 602 372**	**15 080 778**
Доходы от налогов	6 721 501	7 022 168	7 370 050	7 734 752	8 195 561	8 670 778
в т.ч. подоходный налог	6 628 307	6 927 668	7 274 050	7 637 752	8 096 017	8 581 778
в т.ч. земельный налог	87 453	87 500	88 000	88 000	89 544	88 000
в т.ч. другие доходы от налогов	5 741	7 000	8 000	9 000	10 000	1 000
Доходы от продажи товаров и услуг	1 363 657	1 465 500	1 600 000	1 650 000	1 750 000	1 750 000
Дотации, получаемые для расходов на деятельность	5 237 404	4 347 301	4 458 000	4 550 000	4 571 811	4 575 000
в т.ч. фонд выравнивания (lg 1)	1 518 340	1 530 291	1 550 000	1 550 000	1 571 811	1 575 000
в т.ч. фонд поддержки (lg 2)	2 455 670	2 662 141	2 708 000	2 800 000	2 800 000	2 800 000
в т.ч. другие полученные дотации для расходов на деятельность	1 263 394	154 869	200 000	200 000	200 000	200 000
Другие доходы от деятельности	51 270	81 470	85 000	85 000	85 000	85 000
Расходы на основную деятельность, всего	**12 748 835**	**12 204 850**	**12 261 220**	**12 497 686**	**12 743 889**	**13 185 090**
Выдаваемые дотации для расходов на деятельность	1 312 491	1 424 469	1 448 684	1 550 000	1 500 000	1 500 000
Другие расходы на деятельность	11 436 344	10 780 381	10 812 536	10 947 686	11 243 889	11 685 090
в т.ч персональные расходы	7 089 432	7 573 320	7 573 320	7 644 786	7 879 280	8 162 445
в т.ч. хозяйственные расходы	4 324 978	3 170 061	3 184 216	3 247 900	3 309 609	3 467 645
в т.ч. другие расходы						
Результат основной деятельности	**21 934**	**37 000**	**55 000**	**55 000**	**55 000**	**55 000**

Таблица 8.21

Прогноз результата основной деятельности SA Sillamäe Haigla

Зависимая единица 1 **Sillamäe Haigla SA**	**2014 факт**	**2015 бюджет**	**2016 план**	**2017 план**	**2018 план**	**2019 план**
Доходы от основной деятельности, всего (+)	**986 357**	**833 609**	**834 449**	**825 309**	**828 401**	**829 515**
в т.ч. доходы, полученные от местного самоуправления	**14 699**	**17 336**	**22 003**	**22 231**	**22 353**	**24 320**
*в т.ч. непрерываемые выплаты по заключенному с **2012** арендопользованию*						
в .ч. доход, полученный от других единиц, входящих в структуру учетных единиц местного самоуправления						
Расходы по соновной деятельности, всего (+)	**897 055**	**826 147**	**811 648**	**817 563**	**821 563**	**825 557**
в т.ч. сделки с единицей местного самоуправления						
в т.ч. сделки с другими единицами, входящими в структуру учетных единиц местного самоуправления	10 041	10 514	10 514	10 514	10 514	10 514
*в т.ч. с **2012** непрерываемые выплаты арендопользования (единицам, не входящим в структуру учетной единицы)*	2 703	3 007	3 076	2 937	0	0
Результат основной деятельности	**89 302**	**7 462**	**22 801**	**7 746**	**6 838**	**3 958**

Таблица 8.22

Прогноз результата основной деятельности AS Sillamäe Veevärk

Зависимая единица 2 **AS Sillamäe Veevärk**	**2014 факт**	**2015 бюджет**	**2016 план**	**2017 план**	**2018 план**	**2019 план**
Доходы от основной деятельности, всего (+)	**1 441 915**	**1 500 000**	**1 501 000**	**1 510 560**	**1 510 560**	**1 510 560**
в т.ч. доходы, полученные от местного самоуправления	**59 007**	**61 000**	**60 000**	**60 000**	**60 000**	**6 000**
в т.ч. доход, полученный от других единиц, входящих в структуру учетных единиц местного самоуправления	22 570	23 043	23 043	23 043	23 043	23 043
Расходы по основной деятельности, всего (+)	**1 440 585**	**1 498 900**	**1 500 860**	**1 505 860**	**1 509 087**	**1 510 000**
в т.ч. сделки с единицей местного самоуправления	**393**	**500**	**500**	**500**	**500**	**500**
в т.ч. сделки с другими единицами, входящими в структуру учетных единиц местного самоуправления	6 346	6 346	6 346	6 346	6 346	6 346
Результат основной деятельности	**1 330**	**1 100**	**140**	**4 700**	**1 473**	**560**

Таблица 8.23

Прогноз результата основной деятельности AS MEKE

Зависимая единица 3 **AS MEKE Sillamäe**	**2014 факт**	**2015 бюджет**	**2016 план**	**2017 план**	**2018 план**	**2019 план**
Доходы от основной деятельности, всего (+)	**1 432 197**	**1 584 203**	**1 736 148**	**1 920 246**	**2 111 754**	**2 322 411**
в т.ч. доходы, полученные от местного самоуправления	140 388	190 000	189 001	195 420	189 531	189 531
*в т.ч. непрерываемые выплаты по заключенному с **2012** арендопользованию*	**454**	**5 551**	**5 551**	**5 551**	**5 551**	**5 551**
в .ч. доход, полученный от других единиц, входящих в структуру учетных единиц местного самоуправления	8 433	8 433	8 433	8 433	8 433	8 433
Расходы по основной деятельности, всего (+)	**1 431 281**	**1 574 409**	**1 731 850**	**1 905 035**	**2 099 921**	**2 305 092**
в т.ч. сделки с единицей местного самоуправления	**476**	**1 200**	**1 200**	**1 200**	**1 200**	**1 200**
в т.ч. сделки с другими единицами, входящими в структуру учетных единиц местного самоуправления	14 616	14 616	14 616	14 616	14 616	14 616
*в т.ч. с **2012** непрерываемые выплаты арендопользования (единицам, не входящим в структуру учетной единицы)*	7 227	4 555	4 471	4 500	4 500	4 500
Результат основной деятельности	**916**	**9 794**	**4 298**	**15 211**	**11 833**	**17 319**

Таблица 8.24

Прогноз сводного результата основной деятельности зависимых единиц

Зависимые единицы ИТОГО (консолидированные)	**2014 факт**	**2015 бюджет**	**2016 план**	**2017 план**	**2018 план**	**2019 план**
Доходы от основной деятельности, всего (+)	**3 829 466**	**3 886 336**	**4 040 121**	**4 224 639**	**4 419 239**	**4 631 010**
в т.ч. доходы, полученные от местного самоуправления	214 094	268 336	271 004	277 651	271 884	219 851
*в т.ч. непрерываемые выплаты по заключенному с **2012** арендопользованию*	454	5 551	5 551	5 551	5 551	5 551
Расходы по основной деятельности, всего (+)	**3 737 918**	**3 867 980**	**4 012 882**	**4 196 982**	**4 399 095**	**4 609 173**
в т.ч. сделки с единицей местного самоуправления	869	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700
*в т.ч. с **2012** непрерываемые выплаты арендопользования (единицам, не входящим в структуру учетной единицы)*	9 930	7 562	7 547	7 437	4 500	4 500
Результат основной деятельности	**91 548**	**18 356**	**27 239**	**27 657**	**20 144**	**21 837**

8.7. Долговая нетто-нагрузка единицы местного самоуправления и учетной единицы структуры местного самоуправления за прошлый год, прогнозируемая на текущий год и прогнозируемая долговая нетто-нагрузка на период бюджетной стратегии

В бюджетной стратегии следует запланировать результат основной деятельности (который должен быть 0 или выше) и долговую нетто-нагрузку.

Таблица 8.25

Сводная таблица бюджетной стратегии учетных единиц города Силламяэ

Учетная единица: город Силламяэ	**2014 факт**	**2015 бюджет**	**2016 план**	**2017 план**	**2018 план**	**2019 план**
Доходы от основной деятельности, всего	**16 988 334**	**16 532 739**	**17 280 467**	**17 965 040**	**18 748 027**	**19 490 237**
Расходы на основную деятельность, всего	**16 271 790**	**15 802 794**	**16 001 398**	**16 415 317**	**16 869 400**	**17 572 712**
*в т.ч. непрерываемые выплаты по заключенному с **2012** арендопользованию*	**9 476**	**2 011**	**1 996**	**1 886**	**-1 051**	**-1 051**
Результат основной деятельности	**716 544**	**729 945**	**1 279 069**	**1 549 723**	**1 878 627**	**1 917 525**
Инвестиционная деятельность, всего	**-1 815 152**	**-1 773 196**	**-897 160**	**-860 580**	**-1 268 607**	**-1 350 694**
Результат бюджета	**-1 098 608**	**-1 043 251**	**381 909**	**689 143**	**610 020**	**566 831**
Финансовая деятельность	**687 042**	**27 309**	**-558 312**	**-732 179**	**-662 947**	**-591 584**
Изменение ликвидного имущества (+ увеличение, - уменьшение)	**-411 565**	**-1 015 942**	**-176 403**	**-43 036**	**-52 927**	**-24 753**
Изменение сальдо требований и обязательств (в случае бюджета по фактическому принципу) (+/-)	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Нераспределенный остаток ликвидного имущества на конец года	**1 777 805**	**761 863**	**585 460**	**542 424**	**489 497**	**464 744**
Долговые обязательства на конец года, всего	**5 335 413**	**5 362 722**	**4 804 410**	**4 072 231**	**3 409 284**	**2 817 700**
в т.ч. обязательства, на размер которых можно превысить предел долговой нагрузки (вне учетных единиц)	0	0	0	0	0	0
Долговая нетто-нагрузка (евро)	3 557 608	4 600 859	4 218 950	3 529 807	2 919 787	2 352 956

Долговая нетто-нагрузка (%)	20,9%	27,8%	24,4%	19,6%	15,6%	12,1%
Предельная долговая нетто-нагрузка (евро)	10 193 000	9 919 643	10 368 280	10 779 024	11 265 456	11 694 142
Предельная долговая нетто-нагрузка (%)	60,0%	60,0%	60,0%	60,0%	60,1%	60,0%
Свободная долговая нетто-нагрузка (евро)	6 635 392	5 318 784	6 149 330	7 249 217	8 345 669	9 341 186

Таблица 8.26

Долговая нетто-нагрузка города Силламяэ (%, €)

город Силламяэ	**2014 факт**	**2015 бюджет**	**2016 план**	**2017 план**	**2018 план**	**2019 план**
Долговые обязательства на конец года, всего	5 101 413	5 112 722	4 585 410	3 884 231	3 252 284	2 691 700
в т.ч. обязательства, которые не отражаются в финансовой деятельности						
Долговая нетто-нагрузка (евро)	4 016 196	4 927 053	4 531 833	3 855 267	3 252 284	2 691 700
Долговая нетто-нагрузка (%)	30,0%	38,1%	33,5%	27,5%	22,3%	17,8%
Предельная долговая нетто-нагрузка (евро)	8 024 299	7 749 863	8 107 830	9 132 396	11 150 898	11 374 128
Предельная долговая нетто-нагрузка (%)				65,1%	76,4%	75,4%
Свободная долговая нетто-нагрузка (евро)				5 277 129	7 898 614	8 682 428

Долговые обязательства, возникшие вследствие реализации проекта реконструкции водопроводно-канализационной системы города Силламяэ, сохранятся до 2023 года

Таблица 8.27

Долговая нетто-нагрузка Sillamäe Haigla SA (%, €)

Зависимая единица 1 **Sillamäe Haigla SA**	**2014 факт**	**2015 бюджет**	**2016 план**	**2017 план**	**2018 план**	**2019 план**
Долговые обязательства на конец года, всего		0	0	0	0	0
в т.ч. целевое финансирование (вне учетной единицы)						
в т.ч. долговые обязательства (внутри учетной единицы)						
в т.ч. другие долговые обязательства, которые отражаются также и на балансе KOV						
Долговая нетто-нагрузка (евро)	0	0	0	0	0	0
Долговая нетто-нагрузка (%)	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Таблица 8.28

Долговая нетто-нагрузка AS Sillamäe Veevärk (%, €)

Зависимая единица 2 **AS Sillamäe Veevärk**	**2014 факт**	**2015 бюджет**	**2016 план**	**2017 план**	**2018 план**	**2019 план**
Долговые обязательства на конец года, всего	178 000	250 000	219 000	188 000	157 000	126 000
в т.ч. целевое финансирование (вне учетной единицы)						
в т.ч. долговые обязательства (внутри учетной единицы)						
в т.ч. другие долговые обязательства, которые отражаются также и на балансе KOV						
Долговая нетто-нагрузка (евро)	0	0	0	0	0	0
Долговая нетто-нагрузка (%)	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Таблица 8.29

Долговая нетто-нагрузка AS MEKE (%, €)

Зависимая единица 3 **AS MEKE Sillamäe**	**2014 факт**	**2015 бюджет**	**2016 план**	**2017 план**	**2018 план**	**2019 план**
Долговые обязательства на конец года, всего	56 000	0	0	0	0	0
в т.ч. целевое финансирование (вне учетной единицы)						
в т.ч. долговые обязательства (внутри учетной единицы)						
в т.ч. другие долговые обязательства, которые отражаются также и на балансе KOV						
Долговая нетто-нагрузка (евро)	47 671	0	0	0	293	91
Долговая нетто-нагрузка (%)	3,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

8.8. Прочая информация, важная для организации финансового управления единицы местного самоуправления

8.8.1. Формы бюджетной стратегии, которые город Силламяэ представляет Министерству финансов

Таблица 8.30

Прогноз экономических показателей на период бюджетной стратегии города Силламяэ

Город Силламяэ	2014 факт	2015 бюджет	2016 план	2017 план	2018 план	2019 план
Доходы от основной деятельности, всего	**13 373 831**	**12 916 439**	**13 513 050**	**14 019 752**	**14 602 372**	**15 080 778**
Доходы от налогов	6 721 501	7 022 168	7 370 050	7 734 752	8 195 561	8 670 778
в т.ч. подоходный налог	6 628 307	6 927 668	7 274 050	7 637 752	8 096 017	8 581 778
в т.ч. земельный налог	87 453	87 500	88 000	88 000	89 544	88 000
в т.ч. другие доходы от налогов	5 741	7 000	8 000	9 000	10 000	1 000
Доход от продажи товаров и услуг	1 363 657	1 465 500	1 600 000	1 650 000	1 750 000	1 750 000
Дотации, получаемые для расходов на деятельность	5 237 404	4 347 301	4 458 000	4 550 000	4 571 811	4 575 000
в т.ч. фонд выравнивания (lg 1)	1 518 340	1 530 291	1 550 000	1 550 000	1 571 811	1 575 000
в т.ч. фонд поддержки (lg 2)	2 455 670	2 662 141	2 708 000	2 800 000	2 800 000	2 800 000
в т.ч. другие полученные дотации для расходов на деятельность	1 263 394	154 869	200 000	200 000	200 000	200 000
Другие доходы от деятельности	51 270	81 470	85 000	85 000	85 000	85 000
Расходы на основную деятельность, всего	**12 748 835**	**12 204 850**	**12 261 220**	**12 497 686**	**12 743 889**	**13 185 090**
Выдаваемые дотации для расходов на деятельность	1 312 491	1 424 469	1 448 684	1 550 000	1 500 000	1 500 000
Другие расходы на деятельность	11 436 344	10 780 381	10 812 536	10 947 686	11 243 889	11 685 090
в т.ч. персональные расходы	7 089 432	7 573 320	7 573 320	7 644 786	7 879 280	8 162 445
в т.ч. хозяйственные расходы	4 324 978	3 170 061	3 184 216	3 247 900	3 309 609	3 467 645
*в т.ч. непрерываемые выплаты по заключенному с **2012** арендопользованию*						
в т.ч. другие расходы	21 934	37 000	55 000	55 000	55 000	55 000
Результат основной деятельности	**624 996**	**711 589**	**1 251 830**	**1 522 066**	**1 858 483**	**1 895 688**
Инвестиционная деятельность, всего	**-1 451 055**	**-1 622 446**	**-856 610**	**-845 500**	**-1 255 500**	**-1 335 104**
Продажа основного имущества (+)	0	2 000	5 000	5 000	5 000	3 000
Приобретение основного имущества (-)	-1 559 990	-1 996 161	-2 311 956	-1 527 000	-7 305 000	-4 807 604
в т.ч. собственное участие в проектах		-968 198	-800 000	-790 000	-1 200 000	-1 277 604
Целевое финансирование, получаемое для приобретения основного имущества (+)	775 119	561 999	1 511 956	737 000	6 105 000	3 530 000

Целевое финансирование, выдаваемое для приобретения основного имущества (-)	-605 349	-110 284				
Продажа доли участия и других акций и паев (+)	681	0				
Приобретение доли участия и других акций и паев (-)	0	0				
Возвращаемые кредиты (+)	0	0				
Выдаваемые кредиты (-)	0	0				
Финансовые доходы (+)	1 757	3 000	3 500	3 500	3 500	3 500
Финансовые расходы (-)	-63 272	-83 000	-65 110	-64 000	-64 000	-64 000
Результат бюджета	**-826 059**	**-910 857**	**395 220**	**676 566**	**602 983**	**560 584**
Финансовая деятельность	**453 447**	**11 309**	**-527 312**	**-701 179**	**-631 947**	**-560 584**
Взятие обязательств (+)	596 175	389 336	150 000			
Выплата обязательств (-)	-142 728	-378 027	-677 312	-701 179	-631 947	-560 584
Изменение ликвидного имущества (+ увеличение, - уменьшение)	-372 611	-899 548	-132 092	-24 613	-28 964	0
Изменение сальдо требований и обязательств (в случае бюджета по принципу возникновения) (+ увеличение /- уменьшение)	0	0				
Нераспределенный остаток ликвидного имущества на конец года	**1 085 217**	**185 669**	**53 577**	**28 964**	**0**	**0**
Долговые обязательства на конец года, всего	5 101 413	5 112 722	4 585 410	3 884 231	3 252 284	2 691 700
в т.ч. обязательства, которые не отражаются в финансовой деятельности						
Долговая нетто-нагрузка (евро)	4 016 196	4 927 053	4 531 833	3 855 267	3 252 284	2 691 700
Долговая нетто-нагрузка (%)	30,0%	38,1%	33,5%	27,5%	22,3%	17,8%
Предельная долговая нетто-нагрузка (евро)	8 024 299	7 749 863	8 107 830	9 132 396	11 150 898	11 374 128
Предельная долговая нетто-нагрузка (%)				65,1%	76,4%	75,4%
Свободная долговая нетто-нагрузка (евро)				5 277 129	7 898 614	8 682 428
Контроль бюджета (баланс)	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Изменение доходов от основной деятельности	-	-3%	5%	4%	4%	3%
Изменение расходов на основную деятельность	-	-4%	0%	2%	2%	3%
Показатель способности к самофинансированию	1,05	1,06	1,10	1,12	1,15	1,14

Таблица 8.31

Инвестиционные проекты	2015 бюджет	2016 план	2017 план	2018 план	2019 план
Реновация столовой школы Каннука (haridus 09)	**134 333**	**0**	**0**	**0**	**0**
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	134 333				
Замена электроустановок в школе Каннука (haridus 09)	**9 966**	**0**	**0**	**0**	**0**
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	9 966				
Приобретение баскетбольного инвентаря в школе Каннука (haridus 09)	**15 000**				
в т.ч. за счет дотации	15 000				
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)					
Перестраивание силламяэской гимназии (haridus 09)	**757 054**	**345 000**	**0**	**0**	**0**
в т.ч. за счет дотации	643 496	50 000			
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	113 558	295 000			
Благоустройство территории гимназии (стадион, баскетбольная площадка)			**332 000**		
в т.ч. за счет дотации			32 000		
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)			300 000		
Проектирование и реновация спортзала школы Ваналинна (haridus 09)	**15 000**	**0**	**0**	**0**	**0**
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	15 000				
Реновация здания школы Ваналинна и благоустройство территории				**5 750 000**	
в т.ч. за счет дотации				5 000 000	
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)				750 000	
Замена дорожного покрытия в д/с Päikseke (haridus 09)	**24 000**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	24 000				
Установка веранд в д/с Päikseke (haridus 09)	**3 376**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	3 376				
Ремонт цоколя и отмостки в д/с Helepunased Purjed (haridus 09)	**55 000**				
в т.ч. за счет дотации	31 956				

в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	23 044				
Ремонт цоколя и отмостки в здании Чкалова 25 (vaba aeg ja kultuur 08)	**81 956**				
в т.ч. за счет дотации	31 956				
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	50 000				
Утепление чердака в здании Чкалова 25 (vaba aeg ja kultuur 08)		**85 000**			
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)		85000			
Ремонт полов в здании детского отделения центральной библиотеки (vaba aeg ja kultuur 08)	**20 000**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	20 000				
Реконструкция здания центральной библиотеки (Калда 12) (vaba aeg ja kultuur 08)					**217 123**
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)					217 123
Подготовка проекта обеспечения противопожарной безопасности в здании Улья (vaba aeg ja kultuur 08)	**5 500**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	5 500				
Установка противопожарных дверей в Улье (vaba aeg ja kultuur 08)		**51 956**			
в т.ч. за счет дотации		31 956			
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)		20 000			
Капитальный ремонт здания В. Маяковского 7 (vaba aeg ja kultuur 08)					**1 300 000**
в т.ч. за счет дотации					1 000 000
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)					300 000
Покупка рояля в Центр Культуры (vaba aeg ja kultuur 08)	**5 165**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	5 165				
Создание центра здоровья			**80 000**		
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)			80 000		
Ремонт дорог (majandus 04)	**331 865**	**330 000**	**305 000**	**355 000**	**355 000**
в т.ч. за счет дотации	79 865	80 000	105 000	105 000	105 000
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	252 000	250 000	200 000	250 000	250 000

Ремонт перекрестка ул. Л. Толстого (1 этап) (majandus 04)	**225 690**		**600 000**		
в т.ч. за счет дотации	225 690		600 000		
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)					
Строительство тропы здоровья в приморском парке (majandus 04)	**289 336**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	289 336				
Строительство новой игровой площадки (majandus 04)	**10 920**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	10 920				
Освещение пешеходных переходов на улицах города (elamu- ja kommunaalmajandus 06)	**12 000**				
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	12 000				
Реконструкция лестниц Каяка (majandus 04)			**210 000**		
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)			210 000		
Реконструкция приморского бульвара (majandus 04)		**1 500 000**			
в т.ч. за счет дотации		1 350 000			
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)		150 000			
Строительство морского променада (majandus 04)					**2 500 000**
в т.ч. за счет дотации					2 125 000
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)					375 000
Проектирование и строительство малого порта (majandus 04)					**435 481**
в т.ч. за счет дотации					300 000
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)					135 481
Реконструкция уличного освещения (elamu- ja kommunaalmajandus 06)				**1 200 000**	
в т.ч. за счет дотации				1 000 000	
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)				200 000	
Другие проекты	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
в т.ч. за счет дотации					
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)					
ИТОГО	**1 996 161**	**2 311 956**	**1 527 000**	**7 305 000**	**4 807 604**
в т.ч. за счет дотации	1 027 963	1 511 956	737 000	6 105 000	3 530 000
в т.ч. за счет иных средств (собственное участие)	968 198	800 000	790 000	1 200 000	1 277 604

Таблица 8.32

Бюджетная стратегия города Силламяэ по сферам

Расходы и инвестиционная деятельность по видам деятельности	2014 факт	2015 бюджет	2016 бюджет	2017 бюджет	2018 бюджет	2019 бюджет
01 Общие услуги управленческого сектора	**1 202 116**	**1 225 300**	**1 205 110**	**1 219 000**	**1 229 000**	**1 263 950**
Расходы по осн. деятельности	1 129 745	1 142 300	1 140 000	1 155 000	1 165 000	1 199 950
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств	1 129 745	1 142 300	1 140 000	1 155 000	1 165 000	1 199 950
Расходы по инвест. деятельности	72 371	83 000	65 110	64 000	64 000	64 000
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств	72 371	83 000	65 110	64 000	64 000	64 000
02 Гособорона	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Расходы по осн. деятельности	0	0	0	0	0	0
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств						
Расходы по инвест. деятельности	0	0	0	0	0	0
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств						
03 Общественный порядок и безопасность	**10 909**	**11 200**	**11 200**	**12 000**	**13 500**	**0**
Расходы по осн. деятельности	10 909	11 200	11 200	12 000	13 500	
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств	10 909	11 200	11 200	12 000	13 500	14 000
Расходы по инвест. деятельности	0	0	0	0	0	0
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств						
04 Хозяйство	**1 193 499**	**1 253 642**	**2 230 000**	**1 540 000**	**780 000**	**3 740 481**
Расходы по осн. деятельности	674 919	395 831	400 000	425 000	425 000	450 000
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств	674 919	395 831	400 000	425 000	425 000	450 000

Расходы по инвест. деятельности	518 580	857 811	1 830 000	1 115 000	355 000	3 290 481
в т.ч. за счет полученной дотации	430 008	305 555	1 430 000	705 000	105 000	2 530 000
в т.ч. за счет иных средств	88 572	552 256	400 000	410 000	250 000	760 481
05 Охрана окружающей среды	**1 278 289**	**146 825**	**150 000**	**155 000**	**146 000**	**150 000**
Расходы по осн. деятельности	1 278 289	146 825	150 000	155 000	146 000	150 000
в т.ч. за счет полученной дотации	1 012 442					
в т.ч. за счет иных средств	265 847	146 825	150 000	155 000	146 000	150 000
Расходы по инвест. деятельности	0	0	0	0	0	0
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств						
06 Жилищное и коммунальное хозяйство	**1 073 414**	**508 810**	**390 000**	**420 000**	**1 625 000**	**440 000**
Расходы по осн. деятельности	448 191	386 526	390 000	420 000	425 000	440 000
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств	448 191	386 526	390 000	420 000	425 000	440 000
Расходы по инвест. деятельности	625 223	122 284	0	0	1 200 000	0
в т.ч. за счет полученной дотации					1 000 000	
в т.ч. за счет иных средств	625 223	122 284			200 000	
07 Здравоохранение	**0**	**0**	**0**	**80 000**	**0**	**0**
Расходы по осн. деятельности	0	0	0	0	0	0
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств						
Расходы по инвест. деятельности	0	0	0	80 000	0	0
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств				80 000		
08 Свободное время, культура и религия	**2 432 221**	**2 409 340**	**2 429 176**	**2 323 220**	**2 359 000**	**3 947 173**
Расходы по осн. деятельности	2 342 129	2 296 719	2 292 220	2 323 220	2 359 000	2 430 050
в т.ч. за счет полученной дотации	22 318	23 220	23 220	23 220	24 000	25 000
в т.ч. за счет иных средств	2 319 811	2 273 499	2 269 000	2 300 000	2 335 000	2 405 050
Расходы по инвест. деятельности	90 092	112 621	136 956	0	0	1 517 123
в т.ч. за счет полученной дотации	20 279	31 956	31 956			1 000 000
в т.ч. за счет иных средств	69 813	80 665	105 000			517 123
09 Образование	**6 647 549**	**7 634 862**	**7 012 800**	**7 057 000**	**12 677 850**	**7 113 077**

Расходы по осн. деятельности	5 725 204	6 621 133	6 667 800	6 725 000	6 927 850	7 113 077
в т.ч. за счет полученной дотации	1 971 164	2 117 321	2 157 800	2 195 000	2 260 850	2 306 067
в т.ч. за счет иных средств	3 754 040	4 503 812	4 510 000	4 530 000	4 667 000	4 807 010
Расходы по инвест. деятельности	922 345	1 013 729	345 000	332 000	5 750 000	0
в т.ч. за счет полученной дотации	466 236	714 585	50 000	32 000	5 000 000	
в т.ч. за счет иных средств	456 109	323 277	295 000	300 000	750 000	
10 Социальная защита	**1 139 449**	**1 204 316**	**1 210 000**	**1 282 466**	**1 282 539**	**1 402 013**
Расходы по осн. деятельности	1 139 449	1 204 316	1 210 000	1 282 466	1 282 539	1 402 013
в т.ч. за счет полученной дотации	417 475	349 827	350 000	420 000	420 000	450 000
в т.ч. за счет иных средств	721 974	854 489	860 000	862 466	862 539	952 013
Расходы по инвест. деятельности	0	0	0	0	0	0
в т.ч. за счет полученной дотации						
в т.ч. за счет иных средств						
ВСЕГО	**14 977 446**	**14 394 295**	**14 638 286**	**14 088 686**	**20 112 889**	**18 056 694**
Расходы по осн. деятельности	12 748 835	12 204 850	12 261 220	12 497 686	12 743 889	13 185 090
в т.ч. за счет полученной дотации	3 423 399	2 490 368	2 531 020	2 638 220	2 704 850	2 781 067
в т.ч. за счет иных средств	9 325 436	9 714 482	9 730 200	9 859 466	10 039 039	10 418 023
Расходы по инвест. деятельности	2 228 611	2 189 445	2 377 066	1 591 000	7 369 000	4 871 604
в т.ч. за счет полученной дотации	916 523	1 052 096	1 511 956	737 000	6 105 000	3 530 000
в т.ч. за счет иных средств	1 312 088	1 161 482	865 110	854 000	1 264 000	1 341 604

Таблица 8.33

Расходы, сделанные за счет иных средств

Расходы, сделанные за счет иных средств	**2014 факт**	**2015 бюджет**	**2016 бюджет**	**2017 бюджет**	**2018 бюджет**	**2019 бюджет**
Общие услуги управленческого сектора	**1 202 116**	**1 225 300**	**1 205 110**	**1 219 000**	**1 229 000**	**1 263 950**
Расходы на основную деятельность	1 129 745	1 142 300	1 140 000	1 155 000	1 165 000	1 199 950
Расходы на инвестиционную деятельность	72 371	83 000	65 110	64 000	64 000	64 000
Гособорона	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Расходы на основную деятельность	0	0	0	0	0	0
Расходы на инвестиционную деятельность	0	0	0	0	0	0
Общественный порядок и безопасность	**10 909**	**11 200**	**11 200**	**12 000**	**13 500**	**14 000**
Расходы на основную деятельность	10 909	11 200	11 200	12 000	13 500	14 000
Расходы на инвестиционную деятельность	0	0	0	0	0	0

Хозяйство	**763 491**	**948 087**	**800 000**	**835 000**	**675 000**	**1 210 481**
Расходы на основную деятельность	674 919	395 831	400 000	425 000	425 000	450 000
Расходы на инвестиционную деятельность	88 572	552 256	400 000	410 000	250 000	760 481
Охрана окружающей среды	**265 847**	**146 825**	**150 000**	**155 000**	**146 000**	**150 000**
Расходы на основную деятельность	265 847	146 825	150 000	155 000	146 000	150 000
Расходы на инвестиционную деятельность	0	0	0	0	0	0
Жилищно-коммунальное хозяйство	**1 073 414**	**508 810**	**390 000**	**420 000**	**625 000**	**440 000**
Расходы на основную деятельность	448 191	386 526	390 000	420 000	425 000	440 000
Расходы на инвестиционную деятельность	625 223	122 284	0	0	200 000	0
Здравоохранение	**0**	**0**	**0**	**80 000**	**0**	**0**
Расходы на основную деятельность	0	0	0	0	0	0
Расходы на инвестиционную деятельность	0	0	0	80 000	0	0
Свободное время, культура и религия	**2 389 624**	**2 354 164**	**2 374 000**	**2 300 000**	**2 335 000**	**2 922 173**
Расходы на основную деятельность	2 319 811	2 273 499	2 269 000	2 300 000	2 335 000	2 405 050
Расходы на инвестиционную деятельность	69 813	80 665	105 000	0	0	517 123
Образование	**4 210 149**	**4 827 089**	**4 805 000**	**4 830 000**	**5 417 000**	**4 807 010**
Расходы на основную деятельность	3 754 040	4 503 812	4 510 000	4 530 000	4 667 000	4 807 010
Расходы на инвестиционную деятельность	456 109	323 277	295 000	300 000	750 000	0
Социальная защита	**721 974**	**854 489**	**860 000**	**862 466**	**862 539**	**952 013**
Расходы на основную деятельность	721 974	854 489	860 000	862 466	862 539	952 013
Расходы на инвестиционную деятельность	0	0	0	0	0	0
ВСЕГО	**10 637 524**	**10 875 964**	**10 595 310**	**10 713 466**	**11 303 039**	**11 759 627**
Расходы на основную деятельность	9 325 436	9 714 482	9 730 200	9 859 466	10 039 039	10 418 023
Расходы на инвестиционную деятельность	1 312 088	1 161 482	865 110	854 000	1 264 000	1 341 604

Таблица 8.34

Бюджетная стратегия зависимой единицы (Sillamäe Haigla SA)

Зависимая единица 1 Sillamäe Haigla SA	**2014 факт**	**2015 бюджет**	**2016 бюджет**	**2017 бюджет**	**2018 бюджет**	**2019 бюджет**
Доходы от основной деятельности, всего (+)	**986 357**	**833 609**	**834 449**	**825 309**	**828 401**	**829 515**
в т.ч. доходы, полученные от местного самоуправления	**14 699**	**17 336**	**22 003**	**22 231**	**22 353**	**24 320**
*в т.ч. непрерываемые выплаты по заключенному с **2012** арендопользованию*						
в т.ч. доход, полученный от других единиц, входящих						

в структуру учетных единиц местного самоуправления						
Расходы на основную деятельность, всего (+)	**897 055**	**826 147**	**811 648**	**817 563**	**821 563**	**825 557**
в т.ч. сделки с единицей местного самоуправления						
в т.ч. сделки с другими единицами, входящими в структуру учетных единиц местного самоуправления	10 041	10 514	10 514	10 514	10 514	10 514
*в т.ч. с **2012** непрерываемые выплаты арендопользования (единицам, не входящим в структуру учетной единицы)*	2 703	3 007	3 076	2 937	0	0
Результат основной деятельности	**89 302**	**7 462**	**22 801**	**7 746**	**6 838**	**3 958**
Инвестиционная деятельность, всего (+/-)	**-2 315**	**-15 650**	**-10 550**	**-4 580**	**200**	**0**
Результат бюджета	**86 987**	**-8 188**	**12 251**	**3 166**	**7 038**	**3 958**
Финансовая деятельность (-/+)	**-195**					
Изменение ликвидного имущества (+ увеличение, - уменьшение)	87 386	-14 824	8 281	3 166	7 038	3 958
Изменение сальдо требований и обязательств (в случае бюджета по принципу возникновения) (+/-)						
Нераспределенный остаток ликвидного имущества на конец года	**307 370**	**292 546**	**300 827**	**303 993**	**311 031**	**314 989**
Долговые обязательства на конец года, всего		0	0	0	0	0
в т.ч. целевое финансирование (извне учетной единицы)						
в т.ч. долговые обязательства (внутри учетной единицы)						
в т.ч. другие долговые обязательства, которые отражаются также и на балансе						
Долговая нетто-нагрузка (евро)	0	0	0	0	0	0
Долговая нетто-нагрузка (%)	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Таблица 8.35

Бюджетная стратегия зависимой единицы (Sillamäe Veevärk AS)

Зависимая единица 2 AS Sillamäe Veevärk	**2014 факт**	**2015 бюджет**	**2016 бюджет**	**2017 бюджет**	**2018 бюджет**	**2019 бюджет**
Доходы от основной деятельности, всего (+)	**1 441 915**	**1 500 000**	**1 501 000**	**1 510 560**	**1 510 560**	**1 510 560**
в т.ч. доходы, полученные от местного самоуправления	**59 007**	**61 000**	**60 000**	**60 000**	**60 000**	**6 000**
*в т.ч. непрерываемые выплаты по заключенному с **2012** арендопользованию*						

в т.ч. доход, полученный от других единиц, входящих в структуру учетных единиц местного самоуправления	22 570	23 043	23 043	23 043	23 043	23 043
Расходы на основную деятельность, всего (+)	**1 440 585**	**1 498 900**	**1 500 860**	**1 505 860**	**1 509 087**	**1 510 000**
в т.ч. сделки с единицей местного самоуправления	**393**	**500**	**500**	**500**	**500**	**500**
в т.ч. сделки с другими единицами, входящими в структуру учетных единиц местного самоуправления	6 346	6 346	6 346	6 346	6 346	6 346
*в т.ч. с **2012** непрерываемые выплаты арендопользования (единицам, не входящим в структуру учетной единицы)*						
Результат основной деятельности	**1 330**	**1 100**	**140**	**4 700**	**1 473**	**560**
Инвестиционная деятельность, всего (+/-)	**-297 423**	**-135 000**	**-10 000**	**-10 000**	**-10 000**	**-10 000**
Результат бюджета	**-296 093**	**-133 900**	**-9 860**	**-5 300**	**-8 527**	**-9 440**
Финансовая деятельность (-/+)	**178 000**	**72 000**	**-31 000**	**-31 000**	**-31 000**	**-31 000**
Изменение ликвидного имущества (+ увеличение, - уменьшение)	-123 823	-96 570	-51 560	-22 000	-28 000	-28 913
Изменение сальдо требований и обязательств (в случае бюджета по принципу возникновения) (+/-)						
Нераспределенный остаток ликвидного имущества на конец года	**376 889**	**280 319**	**228 759**	**206 759**	**178 759**	**149 846**
Долговые обязательства на конец года, всего	178 000	250 000	219 000	188 000	157 000	126 000
в т.ч. целевое финансирование (извне учетной единицы)						
в т.ч. долговые обязательства (внутри учетной единицы)						
в т.ч. другие долговые обязательства, которые отражаются также и на балансе						
Долговая нетто-нагрузка (евро)	0	0	0	0	0	0
Долговая нетто-нагрузка (%)	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Таблица 8.36

Бюджетная стратегия зависимой единицы (AS MEKE Sillamäe)

Зависимая единица 3 AS MEKE Sillamäe	**2014 факт**	**2015 бюджет**	**2016 бюджет**	**2017 бюджет**	**2018 бюджет**	**2019 бюджет**
Доходы от основной деятельности, всего (+)	**1 432 197**	**1 584 203**	**1 736 148**	**1 920 246**	**2 111 754**	**2 322 411**
в т.ч. доходы, полученные от местного самоуправления	140 388	190 000	189 001	195 420	189 531	189 531
*в т.ч. непрерываемые выплаты по заключенному с **2012***	**454**	**5 551**	**5 551**	**5 551**	**5 551**	**5 551**

арендопользованию						
в т.ч. доход, полученный от других единиц, входящих в структуру учетных единиц местного самоуправления	8 433	8 433	8 433	8 433	8 433	8 433
Расходы на основную деятельность, всего (+)	**1 431 281**	**1 574 409**	**1 731 850**	**1 905 035**	**2 099 921**	**2 305 092**
в т.ч. сделки с единицей местного самоуправления	**476**	**1 200**	**1 200**	**1 200**	**1 200**	**1 200**
в т.ч. сделки с другими единицами, входящими в структуру учетных единиц местного самоуправления	14 616	14 616	14 616	14 616	14 616	14 616
*в т.ч. с **2012** непрерываемые выплаты арендопользования (единицам, не входящим в структуру учетной единицы)*	7 227	4 555	4 471	4 500	4 500	4 500
Результат основной деятельности	**916**	**9 794**	**4 298**	**15 211**	**11 833**	**17 319**
Инвестиционная деятельность, всего (+/-)	**-64 359**	**-100**	**-20 000**	**-500**	**-3 307**	**-5 590**
Результат бюджета	**-63 443**	**9 694**	**-15 702**	**14 711**	**8 526**	**11 729**
Финансовая деятельность (-/+)	**55 790**	**-56 000**				
Изменение ликвидного имущества (+ увеличение, - уменьшение)	-2 517	-5 000	-1 032	411	-3 001	202
Изменение сальдо требований и обязательств (в случае бюджета по принципу возникновения) (+/-)						
Нераспределенный остаток ликвидного имущества на конец года	**8 329**	**3 329**	**2 297**	**2 708**	**-293**	**-91**
Долговые обязательства на конец года, всего	56 000	0	0	0	0	0
в т.ч. целевое финансирование (извне учетной единицы)						
в т.ч. долговые обязательства (внутри учетной единицы)						
в т.ч. другие долговые обязательства, которые отражаются также и на балансе						
Долговая нетто-нагрузка (евро)	47 671	0	0	0	293	91
Долговая нетто-нагрузка (%)	3,3%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Таблица 8.37

Сводная таблица бюджетной стратегии учетных единиц города Силламяэ

Учетные единицы, всего (консолидированные)	**2014 факт**	**2015 бюджет**	**2016 бюджет**	**2017 бюджет**	**2018 бюджет**	**2019 бюджет**
Доходы от основной деятельности, всего (+)	**3 829 466**	**3 886 336**	**4 040 121**	**4 224 639**	**4 419 239**	**4 631 010**
в т.ч. полученные доходы от местных самоуправлений	214 094	268 336	271 004	277 651	271 884	219 851
в т.ч. заключенные с 2012 *непрерываемые выплаты арендопользования*	454	5 551	5 551	5 551	5 551	5 551
Расходы на основную деятельность, всего (+)	**3 737 918**	**3 867 980**	**4 012 882**	**4 196 982**	**4 399 095**	**4 609 173**
в т.ч. сделки с местными самоуправлениями	869	1 700	1 700	1 700	1 700	1 700
*в т.ч. с **2012** непрерываемые выплаты арендопользования (единицам, не входящим в структуру учетной единицы)*	9 930	7 562	7 547	7 437	4 500	4 500
Результат основной деятельности	**91 548**	**18 356**	**27 239**	**27 657**	**20 144**	**21 837**
Инвестиционная деятельность, всего (+/-)	**-364 097**	**-150 750**	**-40 550**	**-15 080**	**-13 107**	**-15 590**
Результат бюджета	**-272 549**	**-132 394**	**-13 311**	**12 577**	**7 037**	**6 247**
Финансовая деятельность (-/+)	**233 595**	**16 000**	**-31 000**	**-31 000**	**-31 000**	**-31 000**
Изменение ликвидного имущества (+ увеличение, - уменьшение)	**-38 954**	**-116 394**	**-44 311**	**-18 423**	**-23 963**	**-24 753**
Изменение сальдо требований и обязательств (в случае бюджета по принципу возникновения) (+/-)	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Нераспределенный остаток ликвидного имущества на конец года	**692 588**	**576 194**	**531 883**	**513 460**	**489 497**	**464 744**
Долговые обязательства на конец года, всего	**234 000**	**250 000**	**219 000**	**188 000**	**157 000**	**126 000**
в т.ч. обязательства, на размер которых можно превышать предел долговой нагрузки (вне учетной единицы)	0	0	0	0	0	0
в т.ч. долговые обязательства (внутри учетной единицы)	0	0	0	0	0	0
в т.ч. другие долговые обязательства, которые отражаются также и на балансе KOV	0	0	0	0	0	0
Свободная долговая нетто-нагрузка (евро)	0	0	0	0	0	0
Предельная долговая нетто-нагрузка (%)	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

8.8.2. Инвестиционные потребности города Силламяэ

Таблица 8.38

Наименование объекта и описание деятельности	Обоснование потребности (и изменение постоянных расходов)	Предполагаемая стоимость, €	Год	2015	2016	2017	2018	2019
Детский сад Rukkilill (Vladimir Majakovski 8)			Сумма инвестиций, €					
Замена детской мебели (шкафы, столы, стулья)		10 000		x	x	x	x	
Реновация площадки движения		3000						
Ремонт крыши		2000			x			
Реновация вентиляционной системы на кухне и в зале музыки		20000				x	x	
Устранение старого игрового инвентаря на игровых площадках и покупка нового		20 000		x	x	x	x	
Установка защиты для игрушек		x					x	
Замена шкафчиков в ясельных группах		4 000			x			
Детский сад Jaaniussike (Juri Gagarini 7a)			Сумма инвестиций, €					
Обновление ограждения		32 400,00						
Ремонт коридора, замена полов в блоке В		16 800,00						
Ремонт туалетов в группах		150 000,00						
Обновление игрового инвентаря на игр. площадках		2000						
Детский сад Päikseke (Juri Gagarini 25)			Сумма инвестиций, €					
Продолжение реновации веранд III этап	предписание	27 000		27 000				
Реновация отопительной системы	энергоаудит	9 267					9 267	
Ограждение противопожарных лестниц и ведущих в подвал крылец	предписание	5 000				5 000		
Доступы в подвал (кирпичные)	предписание	5 846				5 846		
Ремонт фасада								
Ремонт задних лестниц здания	предписание	24 120			24 120			

Строительство и ремонт дорожного покрытия	предписание	72 576		25 000	25 000	25 000		
Реновация электроустановок в подвале		7 398		7 398				
Приобретение нового инвентаря для игр. площадок		30 000		7 500	7 500	7 500	7 500	
Детский сад Pääsupesa (Valeri Tškalovi 23)			Сумма					
			инвестиций, €					
Замена светильников в группах		5 120				x		
Ремонт туалетов		22 000			x			
Ремонт подвала		6 400				x		
Обновление ограждения территории		2 600					x	
Реновация навесов		3 200						
Утепление крыши	энергоаудит	33 600				x		
Утепление стен фасада + проект	энергоаудит	78 000			x			
Утепление цоколя + проект	энергоаудит	14 400			x			
Ремонт теплоузла и системы отопления	энергоаудит	24 000					x	
Ремонт вентиляции в двух группах	энергоаудит							
Навесы от солнца	предписание	4 500						
Инвентарь для игровых площадок	предписание	4 000				x		
Замена линолеума во всех группах		16 000		10 714				
Строительство сарая для складских нужд		25 315			x			
Реконструкция кухонной вентиляции		3480						
Детский сад Helepunased Purjed (Geoloogia 18)			Сумма					
Фундамент, цоколь + проект	энергоаудит	17 895	инвестиций, €					
Ремонт вентиляции	предписание	7 000		x				
Ремонт туалетов в 4х группах	предписание	20 000			x			
ремонт группы Lepatriinud	предписание	13 000		x				
ремонт фойе и коридора	предписание	20 000			x			
Ремонт наружных крылец	Экспертная оценка	40 000		x				
Замена травяного покрытия на игровых площадках	Экспертная оценка	9 910		x				
Ремонт ограждения	Экспертная оценка	19 262		x				

Ремонт тротуарной плитки вокруг здания	Экспертная оценка	60 000			x			
Парковка у детского сада				x				
Эстонская основная школа (Valeri Tškalovi 23)			Сумма инвестиций, €					
Устранение фонарного столба				x				
Расширение парковки на территории школы					x			
Защита от солнца и защитная сетка на окна в спортзале		5 150		x				
Школа Kannuka (Geoloogia 13)			Сумма инвестиций, €					
Ремонт светильников в спортзале	износ	10 000,00			x			
Ремонт полов в учебных классах и других помещениях	износ	255 646,59		x				
Ремонт дверей в учебных классах	износ	19 173,49						
Фундамент, цоколь + проект	энергоаудит	11 888			x			
Наружные стены + проект	энергоаудит	136 841				x		
Утепление крыши	энергоаудит	19 634			x			
Реновация столовой	предписание	800 000		x				
Школа Vanalinna (Valeri Tškalovi 6)								
Установка противопожарных дверей и их соединение с противопожарной сигнализацией	предписание		Сумма инвестиций, €					
Замена систем оповещения о пожаре в кабинетах		5 017,06						
Ремонт кабинетов в малом крыле второго этажа	проект	41 542,57					x	
Ремонт помещений в большом крыле	проект	255 646,59					x	
Благоустройство территории (стадион, парковка для машин и велосипедов, планирование игровой площадки, ограждение территории школы)		447 381,54						
Проектирование и ремонт спортзала; утепление торцевой стены		191 734,95		x				
Замена светильников и розеток в кабинетах и коридорах цокольных этажей		24 000,00		x	x			
Установка пандуса, восстановление поврежденных частей фундамента и их гидроизоляция	энергоаудит			x				
Утепление наружной стены в корпусе А	энергоаудит	98 871						
Утепление наружных стен в корпусе Б	энергоаудит	23 929						
Замена и утепление 5 наружных дверей; замена,	энергоаудит	10 226				x		

расширение и утепление двери парадного входа								
Замена всех окон (установлены в 1997 году, срок службы 13 лет)	энергоаудит					x		
Утепление крыши	энергоаудит	72 859				x		
Гимназия и Центральная библиотека (Viru pst 26)			Сумма					
Перекрытия (части A, B и C)	энергоаудит	166 800	инвестиций, €					
Энергосберегающая система отопления	энергоаудит	70 000						
Система вентиляции в столовой	энергоаудит	70 000						
Перепланировка и оснащение помещений								
Отделка библиотеки					216 732			
Оснащение библиотеки						218 000		
Столовая и буфет	Проект							
Спортзал и душевые	Проект							
Спортивные площадки и стадион	Проект							
Улей, музыкальная школа (Vladimir Majakovski 7) +проект			Сумма					
			инвестиций, €					
Ремонт цоколя и отмостки	энергоаудит	22 816						
Ремонт парадной лестницы, пандуса и ограждений		7 989						
Замена светильников		9 586,75						
Ремонт фойе		24 618,77						
Реновация вентиляции	энергоаудит	111 638						
Утепление чердака	энергоаудит	12 079						
Замена наружных дверей	энергоаудит	2 876						
Реновация отопительной системы	энергоаудит	32 707						
Установка противопожарных дверей (II этаж)	предписание							
замена полов в коридоре на 2 этаже	предписание							
Реновация электроустановок	Технический контроль электро-установок	8239,20						
установка аварийного освещения	предписание							

Замена задних дверей на 1 этаже	предписание							
Демонтаж противопожарного водоснабжения	предписание							
Открытый молодёжный центр ESN (Kalda 14) +проект			Сумма					
Утепление полов на 1 этаже	энергоаудит	63 273	инвестиций, €					
Реновация системы отопления	энергоаудит	57 840						
Реконструкция вентиляции	энергоаудит	47 934						
Утепление крыши и чердака	энергоаудит							
Ремонт фасада								
Строительство спортивной площадки								
Библиотека (Kalda 12) +проект			Сумма					
Проект реновации			инвестиций, €		32 000			
Вспомогательное здание Центра Культуры (V. Tškalovi 25)			Сумма					
Утепление чердака	энергоаудит	78 000	инвестиций, €					
Фундамент, цоколь, отмостка								
Фасад, наружные стены	энергоаудит	228 000						
Подвал	энергоаудит	80 400						
Вентиляция	энергоаудит	19 920						
Замена окон	энергоаудит							
Замена всех дверей (кабинеты, классы, зал)								
Ремонт зала на 2 этаже				x	x			
Ремонт в классах				x	x	x	x	
Ремонт класса музыки (звукоизоляция пола, стен, потолка)				x	x			
Центр Культуры (Kesk 24)			Сумма					
Основание музея социализма			инвестиций, €					
Благоустройство окружающей территории				x	x	x		
Покупка дополнительного оснащения				x	x	x	x	
реконструкция								
Покупка мебели				x	x	x	x	
Покупка посуды				x	x	x	x	
Покупка второго комплекта одежды для сцены				x	x	x		

Покупка штор				x				
Детский дом Lootus (Juri Gagarini 7)			Сумма					
Ремонт и утепление крыши	энергоаудит	12 600	инвестиций, €					
Фасад и вентиляция	энергоаудит							
Замена крыши в корпусе Б								
Ремонт лестницы		6500		x				
Ремонт прачечной		5500			x			
Покупка автомобиля								
ремонт комнаты, столовой и игрового помещения на втором этаже в корпусе Б				x				
Ремонт ограждения		20754				x		
демонтаж сауны и ремонт помещений в корпусе А					x			
Музей (Kajaka 17a) +проект			Сумма					
Реновация здания			инвестиций, €					
Благоустройство окружающей территории						315 055	315 055	
Ремонт внутренних помещений				20 000	20 000	20 000	20 000	
Утепление крыши	энергоаудит							
Система вентиляции	энергоаудит							
Система отопления	энергоаудит							
Ремонт лестницы								
Спорткомплекс Калев (Kesk 30) +проект								
Освещение футбольного поля с искусственным покрытием			Сумма инвестиций, €					
Реконструкция восстановительного центра							x	
Реконструкция стадиона								
Строительство универсальной игровой площадки								
Реновация манежа					x			
Обновление скейт-парка		28154						
Реконструкция двухэтажного хостела (на 80-100 мест)						x		
Строительство новых спортзалов на существующих площадях						x		
Ремонт тренерских помещений						x		

Обновление и утепление фасада						x		
Строительство водного комплекса для отдыха								
Бассейн(Kesk 28)			Сумма					
Ремонт навеса перед входом			инвестиций, €					
Замена установки теплообмена								
Утепление воздуховодов								
Замена труб водоснабжения и отопления								
Попечительское учреждение Sügis (Valeri Tškalovi 1, Mere pst 2)								
Ремонт туалета и коридора (Tškalovi 1)	Старые помещения в плохом состоянии	27 356	Сумма инвестиций, €					
Туалеты в дневном центре Феникс (Geoloogia tn. 18)		10 802						
Музыкальный зал в центре Феникс (Geoloogia tn. 18)		7 548						
раздевалка в дневном центре Феникс (Geoloogia tn. 18)		4 872						
Защитная крыша у входа (Mere pst.2)								
Здание Городского Управления (Kesk 27)			Сумма					
Ремонт кабинетов		27 000	инвестиций, €	7000	5000	5000	5000	
Ремонт полов на втором этаже		8 000		8000				
Проектирование вентиляции		3 000		3000				
Установка вентиляции		30 000			30000			
Ремонт зала Городского Собрания		6 000					6000	
Ремонт туалетов на 2 этаже		8 000				8000		
Замена дверей в кабинетах, единая система замков		16 000			8000	8000		
Проектирование освещения		2 000			2000			
Замена освещения		10 000				5000	5000	
Ремонт помещения для принтера		3 000				3000		
Здание бухгалтерии (Valeri Tškalovi 1a)			Сумма					
Силламяэский Вестник – замена окон			инвестиций, €					

Станция отходов (Tööstuse 12)			Сумма					
строительство			инвестиций, €					
Игровые площадки			Сумма					
			инвестиций, €					
Дороги			Сумма					
Составление проекта наружного освещения			инвестиций, €					
Реконструкция наружного освещения	энергоаудит							
Строительство парковок								
Ремонт дорог								
Установка автобусных павильонов								
Реконструкция лестниц и мостов								
Реконструкция приморского бульвара								
Ремонт городской лестницы								
Строительство морского променада								
Реконструкция лестниц по ул. Каяка								
Ремонт лестницы на ул. Павлова								
Возведение фонтана								
Городская карта								
Строительство сборной дороги в восточной части города	Строительный проект				500 000			
Парки, зеленые зоны			Сумма					
возведение волейбольной площадки в морском парке			инвестиций, €					
возведение детских игр. площадок в морском парке								
установка кабинок для переодевания в морском парке								
установка новых скамеек и урн в морском парке								
строительство велосипедных дорожек в морском парке								
Строительство тропы здоровья в морском парке								
Установка наружного освещения в морском парке								
Установка инфостендов в морском парке								
Расширение и асфальтирование парковки в морском парке								

Строительство летней эстрады в морском парке								
проектирование и благоустройство территории городского парка								
Реконструкция наружного освещения городского парка								
Строительство пешеходных дорожек и инвентаря в березовой роще								
Формирование пляжа в березовой роще								
Возведение детской игровой площадки в березовой роще								
Предусмотреть кафе в березовой роще								
Строительство велосипедных дорожек в березовой роще								
Здания подстанции			Сумма					
			инвестиций, €					
Дамбы реки Сытке			Сумма					
			инвестиций, €					
Бомбоубежище на ул. Ranna 1a			Сумма					
			инвестиций, €					
Новые приобретения			Сумма					
			инвестиций, €					
Интеллектуальная собственность			Сумма					
			инвестиций, €					
Сделки с недвижимостью			Сумма					
			инвестиций, €					