



SILLAMÄE LINNAVALITSUS

K O R R A L D U S

Sillamäe

23. november 2017. a nr 567

Keskkonnamõju hindamise aruande nõuetele vastavuse kontrollimine

2. märtsil 2016. a esitas EuroChem Terminal Sillamäe Aktsiaselts projekteerimistingimuste taotluse (sisse tulnud 2.03.2016. a nr 7-6/606-1), et täpsustada arhitektuurilisi- ja ehituslikke tingimusi, kavandatavate ehitiste asukohta ning vajadusel ehitise teenindamiseks vajaliku maa suurust ja piire, samuti haljastuse-, heakorra- ja/või liikluskorralduse põhimõtteid püstitamaks Sillamäel Kesk tn 2d ja Kesk tn 2z ehitisi kasutamise otstarbega vedelkütuse-, küttegaasi- jm terminali hoidlahooned ning rajatised vedel- või gaasikütuse hoidmiseks.

Sillamäe Linnavalitsus otsustajana algatas 10. märtsi 2016. a korraldusega nr 126-k „Keskkonnamõju hindamise algatamine“ keskkonnamõju hindamise (edaspidi KMH) Sillamäe sadama territooriumile aadressidele Sillamäel Kesk tn 2d ja Kesk tn 2z ammoniaagiterminali rajamiseks.

Kavandatava tegevuse lühikirjeldus, eesmärgid ja täpne asukoht: arendaja kavatses püstitada Sillamäel Kesk tn 2d ja Kesk tn 2z ehitisi kasutamise otstarbega vedelkütuse-, küttegaasi- jm terminali hoidlahooned ning rajatised vedel- või gaasikütuse hoidmiseks. Kavandatavaks tegevuseks on Sillamäe ammoniaagiterminali rajamine. Sillamäe ammoniaagiterminali rajamise eesmärk on võimaldada veeldatud ja jahutatud ammoniaagi ajutist hoidmist ning ammoniaagi ümberlaadimist seoses ekspordi ja impordiga (raudteelt meretranspordile, meretranspordilt kaldal paiknevasse hoidlasse) Sillamäe vabatsoonis. Terminali põhieesmärk on ammoniaagi eksport meretranspordiga Euroopa ja Ameerika turgudele. Kavandatav aastane ekspordikäive läbi ammoniaagiterminali (kui terminal on lõpuni välja ehitatud) on kuni 1 miljon tonni ammoniaaki aastas. Kavandatav ammoniaagiterminal soovitakse rajada Sillamäe sadama territooriumi idaosas asuvale kinnistule Kesk tn 2z. Terminali toimimiseks vajalik taristu (raudtee, juurdepääsutee, torustikud jms) on kavas rajada kinnistule Kesk tn 2d, mis hõlmab suurt osa Sillamäe sadama alast.

Sillamäe Linnavalitsus tunnistas Sillamäe ammoniaagiterminali KMH programmi nõuetele vastavaks 8. detsembri 2016. a korraldusega nr 665-k „Keskkonnamõju hindamise programmi nõuetele vastavuse kontrollimine“. KMH aruande avalik väljapanek toimus 3. augustist 2017. a kuni 4. septembrini 2017 ning KMH aruande avalik arutelu toimus 12. septembril 2017. a.

Lähtudes „Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse“ (edaspidi KeHJS) § 22 lõikest 1, esitas arendaja EuroChem Terminal Sillamäe Aktsiaselts pärast KMH aruande avalikku arutelu 6. oktoobri 2017. a kirjaga (sisse tulnud 6.10.2017. a nr 6-2/2524-1) Sillamäe Linnavalitsusele Sillamäe ammoniaagiterminali KMH aruande nõuetele vastavuse kontrollimiseks.

Lähtudes KeHJS § 22 lõikest 2, edastas Sillamäe Linnavalitsus 10. oktoobri 2017. a kirjaga nr 6-2/2563-1 KMH aruande asjaomastele asutustele kooskõlastamiseks. KeHJS § 22 lõike 3 järgi asjaomane asutus, lähtudes oma pädevusvaldkonnast, kooskõlastab või jätab kooskõlastamata KMH aruande 30 päeva jooksul aruande saamisest arvates. KeHJS § 22 lõikes 3 näidatud tähtaja jooksul kooskõlastasid KMH aruande: Keskkonnaameti Põhja region 24. oktoobri 2017. a kirjaga nr 6-3/17/6690-9 (sisse tulnud 25.10.2017. a nr 6-2/2689-1), Aktsiaselts SILLAMÄE SADAM 27. oktoobri 2017. a kirjaga nr 1-1/23 (sisse tulnud 27.10.2017. a nr 6-2/2709-1), Ida-Viru Maavalitsus 8. novembri 2017. a kirjaga nr 13-4/2017/2938-2 (sisse tulnud 10.11.2017. a nr 6-2/2845-1), Päästeameti Ida päästkeskus 10. novembri 2017. a kirjaga nr 7.2-13.3/19955-2 (sisse tulnud 10.11.2017. a nr 6-2/2847-1) ja Terviseameti Ida talitus 10. novembri 2017. a kirjaga nr 9.3-4/4955-5 (sisse tulnud 10.11.2017. a nr 6-2/2855-1).

Lähtudes KeHJS § 1 lõikest 2 ja „Haldusmenetluse seaduse“ § 16 lõikest 2, loetakse kooskõlastus antuks ka nende asjaomaste asutuste poolt, kellele KMH aruanne oli kooskõlastamiseks edastatud, kuid kes kooskõlastamisest määratud tähtjaks ei keeldunud ega pikendanud tähtaega. Keskkonnaministeeriumi 15. novembri 2017. a kirjaga nr 7-12/17/6991-2 (sisse tulnud 15.11.2017. a nr 6-2/2893-1) kooskõlastas Keskkonnaministeerium Sillamäe ammoniaagiterminali KMH aruande eelnõu.

Asjaomased asutused kooskõlastasid KMH aruande märkusteta, välja arvatud Terviseameti Ida talitus. Terviseameti Ida talituse kooskõlastuse kohaselt ei ole Terviseametil täiendavaid ettepanekuid, kuid amet soovib müraolukorra hindamisel arvestada ka AS DBT Sillamäe terminali laiendamisega (Kesk tn 2c, Sillamäe) kaasneva müraolukorraga seoses rongiliikluse suurenemisega.

KeHJS § 22 lõike 5 järgi kontrollib Sillamäe Linnavalitsus, tuginedes asjaomaste asutuste kooskõlastustele:

- 1) aruande vastavust keskkonnamõju hindamise programmile;
- 2) aruande vastavust KeHJS §-s 20 ja selle alusel kehtestatud nõuetele;
- 3) aruande asjakohasust ja piisavust tegevusloa andmiseks;
- 4) aruande kohta esitatud ettepanekute ja vastuväidete arvestamist või arvestamata jätmist.

Sillamäe Linnavalitsus on kontrollinud KMH aruande vastavust KMH programmile ja leiab, et KMH aruanne vastab KMH programmile ja KMH programmist kõrvalekaldumisi ei ole. KMH aruande peatükis 2 on toodud hinnang KMH programmis kirjeldatud valdkondade kaupa.

Sillamäe Linnavalitsus on kontrollinud KMH aruande vastavust KeHJS §-s 20 ja selle alusel kehtestatud nõuetele ja leiab, et KMH aruanne vastab nendele nõuetele. Sillamäe Linnavalitsus on kontrollinud juhteksperdi litsentsi olemasolu Keskkonnaministeeriumi kodulehel avaldatud informatsiooni põhjal, mille järgi 4. septembri 2017. a seisuga on juhteksperdil kehtiv KMH hindamise litsents nr KMH0135 (kehtib kuni 20.10.2019. a). Vastavalt KeHJS § 20 lõikele 1 sisaldab KMH aruanne kavandatava tegevuse ja selle reaalsete alternatiivsete võimaluste kirjeldust ja võrdlust, eeldatavalt oluliselt mõjutatava keskkonna kirjeldust ning eeldatavalt kaasneva olulise keskkonnamõju ja keskkonnameetmete kirjeldust. Keskkonnaministri 1. septembri 2017. a määrusega nr 34 „Keskkonnamõju hindamise aruande sisule esitatavad täpsustatud nõuded“ on kehtestatud keskkonnamõju hindamise aruande sisu täpsustatud nõuded. Sillamäe Linnavalitsus on kontrollinud KMH aruande vastavust nimetatud määrusele ning leiab, et KMH aruanne vastab selle määrusega kehtestatud keskkonnamõju hindamise aruande sisu nõuetele.

Et KeHJS § 20 lõike 1 ja Keskkonnaministri 1. septembri 2017. a määruse nr 34 järgi sisaldab KMH aruanne eeldatavalt kaasneva olulise keskkonnamõju ja keskkonnameetmete kirjeldust, sh müra mõju inimese tervisele ja Terviseameti Ida talitus on kooskõlastamise käigus esitanud soovitusel müraolukorra hindamisel arvestada ka AS DBT Sillamäe terminali laiendamisega (Kesk tn 2c, Sillamäe) kaasneva müraolukorraga seoses rongiliikluse suurenemisega, peab Sillamäe Linnavalitsus kontrollima KMH aruannet, tuginedes nimetatud kooskõlastusele. Seoses AS DBT Sillamäe terminali laiendamisega võib kaasneva rongiliikluse sagenemine ja sellest tulenevalt muutuda ka müraolukord. KMH läbiviimisel ja riskianalüüsi koostamisel on koosmõju hindamisel arvestatud AS DBT olemasoleva terminaliga, kuid mitte selle kavandatava laiendamisega, sest töö tegemise ajal ei olnud selleks vajalikku sisendinfot. Sillamäe Linnavalitsus nõustub KMH aruandes toodud seisukohaga, et rongiliikluse lisandumisel edaspidi (seoses järgnevate arendustega Sillamäe sadamas) tuleb müranormide ületamise korral kaaluda ka leevendusmeetmete rakendamise vajadust. See tähendab, et keskkonnameetmeid tuleb kaaluda arenduste lisandumisel. Seetõttu leiab Sillamäe Linnavalitsus, et KMH vastab seaduse kohaselt kontrollitavatele nõuetele ja puudub vajadus KMH aruande täiendamiseks.

KeHJS § 20 lõike 3 järgi tuleb keskkonnamõju hindamisel arvesse võtta üldtunnustatud keskkonnamõju hindamise alaseid teadmisi ja hindamismetoodikat ning varasemate asjakohaste hindamiste tulemusi. Sillamäe Linnavalitsus ja asjaomased asutused on kontrollinud eksperdirühma koosseisulist piisavust ning KMH litsentsi olemasolu ning hindamismetoodikad on kirjeldatud vastavaks tunnistatud KMH programmis, KMH aruande lisas 3 „Sillamäe ammoniaagiterminali mõju hindamine välisõhu seisundile“ ning lisas 5 „EuroChem Terminal Sillamäe AS Sillamäe ammoniaagiterminali riskianalüüs. Kesk tn 2d ja 2z, Sillamäe“.

Sillamäe Linnavalitsus on kontrollinud aruande asjakohasust ja piisavust tegevusloa andmiseks. Tegevusloana käsitletakse eelkõige 2. märtsil 2016. a EuroChem Terminal Sillamäe Aktsiaseltsi poolt esitatud projekteerimistingimuste taotluse alusel väljastatavaid projekteerimistingimusi (KeHJS § 7 punkt 1). KMH aruanne käsitleb projekteerimistingimuste taotluses kirjeldatud tegevusi ning lähtub KeHJS §s 31 toodud keskkonnamõju hindamise eesmärgist. Seetõttu on MKH aruanne tegevusloa andmiseks asjakohane ja piisav.

Sillamäe Linnavalitsus on kontrollinud aruande kohta esitatud ettepanekute ja vastuväidete arvestamist või arvestamata jätmist. Ülevaade KMH aruande kohta esitatud ettepanekute ja vastuväidete arvestamist või arvestamata jätmise kohta on toodud KMH aruande 8. peatükis. Sillamäe Linnavalitsus on kontrollinud, et KMH aruande kohta esitatud ettepanekute ja vastuväidete arvestamine või arvestamata jätmine on kirjeldatud ning aruannet on täiendatud vastavalt kirjeldatule ning ettepanekute ja vastuväidete arvestamata jätmise korral on esitatud sellekohased põhjendused, millega Sillamäe Linnavalitsus on nõustunud.

KMH aruande lõppjärgeldused kavandatava tegevuse elluviimisega eeldatavalt kaasneva olulise keskkonnamõju kohta on kokkuvõtlikult alljärgnevad. Terminali tavapärase tegevuse käigus ei ole ohtu põhjaveele. Põhjavee kaitsmiseks lekete eest on kavandatavas terminalis ette nähtud asjakohased tehnilised lahendused.

Terminali tavapärase tegevuse käigus välisõhku eralduvate saasteainete kontsentratsioonid jäävad oluliselt allapoole kehtestatud piir- ja sihtväärtuseid. Samuti ei ületata piir- ja sihtväärtuseid koosmõjus teiste Sillamäe linna ja selle lähipiirkonna saasteallikatega. Sellest tulenevalt võib öelda, et ehitatav ammoniaagiterminal ei too endaga kaasa märkimisväärset õhukvaliteedi halvenemist Sillamäe linnas ega selle lähipiirkonnas. Samuti ei suurenda rajatav

ammoniaagiterminal ka lõhnahäiringut piirkonnas, kuna tavaolukorras tekkivad ammoniaagi tasemed on oluliselt madalamad kui ammoniaagi lõhnalävi.

Terminali ehitusaegne müra sarnaneb üldjoontes igasuguse muu objekti ehitusaegse müraga ning on suhteliselt lühiajaline ja pöörduv, st pärast ehitusperioodi lõppu see müra lakkab. Ehitustegevusega kaasnev müra mõjutab elanikke minimaalselt, sest elamud ja aianduskooperatiivid jäävad terminalist kaugemale. Terminali peamiseks müraallikaks on manööverdavad vedurid ja rongikoosseisud. Tegevusega kaasnevad mürasündmused jäävad terminali alale ega avalda olulist mõju kaugemal asuvatele elamutele. Et müra piirväärtustest lähtuvalt kehtivad paralleelselt kaks II kategooria piirnormi (alal ja müratundlike hoonete teepoolsel küljel), siis antud olukord vastab müra piirnormidele nii olemasolevas olukorras kui ka kavandatava EuroChem-i ammoniaagiterminali lisanduva raudteeliikluse korral. Seega antud juhul, sh seoses lisanduva EuroChem ammoniaagiterminali raudteeliiklusega, otsest vajadust leevendusmeetmete rakendamiseks müra osas ei ole.

Ammoniaagiterminali rajamise käigus tuleb kõrgendatud tähelepanu pöörata vundamendi- ja muude süvendite rajamisele seoses diktüoneemaargilliidi (diktüoneemakilda) esinemisega kinnistul.

Terminali rajamine ei avalda mõju asustuse paiknemisele ega maakasutusele.

Terminali rajamisega negatiivset mõju inimeste tervisele ei kaasne või on sellise mõju kaasnemine ebatõenäoline.

KMH käigus jõuti järeldusele, et ebasoodsa keskkonnamõju vältimise või vähendamise meetmeid on vajalik rakendada järgmistes valdkondades:

- parima võimaliku tehnika kasutamine terminali projekteerimisel (on rakendatud tehnoloogilise projekti koostamisel);
- põhjavee kaitseks;
- välisõhu seisundi jälgimiseks;
- müra mõju vähendamiseks;
- diktüoneemaargilliidi ohutuse tagamiseks ja radooni mõju vähendamiseks;
- korralduslike meetmete rakendamine: kohustuslikud dokumendid (sh ohutusaruanne, riskianalüüs, ohutuse tagamise süsteem, hädaolukorra lahendamise plaan), kohustus teavitada avalikkust ohutusabinõudest ja õnnetusest, varajase hoiatuse süsteem, kohustuslik vastutuskindlustus, juhtimissüsteemise standardiseerimine ja integreerimine.

KMH käigus tehti ettepanekud keskkonnaseire tingimuste seadmiseks tehtud järgmistes valdkondades:

- välisõhu seire;
- mürataseme seire;
- seoses diktüoneemaargilliidi käitlemisega.

Eeltoodust lähtudes leiab Sillamäe Linnavalitsus, et Sillamäe ammoniaagiterminali rajamise keskkonnamõju hindamise aruanne on piisav ja asjakohane ning vastab õigusaktidest tulenevatele nõuetele, samuti on keskkonnamõju hindamine läbi viidud vastavalt kehtivale õigusele.

Eeltoodust lähtudes ja KeHJS § 22 lõigete 5 ja 6 alusel,

linnavalitsus annab k o r r a l d u s e :

1. Tunnistada „Sillamäe ammoniaagiterminali rajamise keskkonnamõju hindamise aruanne“ (Skepast&Puhkim OÜ töö nr 2016-0016) nõuetele vastavaks.
2. Teavitada Sillamäe ammoniaagiterminali rajamise KMH aruande nõuetele vastavaks tunnistamise otsuse tegemisest vastavalt KeHJS § 22 lõigetele 7 ja 8.
3. Käesoleva korralduse peale võib esitada Sillamäe Linnavalitsusele (Kesk 27, Sillamäe 40231) vaide „Haldusmenetluse seaduses“ sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates korraldusest teadasaamise päevast või päevast, millal oleks pidanud korraldusest teada saada või esitada kaebuse Tartu Halduskohtule (Jõhvi kohtumaja, Kooli 2a, Jõhvi 41532) „Halduskohtumenetluse seadustikus“ sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates korralduse teatavakstegemisest.

Tõnis Kalberg
linnapea

Andrei Ionov
linnasekretär