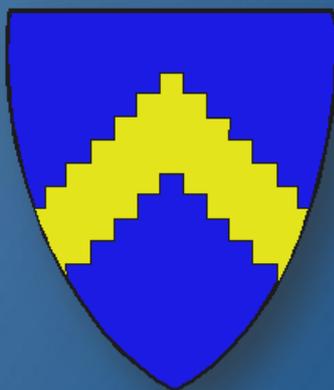


ПРОЕКТ
неофициальный
перевод

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ГОРОДА СИЛЛАМЯЭ 2019- 2023

БЮДЖЕТНАЯ СТРАТЕГИЯ 2019-2023



Силламьяэ 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. ИСХОДНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ.....	9
1.1. Обзор нынешнего положения и трендов в Силламяэ.....	9
1.2. SWOT-анализ Силламяэ.....	28
2. МИССИЯ, ВИДЕНИЕ, ЦЕЛИ.....	33
3. ЦЕЛИ, ДЕЙСТВИЯ И ИНВЕСТИЦИИ ПО СФЕРАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	35
3.1. Трудовая занятость и предпринимательство.....	35
3.2. Землепользование и городское планирование.....	40
3.3. Транспортное сообщение, техническая инфраструктура и коммунальное хозяйство.....	42
3.4. Защита окружающей среды и обращение с отходами.....	49
3.5. Образование.....	53
3.6. Образование по интересам, кружки по интересам и работа с молодежью.....	57
3.7. Культура.....	60
3.8. Спорт и здоровый образ жизни.....	63
3.9. Социальное обеспечение и здравоохранение.....	65
3.10. Безопасность.....	69
3.11. Управление, коммуникация, внешние связи, сотрудничество.....	71
4. БЮДЖЕТНАЯ СТРАТЕГИЯ ГОРОДА СИЛЛАМЯЭ.....	75
4.1. Анализ экономического положения единицы местного самоуправления и прогноз на период бюджетной стратегии.....	76
4.2. Фактические, запланированные и прогнозируемые доходы от основной деятельности.....	78
4.3. Важнейшая деятельность и инвестиции.....	92
4.4. Предполагаемый объем финансовой деятельности и изменение ликвидного имущества.....	99
4.5. Обзор экономического положения зависимых от местного самоуправления единиц.....	103
4.6. Результат основной деятельности единицы местного самоуправления и учетной единицы структуры местного самоуправления за прошлый год, прогнозируемый на текущий год и прогнозируемый результат от основной деятельности по годам в период бюджетной стратегии.....	105
4.7. Долговая нетто-нагрузка единицы местного самоуправления и учетной единицы структуры местного самоуправления за прошлый год, прогнозируемая на текущий год и прогнозируемая долговая нетто-нагрузка на период бюджетной стратегии.....	106
4.8. Прочая информация, важная для организации финансового управления единицы местного самоуправления.....	107
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	126

Приложение 1. Связь с другими стратегическими документами.....	126
Приложение 2. Результаты опросника	132
Приложение 3. Прочие важные инвестиционные объекты 2019-2023	139

ВВЕДЕНИЕ

Согласно части 1 статьи 2 «Закона о местном самоуправлении» местное самоуправление представляет собой установленные Конституцией право, способность и обязанность демократически образованных органов власти единицы самоуправления – волости или города - на основании законов самостоятельно устраивать местную жизнь и руководить ею, исходя их оправданных потребностей и интересов населения волости или города и с учетом особенностей развития последних. Многие законы предусматривают право местных самоуправлений принимать решения по очень разным вопросам местной жизни, но правовыми актами не определен круг вопросов местной жизни, которыми город должен заниматься. Кроме вопросов местной жизни, единица местного самоуправления должна в определенных случаях выполнять обязанности государства. Настоящая программа развития является, прежде всего, документом, определяющим, исходя из интересов и нужд жителей города, а также своеобразия его развития, цели развития города и необходимая для их достижения деятельность, планируя одновременно средства, необходимые для реализации этой деятельности.

Согласно части 1 статьи 37 «Закона о местном самоуправлении» город должен иметь программу развития и бюджетную стратегию, что является основой для интеграции и координации развития различных сфер жизни. Согласно закону, в плане развития нужно, по меньшей мере, представить долгосрочные направления и потребности развития экономической, социальной, культурной и природной среды, которые вытекают из анализа существующих проблем и возможностей. В программе развития указываются стратегические цели и необходимые для их достижения действия до окончания периода, на который составлена программа развития.

Согласно части 1 статьи 37¹ «Закона о местном самоуправлении» бюджетная стратегия может быть частью программы развития или связанным с ней самостоятельным документом, требования которой устанавливаются «Законом о финансовом управлении единицами местного самоуправления». Согласно закону программа развития и бюджетная стратегия служат основой при составлении бюджета единицы местного самоуправления, принятии обязательств и разработке инвестиционных проектов. Согласно «Закона о финансовом управлении единицы местного самоуправления» бюджетная стратегия – это финансовый план на четыре предстоящих года, следующий

из программы развития структуры местного самоуправления. Бюджетную стратегию составляют для достижения целей, установленных в программе развития, для планирования финансирования деятельности.

Согласно части 3 статьи 20 «Закона о финансовом управлении единицы местного самоуправления» в бюджетной стратегии должно быть представлено:

1. анализ экономического положения единицы местного самоуправления и прогноз на период бюджетной стратегии;
2. предшествующие принятию бюджетной стратегии фактические, запланированные на текущий год и прогнозируемые на период бюджетной стратегии доходы от основной деятельности, важнейшие деятельности и инвестиции бюджетной части по инвестиционной деятельности вместе с прогнозом общей стоимости и возможными источниками финансирования, ожидаемый объем деятельности по финансированию, а также изменение ликвидного имущества;
- 2¹. информация о планируемых изменениях местных налогов и земельного налога на период действия бюджетной стратегии
3. обзор экономического положения единицы местного самоуправления и зависимых от него единиц, в том числе численные показатели, необходимые для вычисления результата основной деятельности и показателя долговой нетто-нагрузки;
4. результат основной деятельности единицы местного самоуправления и учетной единицы структуры местного самоуправления за прошлый год, прогнозируемый на текущий год и прогнозируемый результат от основной деятельности по годам в период бюджетной стратегии;
5. долговая нетто-нагрузка единицы местного самоуправления и учетной единицы структуры местного самоуправления за прошлый год, прогнозируемая на текущий год и прогнозируемая долговая нетто-нагрузка по годам в период бюджетной стратегии;
6. прочая информация, важная для организации финансового управления единицы местного самоуправления

Согласно части 3 статьи 37² «Закона о местном самоуправлении» план развития города и бюджетная стратегия должны по состоянию на 15 октября текущего года охватывать, по меньшей мере, четыре предстоящих года.

Требования к программам развития и обязанность города разработать программу развития в отношении некоторых сфер проистекают также и из других законов. Согласно части 2 статьи 4 «Закона о щадящем развитии» местное самоуправление при утверждении программы развития единицы местного самоуправления и организации предпринимательства должно принимать во внимание обязательства, вытекающие из внешних договоров, и государственные программы, утвержденные для их выполнения. Согласно пункту 1 части 1 статьи 13 «Закона об общественном транспорте» орган местного самоуправления направляет и координирует на своей административной территории развитие общественного транспорта, разрабатывает и реализует соответствующие программы развития, финансируемые за счет бюджетов муниципальных единиц, государственного бюджета и целевых отчислений предпринимателей. Согласно пункту 1 статьи 8 «Закона о работе с молодежью» городское собрание устанавливает на своей административной территории приоритеты в молодежной работе и определяет в программе развития города задачи, необходимые для их достижения. Согласно части 1 статьи 42 «Закона об отходах», программа управления отходами единицы местного самоуправления является частью программы развития единицы местного самоуправления, касающейся развития управления отходами в волости или городе. «Программа по отходам города Силламяэ» была принята как отдельный документ постановлением Силламяэского Городского собрания № 39 от 30 мая 2019 года. Исходя из статьи 4 «Закона о водопроводно-канализационных сетях общего пользования» постановлением Силламяэского Городского собрания № 43 от 26 ноября 2015 года была установлена «Программа развития водопроводно-канализационной сети общего пользования города Силламяэ».

Согласно части 4 статьи 37 «Закона о местном самоуправлении» дополнительные планы развития должны согласовываться с городским планом развития, который, в свою очередь, должен учитывать общую планировку города. При составлении программы развития были приняты во внимание установленная постановлением Силламяэского Городского собрания № 43/102-m от 26 сентября 2002 года общая планировка города Силламяэ, «Программа развития водопроводно-канализационной

сети общего пользования города Силламяэ» и «Программа по отходам города Силламяэ».

Составление программы развития является согласительным производством, и полученный в результате документ должен в полном объеме учитывать нужды различных сфер деятельности, постоянно расширяющиеся возможности сотрудничества и финансирования деятельности. Согласно действующему праву, государственным программам развития и региональным программам, настоящая программа развития является отправной точкой для составления бюджета города и основанием для подачи проектов, направленных на развитие города, и привлечения средств для развития города из структурных фондов ЕС, государственных фондов и из частного сектора.

В целях стратегического и комплексного планирования развития различных сфер жизни Силламяэ, Городское собрание в 2001 году утвердило первую программу развития города. Эта программа пересматривается и дополняется каждый год.

Исходя из вышеизложенного, программа развития имеет следующую структуру:

В первой главе «Обзор нынешнего положения и трендов в Силламяэ» дан анализ положения на настоящий момент и проанализированы долгосрочные перспективы и мероприятия, необходимые для развития экономической, социальной, культурной и природной среды. Анализ жизни города составлен на основе имеющихся статистических данных, сведений из регистров, исследований, прогнозов министерства финансов и т.п. В этой же главе представлен «SWOT-анализ Силламяэ», в котором обозначены возможности и риски для развития города.

Во второй главе «Миссия, видение, цели» представлено видение развития города.

В третьей главе «Цели, действия и инвестиции по сферам деятельности» указаны действия, необходимые для достижения стратегических целей, по видам деятельности. При определении сфер деятельности исходили из классификатора расходов по сферам деятельности, который был разработан Правительством Эстонской Республики для структуризации бюджета единицы местного самоуправления, что позволяет лучшим образом увязать запланированное программой развития с планами бюджета, его выполнением и отчетностью.

В четвертой главе «Бюджетная стратегия» описаны финансовый план по финансированию запланированной деятельности, наиболее важные действия и инвестиции бюджетной части инвестиционной деятельности вместе с общим прогнозом и возможными источниками финансирования, предполагаемый объем деятельности по финансированию, указаны изменения ликвидного имущества и прогнозируемый результат основной деятельности.

Городское собрание ежегодно инициирует пересмотр программы развития города - проект программы развития и ее изменений разрабатывает городское управление. Проект программы развития и проект ее изменения обнародуются после их одобрения в городской канцелярии и на домашней странице города Силламяэ. Городское собрание устанавливает время обнародования, проведения обсуждения и подачи предложений. Информацию об этом городское управление публикует в газете и на домашней странице города.

Городское управление ежегодно, не позднее 1 июня представляет городскому собранию предложения по изменению действующей программы развития города. Городское собрание ежегодно, не позднее 15 октября рассматривает программу развития и принимает решение о внесении в нее изменений. План развития, бюджетная стратегия, протоколы заседаний комиссий городского собрания по обработке плана развития и бюджетной стратегии публикуют на домашней странице города в течении 7 дней с принятия плана развития и бюджетной стратегии (включительно).

Силламяэское городское управление реализует программу развития вместе с Силламяэским городским собранием. Городское управление ежегодно представляет городскому собранию для рассмотрения отчет о выполнении программы развития города и программ развития по сферам деятельности. Отчет о выполнении программы развития города и программ развития по сферам деятельности должен быть представлен вместе с отчетом о выполнении бюджета. В отчете о выполнении программы развития дается оценка выполнению поставленных в программе развития задач, анализ эффективности достижения целей и целесообразности предпринятых для этого мер, а также указывается влияние программы развития на развитие города в целом. Также в отчёте следует представить планируемые и реальные величины индикаторов, специально разработанных для отслеживания текущего положения дел.

1. ИСХОДНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

При разработке ориентированной на перспективу деятельности по развитию важно понимать, где мы находимся и каким образом мы там оказались – другими словами, какие направления развития преобладали, в какой точке развития находимся в данный момент, и каким может быть направление развития в будущем. Нижеследующий обзор охватывает наиболее важные направления развития, характеризующие произошедшие в Силламяэ в начале 21 века изменения.

1.1. Обзор нынешнего положения и трендов в Силламяэ

По данным Регистра народонаселения, по состоянию на 1 января 2019 года в городе проживало 13 140 человек, из них 5 959 мужчин и 7 181 женщин. Статистика последних 9 лет показывает умеренный спад количества жителей (рисунок 1.1.1). Например, в 2009 году в городе проживало 15 854 человека, что на 2 714 человека больше, чем в 2018 году. По данным прогноза Регистра народонаселения, увеличения числа жителей в ближайшие годы не предвидится. В дополнении, прогнозируемое количество жителей изначально было больше, чем оказалось в действительности на данный момент.

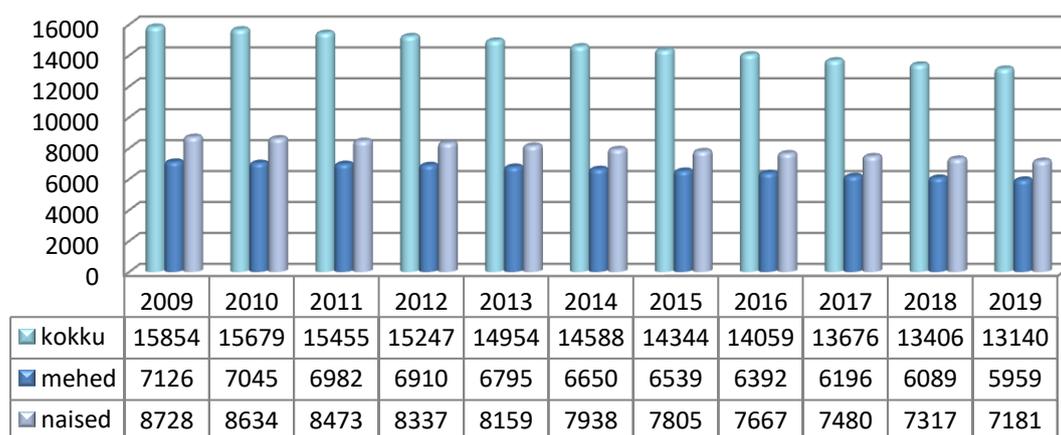


Рисунок 1.1.1. Количество жителей в Силламяэ. Источник: Регистр народонаселения

За последние годы миграционное сальдо не претерпело существенных изменений. Иммиграция превышает эмиграцию. Вероятнее всего, прирост населения в Силламяэ

будет негативным, однако, скорость уменьшения количества жителей уменьшится. В основном жители города уезжают в Таллинн и за границу, некоторый процент переезжает в другие части Эстонии. На рисунке, представленном ниже, мы видим, что Силламяэ характеризуется негативным коэффициентом естественного прироста.¹

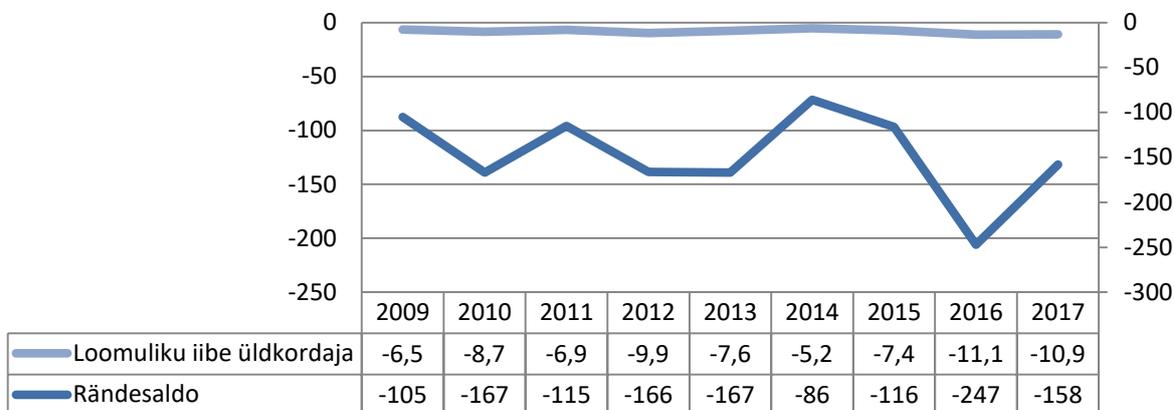


Рисунок 1.1.2. Коэффициент естественного прироста и миграционное сальдо.

Источник: Департамент статистики

Рисунок 1.1.3 характеризует Силламяэ, как город людей среднего возраста. Возрастная группа среднего возраста (45-64 лет²) в последние 6 лет стабильно больше по количеству, чем прочие возрастные группы и она составляет в среднем 33,7% от общего числа жителей. В общем целом по Эстонии этот процент составляет 26,4%. Тренд старения населения как в Силламяэ, так и в контексте всей Эстонии, является важным показателем для создания хороших условий для жизни для всех возрастных групп.

¹ Loomuliku iibe üldkordaja – *sünnid-surmad/rahvaarv * 1000* (ühik promill)

² Inimene ja tema vanus. (2016) <https://www.sirp.ee/s1-artiklid/c21-teadus/inimene-ja-tema-vanus/>

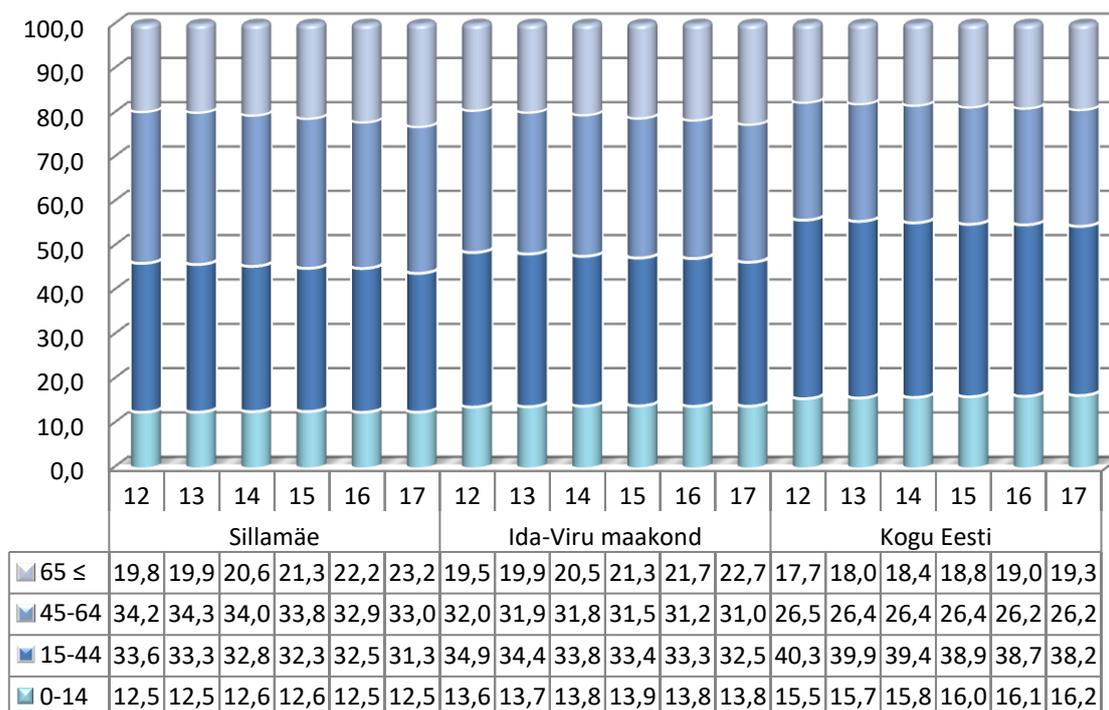


Рисунок 1.1.3. Возрастные группы 2012-2017, %. Источник: Департамент статистики

Из рисунка 1.1.4 мы видим, что количество людей с разным родным языком за 11 лет в городе, в Ида-Вирумаа и в Эстонии в общем целом существенно не изменилось. В ходе переписи населения в 2011 году выяснилось, что процент людей, для которых русский язык является родным, немного поднялся в Силламяэ и в Ида-Вирумаа. В рамках всей Эстонии это число стабильно – 1/3 от всего населения страны. Стоит отметить, что несмотря на большое количество русскоговорящего населения в Силламяэ, процент не говорящих на эстонском языке людей уменьшается с каждым годом. Так, в 2015 году таких людей было порядка 84%, в 2016 же году всего 44%. Обновленные данные о жителях с разным родным языком будут доступны в результате следующей переписи населения в 2021 году.

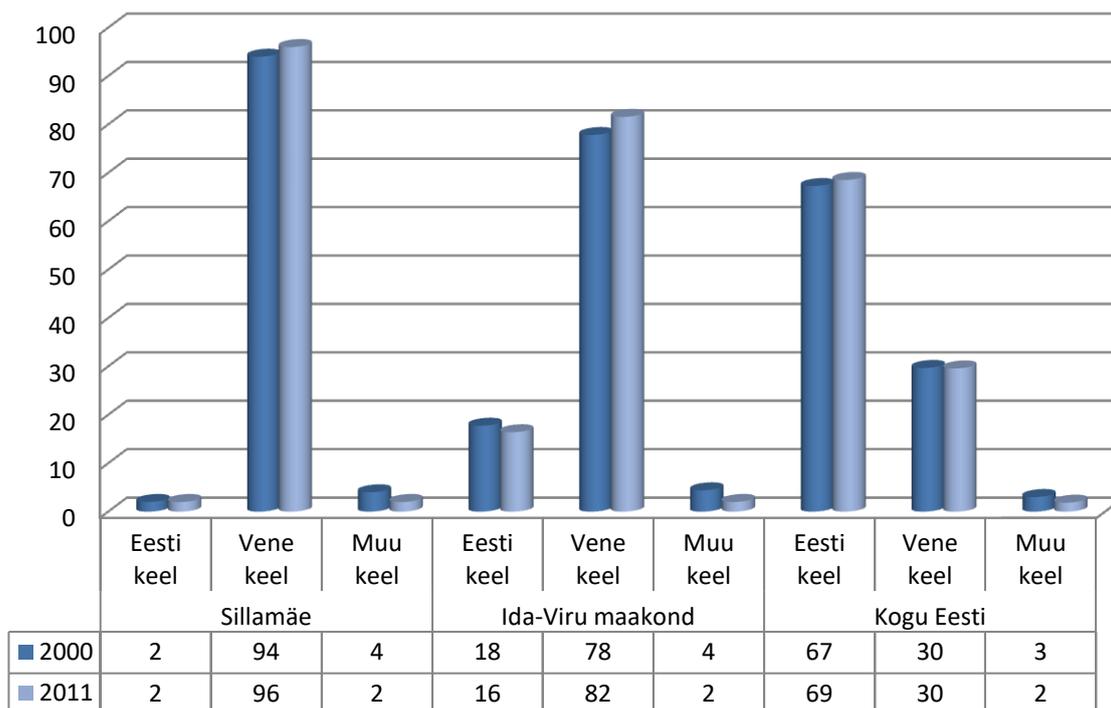


Рисунок 1.1.4. Родной язык, %. Источник: Департамент статистики

С точки зрения занятости народонаселения важно рассматривать Ида-Вирумаа единым блоком, в котором расстояния между городами не очень существенны. Зарегистрированный процент безработицы в Силламяэ обычно меньше, чем по Ида-Вирумаа в целом. После увеличения процента безработицы в III квартале 2008 года можно наблюдать значительное уменьшение безработицы после 2010 года.

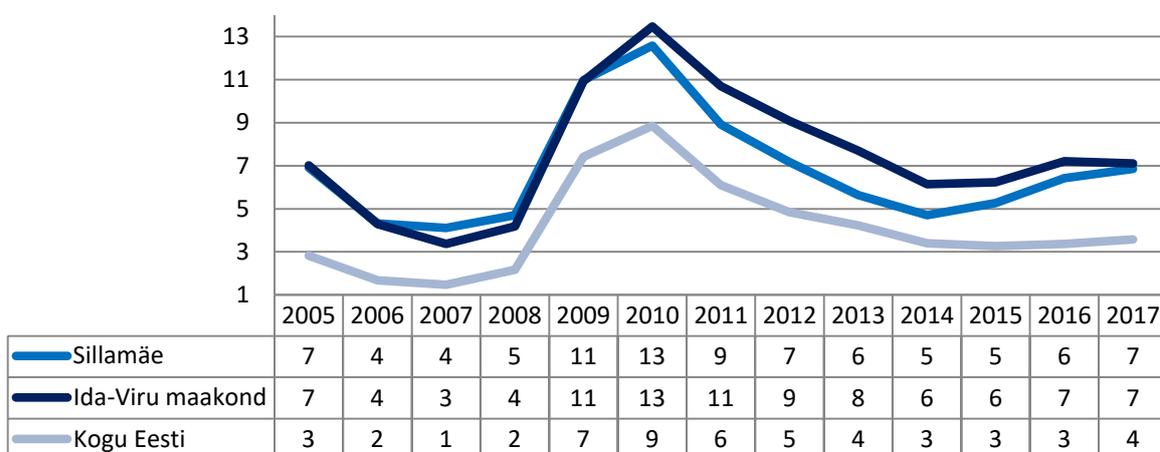


Рисунок 1.1.5. Процент безработицы от общего количества трудоспособного населения (16-65), %. Источник: Департамент статистики

По данным Департамента статистики, средняя брутто-зарплата в 2018 году составляла 995 евро, что чуть меньше среднего брутто-заработка по Ида-Вирумаа (996 евро) и значительно меньше среднего по Эстонии брутто-заработка (1234 евро).

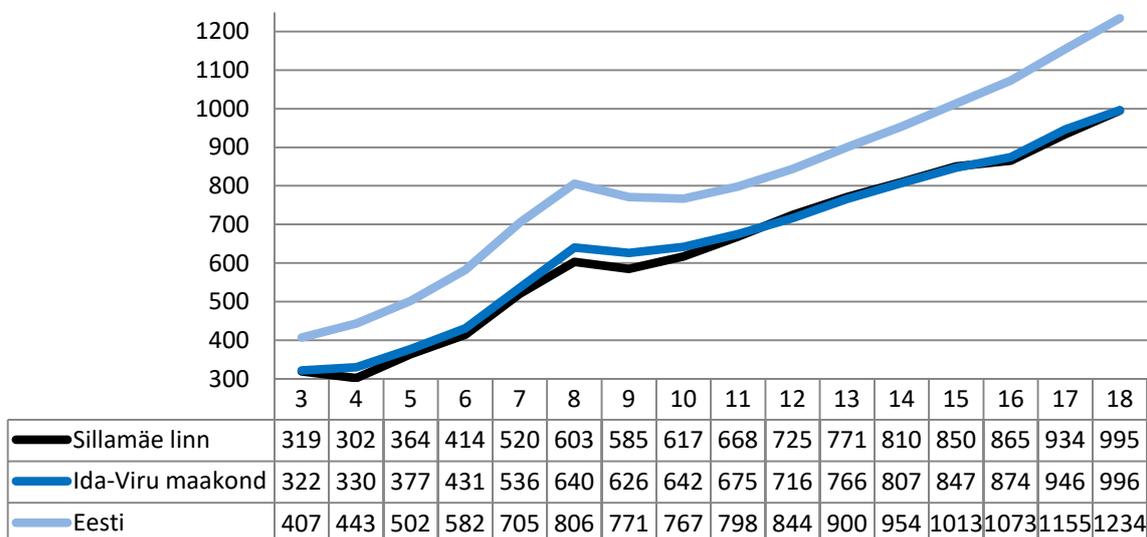


Рисунок 1.1.6. Средняя брутто-зарплата работников, €. Источник: Департамент статистики

По количеству получающих брутто-зарплату людей, т.е налогоплательщиков, в городе существует общая тенденция – количество получающих брутто-зарплату людей в возрастной группе до 62 лет постепенно уменьшается (за исключением некоторых лет). В то же время, количество получающих брутто-зарплату людей в возрасте 63+ постоянно растет (2003 – 264, 2017 – 474).

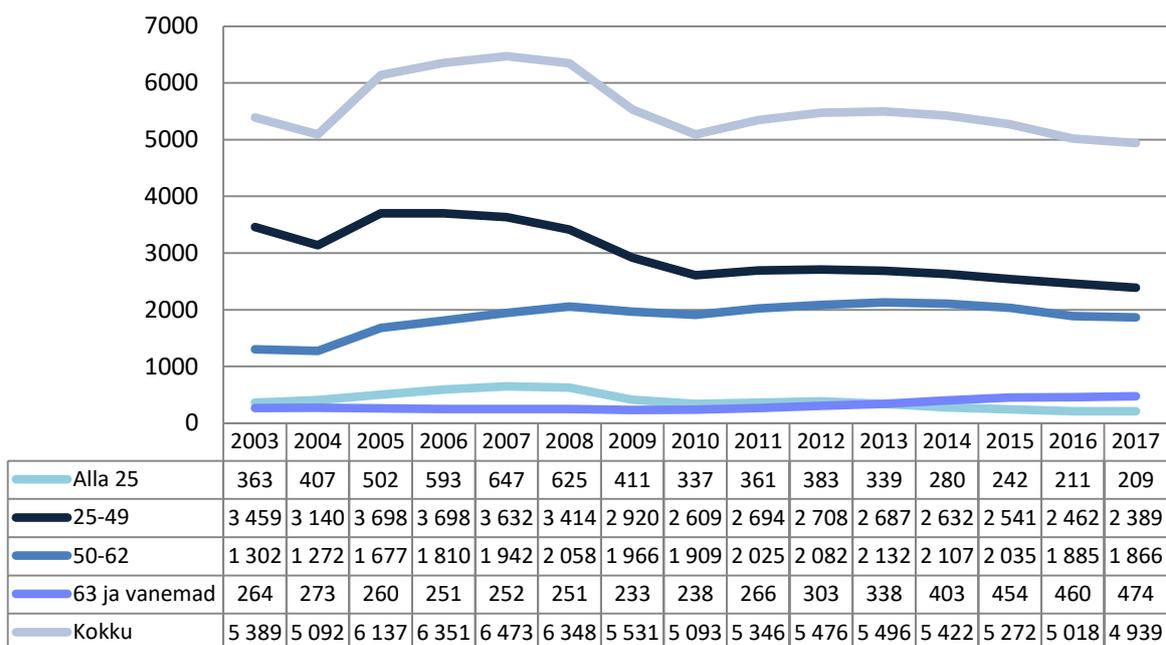
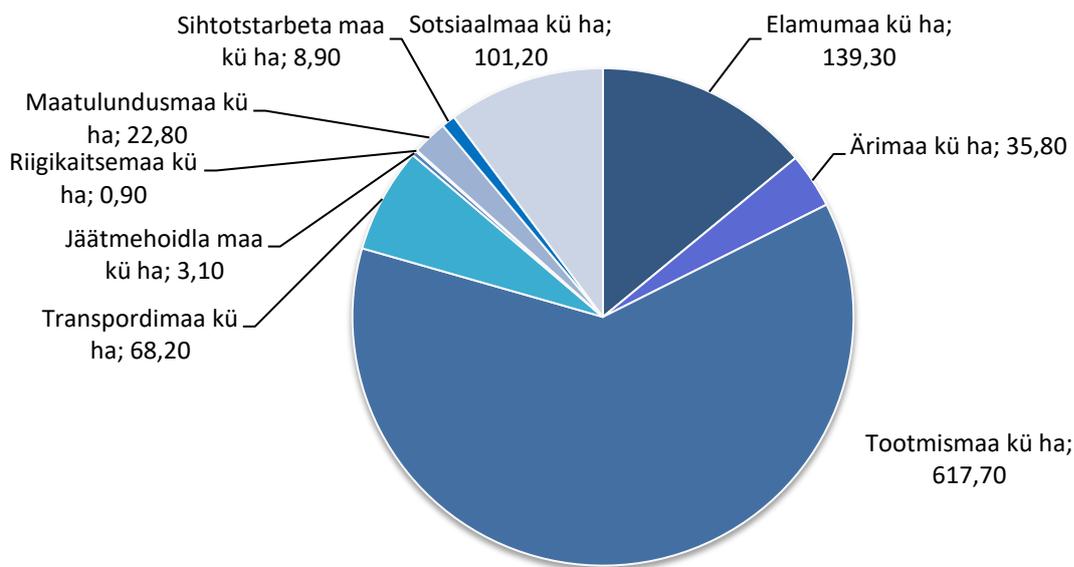


Рисунок 1.1.7. Получатели брутто-дохода в Силламяэ. Источник: Департамент статистики

В государственном земельном регистре по состоянию на 31.01.2019 в Силламяэ было зарегистрировано 1665 кадастровых единиц общей площадью 997,8 га, что составляет 83,8% земельного фонда единицы местного самоуправления. Производственная территория составляет больше половины площади города. Количество полезной площади зданий в Силламяэ составляет примерно 1 080 000 м², из них площадь жилых помещений составляет 368 475 м². К этой цифре добавляются садовые дома - 10 000 м². Размер фонда муниципального жилья составляет 9 518,2 м².



**Рисунок 1.1.8. Составные части площади города по состоянию на 31.01.2019.
Источник: Земельный регистр**

На рисунке 1.1.9 видно, что стоимость недвижимости в последние годы стабилизируется. Стоит отметить, что Силламяэ и Йыхви находятся практически на одном уровне как по количеству сделок, так и по стоимости квадратного метра. В Нарве квартиры покупают в среднем в 3,5 раз чаще и стоимость квадратного метра в среднем в 1,6 раз выше, чем в Силламяэ.

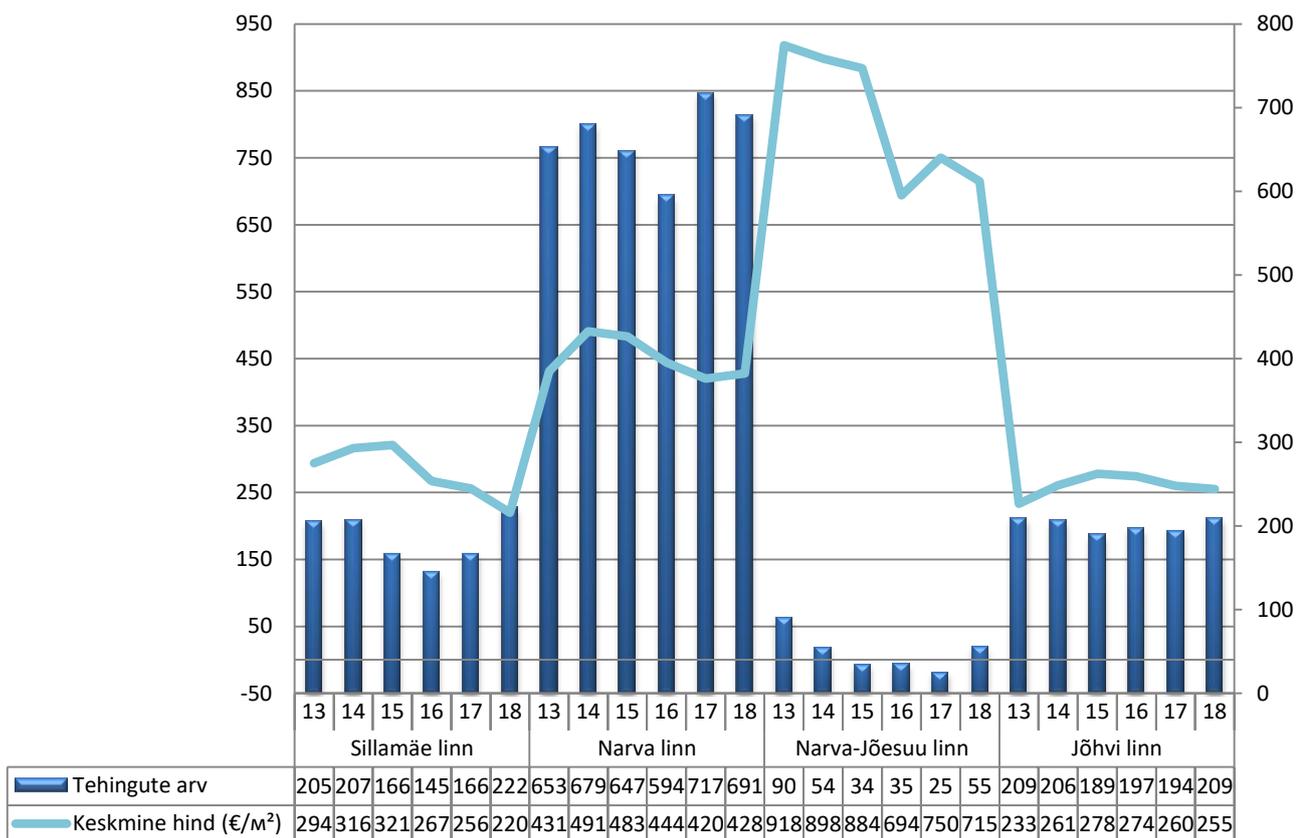


Рисунок 1.1.9. Сделки купли-продажи квартирной собственности. Источник: Земельный регистр

На рисунке 1.1.10 мы видим, что потребление энергии в муниципальных зданиях и энергозатраты внешнего освещения в последние годы стабильно. По сравнению с 2015 годом количество потребляемого электричества и энергозатраты внешнего освещения уменьшились на 4081 KWh и 9922 KWh соответственно. За этот же период потребление тепла возросло на 705 000 KWh.

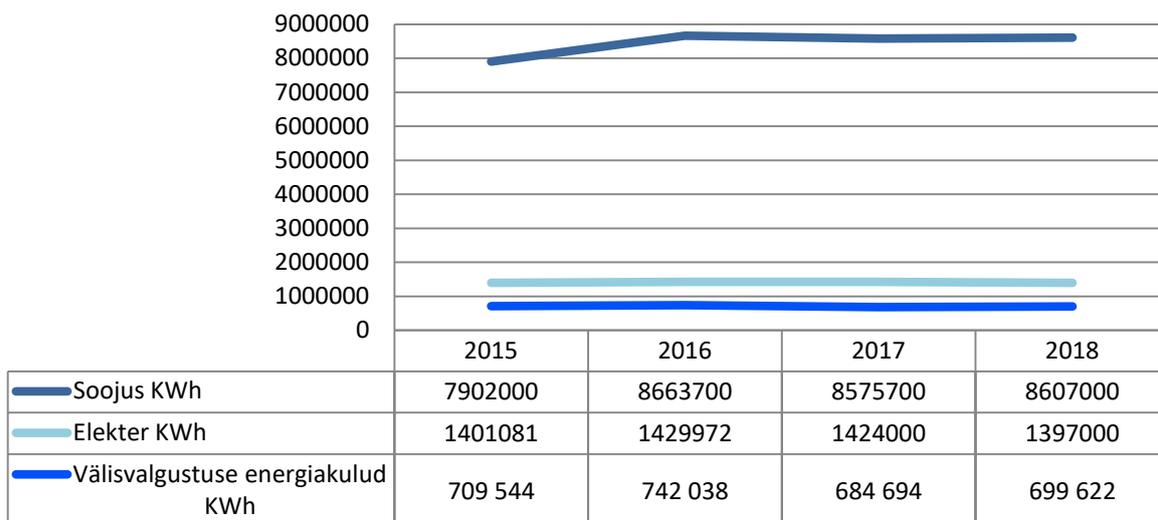


Рисунок 1.1.10. Потребление энергии в муниципальных зданиях и энергозатраты внешнего освещения. Источник: Отдел городского хозяйства

Необходимы серьёзные инвестиции с целью реновации уличного освещения до современного состояния. На рисунке, приведенном ниже, можно видеть, что затраты на внешнее освещение растут с каждым годом, а средства на поддержание внешнего освещения уменьшаются.

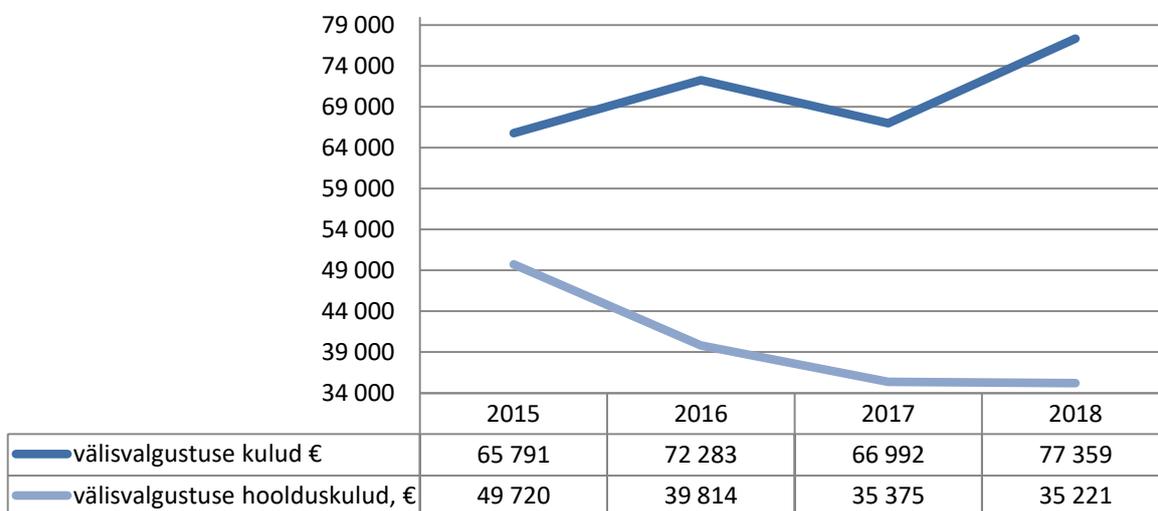


Рисунок 1.1.11. Затраты на внешнее освещение. Источник: Отдел городского хозяйства

Город Силламяэ обслуживает 1 городской автобус. В черте города проходит шоссе Таллинн-Нарва, по которому движутся как уездные, так и международные автобусы. В 2017 году был резкий скачок количества пользователей общественного транспорта, что,

вероятнее всего, связано с установленным бесплатным проездом на общественном транспорте как в городе, так и по уезду для зарегистрированных жителей Силламяэ.

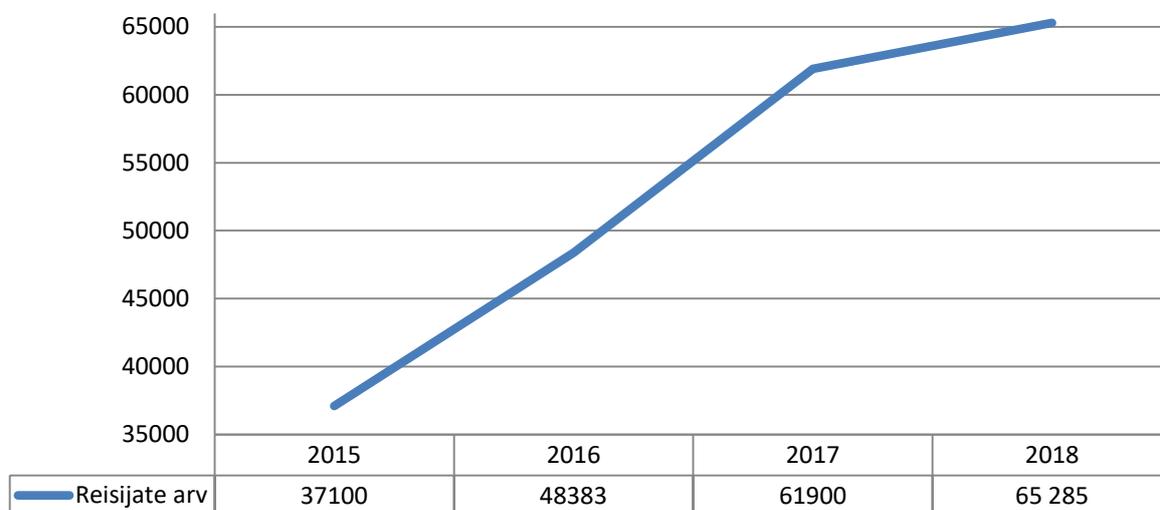


Рисунок 1.1.12. Количество пользователей городским автобусом. Источник: Отдел городского хозяйства

Возникшие на территории города Силламяэ бытовые отходы обрабатывают на свалке отходов Уйкала. В городе создана возможность для отдельного сбора мусора, в зависимости от его вида. По данным за март 2019 года, в городе находится 37 контейнеров, предназначенных для использования жителями. Из них 3 контейнера для смешанных бытовых отходов, остальные предназначены для сбора прочих упаковочных отходов (стекло, смешанная упаковка). Статистика показывает, что самое большое количество бытовых отходов от жителей было вывезено в 2014 году. В 2017 данный показатель составил 3 838 тонн, что соответствует примерно 293-м кг на жителя (в целом по Эстонии возникает примерно 376 кг бытовых отходов на человека в год³).

³ Statistikaamet. Mis saab tekkinud olemjätmetest edasi? 14.09.2018, <http://blog.stat.ee/2018/09/14/mis-saab-tekkinud-olemjätmetest-edasi/>

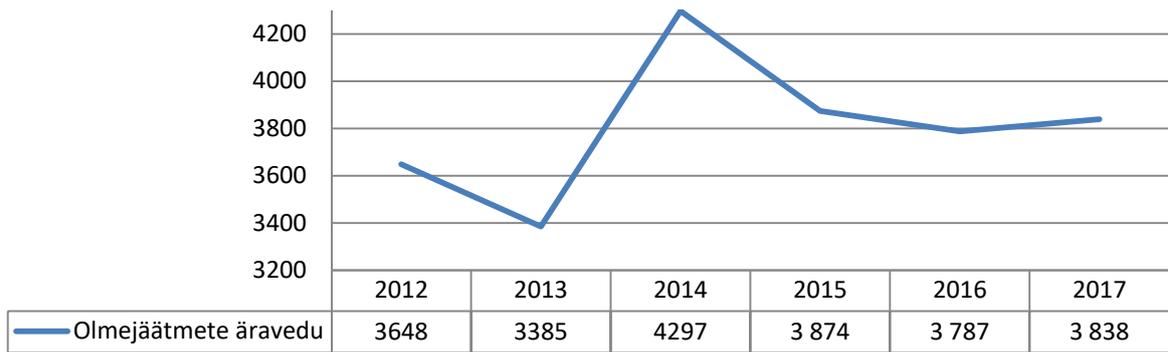


Рисунок 1.1.13. Вывоз бытовых отходов от жителей, тонны. Источник: JATS

В городе производится мониторинг воды в прибрежной зоне и питьевой воды. Пробы воды в прибрежной зоне указывают на пригодность морской воды для купания. Взятая на пробу питьевая вода из скважин в большинстве своём хорошего качества, однако, вопрос с чрезмерным содержанием железа в воде, остается открытым (Рисунок 1.1.14). Для обеспечения качества питьевой воды водоканал делает крупные инвестиции и для дальнейшего соответствия стандартам качества инвестирование необходимо продолжать. На данный момент запущено 2 водоочистительных сооружения, которые значительно поднимают качество питьевой воды.

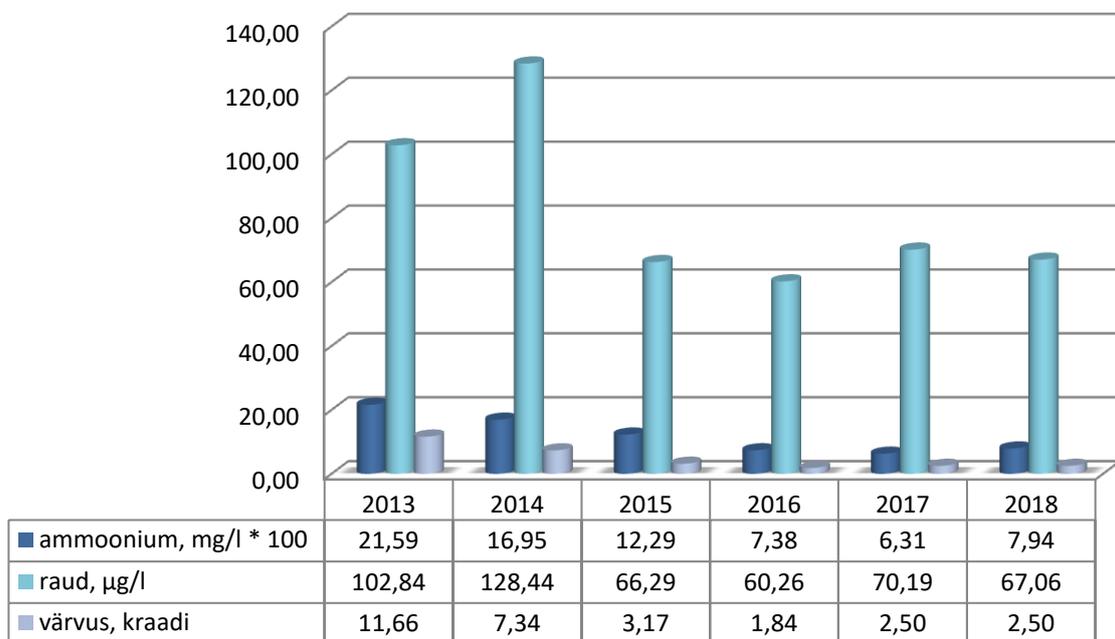


Рисунок 1.1.14. Средние показатели качества воды⁴. Источник: Водоканал Силламяэ

⁴ Piinormid: ammoonium – ≤ 0,5 mg/l; raud - ≤ 200 µg/l; värvus - ≤ 2,5.

В 2018 году в городе действовало 4 детских сада, в которых в общем работало 35 групп (в том числе 4 группы с полным языковым погружением), 13 с частичным языковым погружением, 9 обычных групп, 4 адаптационных группы и 5 особых групп, а также 4 общеобразовательные школы, из них 4 основные школы (школа с эстонским языком обучения - Силламяэская Эстонская основная школа, школы с русским языком обучения - Каннука школа и Ваналинна школа) и 1 гимназия (Силламяэская гимназия). Укомплектованность школ по состоянию на 10.09.2018 имела следующие показатели: 1 155 учеников, 68 укомплектованных классов. Учитывая прогноз Департамента статистики за 2015 год, к 2025 году количество детей детсадовского возраста уменьшится примерно на 21%. Следовательно, к 2025 году можно ожидать \pm 458 детей детсадовского возраста. В соответствии с прогнозами на 2018-2023 годы больше всего уменьшится количество учеников в общеобразовательных школах, при этом количество гимназистов и детей, идущих в первый класс, особенно не изменится. При реализации дальнейших планов необходимо учитывать фактор изменения количества детей.

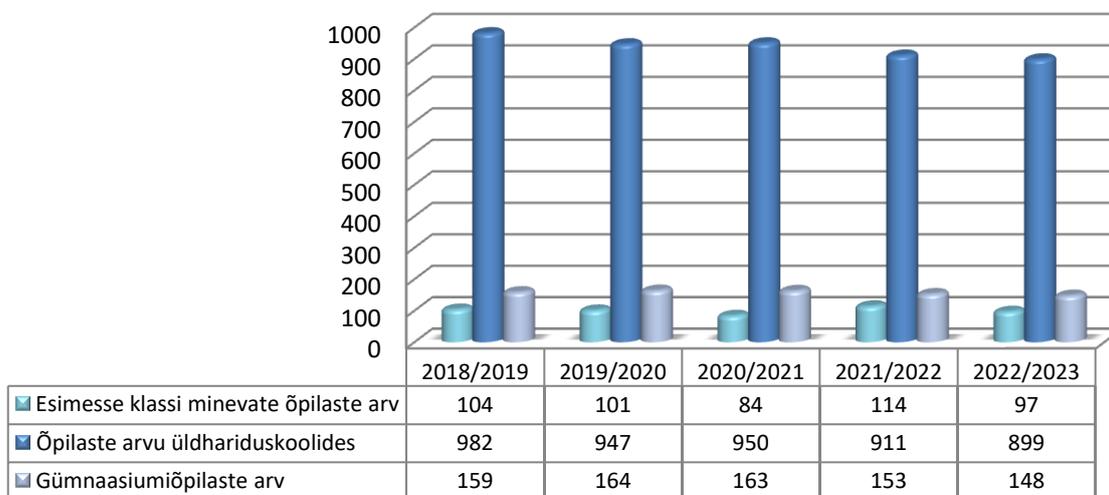


Рисунок 1.1.15. Прогноз количества учеников. Источник: Отдел образования и культуры

С точки зрения будущего города важно, чтобы молодые люди не уезжали из города навсегда, а по факту получения образования в других регионах возвращались обратно в город. На основании рисунка 1.1.16 можно утверждать, что уровень образования жителей Силламяэ немного выше, чем в среднем по Ида-Вирумаа и Эстонии. Данные

Департамента статистики показывают, что в 2011 году людей с I уровнем образования⁵ в Силламяэ стало в 1,8 раз меньше, чем в 2000 году. За тот же период в 2,2 раза увеличилось количество людей с III уровнем образования.

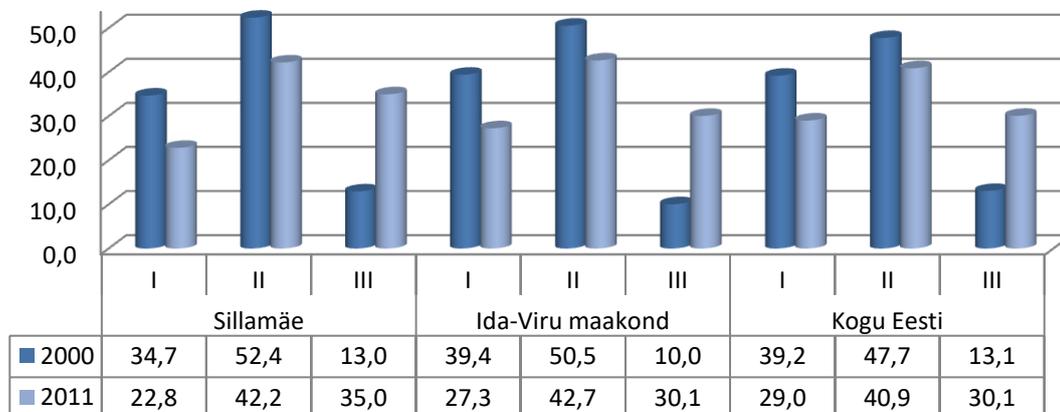


Рисунок 1.1.16. Уровень образования, %. Источник: Департамент статистики

В городе действует 3 учреждения, организовывающие занятия по интересам и кружковую деятельность: Силламяэская музыкальная школа, молодежный центр по интересам «Улей» и Силламяэский культурный центр. Занятия по интересам также организуют и другие учреждения: школы, Силламяэский музей, Силламяэская библиотека и неформальные организации. Из рисунка 1.1.17 видно, что количество данных учреждения за 9 лет не изменилось. Организовывающие занятия по интересам и кружковую деятельность учреждения стараются разнообразить внеурочную деятельность для детей и молодежи и предоставлять возможность заниматься различными направлениями: количество учебных и кружковых программ постоянно росло в период 2010-2015 год (+6). В 2019 году количество педагогов вернулось на уровень 2012-ого года (34 педагога⁶). Силламяэ уделяет много внимания развитию спорта в городе. Основным местом для занятия спортом в городе является спортивный комплекс Калев вместе с бассейном, двумя стадионами, скейтпарком, и площадками для баскетбола и волейбола. Сюда же можно отнести спортивные залы общеобразовательных школ, детские площадки, а также находящиеся в Приморском парке тренажеры и тропу здоровья. Последние тренды показывают, что количество

⁵ I haridustase - alghariduseta + algharidus + põhihariduseta kutseharidus + üldpõhiharidus, põhiharidus ja kutseharidus; II haridustase - kutseharidus koos keskharidusega + üldkeskharidus + kutseharidus keskhariduse baasil + rakenduskõrgharidus või keskeriharidus pärast keskharidust + keskeriharidus pärast põhiharidust; III haridustase - akadeemiline kõrgharidus + doktorikraad

⁶ HaridusSilm. <https://www.haridussilm.ee/>

людей до 21-ого года, занимающихся в спортивных клубах, падает; также уменьшается количество занимающихся в кружках и школах по интересам и количество посетителей спортивных соревнований (2018 – 30 040, 2017 - 38 504).

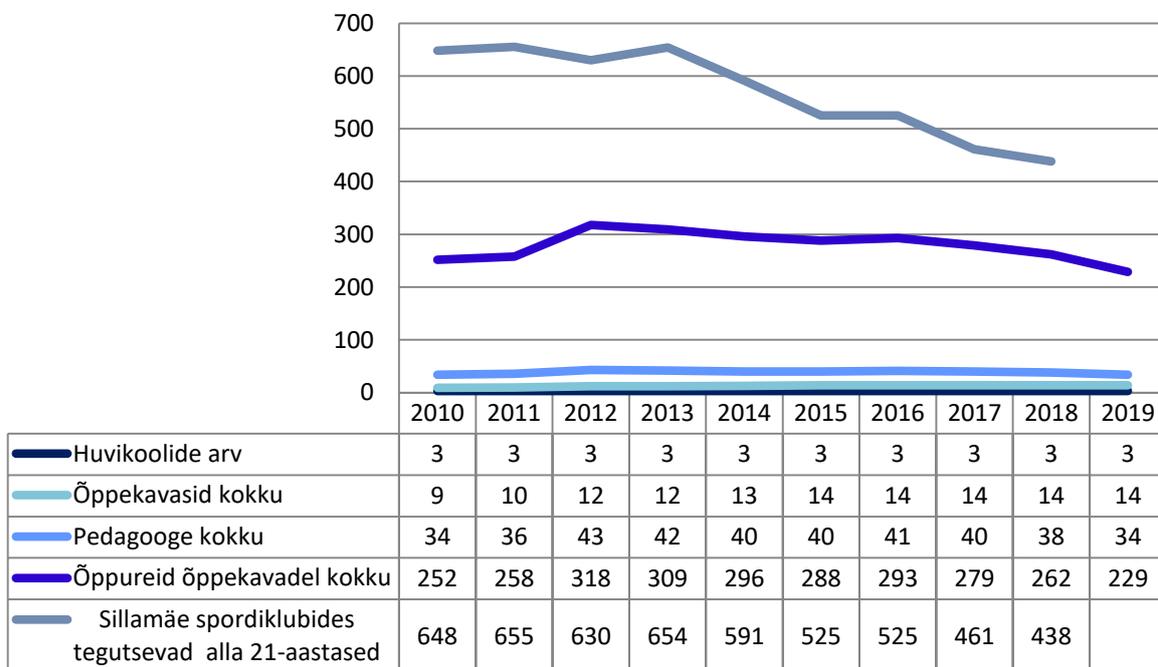


Рисунок 1.1.17. Кружковая и спортивная деятельность в Силламяэ. Источник: HaridusSilm

Таблица 1.1.1. Количество посещений городских культурных учреждений города.

	2016	2017	2018
Музей	5486	4 588	4657
Библиотека	78 825	63 731	69 917
Культурный центр	41 410	30 000	40 000

Источник: Отдел образования и культуры

Социальное обеспечение города характеризует разнообразие услуг. До 2008 года количество выплачиваемых пособий можно считать стабильным, а общая тенденция по количеству людей, нуждающихся в пособиях на проживание, показывает спад. Начиная с 2009 года, количество людей, нуждающихся в пособиях, немного выросло и, начиная с 2011 года, их количество стабильно уменьшается. В 2018 году ежемесячно от социального отдела Силламяэской горуправы пособие на проживание получало в среднем 128 семей (2017 – 133 семей).

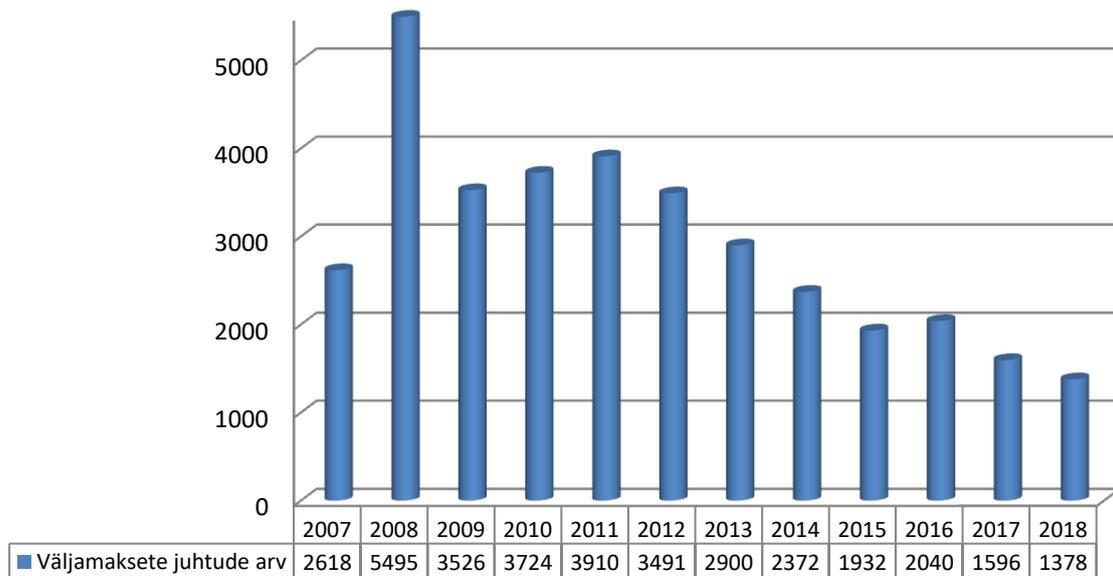


Рисунок 1.1.18. Количество выплаченных государством пособий на проживание.
Источник: Социальный отдел

Количество выплат из городского бюджета уменьшилось, а выплаченные суммы значительно выросли.

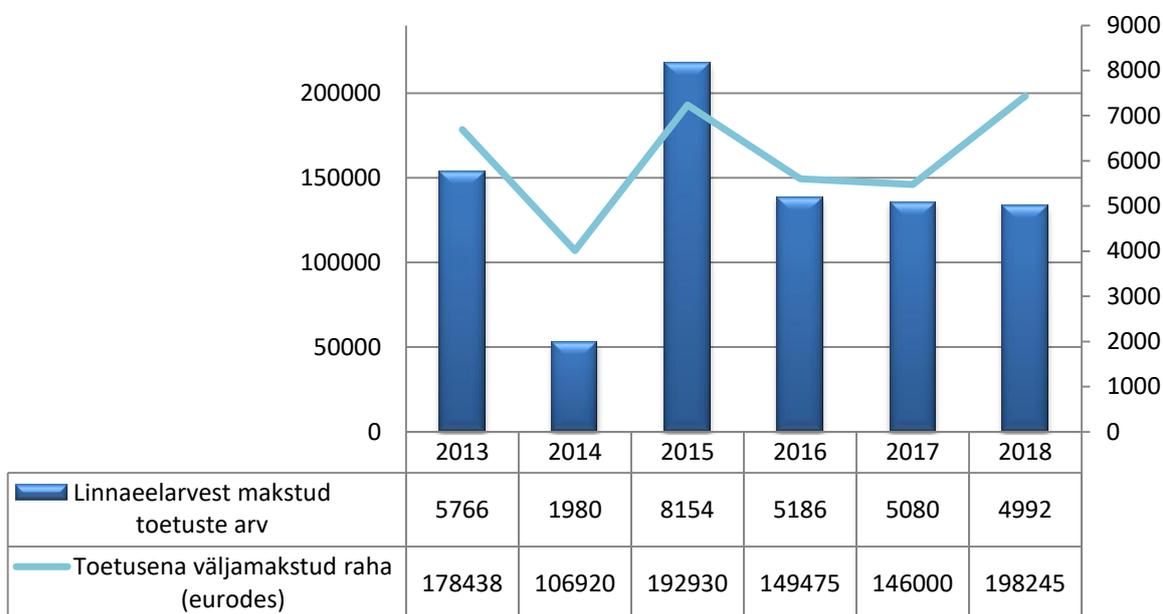


Рисунок 1.1.19. Количество и суммы выплат из городского бюджета. **Источник: Социальный отдел**

Услуга по уходу за престарелыми организована на базе Силламяэской больницы (120 коек). Поскольку Haigekassa больше не финансирует данную услугу, за койко-место платит клиент, Силламяэский или другой муниципалитет (на основании договора). В

дополнении к этому, у жителей есть возможность получить услугу по уходу от договорных партнеров. Программа социальной помощи для жителей в 2018 году составила 674 000 €. Начиная с 2018 года граница пособия для малообеспеченного человека, живущего в одиночестве или для первого члена семьи составляет 140 евро в месяц. Для второго и каждого последующего члена семьи размер пособия для малообеспеченного человека составляет 112 евро в месяц. Город выплачивает 23 социальных пособия и осуществляет 12 социальных услуг.

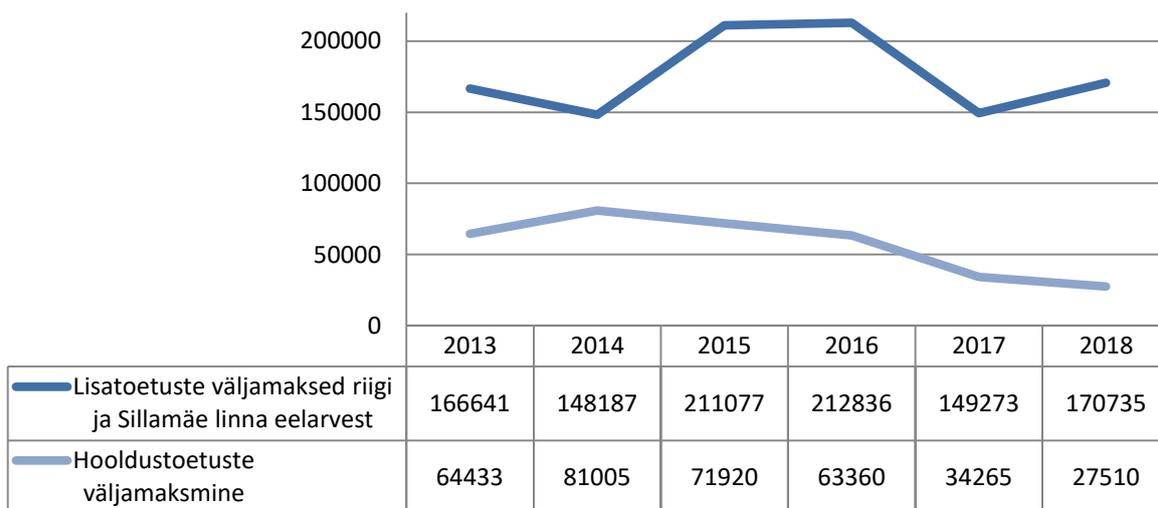


Рисунок 1.1.20. Выплаты дополнительных пособий. Источник: Социальный отдел

Пособия для малозащищенных (с низким уровнем дохода) людей и семей:

- неотложная социальная помощь;
- плата за место в детском саду;
- частичная компенсация затрат в случае заболевания;
- частичная компенсация по случаю окончания основной школы и гимназии;
- улучшение сложного материального положения;
- льготное питание;
- решение проблем семей из группы риска;
- пособие для детей, росших в социальном учреждении.

Пособия для людей и семей:

- по случаю рождения ребенка;
- по случаю начала учебы в школе;
- по случаю начала учебного года;
- по случаю окончания гимназии медалью;

- пособие на погребение;
- прочие социальные пособия, финансируемые из городского бюджета.

Таблица 1.1.2 Пособия в 2018 году

	Сумма (€)	Число выплат
Пособие по бедности	270 868	279
Пособие по уходу	275 10	81
Другая социальная защита для людей и инвалидностью	104 42	31
Пособие патроната и последующего попечения	402 026	39
Другая социальная защита для семей и детей	168 214	4882

Источник: Социальный отдел

Данные базы Статистики здоровья и исследований здоровья показывают, что причиной смертей людей в Эстонии на первом месте являются заболевания сердечно-сосудистой системы. Вторая по распространенности причина смертей – злокачественные новообразования и на третьем месте несчастные случаи, отравления и травмы. Подобная тенденция прослеживается и в Силламяэ. Количество смертей от болезней сердечно-сосудистой системы в Силламяэ немного выше, чем в общем по Эстонии.

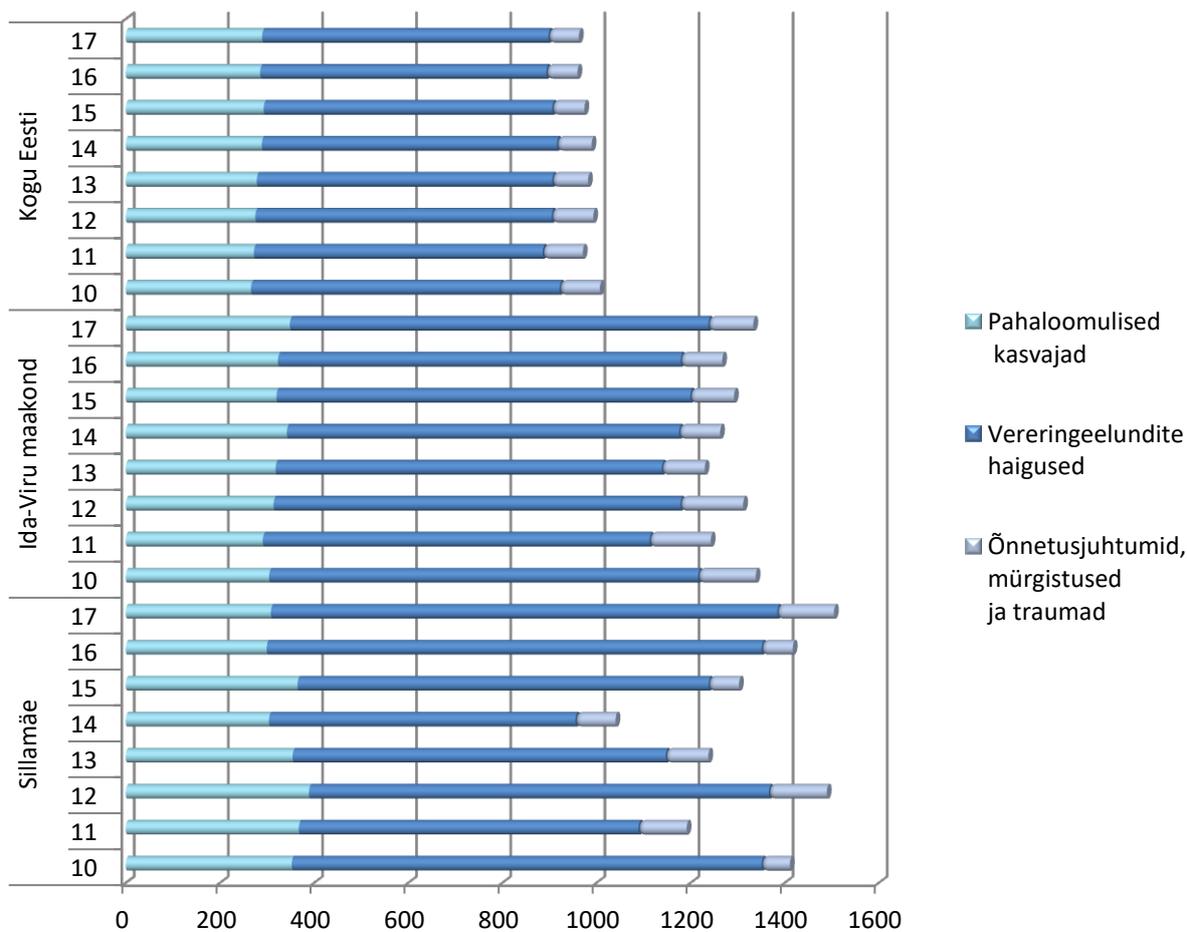


Рисунок 1.1.21. Количество смертей на 100 000 жителей. Источник: База данных Статистики здоровья и исследований здоровья.

Совместными усилиями Министерства социальных дел и Силламяэской городской управы в период 2005-2017 в Силламяэ действовал 20-койковый лечебный стационар, который предлагал услуги по реабилитации в год в среднем 50-и совершеннолетним людям с зависимостью от наркотических средств. Данные по лечению от зависимостей показывают, что количество начавших лечиться людей в Силламяэском Наркореабилитационном центре в период 2009-2014 было в среднем 27 в год и за этот же период сообщений о прекращении лечения было зафиксировано 15. Несмотря на то, что в течении этого периода количество окончивших лечение людей выросло, основной причиной прекращения являлось прерывание лечение или неявка на него.

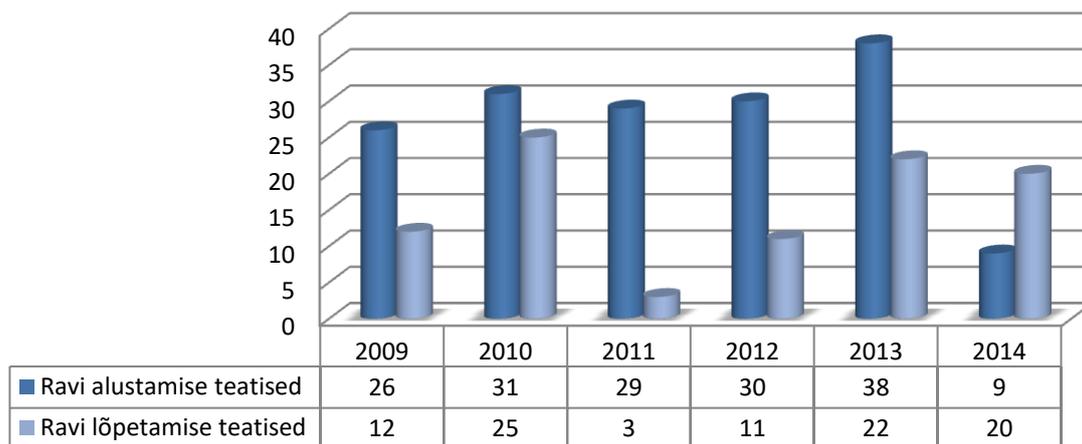


Рисунок 1.1.22. Количество людей, начавших и закончивших лечение в Силламяэском Наркореабилитационном центре. Источник: Институт развития здоровья

В 2016 году количество преступлений выросло больше всего в Силламяэ (по сравнению со всей Эстонией). Было зарегистрировано 518 преступлений за год, что в сравнении с 2015 годом на 169 больше. Быстрый рост был связан со значительным увеличением должностных преступлений, которых в 2015 году было зарегистрировано 12, а в 2016 - 283. В основном эти преступления были связаны с предложением и получением взяток (Kuritegevus Eestis 2016⁷). По данным Полиции и погранохраны, количество зарегистрированных преступлений выросло и по сравнению с 2017 годом. (2017 - 292, 2018 - 329). Из зарегистрированных преступлений 119 являлись преступлениями против личности (2017 - 78). Количество дорожно-транспортных происшествий в 2018 году составило 34, в 7 случаях из которых были пострадавшие люди и 27 случаев с имущественным ущербом. (2017 - 35 дорожно-транспортных происшествий, 8 с пострадавшими людьми и 27 с имущественным ущербом).

⁷ Kuritegevus Eestis 2016.
https://www.kriminaalpoliitika.ee/sites/krimipoliitika/files/elfinder/dokumendid/kuritegevus_eestis_est_web_0.pdf

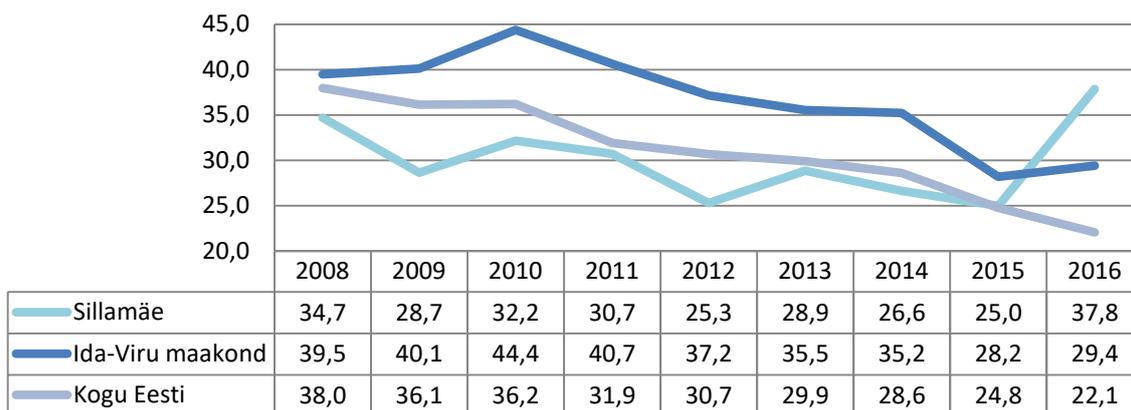


Рисунок 1.1.23. Количество преступлений на 1000 человек. Источник: Министерство юстиции

1.2. SWOT-анализ Силламяэ

SWOT-анализ предлагает сводную картину оценки условий развития Силламяэ, в котором раскрываются сильные и слабые стороны города, возможности и опасности.

Сильные стороны города

- благоприятное транспортное и географическое расположение, соседство с границей ЕС и порт в Финском заливе;
- традиции промышленного производства и профессиональные знания;
- наличие предприимчивых людей и сильных предприятий;
- открытый рынок труда, близкое расположение других городов (Нарва, Нарва-Йыэсуу, Кохтла-Ярве, Йыхви);
- быстрое развитие в городе предпринимательства и развитие порта;
- благоприятная жизненная среда (город экологически чистый, благоустроенный, дружелюбное к проживающим городское пространство);
- большая степень озеленения (около 15% территории города озеленено);
- имеющий историческое, культурное и архитектурное значение центр города и его благоустройство, повышение в последние годы уровня жизненной среды (благоустройство открытого городского пространства, реновация общественных объектов инфраструктуры);
- комплексное решение условий для проживания, учебы, досуга и работы;
- относительно хорошее состояние городской инфраструктуры;

- наличие свободной земли в промышленной зоне;
- хорошие возможности для инвестиций в развитие морского побережья и берега реки.
- разносторонняя культурная жизнь;
- предпринимаемые меры для улучшения профессионального обучения и обучения языкам;
- активная социальная работа и обеспечение групп риска услугами;
- активность молодежи и участие в деятельности по интересам;
- поддержка местной властью спортивной деятельности, объединение спортивных объектов под единое руководство и относительно широкий выбор видов спорта, поддерживаемых городом, хорошие условия для занятий спортом;
- значительное число говорящих на русском языке людей с точки зрения налаживания отношений с предприятиями и различными учреждениями Российской Федерации.

Слабые стороны города

- старение и уменьшение численности населения, и большая доля пенсионеров;
- слабое владение эстонским языком, значительное количество людей, говорящих только на русском языке;
- структурная безработица, недостаток квалифицированных специалистов и руководителей;
- относительно низкий уровень качества услуг, низкая доступность специализированной врачебной помощи;
- малочисленность местных предпринимчивых людей, малая доля небольших предприятий;
- малое количество подготовленных участков для строительства там индивидуальных домов и развития сектора обслуживания;
- технические недостатки у построенных в советский период зданий и техносетей;
- уход из города государственных учреждений, удаленность мест оказания услуг;
- некоторые здания культуры и здания для занятий по интересам, спортивные сооружения не отвечают современным требованиям;
- относительно низкие заработки по сравнению со средними по Эстонии;
- большая доля людей без гражданства;

- небольшие возможности для проведения досуга, отсутствие возможности для получения высшего образования, падение интереса к активному образу жизни;
- среди предпринимателей недостаточное умение пользоваться электронными информационными системами;
- ограниченный доступ к получению качественных товаров, ограниченные возможности для проведения досуга.

Возможности, исходящие от внешней среды

- интерес к новым инвестициям в промышленность и к решению задач, связанных с логистикой;
- хорошие перспективы для образованных руководителей и специалистов;
- желание самоуправлений Нарвы, Нарва-Йыгэсуу, Йыхви и Тойла, региона Котка развивать сотрудничество в сфере туризма и логистики;
- возрастающий интерес туристов к истории Силламяэ, самобытности его архитектуры и культуры, возрастающий спрос на персональные услуги;
- развитие новых промышленных технологий;
- привлечение людей, владеющих русским языком, к коммерческим отношениям с Россией;
- использование возможностей финансовых структурных фондов ЕС;
- интерес других самоуправлений к сотрудничеству в развитии инфраструктуры (дороги, общая система водопроводно-канализационной сети, обращение с отходами, туристические маршруты);
- рост популярности связанных с морем увлечений, развитие морского туризма и сектора отдыха, строительство причала для яхт;
- возрастающая заинтересованность работать в Силламяэ, открытие рынка труда для работников других стран;
- появление новых жилых районов и мест отдыха как следствие развития города и территории порта;
- возможности информационно-коммуникационных технологий.

Опасности, исходящие от внешней среды

- работоспособная часть населения, особенно молодежь, уезжают в Таллинн, в соседние города и за границу;

- тенденция к быстрому росту стоимости сырья и материалов, повышение стоимости тепла и энергии;
- приостановление транзитных и туристических потоков, ограниченные возможности Нарвского пограничного пропускного пункта;
- изменение внешней политики, охлаждение отношений с Российской Федерацией;
- ухудшение экономической ситуации и экономического положения предприятий и усиление социальных проблем, рост безработицы;
- загрязнение моря, ухудшение экологической обстановки;
- слабая заинтересованность соседних самоуправлений в сотрудничестве, недостаточное руководство на региональном уровне;
- углубление социально-экономических проблем (нарушение законов, рост преступности, бедность);
- увеличивающаяся интенсивность дорожного движения, нагрузка на городские улицы и ухудшение ситуации с безопасностью дорожного движения;
- рост правонарушений и преступности вследствие углубления экономического кризиса;
- негативное влияние промышленных предприятий на окружающую среду.

В период с 15 апреля по 1 мая 2019 года был проведен онлайн-опросник среди жителей города, в ходе которого были выяснены важные упущения и проблемы города Силламяэ, разрешение которых подтолкнет развитие города. Опросник состоял из 3 частей. Первый блок дает общий обзор отвечающих (возраст, родной язык, социальный статус, прожитое в городе количество лет) и дал ответ на вопрос, читают или не читают жители план развития города и в случае негативного ответа, почему. Второй блок вопросов касался повседневной жизни отвечающего. В нем было необходимо оценить, как часто отвечающий пользуется теми или иными услугами в городе и насколько активный образ жизни ведет. Данный блок дает возможность объективно оценить те оценки, которые отвечающий дал разным сферам жизни города в третьей части опросника. Результаты опросника можно видеть в Приложении 2 данного документа.

Выводы: Позиции Силламяэ в Ида-Вирумаа и во всей Эстонии усиливаются. Это стало возможным, прежде всего благодаря стремительному и динамичному развитию в последние годы экономики, строительству порта и открытому рынку труда. Благоприятное расположение Силламяэ на восточной границе Европейского союза, наличие свободной промышленной земли и налаженной структурой поддержки

предпринимательства, доброжелательное отношение городских властей к предпринимательству и принимаемые меры по улучшению условий жизни в городе, укрепление сотрудничества и экономических связей, а также инвестиции в развитие человеческого капитала создают предпосылки к повышению конкурентоспособности города. Важными моментами в развитии города являются укрепление связей с другими регионами Эстонии и развитие международных экономических отношений. Рост числа людей с эстонским гражданством, овладение государственным языком, разнообразие и повышение качества оказываемых услуг, улучшение имиджа города как туристического объекта и развитие в этих целях инфраструктуры – вместе все это позволяет Силламяэ вести более успешное сотрудничество на региональном уровне и быть более гибким в конкуренции с другими регионами.

Городским властям вместе с учреждениями образования необходимо приложить усилия для существенного обновления среды обучения, усиления педагогического состава и повышения эффективности и качества услуг образования, чтобы своевременно реагировать на происходящие в обществе изменения. Необходимо постоянно инвестировать в развитие приморской зоны отдыха, в благоустройство города и повышение его исторической, культурной и архитектурной ценности. Важное место в работе по развитию города должно отводиться инвестициям в дороги и улицы, учитывая при этом дополнительные транспортные потоки и возрастающую нагрузку движения на шоссе Таллинн-Нарва. Сбалансированное и экологическое развитие города предполагает направленное на перспективу сотрудничество публичного, частного и негосударственного секторов, при этом частью сотрудничества является координация деятельности при подаче проектов, связанных с ходатайством дотаций из фондов поддержки Европейского союза и из государственного бюджета.

2. МИССИЯ, ВИДЕНИЕ, ЦЕЛИ

Миссия

Миссия города Силламяэ заключается в том, чтобы создать в городе предпосылки для полного и всестороннего развития города, основываясь на его сильных сторонах и возможностях, исходящих из внешней среды.

Видение

Город Силламяэ является морскими воротами и источником развития Ида-Вирумаа, это мультикультурный, имеющий разностороннюю экономику, социально обеспеченный быстро развивающийся город, в котором бережно относятся к природе, он известен в Эстонии и Европе, имеет уникальную культурную и архитектурную жизненную среду, предпринимателям в нем созданы условия для конкурентоспособной коммерческой деятельности, а у населения есть благоприятные возможности для самореализации и полноценной жизни.

Исходя из видения Силламяэ в 2020 году и учитывая условия развития города, при проведении в 2014–2020 годы деятельности по развитию следует исходить из необходимости достижения следующих стратегических целей развития:

1. город Силламяэ является логистическим центром товаров и туристов в Ида-Вирумаа;
2. в городе сформировалась благоприятная среда для предпринимательской деятельности на международном уровне;
3. Силламяэ является признанным туристическим местом в Балтийском регионе;
4. в городе высококачественная учебная и жизненная среда, которая поддерживает личностное развитие жителей и увеличивает их качество жизни. Для этого необходимо развивать учебную среду, а также поддерживать в порядке городскую инфраструктуру, что включает в себя в первую очередь реновацию образовательных, культурных и спортивных зданий и облагораживание общественного пространства;

5. сохранившееся архитектурное наследие и качество новых построек обеспечивают
6. самобытность городской среды и высокую архитектурную и культурную ценность и являются одной из характерных особенностей города;
7. развитие города поддерживается современной и дружелюбной по отношению к окружающей среде технической инфраструктурой, первоочередная задача - оказание водопроводно-канализационной услуги в соответствии с установленными нормами и
8. решение транспортных вопросов, связанных с увеличением количества автотранспорта и повышением интенсивности движения;
9. отношение к природопользованию со стороны действующих в городе предприятий, учреждений и хозяйств направлено на сохранение здоровья населения и природной среды;
10. жителям города обеспечены качественные и разнообразные услуги общественного сектора;
11. эффективная система социальной защиты дает возможность эффективно удовлетворять потребности жителей;
12. местное самоуправление ведет последовательную работу по развитию города и при этом основывается на партнерстве публичного, частного и негосударственного секторов.

Для успешного достижения этих стратегических целей следует активно позиционировать себя среди других городов и населенных пунктов Ида-Вирумаа, основываясь при этом на своих преимуществах. К ним относятся: благоприятное с точки зрения логистики расположение, способный к обучению человеческий капитал, предпринимательство разной направленности, применяющее высокие технологии и использующие щадящий по отношению к окружающей среде метод ведения хозяйства, уникальная с архитектурной и культурной точки зрения среда проживания, а также мультикультурное сотрудничество.

3. ЦЕЛИ, ДЕЙСТВИЯ И ИНВЕСТИЦИИ ПО СФЕРАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Трудовая занятость и предпринимательство

Цели

- Разностороннее предпринимательство, центральное место в котором занимают порт и предприятия транспортной сферы.
- Развитие рейсового и яхтенного порта с целью развития туристического потенциала и сектора услуг региона.
- Предприятия с высокой производительностью труда, конкурентоспособные и предлагающие хорошо оплачиваемые рабочие места.
- Проведение обучения работников в соответствие с современными потребностями рынка труда (в том числе лучше используя внутренний рынок ЕС и другие возможности) и увеличение количества людей с профессиональным или высшим профессиональным образованием.
- Надежная структура поддержки предпринимательства и хорошая информированность предпринимателей, а также содействующая предпринимательству техническая инфраструктура.
- Гибкий рынок труда и мотивированное сотрудничество сторон на рынке труда.

Индикаторы: число коммерческих предприятий на 1000 человек, уровень трудовой занятости, товарооборот Силламяэского порта, средняя зарплата жителей Силламяэ

Основные направления деятельности:

1. **Подготовить трудовые ресурсы, исходя требований экономического развития города и региона**, придавая при этом особое значение переобучению. В условиях расширения международных связей развитие транзита и логистики, а также появление перспективных предприятий влекут за собой значительные изменения в региональной структуре трудовой занятости. В связи с этим необходимо провести исследования и на основе их результатов провести реорганизацию системы образования с целью более гибкого реагирования местных учебных заведений на изменения рынка труда. Для этого необходимо

сотрудничать с предпринимателями, государственными, региональными и местными учебными заведениями (в т.ч. Силламяэской гимназией, Силламяэским профессиональным училищем), с Министерством образования и науки, с Кассой по безработице и коммерческими объединениями, а по возможности и с иностранными партнерами, чтобы определить перспективные специальности при профессиональной подготовке молодежи и взрослых, а также проводить переобучение и повышение квалификации среди взрослых и предпрофессиональное обучение в общеобразовательных школах. Считать важным изучение в учебных заведениях элементов рыночной экономики, проведение в школах конкурсов бизнес-идей и ознакомление с предприятиями города, продолжить участие в проекте «Предприимчивая школа». Инициировать и поддержать проекты, направленные на улучшение ситуации с трудовой занятостью и активизацию экономической деятельности. Сотрудничать в организации практики для учащихся и студентов, знакомить их с возможностями местного предпринимательства.

- 2. Создать предпосылки к привлечению образованных молодых людей в город** при помощи активной совместной работы с профтехучилищами и региональными образовательными заведениями, а также при помощи стипендий, ожидая, что после получения образования молодые специалисты вернутся в город. Одним из важных магнитов может являться реновированное съемное жильё. Активное сотрудничество и обмен опытом и знаниями в рамках Эстонии и на международном уровне помогут поднять научный потенциал города.
- 3. Развивать структуры поддержки предпринимательства.** Развитая структура поддержки предпринимательства создаст лучшие условия для появления в Силламяэ новых предприятий и привлечения инвестиций. Развитие структур поддержки для уже существующего предпринимательства и начинающих предпринимателей создают условия для сохранения рабочих мест. Оказывать поддержку проектам по развитию Силламяэской свободной зоны, расширить инкубационные услуги в Силламяэской свободной зоне и основать там технопарк. Совместно с Кассой по безработице содействовать распространению информации, касающейся предпринимательства (семинары, обучение, информационные листки, совместные проекты). Целесообразно поддержать исследования силламяэскими предпринимателями рынка продукции и

деятельность по его развитию, исходя из внутригосударственного и внешнего спроса. Участвовать в совместной работе, направленной на развитие в городе предпринимательства.

4. Содействие развитию технической инфраструктуры в промышленной зоне.

Развивать промышленную инфраструктуру Силламяэского торгового порта и прибрежной зоны, инфраструктуру пассажирского порта, в т.ч. подъезды к порту. Оптимизировать инфраструктуру промышленной зоны исходя из принципа уменьшения стоимости предлагаемых услуг и создания конкурентоспособной предпринимательской среды. Для обеспечения конкурентоспособности новых предприятий содействовать развитию промышленной недвижимости, проанализировать возможности земельных участков исходя из общей планировки с целью уточнения функциональности и предоставления предприятиям подходящего участка земли. Следует довести до конца реконструкцию городских дорог, обеспечивая предприятиям безопасную и качественную транспортную связь со всеми жилыми районами, основными государственными трассами, а также предоставляя возможности для транзитного сообщения между рейсовым и грузовым терминалом. Приоритетом является реконструкция улицы Кеск, которая для многих предприятий выполняет функцию транзитной дороги, а также необходима и для других предприятий для лучшего транспортного сообщения в рамках города. Реконструкция Кеск, в том числе и перекрестков по этой улице, обеспечит лучшую безопасность.

5. Активно предлагать потенциальным инвесторам свободные участки для предпринимательской деятельности согласно плану землепользования, предусмотренному общей планировкой города. Прежде всего, необходимо

улучшить доступ к планировкам на веб-странице города и разработать удобную для пользователей карту.

6. Участвовать в проектах по развитию территории порта и свободной экономической зоны.

7. Реализовать городскую стратегию развития туризма, которая разнообразила бы городскую предпринимательскую деятельность, в первую очередь сферу услуг и предоставила возможность для лучшего времяпрепровождения. С точки зрения перспективы, для города важно добиться включения Силламяэ в туристические маршруты Эстонии. Выстроить

инфраструктуру, необходимую для пассажирского порта, причала для яхт и лодочного причала, учитывая постоянное увеличение товаропотока необходимо также удлинить причал. Открыть для города лучший доступ к морю, для чего поддержать создание в прибрежной зоне мест отдыха с учетом необходимости сохранения зеленых насаждений и использования природосберегающих методов ведения хозяйства. Необходимо выполнить благоустройство прибрежной зоны и организовать там зоны обслуживания и отдыха. Повысить качество существующего туристического продукта и туристических услуг, организовать новые и продумать варианты их предложения и реализации. Развивать услуги в сфере туризма (в т.ч. экспонирование истории советского периода, знакомство с характерными для той эпохи особенностями жизненной среды, предметами и занятиями) и спорта, а также приключенческий туризм. Привлекать жителей города и предпринимателей к процессу развития туристического продукта, которое должно быть поддержано выпуском брошюр и ознакомительных материалов о городе. Главным в развитии городского и культурного туризма должно быть сохранение облика зданий и улиц в центре города Силламяэ, и поддержка их функционирования. Параллельно необходимо начать использование побережья в центральной части города в качестве зоны отдыха, повышая её привлекательность, а также архитектурную и историческую ценность центра города. Реновированный проспект Мере и в перспективе морской променад помогут объединить в общее целое туристический маршрут центра города, рейсовый терминал и яхтенный порт, создавая таким образом предпосылки для оживления разностороннего предпринимательства. Реновации требует архитектурный ансамбль центральной площади. Согласно программе «Сердце Силламяэ» и программе развития Силламяэского музея необходимо выполнить реновацию здания музея и благоустроить территорию, что позволит сформировать на базе музея городской центр культуры и свободного образования и центр досуга, работа которого была бы направлена на сбор, хранение, изучение, экспонирование и популяризацию материалов, касающихся местной культуры и истории. Использование новейших технологий и современной базовой инфраструктуры обеспечит доступ всем посетителям, способствуя, таким образом, развитию туризма. Совместно с другими муниципалитетами Ида-Вирумаа поддерживать создание Геопарка.

- 8. Поддержать создание новых рабочих мест.** Инициировать и поддержать проведение исследований и реализацию проектов, направленных на создание новых рабочих мест. Поддерживать проекты по созданию рабочих мест для людей с недостатками здоровья. Ценить предприятия, на которых создаются новые рабочие места, и где помимо заработной платы уделяют внимание здоровью работника, его культурной жизни и благополучию в семье, и поддержать соответствующие совместные проекты.
- 9. Повысить значение культуры предпринимательства и получения образования в сфере предпринимательства** посредством учреждения предпринимателями учебных пособий и стипендий, а также награждения лучших предприятий Силламяэ.
- 10. Оказывать поддержку творческим людям с целью эффективной реализации их творческого потенциала** и использования интеллектуальной собственности, повышать конкурентоспособность творческой индустрии и привнести аспект ориентированного на культуру мышления и в иную политику.

Крупные инвестиционные проекты:

Объект	2019	2020	2021	2022	2023
04 Хозяйство	5 037 520	5 115 605	478 673	743 333	851 667
<i>Дотации</i>	2 006 922	2 113 000	70 673	163 333	151 667
<i>Другие средства</i>	3 030 598	3 002 605	408 000	580 000	700 000
Проектирование и строительство морского променада	2 308 400	2 915 605	78 673	2 915 605	78 673
<i>Дотации</i>	1 127 322	1 213 000	70 673	1 213 000	70 673
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	1 364 478	1 702 605	8 000	1 702 605	8 000
Проектирование и строительство малого порта			50 000	263 333	251 667
<i>Дотации</i>				163 333	151 667
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>			50 000	100 000	100 000
Прочие важные инвестиционные объекты					
Реконструкция улицы Кеск					
Облагораживание территории на центральной площади					
Реновация архитектурного ансамбля на центральной площади					
Поддержка строительства Геопарка					

3.2. Землепользование и городское планирование

Цели

- Упорядоченное и направленное на поддержку развития города отношение к землевладению.
- Развитие жилищной и промышленной недвижимости, а также дорог и технической инфраструктуры согласно общей планировке города.
- Осуществлением опирающегося на общую планировку, детальные планировки и строительный устав города надзора за деятельностью в области строительства и реновации обеспечивается сохранность зданий и других архитектурных деталей и элементов на территории, имеющей архитектурную, культурную и историческую ценность и их качественная реновация.

Индикаторы: удельный вес реформированной земли

Основные направления деятельности:

- 1. Решить вопросы, связанные с земельной реформой, и провести муниципализацию свободных земель.** Город проводит муниципализацию участков земли, которые необходимы ему в общественных интересах и с целью реализации программы развития города. Продаже городской муниципальной земли необходимо предпочесть передачу ее в долгосрочное пользование. Отчуждение городской недвижимости разрешается только при наличии права на застройку. Помимо муниципализации земли необходимо урегулировать вопрос права пользования общественными дорогами, которые в ходе земельной реформы перешли в частную собственность.
- 2. Составить дигитальную карту города и присоединиться к другим модулям в электронной среде KOVGIS EVALD** (электронная локальная система данных, содержащая информацию об охране окружающей среды и социально-экономическую информацию) для анализа и планирования городского пространства. Обнародование на веб-сайте города информации о планировании и землепользовании.
- 3. Морское побережье использовать для отдыха и в культурных целях и превратить его в экологическую зону.** При планировании морского побережья и

берега реки Сытке необходимо иметь в виду создание парка и благоустройство пляжа, строительство пляжных сооружений и приморского кафе. В отдаленной перспективе развития необходимо запланировать постройку порта и причала для яхт, яхт-клуба, лодочного причала и объектов водного спорта, устройство подходящего места для проведения народных гуляний и массовых мероприятий, начав с реконструкции наземных коммуникаций и сноса имеющих малую ценность построек. Планирование морского побережья, проекты по его благоустройству и проектирование застройки необходимо выполнять, как правило, на основе конкурсов, привлекая к оценке специалистов в этих областях. Составить комплексный проект благоустройства и развития приморского парка.

- 4. Сохранить исторически сложившийся облик города.** Необходимо улучшить общее благоустройство города и решить в комплексе т.н. «вопросы старого города». Для этого в общей планировке города следует предусмотреть необходимые ограничения и требования. «Зеленая зона» существенных изменений не требует. Необходимо также сохранить структуру застройки жилых кварталов как имеющую историческое и культурное значение. Для развития центра города и связанных с ним соседних зон следует на основании общей планировки и ее тематических планировок составить детальные планировки и проекты по благоустройству. Помимо повышения качества планировок, связанных со строительной и ремонтной деятельностью частных лиц, и улучшения строительного надзора необходимо привлечь средства из городского бюджета для благоустройства старой части города и создания в городском центре культуры музея социализма и ходатайствовать о выделении внебюджетных денег.
- 5. При планировании производственных территорий следует учитывать необходимость создания единой инфраструктуры, реструктуризации существующих и строительства новых предприятий.** Составить детальную планировку порта, прилегающей к нему территории и береговой зоны, а также детальную планировку для строительства в промышленной зоне новых предприятий, в т.ч. охватывая территории за пределами свободной зоны.
- 6. На основании детальных планировок создать условия для развития зон жилищного строительства в соответствии с общей планировкой.** В связи с ростом интенсивности движения и скачкообразным ростом числа автомобилей, в общей планировке необходимо предусмотреть решение транспортных вопросов.

Составить детальные планировки для начала жилищного строительства на территории садового товарищества «Спутник». Восточную часть города в соответствии с планировками застроить индивидуальными домами и зданиями низкой этажности. Строительство новых жилых комплексов, продажа старых муниципальных квартир малоимущим людям. Как правило, при составлении детальных планировок следует исходить из того, что составителем или заказчиком планировки является городское управление, которое само составляет планировку или выбирает соответствующего специалиста, причем заинтересованное в планировке лицо несет связанные с ее составлением расходы.

- 7. Обеспечить соответствие требованиям зданий, находящихся на территории самоуправления, в том числе визуальную ухоженность. В случае с заброшенными домами, убедиться в их безопасности.**

Крупные инвестиционные проекты:

Объект	2019	2020	2021	2022	2023
04 Хозяйство	5 037 520	5 115 605	478 673	743 333	851 667
<i>Дотации</i>	2 006 922	2 113 000	70 673	163 333	151 667
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	3 030 598	3 002 605	408 000	580 000	700 000
Ремонт дорог	1 554 832	1 300 000	350 000	350 000	350 000
<i>Дотации</i>	817 000	800 000			
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	737 832	500 000	350 000	350 000	350 000
01 Общие услуги госсектора	33 770	30 000	30 000	30 000	30 000
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	33 770	30 000	30 000	30 000	30 000
Ремонт здания горуправы	33 770	30 000	30 000	30 000	30 000
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	33 770	30 000	30 000	30 000	30 000
Прочие важные инвестиционные объекты					
Создание диги-карты					
Облагораживание пляжа					
Облагораживание и развитие приморского парка					

3.3. Транспортное сообщение, техническая инфраструктура и коммунальное хозяйство

Цели

- Город должен быть легко достижим, и иметь разнообразное транспортное сообщение с другими регионами.
- Безопасное и отрегулированное движение городского транспорта, удобная схема общественного транспорта
- Техническая инфраструктура, соответствующая развитию жилищного хозяйства и изменениям в хозяйственной и экономической деятельности.
- Жителям города и действующим в городе предпринимателям обеспечены хорошая доступность, качество и экономичность коммунальных услуг.

Индикаторы: количество пассажиров на городской автобусной линии в год, энергопотребление муниципальных зданий в зависимости от внешней температуры, расход электроэнергии городского наружного освещения и затраты на его содержание

Основные направления деятельности:

- 1. В целях использования благоприятного месторасположения города важно выстроить пути движения товарных потоков** рост направленного в порт объема грузопотока начинает препятствовать движению на Таллиннском шоссе, вследствие чего необходимо реконструировать перекрестки городских улиц и шоссе в соответствии со строительным проектом (перекрестки улиц Павлова и Румянцева). Необходимо найти решения для реконструкции улицы Кеск (соответствующая ширина, пешеходные дорожки, покрытие, сточная канализация, освещение, пропускная способность перекрестков и безопасность, безопасные пешеходные переходы), с целью обеспечения движения для предпринимателей и товаропотока, а в дальнейшем реконструировать транспортное сообщение улицы Кеск с шоссе (улица Павлова и Румянцева).
- 2. Дополнить и расширить сеть городских улиц.** Все основные улицы города Силламяэ выходят на Таллиннское шоссе. Использовать территорию между шоссе и микрорайоном, предусмотреть ландшафтный дизайн территории и построить парковку для обслуживания домов в непосредственной близости. В промышленной зоне следует построить новую дорожную сеть, а для развития туризма и иной сферы обслуживания необходимо соединить между собой порт и жилой район. К моменту строительства променада необходимо предусмотреть пешеходные дорожки с восточной стороны до морского парка. Для развития туризма и повышения

исторической и культурной ценности старой части города необходимо провести реконструкцию центральной площади совместно с прилегающими к Культурному центру территориями. Для совершенствования сети улиц и упорядочения движения необходимо решить транспортные вопросы в общей планировке города, которая позволит прийти к соглашению в вопросе комплексного подхода к решению проблемы организации парковки и дорожного движения.

- 3. Реконструировать дороги и улицы города.** Необходимо провести реконструкцию общественных дорог, ведущих в Силламяэский порт (в т.ч. улицу Сытке), центральную площадь города, улицы Маяковского, Ранна, Кеск и перекресток с улицей Павлова, перекресток улиц Чкалова и Румянцева, городские лестницы (по возможности, в дополнении к центральной лестнице реконструировать лестницы на улице Павлова), строительство пешеходных дорожек на спуске по улице Павлова и др. В ближайшее время необходимо проектировать и реконструировать лестницу, ведущую от центральной площади к морю. Для реконструкции бульвара Виру необходимо составить технический проект, в котором необходимо предусмотреть важность данного объекта для архитектурного ансамбля города. При строительстве и реконструкции дорог необходимо исходить из закона о дорогах, т.е. строительство и реконструкцию, которые не являются ямочным ремонтом или же заменой дорожного покрытия (обновление таким же покрытием), необходимо выполнять на основании дорожно-строительного проекта. Устанавливая приоритеты для реконструкции улиц, необходимо учитывать указанные в общей планировке категории дорог, т.е. приоритетной является дорога, имеющая более высокую категорию и высокую интенсивность пользования, а также учитывать наличие разработанных строительных проектов (к настоящему времени разработан или разрабатывается проект облагораживания территории вокруг Культурного центра, проект по лестницам на улице Павлова, а также проект реконструкции улицы Кеск). Для повышения безопасности пешеходных переходов необходимо провести работу по ограничению скорости движения вблизи переходов, а также для лучшего обозначения и освещения мест перехода улиц. Необходимо содействовать ремонту внутриквартальных дорог. По возможности инвестировать совместно с соседними самоуправлениями в реконструкцию дорог, находящихся в близости к городу. Необходимо прописать нормативы для городских учреждений, предписывающие обеспечение возможностей для парковки. Из разряда мостов и дамб, необходимо реализовать реконструкцию нижней дамбы на улице Сытке, а

также запланировать реконструкцию пешеходной дорожки на реке Сытке в соответствии с мнениями экспертов. Запланировать реновацию лестницы с улицы Гагарина до морского парка.

- 4. Создать благоприятные условия развития таких занятий, как катание на роликах, роликовых досках и т.д., спроектировать и построить велосипедные дорожки.** Необходимо приступить к поэтапной реализации идеи строительства тропы здоровья Силламяэ-Синимяэ, расширению сети пешеходных дорожек в городе: на улице Ранна, Сытке, Таллинское шоссе. Создать возможности для парковки велосипедов возле городских учреждений.
- 5. Развивать инфраструктуру Силламяэского порта.** После завершения второго этапа строительства порта необходимо запроектировать лодочный причал и причал для яхт, чтобы Силламяэ стал полноценным приморским городом.
- 6. Исправить положение с разметкой улиц и указателями.** Установить дополнительные дорожные указатели, указатели к туристическим объектам, предприятиям и городским учреждениям. Для повышения безопасности движения необходимо обеспечить хорошую видимость пешеходных переходов.
- 7. Продолжать дотирование общественного транспорта из средств местного бюджета,** а также выделение дотации для использования общественного транспорта определенными группами жителей города. Для уменьшения автомобилизации и связанного с ней вредного воздействия необходимо усовершенствовать систему общественного транспорта – следует усовершенствовать инфраструктуру (автобусные остановки и павильоны и пр.) и предъявлять повышенные требования к перевозчикам, которые должны обеспечить обслуживание всех групп населения. Для использования трудовых ресурсов региона необходимо развивать сотрудничество в организации общественного транспорта.
- 8. Необходимо провести реконструкцию городской отопительной системы, очистительных сооружений,** а также трассы водопроводно-канализационной сети общего пользования. Реализовать программу развития водопроводно-канализационной сети общего пользования. Реновация водопроводно-канализационной сети общего пользования должна обеспечить качество воды, ликвидацию утечек и уменьшение расходов, а также снижение уровня загрязнения моря. Для формирования качества и цены на водо-канализационные услуги, город должен сохранить частичный контроль над деятельностью водоканала.

Запланировать меры для строительства сточной канализации ливневых вод в старой части города. В целях безопасности, находящиеся на улицах Кекс дамба и мост на дамбе по улице Сытке нуждаются в реновации.

- 9. Создать условия, чтобы открыть выход к морю.** Ликвидировать расположенные непосредственно на берегу строения и сооружения (сарай), открыть вид на панораму порта. Построить лодочный причал и причал для яхт, а также прибрежный променад. Необходимо построить дороги к местам отдыха на воде, благоустроить приморский парк и построить летнюю эстраду, реконструировать лестницу, ведущую в морскому парку.
- 10. Способствовать жилищному строительству.** В Силламяэ мало пригодных для жилищного строительства земельных участков. Город должен создать условия для развития частного строительства (обеспечить планировку и инфраструктуру) и по возможности способствовать строительству муниципального жилья, с целью привлечения в город новой рабочей силы. Подходящие для этого участки земли нужно уточнить в общей планировке.
- 11. Сохранить и улучшить жилищный фонд города.** Необходимо продолжить выделение из городского бюджета дотаций на проведение работ по ремонту жилых зданий, в т.ч. реновация зданий, имеющих архитектурную ценность; на приобретение социальных квартир и муниципального жилья, а также на оказание материально малообеспеченным людям помощи в ремонте; для частичного покрытия расходов для ликвидации аварийных состояний и др. Поддержать создание и деятельность квартирных товариществ, в т.ч. проведение семинаров, лекций, инфодней, обеспечить получение консультаций по вопросам городского хозяйства. Сотрудничать с KredEx по софинансированию работ, связанных с реновацией квартирных домов и применением мер по энергосбережению.
- 12. Повысить благоустройство центра города и соседних с ним участков, чтобы подчеркнуть его историческую и архитектурную ценность.** Необходимо восстановить архитектурные детали старой части города (столбы уличного освещения, урны для мусора, скамейки, скульптуры). Разместить указатели и таблички. Для благоустройства городского центрального парка необходимо разработать комплексный проект.

13. Вкладывать средства в благоустройство дворов в жилых районах. Поддержать восстановление старых и создание новых игровых площадок, установку малых форм около жилых домов. Организовать в подходящих для этого местах специальные площадки для выгула и дрессировки собак. Поддерживать работы по благоустройству дворовых территорий города. Реализовать проект по облагораживанию прилегающих к Культурному центру территорий.

14. Развивать уличное освещение в городе. Реконструкция уличного освещения должна обеспечить энергетическую эффективность и нормативную освещенность общественного пространства. Для этого необходимо приступить к проектированию, после чего можно будет во всем городе заменить амортизированные опоры новыми, заменить кабель, а также заменить светильники более экономичными. Развивать систему автоматической регулировки уличного освещения. Дополнительно к уличному освещению необходимо использовать отдельное освещение зданий и других объектов с целью подчеркнуть важнейшие архитектурные элементы и сделать город более привлекательным в темное время суток.

15. Обеспечить техническое обслуживание зданий, находящихся в собственности у города. В число необходимых действий входит системные действия со стороны владельцев зданий по сохранению и улучшению имущества, которое включают в себя все части и техносистемы здания и также документирование в необходимой степени.

Крупные инвестиционные проекты:

Объект	2019	2020	2021	2022	2023
04 Хозяйство	5 037 520	5 115 605	478 673	743 333	851 667
<i>Дотации</i>	2 006 922	2 113 000	70 673	163 333	151 667
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	3 030 598	3 002 605	408 000	580 000	700 000
Реконструкция улицы Льва Толстого II этап	58 864				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	58 864				
Реновация дамбы на реке Сытке (по улице Кеск)	353 350				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	353 350				

Проектирование моста на дамбе на реке Сытке (по улице Вески)	15 000				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	15 000				
Строительство детской площадки	60 000	50 000			
<i>Дотации</i>	10 000				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	50 000	50 000			
Проектирование и строительство лестницы на улице Гагарина					
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				30 000	250 000
Проектирование и реконструкция бульвара Виру		500 000			
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>		500 000			
Строительство фонтана	167 274				
<i>Дотации</i>	50 000				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	117 274				
Реконструкция перекрестка Павлова и Кеск		350 000			
<i>Дотации</i>		100 000			
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>		250 000			
08 Свободное время, культура, религия	15 520			30 000	1 630 000
<i>Дотации</i>					1 380 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	15 520			30 000	250 000
Развитие сети пешеходных дорог в Силламяэ	13 000				
<i>Дотации</i>	2 600				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	10 400				
06 Жилищно-коммунальное хозяйство		100 000	1 560 000	940 000	
<i>Дотации</i>		30 000	1 190 000	615 000	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>		70 000	370 000	325 000	
Проектирование и реновация уличного освещения		100 000	1 560 000	940 000	
<i>Дотации</i>		30 000	1 190 000	615 000	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>		70 000	370 000	325 000	
Прочие важные инвестиционные объекты					

Реновация улицы Павлова
Реконструкция дорог, ведущих в порт Силламяэ
Реконструкция отопительных систем в городе
Реконструкция очистительных систем в городе
Реконструкция общественных водопроводных и канализационных трасс в городе
Улучшение состояния жилого фонда города
Восстановление архитектурных деталей старой части города
Восстановление имеющихся детских площадок и строительство новых

3.4. Защита окружающей среды и обращение с отходами

Цели

- Во всех сферах городской жизни неуклонно придерживаться принципа устойчивого развития.
- Создать возможность для саморегуляции в природе – ограничить загрязнение окружающей среды исходя из принципа, что возможности природы не безграничны, и сохранить биологическое разнообразие.
- Система обращения с отходами, отвечающая современным требованиям.

Индикаторы: энергопотребление муниципальных зданий в зависимости от внешней температуры, энергопотребление уличного освещения в городе, количество бытовых отходов на одного жителя в год

Основные направления деятельности:

1. Пропагандировать идеи устойчивой организации общества и реализовать их на практике. Принципом устойчивой организации общества является принятие на разных уровнях управления таких решений, которые обеспечивают обществу целенаправленные и долговременные изменения в инвестициях, в подходе к использованию ресурсов, в потребительских привычках людей, в предложении новых технологий и социальных решений. Для этого необходимо задействовать как административные, экономические, так и коммуникативные меры. Регулярно собирать информацию об окружающей среде, составить энергетический баланс города и принять меры по энергосбережению. Активнее привлекать население к планированию развития города. Для изменения потребительских привычек периодически распространять среди населения

информацию об устойчивом развитии. Установить традицию признания и поощрения хозяйств и предприятий, отличающихся бережным отношением к окружающей среде. Развивать международное сотрудничество во всех областях, особенно в сфере защиты окружающей среды.

2. Уменьшить энергетические потери в инфраструктуре и зданиях. В

силламяэ приведение жилищного фонда и производственных предприятий в соответствие с современными требованиями предполагает обновление устаревших техносистем. В старых зданиях очень низкая эффективность отопительных систем и сохранения тепла. Город вынужден поддерживать функционирование этих объектов, оплачивая при этом расходы на отопление в размерах, существенно выше оптимальных. Город не может отказаться от использования этих объектов, но реновация систем и приведение их в соответствие современным требованиям требует больших инвестиций, которые город не может сделать из своего бюджета. Снижение энергопотерь положительно повлияет на экономику, снизит уровень загрязнения окружающей среды и сэкономит используемые невозобновляемые ресурсы. Помимо снижения энергопотерь важным является повышение эффективности и стабильность отопительных систем.

3. Обеспечить комплексное формирование «зеленой зоны» города.

Продолжить благоустройство территории водопада Лангевоя, разработать туристические маршруты, как для местных жителей, так и с целью развития экотуризма. Создать на территории каскадов плотин реки Сытке рекреационный комплекс, предварительно проведя там природоохранные и строительно-технические мероприятия. В соответствии с правовыми актами и разрешением на водопользование обеспечить на дамбах реки Сытке возможность миграции рыбы. Очистка дна и берегов реки Сытке. Запланировать мероприятия, нацеленные на укрепление берега реки Сытке по улице Ранна, также предусмотреть очистку береговой линии и дна реки Сытке. В городских парках провести дендрологические исследования и затем составить проекты благоустройства. В отношении озеленения территории города необходимо выработать комплексное решение для его дальнейшего развития.

4. Повысить просвещенность населения в сфере охраны природы. Проводить

дни и месячники охраны природы и привлекать жителей к участию в природоохранных мероприятиях. Для формирования у детей и молодежи

экологического мышления создать центр экологии (школа природы) и проложить природные тропы, с целью развития экологического мышления у детей и молодежи.

- 5. Оказывать содействие и контролировать решение на территории промышленной зоны важнейших экологических проблем** согласно разработанным программам и правовым актам, в том числе проводя мониторинг санированного Силламяэского хранилища радиоактивных и зольных отходов, внедряя соответствующую европейским директивам новую систему обращения с производственными отходами и приводя уровень загрязнения атмосферного воздуха, сточных вод и территорий в соответствии с нормами. При строительстве портовых объектов Силламяэского порта и в ходе их работы соблюдать условия щадящего развития и требования безопасности для окружающей среды. Для обеспечения безопасной работы терминалов и чистого воздуха в жилом районе ходатайствовать о проведении постоянного диспетчерского контроля с учетом погодных условий.
- 6. Регулярный контроль соответствия качества питьевой воды нормам.**
- 7. Разработать меры по предотвращению эрозии берега,** по укреплению и санации береговой полосы и берега в защитной зоне.
- 8. Реализовывать городскую программу обращения с отходами.** Главная цель - уменьшить количество складироваемых отходов и снизить расходы на их переработку, а также соответствовать требованиям по сортировке отходов. Реализовать строительный проект станции отходов Силламяэ. Строительство станции отходов должно обеспечить сбор мусора по видам и возможности для их переработки, сбор опасных, проблемных, крупногабаритных видов мусора, электроники, строительного мусора, собранного в городе загрязненного снега и биоразлагаемых отходов. Продолжить реализацию проекта «Прием и утилизация собранных у населения опасных отходов». Обновить городские правила обращения с отходами.
- 9. Разработать методы мониторинга окружающей среды.** В связи с развитием промышленной зоны и строительством в Силламяэском порту объектов, имеющих существенное влияние на окружающую среду, ходатайствовать о размещении в городе государственного пункта постоянного мониторинга атмосферного воздуха, при необходимости принять участие в проекте постоянного мониторинга. В качестве партнеров участвовать в проектах,

направленных на предупреждение и решение проблем, связанных с экологической средой Балтийского моря. Проводить сотрудничество по вопросам мониторинга с государственными структурами, с Центром исследования окружающей среды и предпринимателями. Разработка методики проведения комплексного гидрологического и биологического мониторинга реки Сытке.

10. Обеспечить надзор над выполнением правил ведения отходного хозяйства.

Крупные инвестиционные проекты:

Объекты	2019	2020	2021	2022	2023
05 Защита окружающей среды	53 000		430 380	540 380	
<i>Дотации</i>	48 000		327 880	421 380	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	5 000		102 500	119 000	
Проектирование и строительство станции отходов	53 000		350 000	400 000	240 000
<i>Дотации</i>	48 000		297 500	340 000	204 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	5 000		52 500	60 000	36 000
Приобретение контейнеров и строительство фундамента в соответствии с выбранной системой сбора отходов			80 380	80 380	
<i>Дотации</i>			30 380	30 380	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>			50 000	50 000	
Повышение энергоэффективности детского сада Пяйксеке	379 744				
<i>Дотации</i>	205 778				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	173 966				
Организация строительной госпоставки и строительство площадки для складирования уличного мусора и снега				60 000	
<i>Дотации</i>				51 000	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				9 000	
Прочие важные инвестиционные объекты					
Повышение энергоэффективности городских зданий (Кальда 14, Каяка 17а)					
Облагораживание территории вокруг водопада Лангевоя					
Укрепление берега реки Сытке					
Уборка берегов и дна реки Сытке					

3.5. Образование

Цели

- Образование качественное, доступное и учитывающее нужды учеников и общества.
- Оптимальная система дошкольного образования и упорядоченная школьная система;
- Улучшение качества системы образования и адаптация к демографическим изменениям;
- Современная среда обучения, как для предоставления конкурентоспособного общего образования, так и для приобретения профессионального и высшего образования – в соответствии со способностями учеников, а также согласно интересам и надеждам общества;
- Квалифицированный педагогический состав, способный выполнять действующие требования государственных учебных программ;
- Создание жителям возможности для учебы вне зависимости от возраста;
- Повышение грамотности в вопросах здоровья среди детей и молодежи с целью снижения рискованного поведения.

Индикаторы: хозяйственные расходы учебных заведений в расчете на одного учащегося, удельный вес отчисленных из основной школы детей, удельный вес учащихся гимназии, процент/количество учащихся взрослых людей, количество студенческих инициатив

Основные направления деятельности:

1. **Стабильное развитие сети образовательных учреждений, упорядоченная сеть дошкольных и школьных учреждений в соответствии с утвержденным городским собранием планов действий.** Своевременное обновления прогноза количества детей и обновление плана действий в соответствии с ним. С учетом прогноза учеников к 2030-му году, перепланировка здания Каннука школы, уменьшение этажности. Проектирование и реконструкция Эстонской основной школы после строительства новой школы Ваналинна и реконструкции школы Каннука. В вопросе использования детских садов масштабных изменений не

предвидится до 2024 года. В дальнейшем необходимо рассмотреть вопрос оптимального использования помещений в садах Яааниуссике и Пясупеса.

2. Обеспечить учащимся и педагогам современные условия для учебы.

Продолжить поэтапную реновацию учебных заведений (крыши, замена окон, ремонт учебных классов и систем электроснабжения, применение мер по энергосбережению и др.). При реконструкции школ считать приоритетным выполнение предписаний органов надзора и меры повышения энергоэффективности. Продолжать обновление оборудования и техники в учебных помещениях школ и детских садов. Благоустроить территории школ и детских садов, в том числе школьные дворы и территории, спортивные и игровые площадки и стадионы, навесы в детских садах. Продолжить работы по утеплению фасадов детских дошкольных учреждений. Оснастить учебные заведения средствами вычислительной техники, компьютерными программами и Wi-Fi.

3. Создать возможности и мотивацию для повышения педагогами своей квалификации, учитывая требования государственной учебной программы.

Содействовать повышению квалификации учителей, учитывая предъявляемые требования. Развивать и укреплять связи и сотрудничество между работниками сферы образования, как в Эстонии, так и за ее пределами. Продолжать внедрение методики языкового погружения. Увеличение числа владеющих эстонским языком педагогов в учебных заведениях города. По возможности обеспечить местных учителей работой создавая также благоприятную среду для привлечения новых молодых учителей из других регионов.

4. Пропаганда здорового образа жизни среди детей и молодежи.

Внедрять в детских дошкольных учреждениях и школах соответствующие программы, пропагандирующие здоровый образ жизни: Tervist Edendav Kool и Tervist Edendav Lasteaed; присоединение школ к проекту "Liikuma kutsuv kool". Объединение школ в программу «Свобода от издевательств» с целью предотвращения физических и психологических издевательств в детских садах и школах.

5. Приведение учебной программы в соответствии с трендами на рынке труда и нуждами общества.

Расширять возможности для переобучения и повышения квалификации взрослых, что позволит лучше реагировать на спрос рынка труда, привлекая для этого высшие учебные заведения, центры и фирмы по обучению,

недоходные объединения и учреждения, предлагающие участие в международных программах. Предоставить взрослым людям возможность получить гимназическое образование и расширить для них возможности обучения (например, стационарное, заочное обучение и т.д.).

6. Развивать услугу предоставления в городе профессионального и высшего образования в соответствии с нуждами предприятий и учреждений города.

С целью облегчения получения молодежью профессионального и высшего образования, поиска работы и содействия в самореализации, важно сохранить и продолжить развитие городского профессионального училища и сотрудничать с высшими учебными заведениями, информировать молодежь о существующих в регионе возможностях получить образование и работу, а также привлекать молодежь к решению вопросов формирования будущего своего города. Популяризация областей точных наук, технических специальностей. Мотивирование гимназистов после получения образования возвращаться в город, в том числе и при помощи целевых стипендий.

7. Поддерживать организации, осуществляющие программы по обучению эстонскому и другим языкам.

Продолжать практику языкового погружения, углубленного изучения эстонского языка, при помощи интегрированных предметных и языковых методик в детских садах и школах. Разнообразить возможности для изучения эстонского языка (лагеря, поездки, языковое погружение), поддерживать изучения языка в русскоязычных школах. Разработка программы по внешкольному изучению эстонского языка (на базе методики изучения английского языка ACE). Дополнительная возможность языкового погружения – деятельность по интересам и образование по интересам на эстонском языке. Способствовать появлению инфопункта Нарвского дома эстонского языка в Силламяэ, совместная работа с Интеграционным центром.

8. Развивать и поддерживать предпринимательскую деятельность детей и молодежи.

Поддерживать в дошкольных и школьных учреждениях программы, нацеленные на развитие предпринимательской деятельности. Содействие реализации образовательной программы "Предприимчивая школа", накопление знаний через интегрированную учебную и сопроводительную деятельность. Способствовать совместной работе членов программы и предпринимателей, с целью сделать обучение более практичным и приближенным к жизни.

Поддерживать начинания учеников, новые предпринимательские проекты, обучение экономике и развитие предпринимательского мышления.

9. Развитие компетенции молодежи во всех сферах, включая экологическое сознание, диги-компетенция, предпринимательство, экономика. Продвижение ценностей Европейского союза, внедрение принципов устойчивого потребления и образа жизни, повышение активности молодежи, интеграция хобби-образования с общим образованием.

10. Пропаганда обучения на протяжении всей жизни при помощи совместных проектов с профтехучилищем Силламяэ и Кассой по безработице, а также предотвращение выпадания из школ.

11. Увеличение числа учебных и трудовых лагерей с равной финансовой поддержкой и меньшим самофинансированием со стороны школ.

Крупные инвестиционные проекты:

Объекты	2019	2020	2021	2022	2023
09 Образование	576 498	1 479 367	3 405 808	1 936 701	1 900 000
<i>Дотации</i>	289 112	839 474	2 008 421	929 509	1 700 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	287 386	639 893	1 397 387	1 007 192	200 000
Проектирование и строительство школы Ваналинна	157 060	1 479 367	3 405 808	1 686 701	
<i>Дотации</i>	83 334	839 474	2 008 421	849 509	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	73 726	639 893	1 397 387	837 192	
Восстановление веранд в садике Пяйксеке	20 794				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	20 794				
Ремонт столовой и кухонного блока в гимназии				150 000	
<i>Дотации</i>				80 000	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				70 000	
Реконструкция школы Каннука				40 000	1 900 000
<i>Дотации</i>					1 700 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				40 000	200 000
Прочие важные инвестиционные объекты					
Реновация и реконструкция учебных заведений					
Облагораживание территорий школ и детских садов					

3.6. Образование по интересам, кружки по интересам и работа с молодежью

Цели

- Разносторонние возможности получить образование по интересам и заниматься деятельностью по интересам и рост числа учащихся, получающих такое образование, и занимающихся деятельностью по интересам, в т.ч. взрослых.
- Развитие работы с молодежью способствует позитивному самосовершенствованию молодежи и претворению ими в жизнь своих идей, и дает перспективу для самореализации в Силламяэ.
- Профилактика распространения среди молодежи наркомании, ВИЧ и роста преступности.
- Развивать среди детей и молодежи деятельность, направленную ведение здорового образа жизни.
- Увеличить проведение организованных мероприятий для молодежи во время школьных каникул.
- Создать для детей и молодежи благоприятную среду и возможности для занятий различными сферами по интересам и проводить свободное время содержательно

Индикаторы: число детей и молодежи, занятых деятельностью и образованием по интересам, хозяйственные расходы учреждения в расчете на одного учащегося, отношение количества правонарушений со стороны несовершеннолетних к числу правонарушений со стороны совершеннолетних

Основные направления деятельности:

- 1. Обеспечить доступность и разнообразие занятий по интересам, исходя из интересов детей и молодежи.** Данное действие включает в себя инвестиции в городскую инфраструктуру, образовательные, культурные и спортивные учреждения.
- 2. Предоставить молодежи более широкие возможности проведения свободного времени и получения образования по интересам и для занятий деятельностью по интересам.** Для организации образования по интересам и для деятельности по

интересам необходимо найти новые формы работы с молодежью, открыть новые кружки и клубы по интересам. Поддерживать работу открытых центров для детей и молодежи, проводить общегородские молодежные мероприятия. Развивать и поддерживать деятельность учреждений внешкольного образования и занятий по интересам (молодежный центр по интересам «Улей», центр культуры, спортивные клубы, музыкальная школа, MTÜ ESN, MTÜ Kodusoojus, школа воскресного дня Радуга), при этом определяя оптимальное использование помещений. Помещения Силламяэского молодежного центра по интересам «Улей» и Силламяэской музыкальной школы (В.Маяковского 7) амортизированы, условия учебы не отвечают современным требованиям, а учебные пособия устарели, необходимо выполнить проектирование и реновацию здания, одновременно благоустроить территорию вокруг здания, приобрести необходимую мебель и другие учебные пособия. В отношении здания по адресу В.Чкалова 25, где на данный момент действуют коллективы культурного центра Силламяэ, художественные и танцевальные классы Силламяэского молодежного центра по интересам «Улей», необходимо составить дальнейший план действий (после оптимизации сети основных школ – после реконструкции школ Ваналинна и Каннука, поскольку на время реконструкции школ здание будет использоваться под учебные нужды). Необходимо проанализировать функции учреждений города и основания для их финансирования с точки зрения деятельности и образования по интересам. Поддерживать проведение детских трудовых лагерей, а также спортивных лагерей и лагерей по интересам. Внедрение связанной с мореходством деятельности в молодёжные центры (плавание на паруснике, морские узлы, морские и рыболовные лагеря).

- 3. Предоставить молодежи больше разных возможностей для проведения свободного времени и занятий культурной деятельностью,** и кроме развития инфраструктуры учреждений культуры расширить выбор занятий, развивать культурную работу и деятельность, связанную с досугом. Для безопасного и здорового развития детей и молодежи проводить во время школьных каникул организованные мероприятия.
- 4. Поддерживать молодежную инициативу** и организовывать для этого конкурсы проектов молодежного досуга. Поддерживать молодежные инициативы и работу школьных самоуправлений. Поддерживать и развивать ученические дружины, развивать международную молодежную деятельность.

- 5. Содействовать интеграции детей и молодежи города в общество.** Поддержать проведение школьниками и студентами работ и исследований, связанных с развитием города. Для интеграции молодежи в эстонское общество наладить связи с молодежными организациями. Для лучшего овладения эстонским языком поддерживать участие молодежи в языковых лагерях, организовывать экскурсии в другие регионы Эстонии, проводить вечера встреч и тематические мероприятия, организовать волонтерскую сеть среди молодежи для помощи на мероприятиях, фестивалях и т.д.
- 6. Для предотвращения преступности и распространения наркомании, алкоголизма и ВИЧ** организовать проведение молодежных мероприятий по этим проблемам, сделать необходимую информацию доступной для всей молодежи, используя для этого опыт и помощь различных организаций и фондов, распространять тематические материалы.

Крупные инвестиционные проекты:

Объект	2019	2020	2021	2022	2023
09 Образование	576 498	1 479 367	3 405 808	1 936 701	1 900 000
<i>Дотации</i>	289 112	839 474	2 008 421	929 509	1 700 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	287 386	639 893	1 397 387	1 007 192	200 000
Ремонт помещений Маяковского 7 (музыкальная школа)	18 900				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	18 900				
08 Свободное время, культура, религия	15 520			30 000	1 630 000
<i>Дотации</i>					1 380 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	15 520			30 000	250 000
Реконструкция здания Маяковского 7				30 000	1 000 000
<i>Дотации</i>					850 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				30 000	150 000
Прочие важные инвестиционные объекты					
Облагораживание территории вокруг Маяковского 7					
Приобретение современной мебели и оборудования (Маяковского 7)					

3.7. Культура

Цели

- Силламяэ является мультикультурным городом, в котором представлены разные национальности, культуры и традиции. Культурная деятельность опирается на общечеловеческие ценности, толерантность и уважение друг к другу.
- Мероприятия в Силламяэ интересные и аттрактивные, коллективы Силламяэ известны и показывают высокий художественный уровень.
- Силламяэ привлекателен для туристов.
- Активность местной инициативы и развитая деятельность обществ являются основой сильного гражданского общества.

Индикаторы: посещаемость культурных учреждений (музей, библиотека, центр культуры), количество зрителей на культурных мероприятиях.

Основные направления деятельности:

- 1. Поддержать деятельность самодеятельных коллективов и национальных культурных обществ.**
- 2. Подчеркнуть важность изучения культуры и истории родного края, значение Силламяэского музея и необходимость пополнения музейных и художественных фондов и собраний.** Содействовать развитию музейной педагогики при изучении родного края и проведению музейных уроков для дошкольных учреждений и общеобразовательных школ.
- 3. Развивать существующую инфраструктуру культурной деятельности.** Поддержать деятельность и развитие Силламяэского центра культуры, Силламяэской центральной библиотеки, школ и центров по интересам. Выполнить реновацию здания Силламяэской музыкальной школы и Силламяэского молодежного центра по интересам «Улей», благоустроить территорию и привести условия обучения в соответствии с современными нормами. Увековечить связь значимых личностей с Силламяэ (например, установить памятник на месте дома Павлова). Реновировать здание библиотеки (Калда 12) и приобрести необходимую технику. Для сохранения своей культуры

и ознакомления с ней других следует развивать Силламяэский музей. Провести реновацию здания музея и благоустройство территории, установить необходимые для экспозиции современные оборудование и мебель. Обеспечить культурные учреждения доступом к Wi Fi. Приобрести новые экспонаты для коллекций городского музея, расширить экспозицию советского периода, расширить экспозиционные площади музея. Приоритетным является развитие деятельности тематического музея в центре культуры. Необходимо также разработать туристические маршруты (размещение указателей, в том числе на возможность пользования интернетом в библиотеке, инфостенды, организация мест парковок и отдыха, устройство смотровых площадок, декорирование города (в т.ч. при помощи тематических граффити на стенах). Для развития туризма важно сосредоточиться на отличительных особенностях города, улучшить городскую среду, учитывая сильные и слабые стороны города. С целью повышения культурно-исторической значимости города важно реконструировать центральную площадь города вместе и окрестностями Культурного центра, облагородить территорию вокруг музея, а также поддерживать порядок на береговой линии. С позиции развития туризма важно регулярно обновлять связанную с городом информацию на городском сайте и в информационных буклетах, а также активно рекламировать город.

4. **Создать новые места для культурной деятельности.** Выполнить реновацию зданий школы и центра по интересам, благоустроить территорию и привести учебную среду в соответствие с современными нормами. Составить проект открытой сцены в приморском парке. Подведение электрического соединения к тропе здоровья поможет привлечь в город организаторов больших мероприятий.
5. **Составить календарь традиционных городских фестивалей, концертов и культурных событий,** в рамках которого проводится дни города и моря, фестиваль джаза Jazz-time, ночь музея, молодёжный конкурс «Живая классика», танцевальный фестиваль «Stiilivisioon», дни национальных культур «Культурные мосты Балтии», театральные фестивали «Любителивы», праздник масленицы, День родного языка, концерт в честь дня независимости Эстонской Республики, день защиты детей, Яанов день, день учителя, вечер романсов в салоне центра культуры. Совместно с Eesti Kontsert продолжить проект «Музыка семи городов» и др.

6. Углублять сотрудничество в сфере культуры - участвовать в международных движениях, объединениях, ассоциациях и проектах и претворять в жизнь совместные проекты с городами-побратимами. Укреплять связи между художественными коллективами, как в Эстонии, так и за рубежом. Оказывать поддержку деятельности, направленной на интеграцию различных групп общества.

Крупные инвестиционные проекты:

Объекты	2019	2020	2021	2022	2023
04 Хозяйство	5 037 520	5 115 605	478 673	743 333	851 667
<i>Дотации</i>	2 006 922	2 113 000	70 673	163 333	151 667
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	3 030 598	3 002 605	408 000	580 000	700 000
Ремонт центральной лестницы				100 000	
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				100 000	
Реновация лестниц Каяка	323 400				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	323 400				
08 Свободное время, культура, религия	15 520			30 000	1 630 000
<i>Дотации</i>					1 380 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	15 520			30 000	250 000
Центр культуры. Ремонт карнизов	15 520				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	15 520				
Облагораживание территории вокруг музея					630 000
<i>Дотации</i>					530 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>					100 000
Прочие важные инвестиционные объекты					
Реновация здания библиотеки					
Приобретение техники в библиотеку					
Установка памятника на месте домика Павлова					
Реновация здания музея					
Приобретение новой мебели и техники в музей					
Приобретение новых экспонатов в музей					
Проектирование открытой сцены в приморском парке					
Подведение электрического соединения к тропе здоровья					

3.8. Спорт и здоровый образ жизни

Цели

- Население, понимающее пользу занятий спортом и ценность здоровья, широкое содействие здоровому образу жизни.
- Городские спортивные базы и действующие спортивные клубы предоставляют жителям города разнообразные возможности для занятий спортом.
- Повышать число людей, ведущих здоровый образ жизни.
- Улучшать доступность возможностей для занятия спортом.
- Повышать информированность людей о здоровом образе жизни.

Индикаторы: число занимающихся в спортивных клубах (удельный вес от населения), количество участников в спортивных мероприятиях

Основные направления деятельности:

1. **Поддерживать в городе пропаганду спортивного образа жизни, развитие оздоровительного и любительского спорта и расширение возможностей для проведения досуга.** Развитие в городе оздоровительного и любительского спорта способствует расширению для жителей города возможностей проводить свой досуг, помогает им сохранить здоровье и физическую форму. Для продвижения оздоровительного спорта в городских учреждениях образования необходимо, прежде всего, пробудить интерес к занятиям спортом и вести пропаганду здорового образа жизни. Для достижения этих целей необходимо на должном уровне проводить совместные спортивные дни и дни здоровья, и привлекать к участию известных спортсменов. Создать на базе спортивного комплекса «Калев» группы здоровья. Создать возможности для занятий спортом для людей с недостатками здоровья. Предусмотреть развитие спортивной деятельности и возможностей для досуга в березовой роще и в сосновом бору (в том числе, при помощи строительства речного причала на реке Сытке и создания парка приключения в северо-восточной части города).
2. **Поддерживать деятельность существующих спортивных клубов для**

дальнейшего развития движение за активный спорт и здоровый образ жизни. Принимая во внимание существующие в Силламяэ спортивные базы, наличие имеющих соответствующую классификацию тренеров, число любителей и количество спортивных достижений, оказывать поддержку следующим видам спорта: плавание, легкая атлетика, футбол, лыжи, баскетбол, бокс, шахматы, художественная гимнастика, теннис, настольный теннис, боевые искусства. Оказывать дополнительную поддержку силламяэским спортсменам и командам, достигшим выдающихся результатов. С точки зрения развития спорта, важно также поддерживать развитие новых спортивных направлений в городе.

3. **Обновление спортивных сооружений.** Продолжить реновацию спортивного комплекса, привести в порядок спортивные площадки учебных заведений, организовать общественные спортивные и игровые площадки, построить городские велосипедные дорожки и тропы здоровья, многофункциональную спортивную площадку. Способствовать безопасности на спортивных и детских площадках, в том числе при помощи установки камер наблюдения. Приоритетом в работе считать реновацию спортивного комплекса «Калев», в т.ч. реконструкцию стадиона, замену покрытия на стадионе, реконструкцию манежа и строительство внешних сооружений (универсальной детской площадки возле спорткомплекса). Совместно с эстонским футбольным клубом поддержать строительство современного и отвечающего требованиям представительского стадиона. В реновации нуждается также находящийся по адресу чкалова 25 стадион. Запланировать наличие мини футбольного поля возле каждой школы (всего 4), находящаяся возле гимназии баскетбольная площадка нуждается в обновлении. Разнообразить услуги, которые предлагает Силламяэский спорткомплекс «Калев». Совместно с целевым учреждением Eesti Terviserajad и городом Нарва-Йыэсуу построить участок тропы здоровья Сииламяэ-Синимяе (бывшая территория Вайвара). Развивать спортивную инфраструктуру, повышать удобство пользования спортивными объектами при помощи установки переодевалок, душевых и предоставления услуг по аренде инвентаря.
4. **Вести разностороннее сотрудничество в области спорта и здорового образа жизни** на уездном, общереспубликанском и международном уровне. Для развития спорта важно сотрудничество с другими самоуправлениями при проведении совместных мероприятий. Город заинтересован в проведении на базе силламяэских спортивных сооружений региональных,

общереспубликанских и международных мероприятий, так как они способствуют активизации местной спортивной жизни и предоставляют возможность для рекламы города.

5. **Предоставлять жителям города больше информации о здоровом образе жизни.** Использовать различные веб-сайты (веб-сайт города, молодежные порталы и т.п.) СМИ для распространения информации о здоровом образе жизни. Развивать народный спорт, повышать активность жителей, предлагая больше самостоятельности людям, организациям и сообществам в организации мероприятий.

Крупные инвестиционные проекты:

Объекты	2019	2020	2021	2022	2023
09 Образование	576 498	1 479 367	3 405 808	1 936 701	1 900 000
<i>Дотации</i>	289 112	839 474	2 008 421	929 509	1 700 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	287 386	639 893	1 397 387	1 007 192	200 000
Баскетбольная площадка (гимназия)				60 000	
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				60 000	
Прочие важные инвестиционные объекты					
Строительство легкоатлетического и футбольного стадиона					
Реновация спорткомплекса					
Строительство многофункциональной спортивной площадки					
Замена покрытия на стадионе					
Развитие спортивной инфраструктуры					

3.9. Социальное обеспечение и здравоохранение

Цели

- Обеспечить людям (в т.ч. детям) возможность справиться с социальными проблемами повседневной жизни и социальное развитие посредством оказания им социальных услуг и предоставления социального пособия.
- Принципы, обеспечивающие права и благополучие ребенка, соблюдены.
- Исходящие от жизненной, учебной, рабочей среды риски для здоровья уменьшены.

- Физическая активность жителей увеличилась, питание более сбалансированное, отклоняющееся поведение уменьшилось.
- Всем нуждающимся обеспечены качественные услуги здравоохранения.
- Обеспечить и развивать доступность необходимых и качественных социальных услуг для различных целевых групп

Индикаторы: число получающих пособие по бедности людей за год, размер выплаченного пособия по бедности за год, уровень безработицы, число социальных пособий и услуг, количество несчастных случаев на рабочем месте

Основные направления деятельности:

- 1. Создать систему социального обеспечения, направленную на профилактику и реабилитацию.** Исходить из принципа: пособиям предпочитать профилактическую деятельность (вместо пособия по бедности содействовать началу предпринимательской или трудовой деятельности; создать условия для участия в переобучении и повышении квалификации и в проектах по трудовой занятости). Развивать профилактическую работу с группами риска. Для сведения к минимуму длительной безработицы участвовать в программах занятости безработных и активно сотрудничать с кассой по безработице, с работодателями и лицами, занимающимися обучением. Обратит внимание на пропаганду здоровья и содействие здоровому образу жизни. Поддерживать создание центра реабилитации и социализации.
- 2. Поддерживать имеющиеся и при необходимости развивать новые услуги,** отвечающие происходящим в обществе изменениям и обеспечивающие людей не только обязательными и минимальными (исходя из закона) услугами, но и предоставлять дополнительные улучшенные возможности. Использовать возможности получения дотация из структурных фондов. Создать на базе силламяэской больницы центр здоровья первой ступени, что обеспечило бы жителям города не только услуги семейных врачей, но и другие услуги первой ступени с необходимой регулярностью. Обеспечить доступность неотложной медицинской помощи в городе. Развитие мультифункционального центра по социальному уходу на базе дома по уходу «Сюгис» (Геология 18) и при необходимости развивать новые услуги по социальному обеспечению и уходу. В свободных помещениях на первом и втором этаже организовать осуществлять

общие услуги по уходу на базе пансионата домашнего типа, в том числе круглосуточный, дневной и интервальный уход. Предлагать жителям консультационные услуги по низкой цене, в том числе семейную терапию, семейного юриста, курсы для родителей и т.д. Способствовать участию местных социальных и медицинских работников в курсах повышения квалификации, что позволило бы создать в городе новые услуги не привлекая рабочую силу из вне.

- 3. Расширить круг лиц, оказывающих социальные услуги.** Поддерживать Toetada сеть по сотрудничеству и поддержке и объединений по интересам, а также создать среду, способствующую социальной активности и начинаниям со стороны людей. Продолжать осуществление и развитие социальных услуг со стороны социальных учреждений города. Содействовать деятельности SA Sillamäe Naigla в оказании услуг по уходу. Модернизировать детское попечительское учреждение Lootus. Реновировать помещения в доме по уходу «Сюгис». Поддержать деятельность дневного центра для пожилых людей и людей с недостатками здоровья. Поддержать деятельность неодоходных объединений, занимающихся группами риска. При строительстве и реновации общественных сооружений обеспечивать специальный доступ для людей с недостатками здоровья и для родителей с детскими колясками. Осуществлять совместную работу с организациями этой сферы.
- 4. Социальная защита семьи и детей.** Оказывать поддержку семьям в связи с рождением ребенка и семьям, где есть первоклассники. Поддерживать малообеспеченные семьи с детьми. Поддерживать проекты, направленные на развитие детского дома. Довести до конца составление Детского и семейного профиля благополучия. Для обеспечения благополучия детей и семей необходимо осуществлять профилактические мероприятия, направленные на предотвращение рискованного поведения детей и поддержания здоровья; поддерживать позитивное воспитание детей; обеспечить доступность услуг, поддерживающих получение образования; создание условий для детей, нуждающихся в помощи, чтобы справиться с проблемами; обеспечить квалификацию и работу индивидуального сотрудничества специалистов, занимающихся вопросами благополучия детей и семей. Поощрять сотрудничество со всеми городскими учреждениями (образовательными, медицинскими, интересными и т.д.) с целью обеспечения оперативной

осведомленности в школах и информирования о нуждающемся в помощи ребенке.

5. **Поддержка людей с недостатками здоровья, пенсионеров и малообеспеченных жителей города.** Вовлекать людей с недостатками здоровья и пожилых людей в повседневную жизнь, содействовать их самостоятельности и занятиям по интересам. Создать для людей с недостатками здоровья возможности справляться с проблемами повседневной жизни и возможности для учебы и развития. Продолжать дотирование городского общественного транспорта и банных услуг. Достигнуть готовности к оказанию социальной помощи жителям города, попавшим в кризисную ситуацию. Создать для учащихся с особыми потребностями возможности для учебы (лифты, пандусы и т.п.)
6. **Продолжать заниматься проблемой профилактики и последствий наркомании.** Участвовать в работе целевых учреждений, занимающихся профилактикой наркомании, и в работе центра реабилитации наркозависимых.
7. **Содействовать оказанию в городе медицинских услуг первого этапа, услуги скорой помощи и услуги по уходу.** Считать важным доступность медицинской помощи и восстановительного лечения в амбулаторных условиях, развитие услуги сестринского ухода на дому и продолжение работы дневного детского стационара. Поддержать реновацию целевого учреждения Sillamäe Haigla и приобретение современного медицинского оборудования.
8. **Гарантировать доступность связанной со здоровьем информации для социально чувствительных групп об их правах и направленных на них услугах и пособиях, используя для этого понятные для них формы общения.**

Крупные инвестиционные проекты:

Объекты	2019	2020	2021	2022	2023
10 Социальная защита	273 117	150 000	250 000		
<i>Дотации</i>	200 000	150 000			
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	73 117		250 000		
Работы по реконструкции детского попечительского учреждения Lootus	222 764	150 000			
<i>Дотации</i>	200 000				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	22 764	150 000			

Приобретение автобуса (детское попечительское учреждение Lootus)	6 549				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	6 549				
Проектные работы по реконструкции дома по уходу «Сюгис» (Геология 18)	43 804		250 000		
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	43 804		250 000		
Прочие важные инвестиционные объекты					
Создание центра здоровья первого уровня					
Обеспечение доступности госучреждений – лифты, пандусы, поручни и др.					
Поддержка реновации Sillamäe Haigla					
Поддержка в закупке современного медицинского оборудования Sillamäe Haigla					

3.10. Безопасность

Цели

- Уменьшение преступности и случаев нарушения общественного порядка.
- Снижение рисков для окружающей среды и готовность к кризисным ситуациям.
- Повышение сознательного отношения к культуре дорожного движения для обеспечения безопасности.

Индикаторы: количество виновных деяний, в т.ч. преступлений, в т.ч. преступлений против личности, количество дорожно-транспортных происшествий.

Основные направления деятельности:

1. **Активизировать участие общественности в предотвращении преступлений и защите собственности.** Разработать и организовать систему «соседской охраны».
2. **Усилить сотрудничество с органами охраны правопорядка.** Обмениваться с Идаской префектурой полиции информацией по вопросам правопорядка; обеспечить благоустройство городского пространства и хорошую

просматриваемость общественных мест.

- 3. Внедрять в деятельность местного самоуправления общие принципы превентивности преступлений.** Провести анализ проблем, связанных с преступностью, и учесть результаты анализа при планировании. Проанализировать вопросы, связанные с обеспечением безопасности и соблюдением правил парковки при проведении массовых мероприятий, и учесть их при проведении следующих мероприятий. Заключать с охранными фирмами договоры об охране городского имущества.
- 4. Повысить безопасность в общественных местах и на улицах.** Установить на улицах города и во дворах подведомственных учреждений камеры слежения и объединить их в общую систему видеонаблюдения. Прибегнуть к сотрудничеству с Департаментом полиции и погранохраны в части установки камер слежения. Фиксировать заброшенные дома и обеспечить, чтобы их владельцы выполняли свои обязательства
- 5. Повысить готовность к действиям в кризисных ситуациях.** Наличие порта, нефтяных, химических и газовых терминалов, а также оборот опасных веществ существенно увеличивают степень риска. Значительное увеличение числа туристов и расширение пассажирского порта также могут вызвать рост преступности. Для снижения указанных рисков следует сформировать соответствующие структуры и обеспечить их необходимой техникой. Обновления требует система раннего предупреждения.
- 6. Повысить безопасность движения на дорогах города и шоссе.** Установить дополнительные указатели движения, провести реконструкцию дорог и перекрестков.
- 7. Снизить риск несчастных случаев.** Обеспечить соблюдение основных требований пожарной безопасности в детских учреждениях, учреждениях здравоохранения и общественных учреждениях. Постоянно информировать население о действиях в опасных ситуациях. Проводить мероприятий по этой тематике (ношение светоотражателей, выполнения правил дорожной безопасности и т.д.).
- 8. Повысить готовность к кризисным ситуациям.** Учитывать результаты анализа рисков при составлении планировок города. Сформировать команду по

урегулированию кризисных ситуаций и составить план урегулирования опасных ситуаций, в котором предусмотреть необходимые для этого ресурсы. Определить предприятия и учреждения, которые должны составить план действий в опасных ситуациях. Организовать обучение и провести разъяснительную работу по предотвращению опасных и регулированию кризисных ситуаций. Регулярно проводить в школах и общественных учреждениях учения по эвакуации. Заказать на летний сезон услугу по охране и спасанию на воде.

Крупные инвестиционные проекты:

Объекты	2019	2020	2021	2022	2023
Прочие важные инвестиционные объекты					
Установка камер наблюдения, подключение к общей системе видеонаблюдения					
Обновление системы раннего предупреждения					
Установка дополнительных дорожных знаков (при необходимости)					
Составление городского плана по урегулированию кризисов					
Услуга служб безопасности и спасения на воде (пляж, на летние месяцы)					

3.11. Управление, коммуникация, внешние связи, сотрудничество

Цели

- Плодотворное сотрудничество с международными организациями и городами- побратимами.
- Региональное развитие в сотрудничестве с другими самоуправлениями, с частным и третьим сектором.
- Развитие имеющихся каналов коммуникации.

Индикаторы: участие в международных и региональных проектах и мероприятиях (число/год)

Основные направления деятельности:

- 1. Продолжать сотрудничество с Союзом самоуправлений Ида-Вирумаа, Союзом городов и волостей Эстонии и соседними самоуправлениями для выражения, представления и защиты общих интересов на государственном и**

европейском уровне. В сотрудничестве с самоуправлениями Нарвы, Нарва-Йыэсуу и Тойла необходимо решить различные вопросы, связанные с социально-экономическим развитием этого региона: общественный транспорт, медицинская помощь и охрана порядка; а также организация обращения с отходами, развитие водопроводной и канализационной сети общего пользования, приведение в порядок морского побережья, разработка туристических маршрутов и оказание туристических услуг, а также управление кладбищем.

- 2. Продолжить организаторскую деятельность с целью реализации идеи свободной зоны.**
- 3. В целях повышения качества публичных услуг проводить сотрудничество с частными предприятиями и недоходными объединениями.** Продолжать заказывать у недоходных обществ различные услуги (особенно социальные), объединяя гражданскую инициативу с удовлетворением потребностей города. Содействовать участию членов местных МТÜ в курсах повышения квалификации.
- 4. Участвовать в международном сотрудничестве.** Город активно участвует в работе комиссий по окружающей среде и городскому планированию. Одним из приоритетов международного сотрудничества является развитие транспортного сообщения в регионе Балтийского моря, а также в направлении Via Hanseatica и Российской Федерации. Для представления бренда города и проведения маркетинга планируется проведение целевых ознакомительных кампаний, направленных на конкретные целевые регионы и группы. Для распространения информации о Силламяэ, как в Эстонии, так и в мире важно разработать и развить сферу деятельности (например, охрана окружающей среды) и признаков, характеризующие город (архитектура, военная промышленность, наследие советского периода). Для развития промышленных зон, порта, туризма и связанных с ними сфер деятельности (например, охрана окружающей среды) развивать сотрудничество Силламяэ с городом Котка и регионом Хамина.
- 5. Организовать распространение информации о предпринимательстве и среде проживания.** Создать городской инвестиционный паспорт ресурсов города в сфере предпринимательства. Проводить семинары по развитию и

предпринимательству. Необходимо привлекать к городу внимание и распространять информацию о различных культурных, спортивных и других мероприятиях, выпустить и распространить печатные издания, знакомящие с городом, проводить встречи с предпринимателями из других городов и организациями, занимающимися развитием предпринимательства.

- 6. Сделать доступной для жителей города информацию публичных служб и уменьшить бюрократию.** Необходимо улучшать веб-страницы города и городских учреждений, улучшить распространение информации и качество обслуживания клиентов городскими чиновниками
- 7. Развивать имеющиеся каналы коммуникации.** Возобновить деятельность городского телевидения и городского аккаунта Instagram. Регулярно заниматься стратегическим планированием коммуникации.
- 8. Внедрение в Силламяэском Городском управлении системы качества, ISO 9001:2008,** по возможности ходатайствовать о получении соответствующего сертификата (в дальнейшем ISO 9004:2009). Для успешной работы направление и руководство каждой организации должны быть системными и прозрачными. Система качества должна охватывать всю деятельность и все процессы, которые могут повлиять на способность местного самоуправления удовлетворить требования жителей и иных сторон.
- 9. Обеспечить работникам городских учреждений и подведомственных учреждений конкурентоспособные условия работы.** Важно следить за уровнем заработной платы служащих и работников, чтобы обеспечить квалифицированных работников.
- 10. Продолжить сотрудничество с городами-побратимами.** Город Силламяэ продолжает сотрудничество с городами-побратимами, как в Эстонии, так и за рубежом:
 - Нокиа (Финляндия) – совместная работа в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта, экологии, в социальной сфере, участие художественных коллективов в празднованиях, обмен делегациями ведущих специалистов.
 - Navre de Grace (штат Мэриленд в США) – контакты на уровне переписки между городскими управлениями и уровне методистских церквей обоих городов, планируется наладить контакт между

молодежью обоих городов, обмен художественными коллективами, чиновниками, развитие деловых контактов.

- Бютцов (Германия) – сотрудничество в сфере профессионального образования, культуры, туризма, социальной сферы и молодежного движения.
- Некрасовский муниципальный округ Ярославской области (Россия) – торгово-экономическое сотрудничество, сотрудничество в сфере культуры, обмен делегациями.
- Кингисеппский муниципальный округ Ленинградской области (Россия) – сотрудничество в сфере предпринимательства с учетом возможностей Силламяэской свободной зоны.
- Кярдла – проведение совместных культурных мероприятий и выставок.
- Бровары (Киевская область, Украина) – сфера экономики, культуры и общественной деятельности.
- Мстиславль (Украина) – сотрудничество в сфере культуры.

11. Кроме городов-побратимов продолжить сотрудничество с самоуправлениями-партнерами:

- регион Кюменлааксо (Финляндия) – реализованный проект по консультации начинающих предпринимателей и по развитию окружающей город Силламяэ среды, дальнейшая совместная работа по строительству и обслуживанию порта и в сфере предпринимательства в Силламяэ.
- Котка (Финляндия) – профессиональное сотрудничество, возможны и другие формы сотрудничества: логистика, порты, туризм, обслуживание, металло- и деревообработка.

Крупные инвестиционные проекты:

Объекты	2019	2020	2021	2022	2023
Прочие важные инвестиционные объекты					
Развитие транспортной сети в регионе Балтийского моря					

4. БЮДЖЕТНАЯ СТРАТЕГИЯ ГОРОДА СИЛЛАМЯЭ

Бюджетная стратегия является составной частью программы развития, и ее цель – выполнение поставленных в программе развития задач и планирование финансирования намеченной деятельности. Бюджетная стратегия является основанием при составлении бюджета единицы местного самоуправления, взятии обязательств и разработке инвестиционных проектов.

Основной целью разработки бюджетной стратегии города является достижение в среднесрочной перспективе стабильности бюджетной политики, что обеспечило бы городу целостное и сбалансированное развитие. Бюджетная стратегия охватывает четыре предстоящих бюджетных года. Общей целью внедрения среднесрочной перспективы планирования является повышение стабильности бюджетного процесса, обеспечение более четко определенного направления средств на проекты развития, повышение ликвидности средств и стабильности финансируемой деятельности, а также прозрачность бюджетного процесса.

Основной целью бюджетной политики города является сбалансированность бюджета и сохранение бюджетного остатка, переходящего на следующий год. Приоритетами являются выполнение обязательств, установленных для города законами, и обязательств, взятых городом на себя при заключении договоров, привлечение дотаций из структурных фондов Евросоюза и других дотаций для инвестиций и иных проектов.

При составлении бюджетной стратегии за основу были взяты приоритеты, указанные в программе развития Силламяэ, программы развития по сферам деятельности, программы развития городских учреждений и прогнозы экономического развития до 2023 года.

При планировании и проведении конкретной деятельности по сферам деятельности с целью способствовать развитию города Силламяэ исходили из классификатора расходов по сферам деятельности местных самоуправлений⁸ (01 Общие услуги сектора управления, 04 Хозяйство, 05 Защита окружающей среды, 08 Свободное время, культура, религия, 09 Образование, 10 Социальная защита).

⁸ Rahandusministri 11. 12. 2003 määruse nr 105 “Avaliku sektori finantsarvestuse ja -aruandluse juhend” järgi

4.1. Анализ экономического положения единицы местного самоуправления и прогноз на период бюджетной стратегии

Анализ экономического положения единицы местного самоуправления и прогноз на период бюджетной стратегии приведены в главе 1. Основные показатели, взятые за основу при составлении бюджетной стратегии:

1. Согласно весеннему прогнозу Министерства финансов на 2019 год ВВП Эстонии вырастет в 2019 году на 3,1% и замедлится в последующие годы до 2,7%. Рост экономики в этом и последующих годах замедлится в соответствии с внешним спросом. Рост экспортной индустрии и услуг снизится из-за замедления внешнего спроса. Рост деловой и потребительской неопределенности окажет негативное влияние на инвестиционную и потребительскую активность, что отразится в замедлении роста в строительстве, торговле и других секторах, в первую очередь зависящих от внутреннего спроса. Положительный разрыв производства в основном выражается в напряженности на рынке труда, то есть в нехватке рабочей силы, уровне безработицы и заработной плате. В то же время текущая экономическая ситуация несопоставима с докризисной ситуацией, поскольку в настоящее время не наблюдается чрезмерного роста кредитования, а риски рецессии значительно ниже.
2. В 2018 году рост частного потребления вырос до 4,6% после временного замедления в 2017 году, вызванного быстрым ростом заработной платы и в таком же темпе увеличенными социальными трансфертами. В последнем весеннем прогнозе Министерства финансов говорится, что частное потребление может расти также быстро и в 2019 году, поскольку некоторое замедление роста заработной платы компенсирует замедление инфляции (ИПЦ). Тем не менее, начиная с 2020 года, потребление должно явно замедлиться, поскольку темпы роста средней заработной платы замедлятся, возможности роста занятости исчерпываются, а инфляция больше некуда снижается. Значительно замедление инфляции является одним из факторов, поддерживающих рост покупательной способности в 2019 году. По сравнению с предыдущим прогнозом ожидается значительно меньшее повышение цен на продукты питания, а также запланированное в прошлом увеличение акциза на алкоголь будет отменено.

Кроме того, цена моторного топлива ниже, чем предполагалось ранее. В 2019 году покупательная способность средней заработной платы может вырасти даже быстрее, чем в прошлом году, более чем на 4%. В этом году мы ожидаем, что занятость будет развиваться в соответствии с экономическим развитием, поэтому прогнозируется умеренный рост занятости на 0,9%. В 2020 году рост занятости остановится и будет снижаться с 2021 года.

3. Несмотря на продолжающееся сокращение числа жителей, размер городского бюджета увеличивается (в т.ч. и подоходный налог с физических лиц).
4. Что касается экономических издержек, заслуживают внимания рынок электроэнергии, который открылся 1 января 2013 года, а также инвестиции в системы централизованного теплоснабжения, коммунального водоснабжения и канализации. Рост цен на нефть, начавшийся летом 2017 года, продолжается в связи с быстрым ростом мировой экономики. Цены на энергоносители выросли на 9,2% в прошлом году, в основном из-за более дорогого моторного топлива, электричества и дровяного отопления. В 2018 году нефть выросла почти на 30% из-за факторов спроса и предложения и геополитической напряженности.
5. В период бюджетной стратегии предполагается, что строительные работы так же, как и стоимость других услуг и товаров, подорожают. Это означает увеличение затрат. Однако необходимо поддерживать уровень инвестиций, чтобы обеспечить сохранение, поддержание и соответствие нормативам городского имущества - поэтому бюджетная стратегия направлена на обеспечение объема инвестиционной активности городского бюджета хотя бы в существующей пропорции (рассчитанной без дополнительных субсидий и займов).
6. Согласно данным Департамента статистики Эстонии, в 2018 году средний доход Силламяэ составил около 962 евро, что немного ниже, чем в среднем по Ида-Вирумаа (т.е. около 1050 евро). Получаемые пособия зависят от государственной политики и возможностей финансирования. С точки зрения продажи товаров и услуг и другого операционного дохода, цель состоит в том, чтобы увеличить доход учреждений культуры и скорректировать стоимость мест учебных мест в соответствии с фактическими экономическими затратами, корректировка арендной платы и цен на аренду в соответствии с заключенными контрактами - таким образом, это увеличение рассчитывается пропорционально ожидаемому экономическому росту.

7. Все более приоритетное внимание будет уделяться мерам, направленным на повышение собственных доходов и оптимизацию работы управляемых учреждений, с тем чтобы ослабить давление на городской бюджет.

Исходя из стратегических целей города, составлен прогноз доходов городского бюджета и определены объемы запланированных расходов и инвестиций, а также кредитная стратегия города. Принимая во внимание, что хозяйственная деятельность города в большой степени зависит от воздействия внешних факторов, проводится ежегодное обновление стратегии с тем, чтобы привести прогнозы в соответствие с общими изменениями в экономике Эстонии.

4.2. Фактические, запланированные и прогнозируемые доходы от основной деятельности

Начиная с 1 января 2019 года в местное самоуправление от налогоплательщиков по месту жительства поступает 11,93% от уплаченного налога со стороны физического лица-резидента, начиная с 2020 года ожидается, что этот процент будет 11,96%.

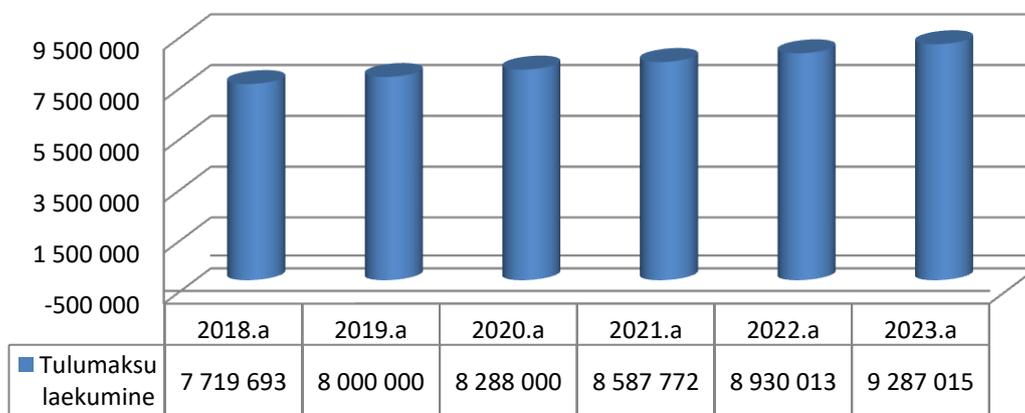


Рисунок 4.2.1. Поступление подоходного налога. Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

Поступление подоходного налога в 2018 году составило 575,8 евро в расчете на одного жителя. По сравнению с 2017 годом, поступление выросло на 8,5%. На поступление подоходного налога в городской бюджет влияет количество рабочих мест, с которых поступает налоги и количество рабочих мест в городе. По данным Налогового и Таможенного департамента, количество предприятий с работниками в Силламяэ за

первые 3 месяца 2019 года было в среднем 189 (188–2018), а средний брутто доход на предприятиях, действующих на территории самоуправления, составил в среднем 836 евро в месяц (729 – 2018). По состоянию на 01.03.2019 в Силламяэ было официально зарегистрировано 500 безработных.

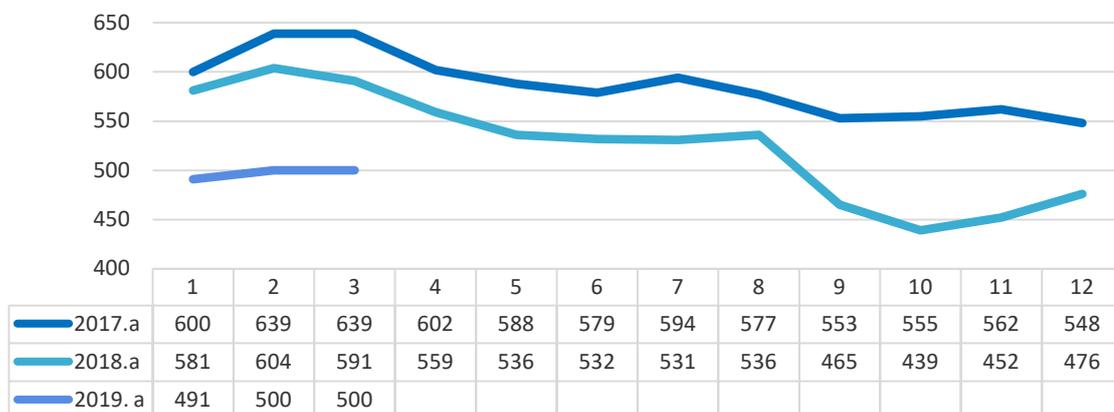


Рисунок 4.2.2. Зарегистрированные безработные в Силламяэ. Источник: Касса по безработице

Можно отметить, что динамика изменения количества безработных в 2019 году по состоянию на март месяц не опережает аналогичные показатели предыдущего года. Несмотря на то, что текущие события создают новые рабочие места, количество людей работоспособного возраста уменьшается, что не позволяет запланировать на период бюджетной стратегии серьезное повышение в доходной базе.

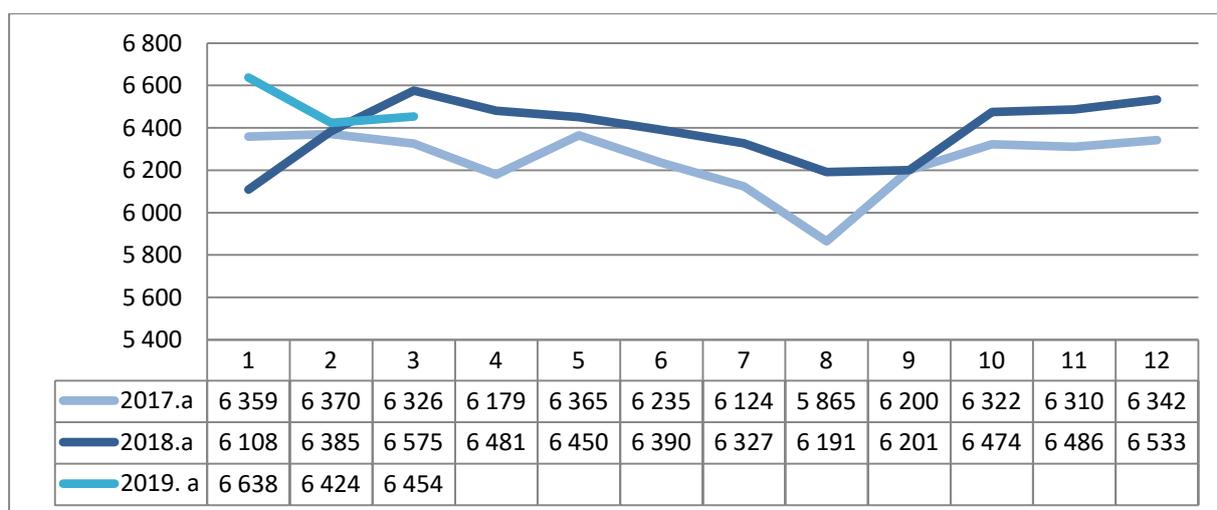


Рисунок 4.2.3. Число обязанных по подоходному налогу в Силламяэ. Источник: Налогово-таможенного департамента

Текущее состояние доходной базы города Силламяэ и прогноз её роста

Таблица 4.2.1 Доходы от основной деятельности 2013-2018, €

Sillamäe linn	2013	2014	2015	2016	2017	2018
* Продажа товаров и услуг	1 207 494	1 357 759	1 424 494	1 524 035	1 719 288	1 864 505
* Доходы по налогам	6 420 972	6 734 146	6 976 048	6 927 320	7 199 272	7 807 765
* Полученные дотации	4 321 748	5 382 593	4 481 047	4 745 507	4 957 469	6 214 752
* Доход от иной деятельности	59 186	63 849	55 715	53 937	104 282	65 686
Итого	12 009 399	13 538 348	12 937 305	13 250 799	13 980 312	15 952 709

Источник: Министерство финансов

Таблица 4.2.2 Доходы от основной деятельности консолидированной группы 2013-2018, €

Sillamäe linn	2013	2014	2015	2016	2017	2018
* Продажа товаров и услуг	4 278 904	4 615 619	4 567 042	4 541 990	4 868 323	4 849 442
* Доходы по налогам	6 420 972	6 734 146	6 976 048	6 927 320	7 199 272	7 807 765
* Полученные дотации	4 322 174	5 383 359	4 486 250	4 747 979	4 959 810	6 220 469
* Доход от иной деятельности	168 755	162 250	169 127	168 143	218 337	183 279
Итого	15 190 806	16 895 374	16 198 468	16 385 432	17 245 742	19 060 956

Источник: Министерство финансов

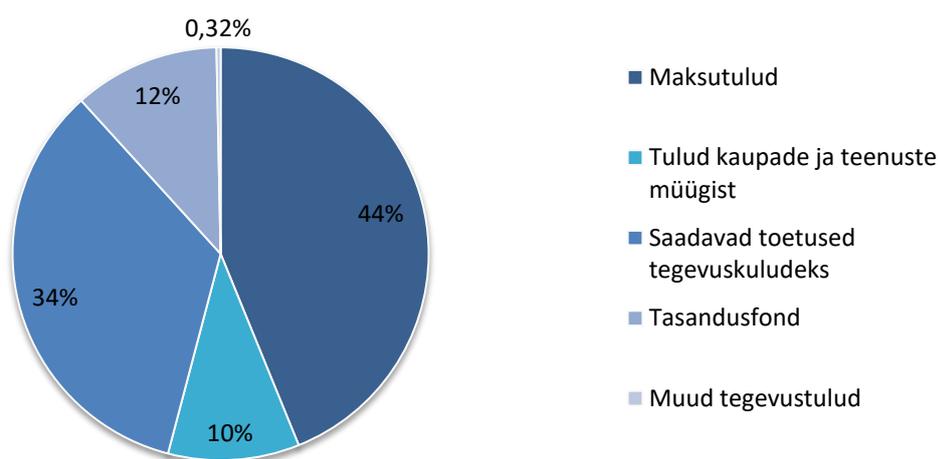


Рисунок 4.2.4. Структура доходов от основной деятельности в 2019 году.

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

Таблица 4.2.3 Прогноз доходов от основной деятельности

Sillamäe linn	2019 бюджет	2020 план	2021 план	2022 план	2023 план
Доходы от налогов	8 087 000	8 377 000	8 676 772	9 019 013	9 376 015
Доходы от продажи товаров и услуг	1 880 345	1 900 000	1 900 000	1 990 000	1 990 000
Дотации, получаемые для расходов на деятельность	6 310 363	6 528 823	6 849 533	7 000 000	7 000 000
Другие доходы от деятельности	59 177	65 000	70 000	70 000	70 000
Итого	16 336 885	16 870 823	17 496 305	18 079 013	18 436 015

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

- **Подоходный налог с физического лица** является основным источником доходов в городской бюджет. В последние годы поступление этого налога составляло 48-53% доходов. На 2019-2023 годы ожидаются на таком же уровне. В то же время, планируется ежегодное увеличение поступления подоходного налога с физического лица на 3,6-4%. Темп роста обусловлен ожидаемым увеличением трудовой занятости и повышением заработной платы.

Таблица 4.2.4 Прогноз поступления подоходного налога

Sillamäe linn	2019	2020	2021	2022	2023
Поступление подоходного налога (в евро)	8 000 000	8 288 000	8 587 772	8 930 013	9 287 015
%		3,60	3,62	3,99	4,00

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

- **Земельный налог** планируется в последующие годы на том же уровне – 84 000 евро.
- **Налог на рекламу** составляет 0,02% от доходов основной деятельности.
- Также следует рассмотреть возможность введения **налога на закрытие дорог и улиц**.

Доходы от продажи товаров и услуг

Доходы, получаемые от хозяйственной деятельности городских учреждений:

- Покрываемые родителями расходы на питание ребенка и оплата места в детском дошкольном учреждении;
- Оплата родителями обучения ребенка в классах с углубленным изучением английского языка в школах Vanalinna и Kannuka;

- Оплата родителями обучения ребенка в Силламяэской музыкальной школе;
- Оплата занятий в кружках Силламяэского центра культуры и Силламяэского молодежного центра по интересам «Улей»;
- Плата за сдачу в аренду или в наём городского имущества, в т.ч. за использование помещений в городских учреждениях;
- Оплата услуг спортивного комплекса «Калев»;
- Участие родителей в организации летних лагерей для детей и молодежи;
- Доходы от хозяйственной деятельности редакции «Силламяэский вестник»;
- Оплата расходов на деятельность учебных учреждений, поступающая из других городов и волостей, если их дети учатся в Силламяэ.

В 2019 и 2020 годах прогнозируется рост до 7% по следующим видам доходов:

- Согласно постановлению Силламяэского Городского собрания № 73 от 20.12.2007 «Утверждение доли расходов детских дошкольных учреждений, покрываемых родителями» (поскольку доля установлена в процентах от минимальной ставки заработной платы, то в связи с ее увеличением повышается и сумма, которую платят родители),
- Согласно распоряжению Силламяэского Городского управления № 612-к от 13.12.2007 повышается плата родителей за обучение детей в Силламяэской музыкальной школе (поскольку плата установлена в % от минимальной ставки заработной платы, то в связи с ее увеличением повышается и сумма, которую платят родители),
- Согласно распоряжению Силламяэского Городского управления № 611-к от 13.12.2007 повышается плата за обучение детей в кружках и учебных группах молодежного центра по интересам «Улей» (поскольку доля установлена в процентах от минимальной ставки заработной платы, то в связи с ее увеличением повышается и сумма, которую платят родители).

Дотации, получаемые для расходов на деятельность

Выделяемые государством денежные средства являются целевыми и направляются на конкретные расходы городского бюджета, как например на ремонт дорог, развитие системы по обращению с отходами, социальные пособия и семейное пособие по

необходимости, социальные услуги, увеличение фонда публикаций в городской центральной библиотеке. Вот несколько принципов распределения ресурсов:

- фонд выравнивания в 2019 году составляет 2 094 862 евро. Этот уровень планируется сохранить и в течение следующих лет. Средства из фонда выравнивания составляют 12,8% от доходов городского бюджета.
- средства, выделяемые государством на расходы по образованию, являются целевыми и направляются на покрытие расходов по зарплате учителей школ, на повышение квалификации учителей, приобретение учебников и питание учеников 1-12 классов. С учетом уменьшения числа учеников, могут быть внесены изменения в расходы на образование;
- средства, выделяемые на пособия по бедности, остаются в ближайшие годы на том же уровне;
- дотация министерства сельского хозяйства запланирована на покупку школами молока, овощей и фруктов.

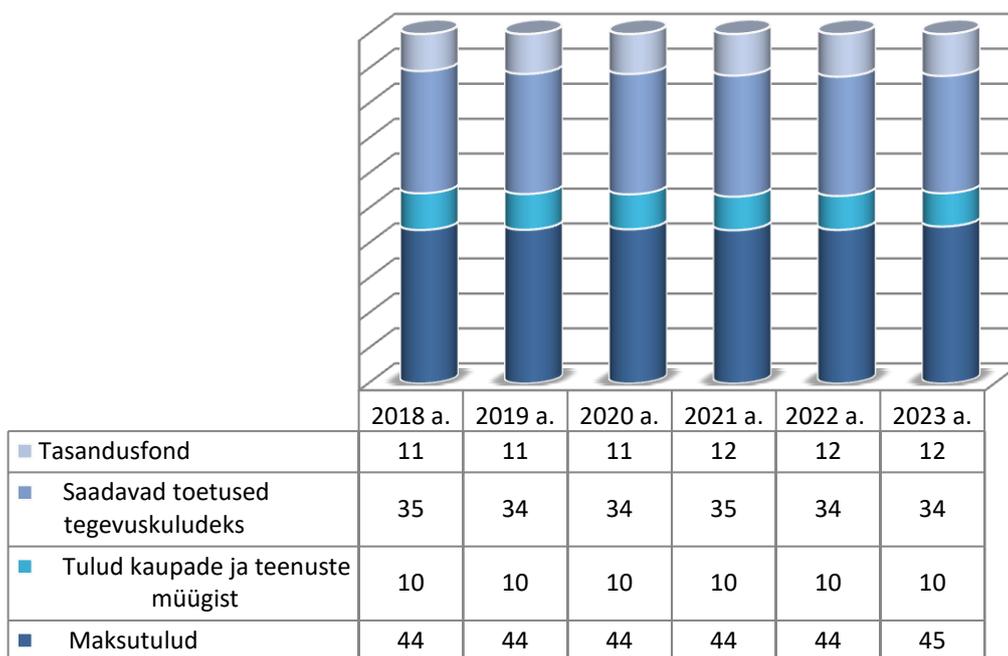


Рисунок 4.2.5. Прогноз доходов от основной деятельности. Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

Таблица 4.2.5 Прогноз ВВП и цен (%)

Sillamäe linn	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Реальный рост ВВП	3,9	3,1	2,7	2,7	2,6	2,5

Номинальный рост ВВП	8,6	6,0	5,5	5,3	5,0	4,9
Индекс потребительских цен	3,4	2,1	2,2	2,0	2,0	2,0

Allikas: Rahandusministeeriumi 2019. aasta kevadine majandusprognoos

Таблица 4.2.6 Расходы местного самоуправления на основную деятельность, € (не консолидированные)

Sillamäe linn	2013	2014	2015	2016	2017	2018
* Персональные расходы	-6 713 222	-7 147 932	-7 524 072	-7 676 820	-8 109 081	-9 029 675
* Хозяйственные расходы	-3 271 214	-3 728 455	-2 974 644	-2 901 887	-3 086 753	-3 624 838
* Выданные дотации	-1 214 650	-1 271 852	-1 262 099	-1 239 325	-1 150 451	-1 145 081
* Прочие расходы деятельности	-551 297	-672 142	-500 429	-494 739	-538 749	-525 487
Итого	-11 750 382	-12 820 382	-12 261 243	-12 312 771	-12 885 034	-14 325 081
Инвестиционная деятельность	-2 508 478	-1 008 809	-742 020	-656 243	1 505 248	-954 774
* Приобретение основного имущества	-2 157 990	-1 803 691	-1 306 611	-655 745	-1 847 731	-1 768 408
* Продажа основного имущества	0	0	16 125	21 471	1 500	140 000
* Полученное целевое финансирование для приобретения	817 430	1 274 368	677 303	32 000	1 126 915	688 930
* Выдано целевое финансирование для приобретения	-1 123 678	-417 280	-75 126	-13 956	2 240 000	0
* Финансовые доходы и финансовые расходы	-44 239	-62 888	-53 712	-40 013	-15 436	-15 296
<i>в т.ч. расходы по интрессам</i>	-46 524	-64 530	-54 188	-40 209	-32 608	-31 601
Профицит / дефицит	-2 249 460	-290 844	-65 958	281 785	2 600 526	672 854

Источник: Министерство финансов

Согласно требованиям «Закона о финансовом управлении единицы самоуправления», расходы по основной деятельности делятся на выдаваемые городом дотации для покрытия расходов на деятельность и прочие расходы города на деятельность. На период бюджетной стратегии планируется умеренный рост расходов на деятельность.

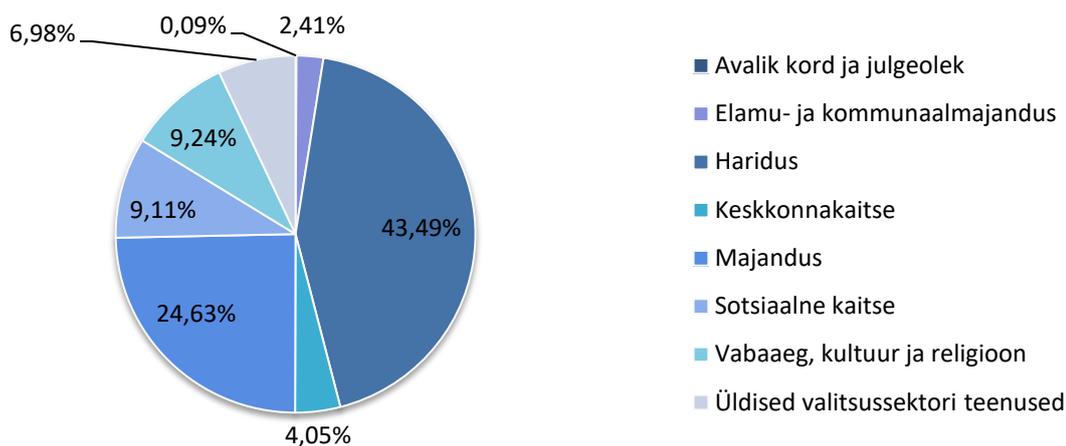


Рисунок 4.2.6. Структура расходов на основную деятельность в 2019 году.

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

Таблица 4.2.7 Распределение расходов на основную деятельность

Sillamäe linn	2019 бюджет	2020 план	2021 план	2022 план	2023 план
Выдаваемые дотации для расходов на деятельность	1 705 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
Прочие расходы на деятельность	13 665 000	14 005 000	14 353 499	14 710 712	15 076 854
в т.ч. персональные расходы	9 900 000	10 147 500	10 401 187	10 661 217	10 927 747
в т.ч. хозяйственные расходы	3 700 000	3 792 500	3 887 312	3 984 495	4 084 107
в т.ч. прочие расходы	65 000	65 000	65 000	65 000	65 000
Итого	15 370 000	15 505 000	15 853 499	16 210 712	16 576 854

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

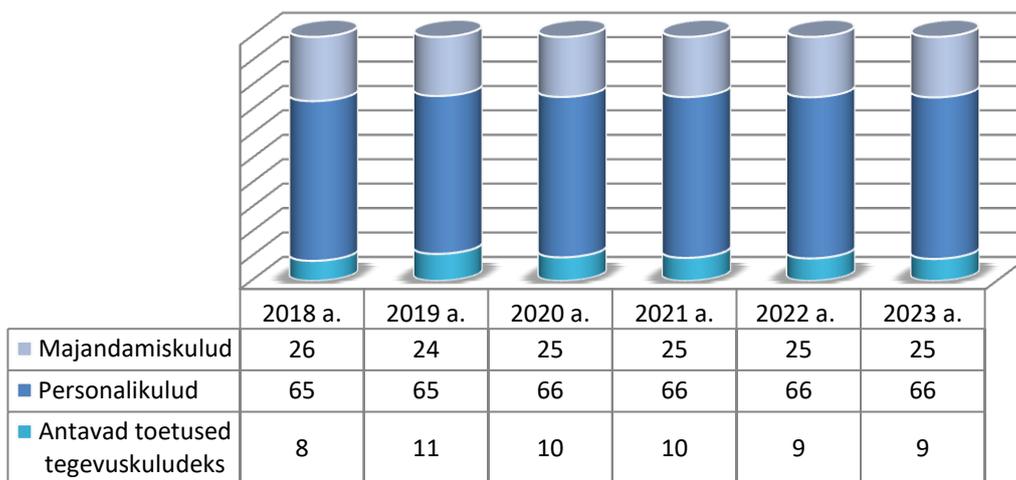


Рисунок 4.2.7. Прогноз изменения расходов на основную деятельность. Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

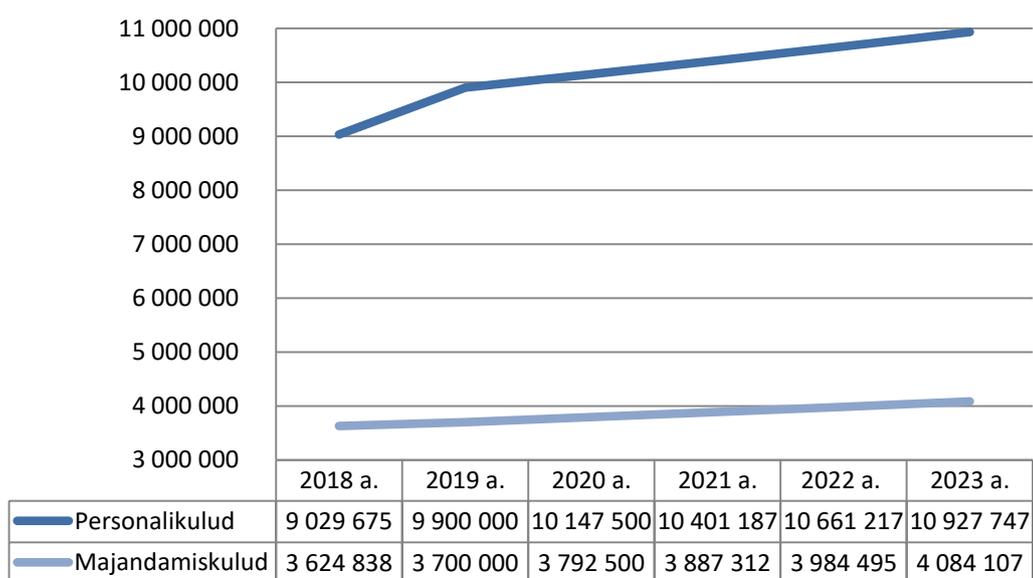


Рисунок 4.2.8. Изменение других расходов на деятельность, в т.ч. персональных, хозяйственных и иных расходов. Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

При планировании городского бюджета по сферам деятельности необходимо определить основные статьи расходов по каждому учреждению, это персональные и хозяйственные расходы. Расходы на персонал составляют до 38,2% от расходов бюджета города и 33,2% от государственного бюджета. В 2019 году расходы на персонал были увеличены во всех городских учреждениях на 10%. Исключением

являются детские сады, где зарплата учителей поднялась на 15%. На увеличение заработной платы большое влияние оказали выделенные из госбюджета целевые дотации. По сравнению с 2018 годом расходы на персонал в 2019 году выросли 9,64%.

Таблица 4.2.8 Прогноз расходов на персонал

Sillamäe linn	2019	2020	2021	2022	2023
Расходы на персонал	9 900 000	10 147 500	10 401 187	10 661 217	10 927 747
%		2,50%	2,50%	2,50%	2,50%

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

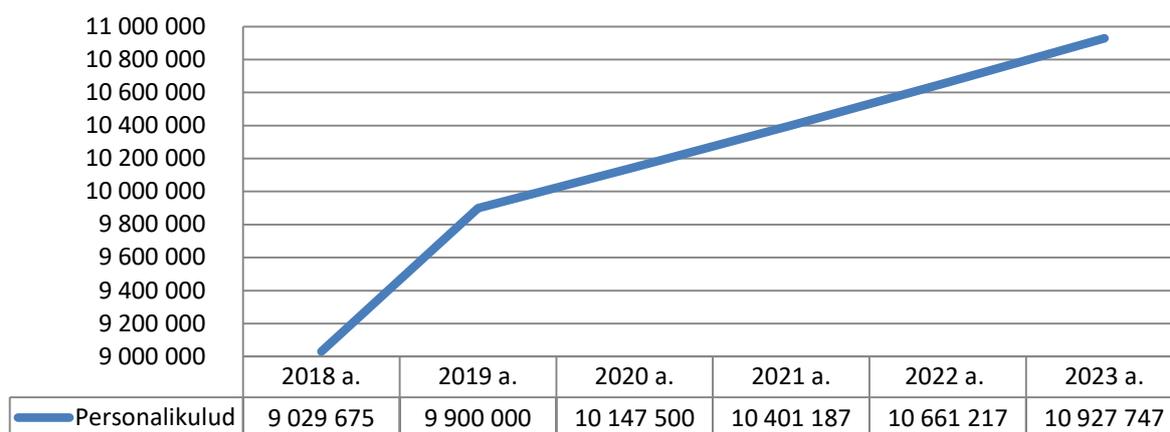


Рисунок 4.2.9. Прогноз расходов на персонал. Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

С 2020 года во всех сферах планируется рост хозяйственных расходов, по меньшей мере, на 2,5% в год.

Таблица 4.2.9 Прогноз хозяйственных расходов

Sillamäe linn	2019	2020	2021	2022	2023
Хозяйственные расходы	3 700 000	3 792 500	3 887 312	3 984 495	4 084 107
%		2,50%	2,50%	2,50%	2,50%

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

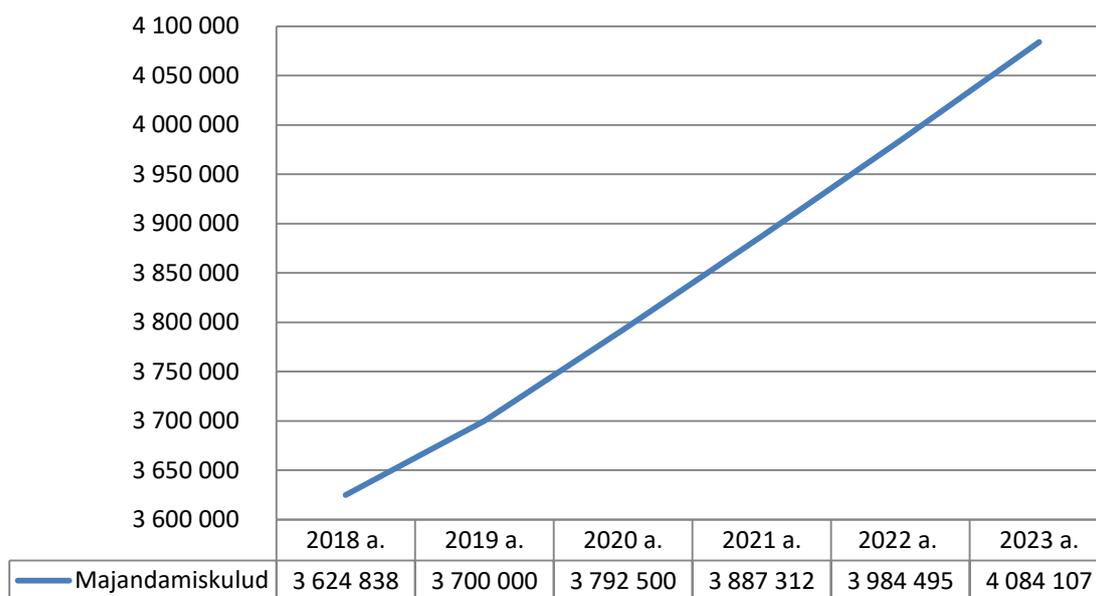


Рисунок 4.2.10. Прогноз хозяйственных расходов. Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

Необходимо найти возможности реализации за счет расходов на основную деятельность (к которым, по возможности, следует найти софинансирование и дотации) следующей деятельности:

Таблица 4.2.10 Инвестиционные объекты* (всегда со знаком "+")

Sillamäe linn	2019 бюджет	2020 план	2021 план	2022 план	2023 план
01 Общие услуги управленческого сектора	33 770	30 000	30 000	30 000	30 000
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	33 770	30 000	30 000	30 000	30 000
02 Гособорона	0	0	0	0	0
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>					
03 Общественные порядок и безопасность	0	0	0	0	0
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>					
04 Хозяйство	5 037 520	5 115 605	478 673	743 333	851 667
<i>Дотации</i>	2 006 922	2 113 000	70 673	163 333	151 667

Другие средства (самофинансирование)	3 030 598	3 002 605	408 000	580 000	700 000
05 Защита окружающей среды	53 000	0	430 380	540 380	0
Дотации	48 000		327 880	421 380	
Другие средства (самофинансирование)	5 000		102 500	119 000	
06 Жилищное и коммунальное хозяйство	0	100 000	1 560 000	940 000	0
Дотации		30 000	1 190 000	615 000	
Другие средства (самофинансирование)		70 000	370 000	325 000	
07 здравоохранение	0	0	0	0	0
Дотации					
Другие средства (самофинансирование)					
08 Свободное время, культура, религия	15 520	0	0	30 000	1 630 000
Дотации					1 380 000
Другие средства (самофинансирование)	15 520			30 000	250 000
09 Образование	576 498	1 479 367	3 405 808	1 936 701	1 900 000
Дотации	289 112	839 474	2 008 421	929 509	1 700 000
Другие средства (самофинансирование)	287 386	639 893	1 397 387	1 007 192	200 000
10 Социальная защита	273 117	150 000	250 000	0	0
Дотации	200 000	150 000			
Другие средства (самофинансирование)	73 117		250 000		
ИТОГО	5 989 425	6 874 972	6 154 861	4 220 414	4 411 667
Дотации	2 544 034	3 132 474	3 596 974	2 129 222	3 231 667
Другие средства (самофинансирование)	3 445 391	3 742 498	2 557 887	2 091 192	1 180 000

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

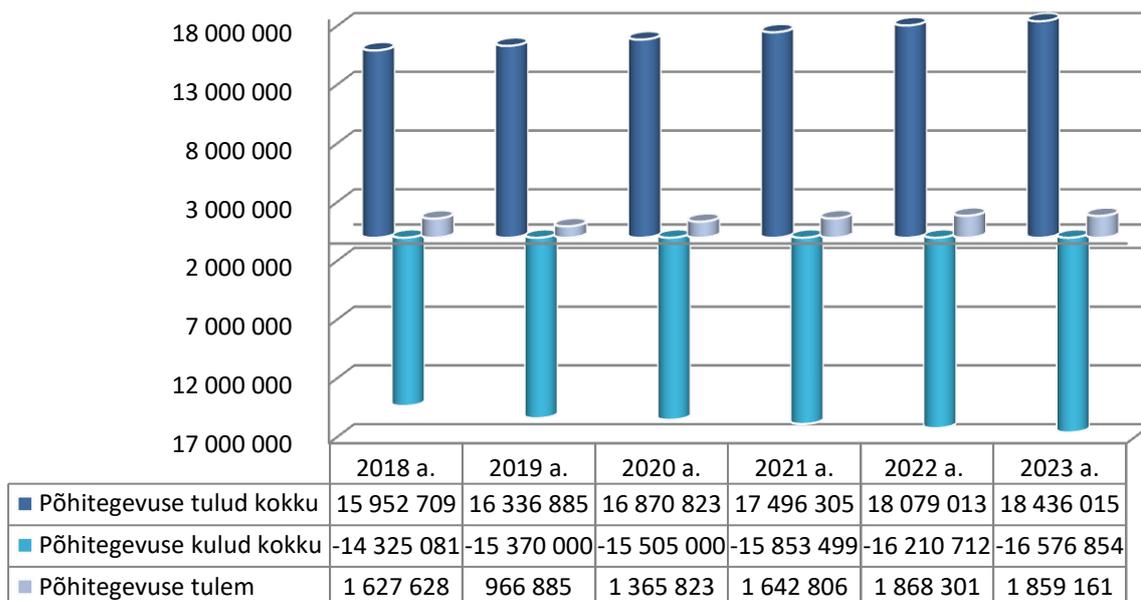


Рисунок 4.2.11. Прогноз результатов основной деятельности. Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

Результат основной деятельности выводится как разность общей суммы доходов от основной деятельности и общей суммы расходов на основную деятельность. Таким образом, видно, что в течение прогнозируемого периода значение результата основной деятельности будет позитивным, что позволит городу инвестировать за счет возможности к самофинансированию.

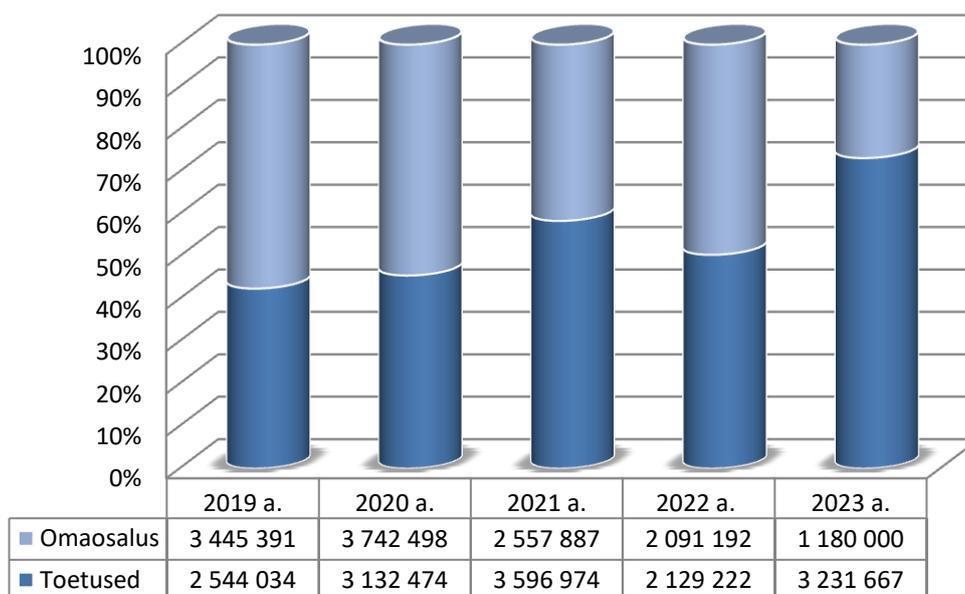


Рисунок 4.2.12. Инвестиции за счет самофинансирования и дотаций 2019-2023.

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

31. 01. 2017 решением городского собрания было принято решение номер 186 „**Частичный возврат выделенных целевых средств открытому акционерному обществу Силламяэской Водоканал**” на следующих условиях:

1. Заключить с Силламяэским Водоканалом (далее получатель целевых дотаций) договор для изменения договора, заключенного 1 апреля 2010 года на следующих условиях:
 - 1.1. получатель целевых дотаций частично возвращает целевую дотацию в размере 2 240 000 евро;
 - 1.2. возврат целевой дотации: 1.01.2017 – 31.12.2044;
 - 1.3. получатель целевой дотации возмещает городу Силламяэ кредитный интресс, возникший в результате предоставления целевой дотации: процентная ставка равна процентной ставке на целевую дотацию, взятую со стороны города в соответствии с договором, заключенным с Фондом Фонд экологических инвестиций (КИК);
 - 1.4. размер возврата целевой дотации– 80 000 евро за календарный год;
 - 1.5. получатель дотации может подать заявление на отпуск от оплаты, чтобы обеспечить положительные денежные потоки, выполнение предписаний государственных учреждений или другие обязательства, связанные с проектом «Реконструкция городских систем водоснабжения и канализации Силламяэ». Отпуск от оплаты может применяться как к основной сумме, так и к процентам, подлежащим компенсации. Заявка на отпуск от оплаты подается на один год. Деньги, полученные от платы за услуги водоснабжения и канализации в период отпуска, должны быть аккумулированы (сданы на хранение в кредитную организацию) в сумме, в которой дотация была выплачена в течение периода платежного отпуска, и должны обеспечить перевод аккумулированных средств Получателю не позднее, чем к концу периода погашения целевой дотации. В течение периода платежного отпуска аккумулированные деньги, указанные выше, могут быть использованы для увеличения уставного капитала. Если в течение периода погашения дотации уставный капитал увеличивается на величину равной накопленным средствам, упомянутым выше, сумма,

подлежащая погашению, уменьшается на эту сумму. Срок погашения дотации продлевается на период оплаты отпуска.

Таблица 4.2.11 Возвращаемые кредиты (+)

Sillamäe linn	2019	2020	2021	2022	2023
Возвращаемые кредиты (+)	0	80 000	80 000	80 000	80 000

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

4.3. Важнейшая деятельность и инвестиции

Таблица 4.3.1 Наиболее важные инвестиции за предыдущий период

Наименование проекта	Год	Участие города, €
Проект реконструкции Силламяэского центра культуры	2002-2004	14 117,83
Указатели города Силламяэ	2003-2004	14 439,24
Реновация детских садов Rukkilill, Jaaniussike, Päkseke и детского попечительского учреждения «Лоотус»	2005	67 023,31
Проект повышения эффективности энергопотребления и понижения расходов на отопление здания регионального спортивного комплекса «Калев»	2005-2006	20 451,73
Строительство силламяэского скейт-парка	2005-2006	12 890,98
Строительство спортивных и игровых площадок «Кино возвращается»	2006	11 504,1
Реновация бассейна детского сада Helepunased Purjed	2007-2008	22 321,65
Строительство парковки в приморском парке Силламяэ	2008	58 428,03
Проектирование Силламяэской станции отходов	2008	13 508,62
Реновация фонда муниципального квартирного жилья (Каяка 16)	2008	11 402,86
Реновация фасада здания Силламяэской городской центральной библиотеки	2009	87 966,97
Строительство футбольного поля с искусственным покрытием	2009	18 154,17
Замена окон в Молодежном центре по интересам «Улей»	2009	237 240
Реновация здания спортивного комплекса «Калев»	2010	21 202,1
Реновация здания д/с Jaaniussike	2011	316 507,29
Реновация здания Силламяэского Центра культуры	2011	225 215,57
Реновация актового зала школы Vanalinna	2010-2013	816 546
Реновация фасада Открытого молодёжного центра	2012-2013	105 381,61
Закрытие силламяэской свалки	2013	9 166
Реновация столовой и кухонного блока школы Kannuka	2010-2014	112 493,5
Реновация столовой и кухонного блока школы Kannuka	2014	218 255,9
Реконструкция улицы Л. Толстого	2014	1 057
Реконструкция систем водоснабжения и канализации	2008-2015	4 657 020
Реконструкция Силламяэской гимназии	2013-2015	190 023,48
Реновация цоколя и тротуарной плитки в детском саду Helepunased Purjed	2015	21 064,80
Реновация цоколя и тротуарной плитки во вспомогательном здании Центра культуры Силламяэ	2015	30 855,92
Частичная реконструкция здания Молодежного центра по интересам «Улей» и Музыкальной школы	2016	27 283,00

Снос неиспользуемых зданий, относящихся к муниципальной собственности или снос жилища на недвижимом имуществе, обремененном правом на застройку	2016	24 616,80
Открытие исторического центра города Силламяэ морю при помощи реконструкции бульвара Мере	2017	269 135,09
II этап реконструкции улицы Льва Толстого	2018	85 800,00
Строительство пешеходной дороги (Гагарина – Геология)	2018	310 995,00
Повышение энергоэффективности здания детского сада Päreikseke	2017-2019	293 968

Источник: Отдел развития Силламяэской Городской управы

Нижеприведенные инвестиции конкретизируют стратегические задачи, поставленные программой развития, и нуждающиеся в решении вызовы, указанные в программе развития. Перечень и объем конкретных инвестиций утверждается каждый год вместе с годовым бюджетом и в соответствии с настоящей бюджетной стратегией. Указанная общая стоимость мероприятий является преимущественно оценочной и расходы на их проведение необходимо уточнить.

Таблица 4.3.2 Крупные и важные инвестиционные проекты, планируемые городом

Sillamäe linn	2019	2020	2021	2022	2023
Ремонт горуправы (01)	33 770	30 000	30 000	30 000	30 000
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	33 770	30 000	30 000	30 000	30 000
Ремонт дорог (04)	1 554 832	1 300 000	350 000	350 000	350 000
<i>Дотации</i>	817 000	800 000			
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	737 832	500 000	350 000	350 000	350 000
Реконструкция улицы Льва Толстого II этап (04)	58 864				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	58 864				
Проектирование променада (04)	183 400				
<i>Дотации</i>	92 322				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	91 078				
Строительство променада (04)	2 308 400	2 915 605	78 673		
<i>Дотации</i>	1 035 000	1 213 000	70 673		
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	1 273 400	1 702 605	8 000		
Реновация лестниц Каяка (04)	323 400				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	323 400				
Строительство фонтана (04)	167 274				
<i>Дотации</i>	50 000				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	117 274				
Реновация дамбы на реке Сытке (ул. Кеск) (04)	353 350				

<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	353 350				
Проектирование реконструкции моста дамбы на реке Сытке (ул. Вески) (04)	15 000				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	15 000				
Строительство детской площадки (04)	60 000	50 000			
<i>Дотации</i>	10 000				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	50 000	50 000			
Развитие сети пешеходных дорожек (04)	13 000				
<i>Дотации</i>	2 600				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	10 400				
Проектирование лестницы на ул. Гагарина (04)				30 000	
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				30 000	
Строительство лестницы на ул. Гагарина (04)					250 000
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>					250 000
Ремонт центральной лестницы (04)				100 000	
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				100 000	
Строительство перекрестка улиц Павлова и Кеск(04)		350 000			
<i>Дотации</i>		100 000			
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>		250 000			
Проектирование и строительство малого порта (04)			50 000	263 333	251 667
<i>Дотации</i>				163 333	151 667
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>			50 000	100 000	100 000
Проектирование и строительство проспекта Виру (04)		500 000			
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>		500 000			
Проектирование и строительство станции отходов (05)	53 000		350 000	400 000	240 000
<i>Дотации</i>	48 000		297 500	340 000	204 000

<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	5 000		52 500	60 000	36 000
Приобретение контейнеров и строительство фундамента в соответствии с выбранной системой сбора отходов (05)			80 380	80 380	
<i>Дотации</i>			30 380	30 380	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>			50 000	50 000	
Организация строительной госпоставки и строительство площадки для				60 000	
<i>Дотации</i>				51 000	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				9 000	
Проектирование и реновация уличного освещения (06)		100 000	1 560 000	940 000	
<i>Дотации</i>		30 000	1 190 000	615 000	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>		70 000	370 000	325 000	
Центр культуры. Ремонт карнизов (08)	15 520				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	15 520				
Облагораживание территории вокруг музея (08)					630 000
<i>Дотации</i>					530 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>					100 000
Реконструкция здания Маяковского 7 (08)				30 000	1 000 000
<i>Дотации</i>					850 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				30 000	150 000
Проектирование и строительство школы Ваналинна (09)	157 060	1 479 367	3 405 808	1 686 701	
<i>Дотации</i>	83 334	839 474	2 008 421	849 509	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	73 726	639 893	1 397 387	837 192	
Восстановление веранд в садике Пяйксеке (09)	20 794				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	20 794				
Повышение энергоэффективности детского сада P�ikseke (09)	379 744				
<i>Дотации</i>	205 778				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	173 966				
Ремонт помещений Маяковского 7 (музыкальная школа) (09)	18 900				
<i>Дотации</i>					

<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	18 900				
Ремонт столовой и кухонного блока в гимназии (09)				150 000	
<i>Дотации</i>				80 000	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				70 000	
Баскетбольная площадка (гимназия) (09)				60 000	
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				60 000	
Реконструкция школы Каннука (09)				40 000	1 900 000
<i>Дотации</i>					1 700 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				40 000	200 000
Работы по реконструкции детского попечительского учреждения Lootus (10)	222 764	150 000			
<i>Дотации</i>	200 000				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	22 764	150 000			
Приобретение автобуса (детское попечительское учреждение Lootus) (10)	6 549				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	6 549				
Проектные работы по реконструкции дома по уходу "Sügis" (Геология 18) (10)	43 804		250 000		
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	43 804		250 000		
Итого	5 989 425	6 824 972	6 154 861	4 220 414	4 411 667
<i>Дотации</i>	2 544 034	2 982 474	3 596 974	2 129 222	3 231 667
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	3 445 391	3 842 498	2 557 887	2 091 192	1 180 000

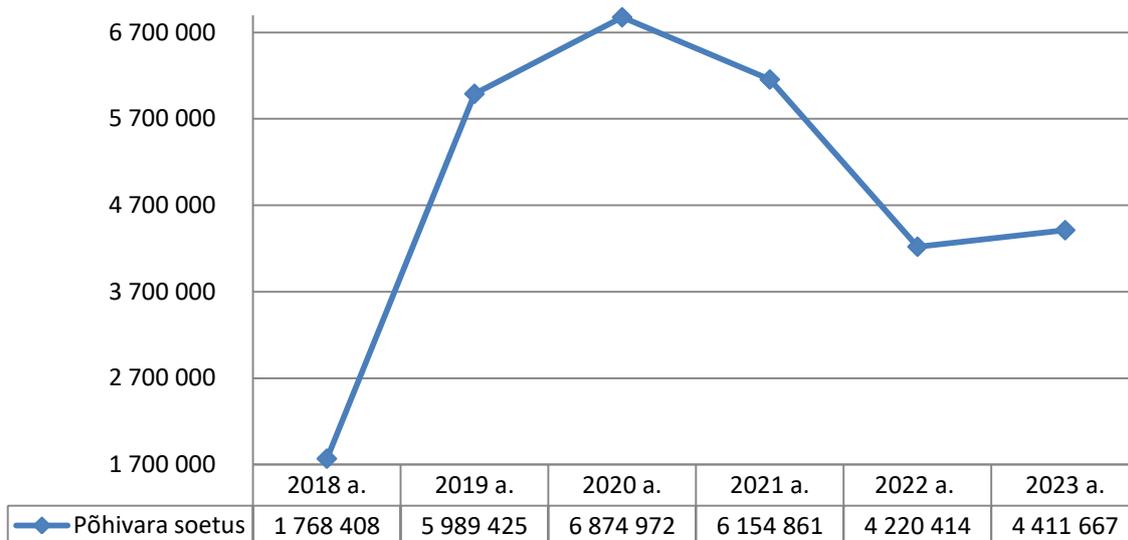


Рисунок 4.3.1. Приобретение основного имущества, €. Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

Финансовые доходы на инвестиционную деятельность образуются за счет средств, запланированных для размещения на депозите свободных средств. Финансовые расходы на инвестиционную деятельность состоят из сумм, которые город возвращает по кредитному договору.

Таблица 4.3.4 Инвестиционная деятельность, €

Sillamäe linn	факт	бюджет	план			
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Фин. доходы (+)	16 304	28 500	29 000	29 000	29 000	29 000
Фин. расходы (-)	-31 601	-40 354	-45 000	-45 000	-45 000	-45 000

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

В расчет берутся средства, направленные городом на инвестиционную деятельность (без дотаций, целевого финансирования и кредитных денег). Задачей инвестиционной деятельности является обеспечить сохранность и содержание в порядке городского имущества, его соответствие нормативам, а также по возможности его улучшение. Поэтому необходимо сохранить удельный вес инвестиционной деятельности, по крайней мере, на настоящем уровне. В осуществлении инвестиционной деятельности необходимо предпочесть завершение проектов, находящихся в работе.

Таблица 4.3.5 Наиболее значимые реализуемые инвестиционные проекты и участие города в них, €

Наименование проекта	Участие города Силламяэ по годам, евро				
	2019	2020	2021	2022	2023
Строительство променада	1 273 400	1 702	8 000		
Реконструкция школа Ваналинна	73 726	639 893	1 397 387	837 192	
Ремонт дорог	737 832	500 000	350 000	350 000	350 000
Проектирование и реконструкция инфраструктуры уличного освещения		70 000	370 000	325 000	
Проектирование и реконструкция проспекта Виру		500 000			
Реновация дамбы на реке Сытке (ул. Кеск)	353 350				
Реновация лестниц Каяка	323 400				
Проектирование и строительство малого порта			50 000	100 000	100 000
Реконструкция школы Каннука				40 000	200 000
Проектирование и строительство станции отходов	5 000		52 500	60 000	36 000

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

Из числа остальных инвестиций предпочтение следует отдавать инвестициям, указанным в программе развития, и другим инвестициям, благодаря которым будут сэкономлены расходы, повышена доступность и улучшено качество услуг публичного сектора, а также безопасность, т.е. выполнение предписаний органов надзора.

4.4. Предполагаемый объем финансовой деятельности и изменение ликвидного имущества

По состоянию на 31.12.2017. Общая сумма кредитного обязательства муниципалитета Силламяэ составила 4 442 700 евро:

- 71 363 евро – обязательство перед Danske Bank. В 2013 году город подписал кредитное соглашение, чтобы частично покрыть инвестиционный план. Срок действия кредитного соглашения истекает 20.06.2018, процентная ставка - (6 месяцев EURIBOR + 0,81%);

- 160 742 евро - обязательство перед Danske Bank. В 2015 году город подписал кредитное соглашение, чтобы частично покрыть инвестиционный план. Срок действия кредитного соглашения истекает 25.06.2020 г., процентная ставка - (6 месяцев EURIBOR + 0,74%);
- 190 385 евро - обязательство перед Danske Bank. В 2016 году город подписал кредитное соглашение, чтобы частично покрыть инвестиционный план. Срок действия кредитного соглашения истекает 25.06.2023 г. Процентная ставка - (6 месяцев EURIBOR + 0,81%);
- 3 493 542 евро – обязательства перед SA Keskkonnainvesteeringute Keskus (KIK). Кредитное соглашение было подписано в 2010 году для проекта «Реконструкция городских систем водоснабжения и канализации Силламяэ» с целью обеспечения самофинансирования части города. Срок действия кредитного соглашения истекает 27.08.2030, процентная ставка - (6 месяцев EURIBOR + 1%);
- 526 668 евро – обязательство перед Swedbank. В 2017 году город подписал кредитное соглашение, чтобы частично покрыть инвестиционный план. Срок действия кредитного соглашения истекает 28.06.2025, процентная ставка - (6 месяцев EURIBOR + 0,70%).
- В 2018 году город взял кредит у SEB BANK в размере 800 000 евро для частичного покрытия расходов на реализацию инвестиционного плана на 2018 год. Кредитное соглашение было заключено 25.10.2018 с процентной ставкой (6 месяцев EURIBOR + 0,99%). Срок действия договора истекает 28.09.2027.

В 2018 году город возвратил Danske Bank в общей сложности 170 276 евро от основной суммы и проценты в размере 2600 евро. Центру экологических инвестиций (KIK) - 268 734 евро от основной суммы и проценты в размере 25 305 евро. Возврат для Swedbank составил 70 222 евро от основной суммы и проценты в размере 3 509 евро.

Таблица 4.4.1. 2018 Изменение кредитных обязательств Силламяэской городской управы (неконсолидированные), €

	Остаток на начало года	Взято	Выплачено	Остаток на конец года
Danske 2013	71 363		-71 363	0
Danske 2015	160 742		-64 297	96 445
Danske 2016	190 385		-34 615	155 769
Итого Danske Bank	422 490		-170 275	252 215

KIK SA	3 493 542		-268 734	3 224 808
Swedbank	526 668		-70 222	456 446
SEB Ühispank	0	800 000	0	800 000
ИТОГО	4 442 700	800 000	-509 231	4 733 469

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

Таблица 4.4.2. Изменение ликвидного имущества

	2018 факт	2019 бюджет	2020 план	2021 план	2022 план	2023 план
Финансовая деятельность	290 768	2 264 452	175 000	462 143	-100 000	-1 000 000
Взятие обязательств (+)	800 000	2 793 750	955 000	1 350 000	900 000	
Выплата обязательств (-)	-509 232	-529 298	-780 000	-887 857	-1 000 000	-1 000 000
Изменение ликвидного имущества (+ увеличение, - уменьшение)	1 396 486	-201 903	-1 919 217	0	0	0
Нераспределенный остаток ликвидного имущества на конец года	2 121 120	1 919 217	0	0	0	0
ИТОГО долговые обязательства на конец года	4 872 572	7 137 024	7 312 024	7 774 167	7 674 167	6 674 167

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

В 2014 году AS Sillamäe-Veevärk, дочерняя компания города, заключила кредитное соглашение на сумму 275 160 евро с Центром экологических инвестиций (КИК) для обеспечения самофинансирования III-его этапа проекта «Реконструкция систем водоснабжения и канализации Силламяэ». Выплата основной части началась в 2016 году, срок действия кредитного соглашения истекает 27.08.2025, процентная ставка - (6 месяцев EURIBOR + 1,25%). В 2018 году AS Sillamäe-Veevärk SA вернул Центру экологических инвестиций 27 516 евро от основной суммы.

В 2017 году AS MEKE Sillamäe, дочерняя компания города, подписала соглашение о расчетном кредите с AS SEB BANK на сумму 100 000 евро. Остаток по состоянию на 31.12.2017 г. составил 63 636 евро. Срок действия кредитного договора истек 15.06.2018. и все кредитные обязательства были оплачены. 19.09.2018 AS MEKE Sillamäe подписал новое соглашение о расчетном кредите с AS SEB BANK на сумму 100 000 евро. Срок действия кредитного соглашения истекает 18.07.2019, процентная ставка - (3 месяца EURIBOR + 3,50%). В течение 2018 года AS SEB BANK было выплачено 30 000 евро по договору соглашения о расчетном кредите. Остаток по состоянию на 31.12.2018 - 70 000 евро.

По состоянию на 31.12.2018 г. общая сумма кредитных обязательств города составляет 4 996 080 евро.

Таблица 4.4.3 Изменение кредитных обязательств города 2018, €

	Остаток на начало года	Взято	Выплачено	Остаток на конец года
Городская управа	4 442 700	800 000	-509 231	4 733 469
AS Sillamäe-Veevärk	220 128	0	-27 516	192 612
AS MEKE Sillamäe	63 636	100 000	-93 636	70 000
Итого	4 726 464	900 000	-630 383	4 996 081

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

Закон о финансовом управлении местного самоуправления (KOFKS) предусматривает, что долговое бремя местного самоуправления, состоящее из займов, обязательств по аренде капитала и факторингу, выпущенных облигаций, невыполненных обязательства по срокам погашения, авансов, полученных в виде целевых дотаций и софинансирования, долгосрочных обязательств перед поставщиками, обязательств, вытекающих из договоренностей о концессионных договоренностей и прочих долгосрочных обязательств, которые требуют будущих оттоков денежных средств, не должны превышать шестикратную разницу между доходами и расходами от основной деятельности и не должны превышать общую сумму доходов от основной деятельности за тот же финансовый год.

В то время, если шестикратная разница между доходами и расходами от основной деятельности составляет менее 60% от доходов от основной деятельности за отчетный год, максимальный предел нетто-задолженности должен составлять 60% от доходов от основной деятельности. Таким образом, нетто-задолженность города Силламяэ находится в рамках разрешенных пределов.

Второй мерой обеспечения финансовой дисциплины, обеспечиваемой KOFKS, является значение результата основной деятельности, который может быть нулевым или положительным на конец отчетного года. К концу 2018 года город Силламяэ имел положительный результата основной деятельности в 1 627 628 евро. Соблюдением допустимых значений результата основной деятельности обеспечивается устойчивое финансовое управление и инвестиционные возможности.

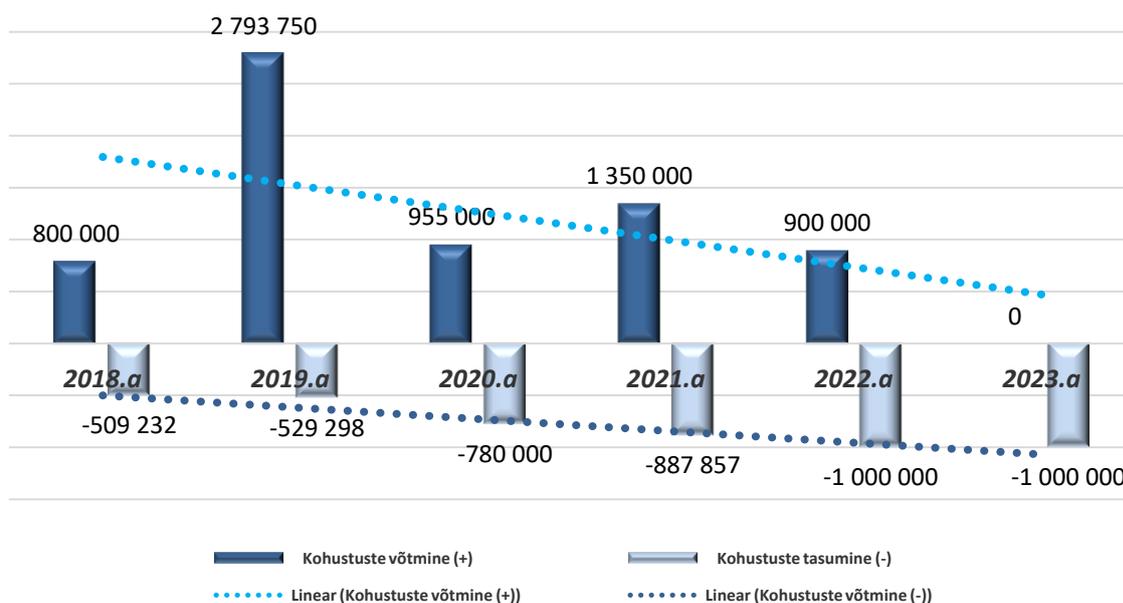


Рисунок 4.4.1. Прогноз изменений в финансовой деятельности. Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

4.5. Обзор экономического положения зависимых от местного самоуправления единиц

В рамках Закона о финансовом управлении местного самоуправления и Закона о бухгалтерском учете зависимой единицей является единица, находящаяся под прямым или косвенным контролем местного органа власти, которая получает от единицы местного самоуправления, государства, прочих публично-юридических лиц или организаций, находящихся в подчинении вышеупомянутых субъектов, больше половины доходов или которая получила дотацию и доход от аренды от местных органов власти и организаций, находящихся под их контролем, более 10 процентов годового дохода от основной деятельности.

В состав Силламяэской городской консолидационной группы входят следующие компании, фонды и некоммерческие организации: AS Meke Sillamäe, AS Sillamäe Veevärk, SA Sillamäe Haigla и SA Vaivara Kalmistud. Однако их нельзя рассматривать в качестве зависимых субъектов, поэтому нет необходимости отдельно указывать их в бюджетной стратегии.

Таблица 4.5.1 Расходы по основной деятельности консолидированной группы, €

Sillamäe linn	2013	2014	2015	2016	2017	2018
* Персональные и хозяйственные расходы	-8 646 679	-9 187 165	-9 565 803	-9 699 478	-10 087 818	-10 953 840
* Выделенные дотации	-4 266 626	-4 770 432	-4 053 041	-3 880 999	-3 975 705	-4 384 442
* Др. расходы на деятельность	-1 121 497	-1 138 941	-1 137 395	-1 156 846	-1 075 631	-1 084 205
* Персональные и хозяйственные расходы	-761 737	-865 628	-722 191	-698 701	-769 415	-725 688
Итого	-14 796 539	-15 962 166	-15 478 431	-15 436 024	-15 908 570	-17 148 176
Инвестиционная деятельность	-2 363 767	-1 431 328	-779 421	-694 475	-592 638	-1 006 703
* Приобретение осн. имущества	-6 002 208	-4 506 486	-1 646 690	-703 639	-1 891 617	-1 807 223
* Продажа осн. имущества	0	3 583	16 125	21 471	2 600	140 000
* Полученное целевое финансирование для приобретения основного имущества	3 715 341	3 132 210	907 405	32 000	1 136 264	695 327
* Предоставленное целевое финансирование для приобретения основного имущества	-32 000	0	0	0	0	0
* Финансовые доходы и расходы	-44 900	-61 316	-56 261	-44 307	-38 851	-34806,42
<i>в т.ч. расходы по интрессам</i>	-46 863	-65 590	-59 012	-44 768	-39 100	-35134,49
Профицит / дефицит	-1 969 500	-498 119	-59 384	254 933	545 568	906 076

Источник: Министерство финансов

Таблица 4.5.2 Долговая нетто-нагрузка консолидированной группы (% , €)

Sillamäe linn	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Долговая нетто-нагрузка	18,9%	20,8%	24,1%	22,4%	19,0%	10,89%
	2 877 686	3 520 986	3 910 579	3 669 962	3 269 192	2 075 474
* Долговые обязательства	5 068 517	5 298 802	5 386 143	4 853 067	4 884 849	5 163 860
<i>в т.ч. кредитные</i>	4 416 652	5 104 099	5 236 556	4 737 729	4 726 465	4 996 080
<i>в т.ч. иные долгосрочные долги</i>	651 865	194 703	1 475 564	1 183 105	1 615 657	103 237
* Ликвидное имущество	2 190 831	1 777 816	1 475 564	1 183 105	1 615 657	3 088 386
<i>в т.ч. деньги и банковские расчетные счета</i>	2 190 831	1 777 816	1 475 564	1 183 105	1 615 657	3 088 386

Источник: Министерство финансов

4.6. Результат основной деятельности единицы местного самоуправления и учетной единицы структуры местного самоуправления за прошлый год, прогнозируемый на текущий год и прогнозируемый результат от основной деятельности по годам в период бюджетной стратегии

Таблица 4.6.1 Прогноз результата основной деятельности города Силламяэ

Sillamäe linn	2018 факт	2019 бюджет	2020 план	2021 план	2022 план	2023 план
Доходы от основной деятельности, всего	15 952 709	16 336 885	16 870 823	17 496 305	18 079 013	18 436 015
Доходы от налогов	7 807 765	8 087 000	8 377 000	8 676 772	9 019 013	9 376 015
в т.ч. подоходный налог	7 719 693	8 000 000	8 288 000	8 587 772	8 930 013	9 287 015
в т.ч. земельный налог	83 940	84 000	84 000	84 000	84 000	84 000
в т.ч. другие доходы от налогов	4 132	3 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Доходы от продажи товаров и услуг	1 864 505	1 880 345	1 900 000	1 900 000	1 990 000	1 990 000
Дотации, получаемые для расходов на Деятельность	6 214 752	6 310 363	6 528 823	6 849 533	7 000 000	7 000 000
в т.ч. фонд выравнивания (lg 1)	1 878 124	2 094 862	2 168 823	2 349 533	2 500 000	2 500 000
в т.ч. фонд поддержки (lg 2)	3 876 368	3 988 700	4 100 000	4 200 000	4 200 000	4 200 000
в т.ч. другие полученные дотации для расходов на деятельность	460 260	226 801	260 000	300 000	300 000	300 000
Другие доходы от деятельности	65 686	59 177	65 000	70 000	70 000	70 000
Расходы на основную деятельность, всего	14 325 081	15 370 000	15 505 000	15 853 499	16 210 712	16 576 854
Выдаваемые дотации для расходов на Деятельность	1 145 081	1 705 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
Другие расходы на деятельность	13 180 000	13 665 000	14 005 000	14 353 499	14 710 712	15 076 854
в т.ч. персональные расходы	9 029 675	9 900 000	10 147 500	10 401 187	10 661 217	10 927 747
в т.ч. хозяйственные расходы	3 624 838	3 700 000	3 792 500	3 887 312	3 984 495	4 084 107
в т.ч. другие расходы	525 487	65 000	65 000	65 000	65 000	65 000
Результат основной деятельности	1 627 628	966 885	1 365 823	1 642 806	1 868 301	1 859 161

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

4.7. Долговая нетто-нагрузка единицы местного самоуправления и учетной единицы структуры местного самоуправления за прошлый год, прогнозируемая на текущий год и прогнозируемая долговая нетто-нагрузка на период бюджетной стратегии

В бюджетной стратегии следует запланировать результат основной деятельности (который должен быть 0 или выше) и долговую нетто-нагрузку

Таблица 4.7.1 Сводная таблица бюджетной стратегии учетных единиц города Силламяэ

Sillamäe linn	2018 факт	2019 бюджет	2020 план	2021 план	2022 план	2023 план
Доходы от основной деятельности, всего	15 952 709	16 336 885	16 870 823	17 496 305	18 079 013	18 436 015
Расходы на основную деятельность, всего	14 325 081	15 370 000	15 505 000	15 853 499	16 210 712	16 576 854
Результат основной деятельности	1 627 628	966 885	1 365 823	1 642 806	1 868 301	1 859 161
Инвестиционная деятельность, всего	-954 774	-3 633 240	-3 718 498	-2 483 887	-2 017 192	-1 106 000
Результат бюджета	672 854	-2 666 355	-2 352 675	-841 081	-148 891	753 161
Финансовая деятельность	290 768	2 264 452	175 000	462 143	-100 000	-1 000 000
Изменение ликвидного имущества (+увеличение, - уменьшение)	1 396 486	-201 903	-1 919 217	0	0	0
Изменение сальдо требований и обязательств (в случае бюджета по фактическому принципу) (+/-)	432 865	200 000	258 458	378 938	248 891	246 839
Нераспределенный остаток ликвидного	2 121 120	1 919 217	0	0	0	0
Долговые обязательства на конец года, всего	4 872 572	7 137 024	7 312 024	7 774 167	7 674 167	6 674 167
<i>в т.ч. обязательства, на размер которых можно превысить предел долговой нагрузки (вне учетных единиц)</i>	0	0	0	0	0	0
Долговая нетто-нагрузка (евро)	2 751 452	5 217 807	7 312 024	7 774 167	7 674 167	6 674 167
Долговая нетто-нагрузка (%)	17,2%	31,9%	43,3%	44,4%	42,4%	36,2%
Предельная долговая нетто-нагрузка (евро)	9 765 768	9 802 131	10 122 494	10 497 783	11 209 806	11 154 966
Предельная долговая нетто-нагрузка (%)	61,2%	60,0%	60,0%	60,0%	62,0%	60,5%
Свободная долговая нетто-нагрузка (евро)	7 014 316	4 584 324	2 810 470	2 723 616	3 535 639	4 480 799

* Кредитные обязательства, вытекающие из проектов реконструкции системы водоснабжения и канализации города Силламяэ превышают 2023 год.

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

4.8. Прочая информация, важная для организации финансового управления единицы местного самоуправления

Таблица 4.8.1. Прогноз экономических показателей на период бюджетной стратегии города Силламяэ

Sillamäe linn	2018 täitmine	2019 eeldatav täitmine	2020 eelarve	2021 eelarve	2022 eelarve	2023 eelarve
Доходы от основной деятельности, всего	15 952 709	16 336 885	16 870 823	17 496 305	18 079 013	18 436 015
Доходы от налогов	7 807 765	8 087 000	8 377 000	8 676 772	9 019 013	9 376 015
в т.ч. подоходный налог	7 719 693	8 000 000	8 288 000	8 587 772	8 930 013	9 287 015
в т.ч. земельный налог	83 940	84 000	84 000	84 000	84 000	84 000
в т.ч. другие доходы от налогов	4 132	3 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Доход от продажи товаров и услуг	1 864 505	1 880 345	1 900 000	1 900 000	1 990 000	1 990 000
Дотации, получаемые для расходов на деятельность	6 214 752	6 310 363	6 528 823	6 849 533	7 000 000	7 000 000
в т.ч. фонд выравнивания (lg 1)	1 878 124	2 094 862	2 168 823	2 349 533	2 500 000	2 500 000
в т.ч. фонд поддержки (lg 2)	3 876 368	3 988 700	4 100 000	4 200 000	4 200 000	4 200 000
в т.ч. другие полученные дотации для расходов на деятельность	460 260	226 801	260 000	300 000	300 000	300 000
Другие доходы от деятельности	65 686	59 177	65 000	70 000	70 000	70 000
Расходы на основную деятельность, всего	14 325 081	15 370 000	15 505 000	15 853 499	16 210 712	16 576 854
Выдаваемые дотации для расходов на деятельность	1 145 081	1 705 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
Другие расходы на деятельность	13 180 000	13 665 000	14 005 000	14 353 499	14 710 712	15 076 854
в т.ч. персональные расходы	9 029 675	9 900 000	10 147 500	10 401 187	10 661 217	10 927 747
в т.ч. хозяйственные расходы	3 624 838	3 700 000	3 792 500	3 887 312	3 984 495	4 084 107
в т.ч. непрерываемые выплаты по заключенному с 2012 арендопользованию						
в т.ч. другие расходы	525 487	65 000	65 000	65 000	65 000	65 000
Результат основной деятельности	1 627 628	966 885	1 365 823	1 642 806	1 868 301	1 859 161
Инвестиционная деятельность, всего	-954 774	-3 633 240	-3 718 498	-2 483 887	-2 017 192	-1 106 000
Продажа основного имущества (+)	140 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
Приобретение основного имущества (-)	-1 768 408	-5 989 425	-6 874 972	-6 154 861	-4 220 414	-4 411 667
в т.ч. собственное участие в проектах	-1 079 478	-3 445 391	-3 742 498	-2 557 887	-2 091 192	-1 180 000

Целевое финансирование, получаемое для приобретения основного имущества (+)	688 930	2 544 034	3 132 474	3 596 974	2 129 222	3 231 667
Целевое финансирование, выдаваемое для приобретения основного имущества (-)	0	-185 995	-50 000			
Продажа доли участия и других акций и паев (+)	0	0				
Приобретение доли участия и других акций и паев (-)	0	0				
Возвращаемые кредиты (+)	0	0	80 000	80 000	80 000	80 000
Выдаваемые кредиты (-)	0	0				
Финансовые доходы (+)	16 304	28 500	29 000	29 000	29 000	29 000
Финансовые расходы (-)	-31 601	-40 354	-45 000	-45 000	-45 000	-45 000
Результат бюджета	672 854	-2 666 355	-2 352 675	-841 081	-148 891	753 161
Финансовая деятельность	290 768	2 264 452	175 000	462 143	-100 000	-1 000 000
Взятие обязательств (+)	800 000	2 793 750	955 000	1 350 000	900 000	
Выплата обязательств (-)	-509 232	-529 298	-780 000	-887 857	-1 000 000	-1 000 000
Изменение ликвидного имущества (+ увеличение, - уменьшение)	1 396 486	-201 903	-1 919 217	0	0	0
Изменение сальдо требований и обязательств (в случае бюджета по принципу возникновения) (+ увеличение /-)	432 865	200 000	258 458	378 938	248 891	246 839
Нераспределенный остаток ликвидного имущества на конец года	2 121 120	1 919 217	0	0	0	0
Долговые обязательства на конец года, всего	4 872 572	7 137 024	7 312 024	7 774 167	7 674 167	6 674 167
в т.ч. обязательства, которые не отражаются в финансовой деятельности	0	0				
Долговая нетто-нагрузка (евро)	2 751 452	5 217 807	7 312 024	7 774 167	7 674 167	6 674 167
Долговая нетто-нагрузка (%)	17,2%	31,9%	43,3%	44,4%	42,4%	36,2%
Предельная долговая нетто-нагрузка (евро)	9 765 768	9 802 131	10 122 494	10 497 783	11 209 806	11 154 966
Предельная долговая нетто-нагрузка (%)	61,2%	60,0%	60,0%	60,0%	62,0%	60,5%
Свободная долговая нетто-нагрузка (евро)	7 014 316	4 584 324	2 810 470	2 723 616	3 535 639	4 480 799
Контроль бюджета (баланс)	0	0	0	0	0	0
Изменение доходов от основной деятельности	-	2%	3%	4%	3%	2%
Изменение расходов на основную деятельность	-	7%	1%	2%	2%	2%
Показатель способности к самофинансированию	1,11	1,06	1,09	1,10	1,12	1,11

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

Таблица 4.8.2. Крупные инвестиции

Sillamäe linn	2019 бюджет	2020 план	2021 план	2022 план	2023 план
Ремонт горуправы (01)	33 770	30 000	30 000	30 000	30 000
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	33 770	30 000	30 000	30 000	30 000
Реконструкция улицы Льва Толстого II этап (04)	58 864				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	58 864				
Ремонт дорог (04)	1 554 832	1 300 000	350 000	350 000	350 000
<i>Дотации</i>	817 000	800 000			
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	737 832	500 000	350 000	350 000	350 000
Проектирование променада (04)	183 400	0	0	0	0
<i>Дотации</i>	92 322				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	91 078				
Строительство променада (04)	2 308 400	2 915 605	78 673	0	0
<i>Дотации</i>	1 035 000	1 213 000	70 673		
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	1 273 400	1 702 605	8 000		
Реновация лестниц Каяка (04)	323 400	0	0	0	0
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	323 400				
Строительство фонтана (04)	167 274				
<i>Дотации</i>	50 000				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	117 274				
Реновация дамбы на реке Сытке (ул. Кеск) (04)	353 350				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	353 350				
Проектирование реконструкции моста дамбы на реке Сытке (ул. Вески) (04)	15 000				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	15 000				
Строительство детской площадки (04)	60 000	50 000			

<i>Дотации</i>	10 000				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	50 000	50 000			
Развитие сети пешеходных дорожек (04)	13 000				
<i>Дотации</i>	2 600				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	10 400				
Проектирование лестницы на ул. Гагарина (04)		0		30 000	
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				30 000	
Строительство лестницы на ул. Гагарина (04)			0		250 000
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>					250 000
Ремонт центральной лестницы (04)		0	0	100 000	
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				100 000	
Строительство перекрестка улиц Павлова и Кеск(04)		350 000			
<i>Дотации</i>		100 000			
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>		250 000			
Проектирование и строительство малого порта (04)		0	50 000	263 333	251 667
<i>Дотации</i>				163 333	151 667
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>			50 000	100 000	100 000
Проектирование и строительство проспекта Виру (04)		500 000			
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>		500 000			
Проектирование и строительство станции отходов (05)	53 000	0	350 000	400 000	240 000
<i>Дотации</i>	48 000		297 500	340 000	204 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	5 000		52 500	60 000	36 000
Приобретение контейнеров и строительство фундамента в соответствии с выбранной системой сбора отходов (05)		0	80 380	80 380	
<i>Дотации</i>			30 380	30 380	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>			50 000	50 000	
Организация строительной госпоставки и строительство площадки для складирования уличного мусора и снега				60 000	
<i>Дотации</i>				51 000	

<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				9 000	
Проектирование и реновация уличного освещения (06)		100 000	1 560 000	940 000	
<i>Дотации</i>		30 000	1 190 000	615 000	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>		70 000	370 000	325 000	
Центр культуры. Ремонт карнизов (08)	15 520				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	15 520				
Облагораживание территории вокруг музея (08)		0			630 000
<i>Дотации</i>					530 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>					100 000
Реконструкция здания Маяковского 7 (08)				30 000	1 000 000
<i>Дотации</i>					850 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				30 000	150 000
Проектирование и строительство школы Ваналинна (09)	157 060	1 479 367	3 405 808	1 686 701	
<i>Дотации</i>	83 334	839 474	2 008 421	849 509	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	73 726	639 893	1 397 387	837 192	
Восстановление веранд в садике Пяйксеке (09)	20 794				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	20 794				
Повышение энергоэффективности детского сада P��ikseke (09)	379 744				
<i>Дотации</i>	205 778				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	173 966				
Ремонт помещений Маяковского 7 (музыкальная школа) (09)	18 900				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	18 900				
Ремонт столовой и кухонного блока в гимназии (09)			0	150 000	
<i>Дотации</i>				80 000	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				70 000	
Баскетбольная площадка (гимназия) (09)		0		60 000	
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				60 000	
Реконструкция школы Каннука (09)				40 000	1 900 000
<i>Дотации</i>					1 700 000

<i>Другие средства (самофинансирование)</i>				40 000	200 000
Работы по реконструкции детского попечительского учреждения Lootus (10)	222 764	150 000			
<i>Дотации</i>	200 000				
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	22 764	150 000			
Приобретение автобуса (детское попечительское учреждение Lootus) (10)	6 549				
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	6 549				
Проектные работы по реконструкции дома по уходу "Sügis" (Геология 18) (10)	43 804	0	250 000		
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	43 804		250 000		
Итого	5 989 425	6 824 972	6 154 861	4 220 414	4 411 667
<i>Дотации</i>	2 544 034	2 982 474	3 596 974	2 129 222	3 231 667
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	3 445 391	3 842 498	2 557 887	2 091 192	1 180 000

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

Таблица 4.8.3. Бюджетная стратегия города Силламяэ по сферам (всегда со знаком "+")

Sillamäe linn	2019 бюджет	2020 план	2021 план	2022 план	2023 план
01 Общие услуги управленческого сектора	33 770	30 000	30 000	30 000	30 000
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	33 770	30 000	30 000	30 000	30 000
02 Гособорона	0	0	0	0	0
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>					
03 Общественные порядок и безопасность	0	0	0	0	0
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>					
04 Хозяйство	5 037 520	5 115 605	478 673	743 333	851 667
<i>Дотации</i>	2 006 922	2 113 000	70 673	163 333	151 667

<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	3 030 598	3 002 605	408 000	580 000	700 000
05 Защита окружающей среды	53 000	0	430 380	540 380	0
<i>Дотации</i>	48 000	0	327 880	421 380	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	5 000	0	102 500	119 000	
06 Жилищное и коммунальное хозяйство	0	100 000	1 560 000	940 000	0
<i>Дотации</i>		30 000	1 190 000	615 000	
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>		70 000	370 000	325 000	
07 здравоохранение	0	0	0	0	0
<i>Дотации</i>					
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>					
08 Свободное время, культура, религия	15 520	0	0	30 000	1 630 000
<i>Дотации</i>		0	0		1 380 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	15 520		0	30 000	250 000
09 Образование	576 498	1 479 367	3 405 808	1 936 701	1 900 000
<i>Дотации</i>	289 112	839 474	2 008 421	929 509	1 700 000
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	287 386	639 893	1 397 387	1 007 192	200 000
10 Социальная защита	273 117	150 000	250 000	0	0
<i>Дотации</i>	200 000	150 000			
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	73 117		250 000		
ИТОГО	5 989 425	6 874 972	6 154 861	4 220 414	4 411 667
<i>Дотации</i>	2 544 034	3 132 474	3 596 974	2 129 222	3 231 667
<i>Другие средства (самофинансирование)</i>	3 445 391	3 742 498	2 557 887	2 091 192	1 180 000

Источник: финансовый отдел Силламяэского Городского управления

Таблица 4.8.4. Инвестиционные потребности города Силламяэ

Наименование объекта и описание инвестиции	Обоснование необходимости (и изменение постоянных затрат)	Ориентировочная стоимость, евро	Год	2018	2019	2020	2021	2022

Детский сад Rukkilill (Маяковского 8)			Сумма					
Ремонт помещений в группе Vikerkaari, замена мебели и ремонт туалета		20 000	инвестиции, €		*			
Смена эвакуационной двери в музыкальной комнате	предписание	2 400			*			
Реновация прогулочной площадки		3 000				*		
Ремонт крыши		2 000			*			
Технический контроль электроустановки	плановая работа	2 266			*			
Оборудование для игровой площадки (устранение опасного и покупка нового)		20 000		*	*	*	*	*
Установка безопасной основы под игровым оборудованием		*			*	*		
Ремонт асфальтовых дорог на территории садика		*			*			
Анализ соответствия имеющейся системы пожарной сигнализации	предписание	*				*		
Установка аварийного освещения	предписание	1 000			*			
Детский сад Jaaniussike (Гагарина 7а)			Сумма					
Ремонт забора детского сада	экспертная оценка	32 400,00	инвестиции, €	*	*	*		
Ремонт коридора, замена пола в соответствии с планом дома - блок В		16 800,00			*			
Ремонт туалетов в 10-и группах (плата за ремонт одного туалета - 15 000 €)		150 000,00			*	*		
Обновление игрового оборудования на игровых площадках	экспертная оценка	5000		*	*	*		
Установка защитной решетки на радиаторах в группах (ясельные группы)	требование Департамента здравоохранения	2400		*	*	*		
Ремонт ясельных групп (2 группы)		30000		*		*		
Ремонт дорожного покрытия в детском садике					*			

Парковка на территории детского сада с заменой ворот		5 000		*				
Ремонт спортзала		10 000				*		
Детский сад P�ikseke (Гагарина 25)				Сумма				
Установка веранд в детском саду 2 шт. / устранение последствий пожара		27 000		инвестиции,		*		
Ремонт системы отопления (за счет поддержки КИК)	энергетический аудит	9 267		€	9 267			
Безопасное ограждение на площадке для пожарных лестницах и внешних лестницах, ведущих в подвал NB!	предписание	5 000			*			
кирпичные входы в подвал	предписание	5 846			*			
Ремонт фасада (за счет поддержки посольства США)						*		
Ремонт лестницы на задней части здания	предписание	24 120			*			
Ремонт дорожного покрытия в детском саду, III этап (дорожно-строительные и дорожно-ремонтные работы)	предписание	50 000			*			
Ремонт электроустановки в подвале		7 398			*			
Приобретение нового инвентаря для детской площадки		30 000			*	*	*	
Ремонт туалетных комнат, I этап (3 шт.) (одна комната в год)		25 500			8 500	8 500	8 500	
Ремонт забора детского сада		40 000			*			
Ремонт душевой для персонала		8 000					*	
Ремонт коридоров		5 000				*		
Ремонт спортзала		5 000					*	
Парковка рядом со зданием								
Детский сад P�asupesa (Чкалова 23)				Сумма				
Замена освещения в группах, зале,		5 120		инвестиции,				
				€				

кухне, кабинетах,								
Ремонт коридора (фойе кабинета директора)		3 755						
Ремонт душевой для персонала		8 000						
Ремонт 2-х лестничных клеток		29 000						
Ремонт овощной кладовки		6 400						
Обновление забора на территории		2 600		*				
Ремонт крыши веранд		3 200						
Утепление крыши	энергетический аудит	33 600						
Утепление фасадных стен + проект	энергетический аудит	78 000						
Утепление цоколя + проект	энергетический аудит	14 400						
Отопительная установка, отопление	энергетический аудит	24 000		*				
Замена кухонных шкафов								
Вентиляция с рекуперацией тепла в 2-х группах	энергетический аудит							
Оборудование для игровой площадки	предписание	4 000						
Ремонт музыкального зала								
Безопасное покрытие для детских площадок								
Установка видеонаблюдения (внутри и снаружи)								
Ремонт асфальтового покрытия								
Замена шкафов в коридоре								
Малое строение (сарай) в качестве складского помещения		25 315						
Реконструкция вентиляции кухни		3480						
Попечительское учреждение Sügis (Геология 18)				Сумма инвестиций,				
Заборы				€				

Тротуар вокруг здания	экспертная оценка	60 000						
Ремонт фасада и утепление крыши + проект								
Реконструкция помещений (помещения для круглосуточного / интервального ухода, 2 этаж)								
Реконструкция помещений (помещение сауны, 1 этаж)		83520						
Строительство / установка пандуса								
Установка внешней системы видеонаблюдения								
Ремонт фасада и навеса над входной дверью								
Установка навеса над входной дверью (Мере 2)								
Эстонская основная школа (Чкалова 23)			Сумма инвестиций, €			*		
Замена озеленения на территории школы					*			
Расширение парковки на территории школы					*			
Замена окон на эвакуационном пути (2 и 3 этаж)					*			
Школа Каппика (Геология 13)			Сумма инвестиций, €					
Ремонт полов в учебных помещениях и в помещениях общего пользования	износ	500 000,00		*	*			
Ремонт дверей в учебных помещениях	износ	19 173,49		*	*			
Фундамент, цоколь + проект	энергетический аудит	11 888						
Внешние стены + проект	энергетический аудит	136 841				*		
Ремонт крыши (аварийное состояние, сделана первичная экспертиза, пока нет	энергетический аудит	19 634		*	*			

ценовых предложений)								
Ремонт стен и потолков в учебных помещениях и в помещениях общего пользования	износ	400 000		*	*			
Проектирование здания школы Каннука						*	*	
Гимназия и Центральная библиотека (Виру 26)			Сумма инвестиции, €					
Кровля (части А, В и С)	энергетический аудит	166 800						
Меры по экономичному использованию системы отопления	энергетический аудит	70 000						
Система вентиляции на кухне	энергетический аудит	70 000						
Внешняя система видеонаблюдения				7000				
Столовая/буфет (в зависимости от проекта)					105000			
Гимнастический зал, душевые (по проекту)					43200			
Спортивные площадки – для игры с мячом, стадион (согласно проекту)		365446,2				365446,2		
Улей, Музыкальная школа (Маяковского 7) +проект			Сумма инвестиции, €					
Установка пандусов		7 989						
Ремонт фойе		24 618,77						
Реновация вентиляции	энергетический аудит	111 638						
Утепление чердака	энергетический аудит	12 079						
Замена входной двери	энергетический аудит	2 876						
Реновация отопительной системы	энергетический аудит	32 707						
Смена напольного покрытия в коридоре второго этажа	предписание	не определена						
Ремонт электрооборудования (частично сделано)	регулярный технический осмотр электроустановки	8239,2						

Замена задних дверей (1 этаж) 2 шт.	предписание	не определена						
Демонтаж противопожарной и водной сети	предписание	не определена						
Ремонт абонементного помещения библиотеки		24840						
Ремонт детской площадки и благоустройство территории								
Молодежный центр ESN (Кальда 14) +проект			Сумма инвестиций, €					
Утепление пола на первом этаже	энергетический аудит	63 273						
Ремонт системы отопления	энергетический аудит	57 840						
Реконструкция вентиляции	энергетический аудит	47 934						
Утепление крыши и чердака	энергетический аудит							
Строительство молодежной спортивной площадки								
Библиотека (Кальда 12) +проект			Сумма инвестиций, €					
Заменить внешние лестницы на путях эвакуации	предписание Спасательного департамента	20 000		*				
Проект реновации здания								
Вспомогательное здание Культурного центра (Чкалова 25)			Сумма инвестиций, €					
Чердачная крыша	энергетический аудит	78 000		*				
Фасад, наружные стены	энергетический аудит	228 000						
Подвал	энергетический аудит	80 400						
Вентиляция	энергетический аудит	19 920						
Замена всех дверей (кабинеты, классы, зал)								
Ремонт классов				*				
Ремонт музыкального класса (звукоизоляция - потолочные, настенные)								

и напольные покрытия)								
Строительство дренажной системы вокруг подвальной части здания								
Ремонт системы отопления (слишком жарко на 1-м этаже, слишком холодно на 3-м этаже)								
Ремонт дорог вокруг здания								
Видеонаблюдение								
Строительство парковки								
Культурный центр (Кеск 24)			Сумма инвестиций, €					
Облагораживание прилегающей территории								
Покупка дополнительной мебели					*			
Приобретение мебели								
Приобретение посуды								
Приобретение второго комплекта "сценической одежды"								
Покупка штор								
Замена или ремонт афишных стендов								
Фасад, наружные стены								
Ремонт всех наружных лестниц								
приобретение кинематографического оборудования (старое оборудование не может быть использовано, потому что подобных лент больше нет)								
Смена декораций на сцене главного зала								
Ремонт паркета в главном зале (шлифовка, лакировка) + ремонт паркета в других помещениях								

Ремонт стен гардероба (намокание из-за грунтовых вод)								
Создание возможностей передачи видео в других комнатах, где есть экраны								
Lootus (Гагарина 7)			Сумма инвестиции, €					
Ремонт детской площадки				10000				
Покупка машины				34000				
Реконструкция здания (сумма будет известна в результате текущего проектирования)				*		*		*
Музей (Каяка 17а) +проект			Сумма инвестиции, €					
Ремонт здания								
Облагораживание прилегающей территории				315 055				
Ремонт внутренних помещений				20 000	20 000			
Утепление крыши	энергетический аудит							
Система вентиляции	энергетический аудит							
Система отопления	энергетический аудит							
Ремонт наружных лестниц и трапов, строительство эвакуационных лестниц								
Спортивный комплекс Калев (Кеск 30) +проект			Сумма инвестиции, €					
Освещение футбольного поля с искусственным покрытием				*				
Замена искусственного покрытия				*				
Реконструкция центра по восстановлению								
Реконструкция стадиона								
Создание универсальной летней игровой площадки								
Реновация манежа								

Реконструкция двухэтажного общежития на 80-100 человек					*	*		
Строительство новых спортивных залов (на текущих арендованных площадях)					*	*		
Помещения для тренеров					*	*		
Ремонт и утепление фасадов					*	*		
Создание водного центра отдыха								
Реновация футбольного поля (Чкалова 25)								
Строительство причала на берегу Сытке								
Строительство скейтпарка								
Бассейн (Кеск 28)				Сумма инвестиций, €				
Ремонт навеса на входе					*			
Замена теплообменника								
Утепление воздушных линий								
Замена системы водоснабжения и отопления								
Замена изношенного ПВХ покрытия в бассейне		30137			*			
Здание горуправы (Кеск 27)				Сумма инвестиций, €				
Ремонт кабинетов		27 000			5000			
Пол в коридоре на втором этаже		8 000						
Проектирование и установка вентиляции		33 000						
Ремонт центральной лестницы								
Ремонт зала заседаний		6 000			6000			
Замена дверей в кабинетах, единая система замков		16 000			5000			
Проектирование и замена освещения		12 000						
Ремонт цоколя и входа								

Ремонт помещения с принтером		3 000						
Замена окон								
Бухгалтерия (Чкалова 1а)			Сумма инвестиции, €					
Силламяэский Вестник – замена окон								
Станция переработки отходов (Тёётусе 12)			Сумма инвестиции, €					
Строительство								
Дороги			Сумма инвестиции, €					
Подготовка проекта наружного освещения					*			
Реконструкция наружного освещения	энергетический аудит					*		
Создание парковок								
Ремонт дорог								
Автобусные остановки				*				
Реконструкция лестниц и мостов								
Создание морского променада					*	*		
Реконструкция лестниц Каяка					*			
Повышение безопасности дорожного движения на улице Павлова (II этап проекта)						*		
Строительство фонтана					*			
Городская карта								
Парки, газоны			Сумма инвестиции, €					
Создание волейбольной (-ых) площадки (-ий) в Приморском парке								
Создание детской (-их) игровой (-ых) площадки (-ок) в Приморском парке.								
Установка передевалок в Приморском парке								

Установка новых скамеек и мусорных баков в Приморском парке								
Установка инфостендов в Приморском парке								
Строительство летней сцены в Приморском парке								
Проектирование и облагораживание территории городского парка								
Реконструкция наружного освещения в городском парке								
Строительство пешеходных дорожек, установка городской мебели в березовой роще								
Организация места для купания в в березовой роще								
Строительство детской площадки в березовой роще								
Предусмотрение станций общепита в березовой роще								
Строительство дорожек для катания на роликах в березовой роще								
Здания подстанции			Сумма инвестиций, €					
Дамбы на реке Сытке			Сумма инвестиций, €					
Ранна 1а бомбоубежище			Сумма инвестиций, €					
Новые приобретения			Сумма инвестиций, €					

Интеллектуальная собственность			Сумма инвестиции, €					
Инвестиции в недвижимость			Сумма инвестиции, €					

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Связь с другими стратегическими документами

ПРОГРАММА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ «ЭСТОНИЯ 2020»
(утверждена Правительством Республики 26.04.2012)

ОБРАЗОВАННЫЙ НАРОД И СПЛОЧЁННОЕ ОБЩЕСТВО

1. Улучшение качества образовательной системы и адаптация к демографическим изменениям.
2. Проведение обучения рабочей силы в соответствии с современными потребностями рынка труда (в том числе лучше используя внутренний рынок ЕС и другие возможности) и увеличение количества людей с профессиональным или высшим профессиональным образованием.

КОНКУРЕНТОСПОСОБНАЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ СРЕДА

11. приведение государственной инфраструктуры и институтов, которые направлены на поддержку предпринимательства (транспорт, инфотехнологии и т.д.), в соответствие с международным уровнем.

ДРУЖЕЛЮБНАЯ К ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ ЭКОНОМИКА И ЭНЕРГЕТИКА

13. Снижение общей ресурс- и энергоёмкости в экономике

УСТОЙЧИВОЕ И АДАПТИРУЮЩЕЕСЯ ГОСУДАРСТВО

15. Улучшение жизнеспособности системы социального страхования в публичном секторе в условиях уменьшения трудоспособного населения и увеличения количества пожилых людей, обеспечивая тем самым результативность здравоохранения и социальной политики (в том числе необходимые опорные услуги).

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ 2009-2020

Местное самоуправление организует деятельность в рамках своей компетенции (в том числе создавая необходимые правовые основы). Гарантирует людям достаточную информированность, что позволит делать осознанный выбор для уменьшения рисков, связанных со здоровьем.

Рекомендательные действия для применения на уровне самоуправления:

- Запустить работу основанных на сотрудничестве советов и рабочих групп по здоровью, привлекая социально чувствительные группы жителей.
- Интегрировать цели программы развития здоровья населения в программу развития самоуправления или составить отдельно программу развития здоровья.
- Развивать социальную инфраструктуру на местном уровне, поддерживать деятельность

опорных объединений и обществ по интересам, создать благоприятную среду для проявления личной инициативы и социальной активности.

- Развивать меры и услуги, увеличивающие качество жизни и способность справляться с повседневной жизнью.
- Гарантировать доступность связанной со здоровьем информации для социально чувствительных групп об их правах и направленных на них услугах и пособиях, используя для этого понятные для них формы общения.

ПЛАН РАЗВИТИЯ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ 2012-2020

Мера 3.2: повышение эффективности раннего вмешательства и системы защиты детей

Существующие проблемные места в организации системы защиты детей

На местное самоуправление ложится основная ответственность за помощь детям и их защиту. Но на сегодня у самоуправлений, особенно с малой доходной базой, нет достаточно ресурсов для развития и оказания услуг защиты детей. Во многих самоуправлениях нет профессионального работника по защите детей. Эта ситуация не позволяет применять эффективные меры и своевременно вмешиваться с целью обеспечения благополучия детей.

Направление 3.2.4: улучшение организации работы по защите детей и надзора

Обеспечить наличие работников по защите детей в местных самоуправлениях, определив при этом, помимо прочего, минимальные требования к их образованию и квалификации.

ПОЛИТИКА МОРЕХОДСТВА ЭСТОНИИ 2012-2020

Цель 2 – увеличить грузопотоки через эстонские порты

В то же время развитие портов является важным и с точки зрения региональной политики, при этом положительное влияние взаимосвязано. В Ида-Вирумаа одним из важнейших двигателей развития и работодателей является порт Силламяэ вместе с действующими на его территории терминалами, увеличение грузооборота которых поддерживает также и развивающееся в регионе предпринимательство.

Проблемы, которые необходимо решить:

Нужно существенно улучшить сотрудничество портов с местными самоуправлениями. Это нельзя делать, оказывая на самоуправления давление, однако, у всех сторон должен быть интерес к развитию портов.

Мера 2.3. содействие развитию портовой инфраструктуры

Поскольку развитие портов зависит также и от местного самоуправления, на территории которого порт расположен, то важно сотрудничество между собственником порта, местным самоуправлением и государством. Помимо развития товарооборота, нужно также гарантировать и соответствие портовой инфраструктуры требованиям государственной обороны.

Мера 8.4. продвижение дополнительного обучения и образования по интересам

Раннее знакомство с морем и мореходством существенно влияет на пробуждение у молодёжи интереса к морскому делу. Поэтому важно обеспечить доступность образования по интересам на морскую тематику во всех регионах. В то же время имеет смысл давать такое образование в регионах, где ведётся профессиональная подготовка по данному профилю, что оправдано с точки зрения экономии ресурсов.

Основные потребности:

- Сотрудничество между государством, местными самоуправлениями и предпринимателями для предоставления образования
- Поддержка клубов мореходства для молодёжи, находящихся при малых портах.
- Внедрение связанных с мореходством занятий в молодёжных центрах (особенно в находящихся возле моря самоуправлениях)

КОНЦЕПЦИЯ СИСТЕМЫ ПОДДЕРЖКИ ИНТЕРЕСОВ МОЛОДЕЖИ

1. Основа для занятий по интересам

(...) Поскольку, в соответствии с Законом об организации местного самоуправления, местное самоуправление также несет ответственность за организацию работы с молодёжью в волости или городе и большая часть деятельности по интересам осуществляется на местном уровне, закон возлагает на местное самоуправление ответственность за проведение обзора различных видов деятельности и их поставщиков, а также за организацию доступности различных направлений по интересам и мероприятий на основе потребностей молодёжи путем посредничества с различными организациями.

3.1. Фонд поддержки деятельности по интересам для местного самоуправления

Через Фонд местные органы власти получают поддержку для улучшения доступности и разнообразия деятельности по интересам для детей и молодёжи с целью сокращения доли незадействованных в деятельности по интересам людей. Для обеспечения доступности необходимо уменьшить различия, вызванные, например, проблемами с финансовым положением семей, особыми потребностями детей и молодёжи, различными финансовыми возможностями местных органов власти, региональным расположением, заселенностью и транспортным сообщением. Для обеспечения разнообразия деятельность по интересам должна предлагаться по крайней мере в следующих областях: культура (изобразительное искусство, культурные ценности), спорт и наука и техника.

(...) В качестве важного момента в реализации концепции считается, что местные самоуправления будут поддерживать текущий уровень поддержки деятельности, связанной с интересами, и в рамках дополнительной поддержки со стороны государства будут реализованы соответствующие мероприятия и новые инициативы, необходимые для достижения цели. Главным является содействие доступности и разнообразию деятельности по интересам, основанных на нуждах ребенка и молодёжи, используя денежные средства местных властей, обеспечивая эффективность использования ресурсов.

3.2. Фонд развития деятельности по интересам

При помощи ресурсов фонда можно:

- разрабатывать методологии, осуществлять обмен опытом или проводить обучение;

- получить представление о поставщиках услуг по деятельности по интересам;
- анализировать показатели и будущие потребности сферы;
- представлять отраслевые взгляды;
- развивать сети совместной деятельности в Эстонии и за рубежом;
- обеспечить обмен информацией между сторонами.

Планирование деятельности по интересам в местных органах власти

Органы местного самоуправления должны заранее составить карту ситуации с деятельностью по интересам и описать запланированные мероприятия в области деятельности детей и молодежи (план развития местного самоуправления или план действий) и на основе целей, установленных в концепции - увеличение количества детей и молодежи в возрасте 7-19 лет в деятельности по интересам, обеспечение их разнообразием и качеством внеурочной деятельности, планирование соответствующих дополнительных мероприятий для реализации дополнительных дотаций со стороны государства. Поскольку ежедневные траектории движения молодых людей вытекают из различий в месте проживания, место учебы и посещаемая деятельность по интересам часто находится в разных самоуправлениях. Исходя из этого проблемы, связанные с разнообразием и доступностью досуговой деятельностью, не решаются в рамках одного местного правительства. Целью поддержки является консультирование местных самоуправлений по вопросам планирования и реализации молодежных мероприятий и содействие сотрудничеству между местными органами власти.

Мониторинг деятельности по интересам

Для того, чтобы получить обзор положения деятельности по интересам, информация об участии и предложениях со стороны местного самоуправления собирается ежегодно. Для более глубокого анализа более тщательный мониторинг проводится каждые три года. Осуществление запланированных мероприятий и их влияние на участие в деятельности по интересам контролируется и, если необходимо, новые решения предлагаются для решения проблемных вопросов. Министерство образования и науки отвечает за поддержку и мониторинг реализации плана действий и молодежной деятельности по интересам. Также вышеупомянутое Министерство разрабатывает (до реализации) соответствующее руководство для местных органов власти, объясняющее цели, условия и возможные руководящие принципы использования средств для организации деятельности по интересам.

ПЛАН РАЗВИТИЯ СФЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВОМ КУЛЬТУРЫ 2015-2018

Мера 4: Создание условий для занятий спортом (кружковой и профессиональный уровни)

Нр.	Сфера, нуждающаяся в изменении	Действия для достижения цели	Непосредственный результат деятельности
4.5	Продолжить развитие спортивных сооружений при поддержке фондов ЕС	Насколько это возможно, местным властям будет оказана поддержка в создании приоритетных спортивных сооружений	Сотрудничество с местными властями осуществляется, в планах развития уезда и города указываются приоритеты (объекты) спортивной

		при поддержке фондов ЕС 2014–2020 (VVTR).	деятельности.
--	--	---	---------------

1.3 Подраздел: Объекты культуры

Библиотеки. В настоящее время обновляется Закон о публичных библиотеках, в котором определяются задачи государственных и библиотек местного самоуправления и принципы финансирования региональных библиотек.

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ЭСТОНИЯ 2030+

3.2.3. Качество среды обитания

(21) Местные власти должны взять на себя большую ответственность за формирование местного пространственного развития посредством общей планировки и, при необходимости, отменить детальные планы, реализация которых не обеспечивает устойчивого развития или качества среды обитания. Цель должна заключаться в разработке единого формирования зданий, которое может быть реализовано посредством современной общей планировки.

Выполнение плана

(3) Аналогичные принципы должны соблюдаться при планировании пространства. Поэтому разрабатываются национальные принципы для выражения общественного интереса и повышения качества пространства с учетом принципов энергоэффективности и устойчивого развития, которые должны учитываться волостными и местными властями при составлении планов.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА ЕС НА ПЕРИОД 2014-2020

Цели, софинансируемые из средств ЕС

1. Развитие качественного и доступного образования с учетом потребностей учеников и общества

Пути достижения:

- 1.1 Гибкое развитие сети образовательных учреждений

Средства, высвобождающиеся в результате приведения в порядок школьной сети, возможно при сотрудничестве с местными самоуправлениями направить на использование освобождающейся инфраструктуры с целью оказания услуг в области образования по интересам, работы с молодежью и других услуг публичного сектора. В случае инвестиций в развитие сети образовательных учреждений следует обеспечить энергоэффективность (снижение расходов на содержание) и многофункциональность зданий. При упорядочивании школьной сети следует учитывать региональные приоритеты и, по возможности, использовать уже имеющиеся в регионе здания для проведения учебной работы. Доступность качественного

образования – важная предпосылка для увеличения трудозанятости и снижения нагрузки на социальную систему, а также рисков попадания за черту бедности.

1.2 Адаптация обучения под изменяющиеся потребности рынка труда и общества

1.3 Повышение конкурентоспособности высшего образования на международном уровне

2. Высокая трудозанятость и качественная трудовая жизнь

Пути достижения:

2.1 Развитие услуг рынка труда и их результативное применение

2.2 Поддержка мобильности рабочей силы и использование на благо Эстонии

2.3 Развитие попечительских услуг и увеличение их доступности

2.4 Развитие услуг здравоохранения и увеличение их доступности

2.5 Уменьшение расслоения и отверженности общества и обеспечение всем жителям Эстонии равных возможностей и равного обращения для участия в жизни общества и самореализации.

3. Научноёмкая и конкурентоспособная экономика

Пути достижения:

3.1 Развития сфер роста экономики и увеличение местного влияния системы технологического развития и инноваций посредством умной специализации

3.2 Увеличение международной конкурентоспособности инновативных решений

3.3 Развитие способных к росту предприятий и их выход на зарубежные рынки

4. Чистая и разнообразная окружающая среда и эффективное использование природных ресурсов

Пути достижения:

4.1 Увеличение эффективности использования природных ресурсов

4.2 Восстановление и сохранение природных богатств

4.3 Смягчение климатических изменений и адаптация к ним

4.4 Производство, передача и потребление зелёной энергии

5. Развитие инфраструктуры и возможностей передвижения для удовлетворения потребностей жителей и предпринимательства

Пути достижения:

5.1 Комплексное развитие среды передвижения с учётом местных особенностей и интеграцией различных возможностей передвижения

5.2 Улучшение возможностей связи с зарубежными партнёрами

5.3 Приведение телекоммуникаций в соответствие с международным уровнем

ПЛАН РАЗВИТИЯ УЕЗДА ИДА-ВИРУМАА 2014-2020

1.3 Экономика

1.3.3.2. Водный транспорт

В развитии портов, перспективы порта Силламяэ имеют наибольшее влияние на уезд. В порту Силламяэ действует контейнерный терминал. Крайне важно возобновить регулярное судоходное сообщение Котка - Силламяэ.

1.3.3.4. Дорожный транспорт

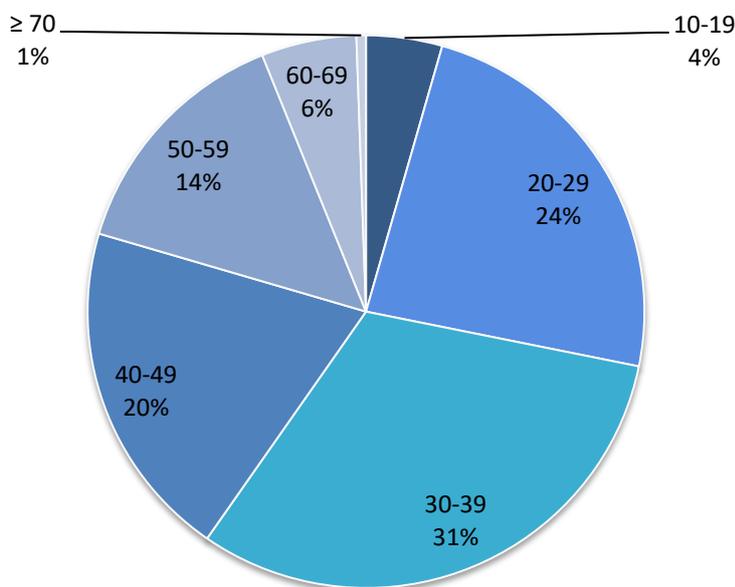
Учитывая расширение порта Силламяэ, важно улучшить возможности автомобильного транспорта для контейнерных перевозок. Основным развитием дорожной сети в Ида-Вирумаа является объезд Силламяэ и восточный объезд Йыхви. Дорожная сеть также должна обеспечивать доступ к развивающимся промышленным районам в Ида-Вирумаа.

1.3.3.5. Движение поездов

Важным проблемным местом является отсутствие пассажирских перевозок по железной дороге по направлению восток-запад. Пассажирский поезд курсирует четыре раза в день между Нарвой и Таллином. Принимая во внимание текущее развитие - запуск новых промышленных площадок в Нарве и Силламяэ, расширение порта Силламяэ, развитие новых промышленных площадок в Йыхви, развитие туристической зоны Кивиыли-Айду-Кохтла-Нымме - обеспечение мобильности рабочей силы и туристов в направлении Таллинна - Нарва в ближайшие годы является важным фактором.

Приложение 2. Результаты опросника

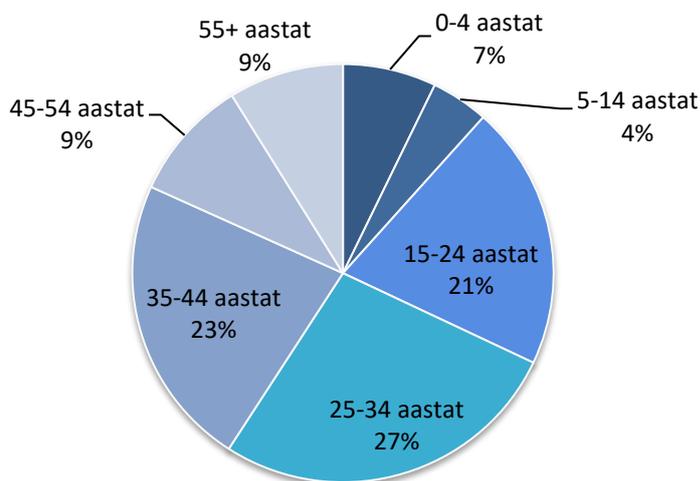
Всего отвечающих было 181, т.е 1,3 % от общего числа жителей.⁹ Из них 12 или 6,6 % являются носителями эстонского языка. Из диаграммы ниже видим, что самыми активными возрастными группами были 30-39 и 20-29 лет, а меньше всего отвечали люди в возрасте 60+ и 10-19 лет.



Приложение 2. Рисунок 1. Возраст отвечающих

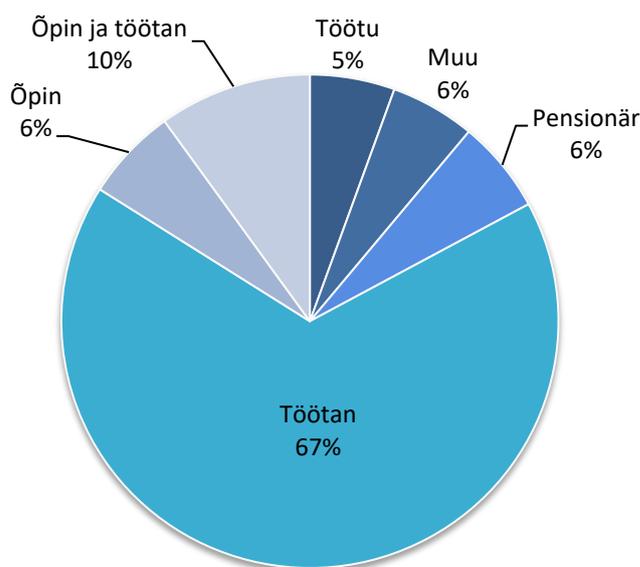
⁹ Valim on esindatav ehk representatiivne usaldusnivool 95%. Maksimaalne valimiviga kuni ± 7,23 %.

На диаграмме 2.2 можно видеть, что большая часть (61%) отвечающих живет в городе 15-44 года. Среди них больше всего людей в возрасте 30-39 лет. 7% отвечающих живет в городе 0-4 года и среди них большая часть людей в возрасте 20-29 лет. Тех, кто живет в городе 5-14 лет, 7% и все они относятся к возрастной группе 30-69 лет. 18% отвечающих живет в городе 45+ лет.

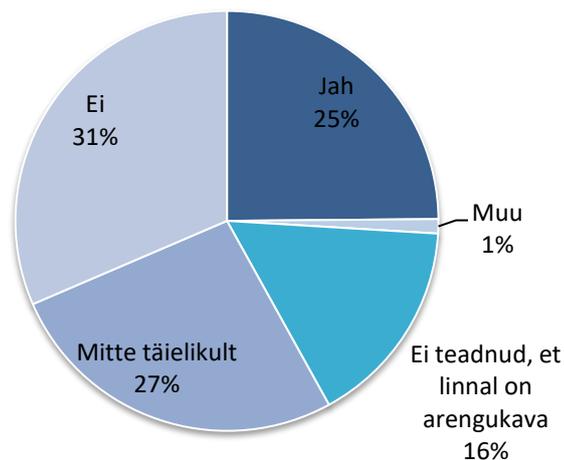


Приложение 2. Рисунок 2. Количество прожитых лет в Силламяэ

Большая часть отвечающих (121 человек) работает. 10% или 18 отвечающих учатся и работают – среди них 9 человек в возрасте 10-29 лет.

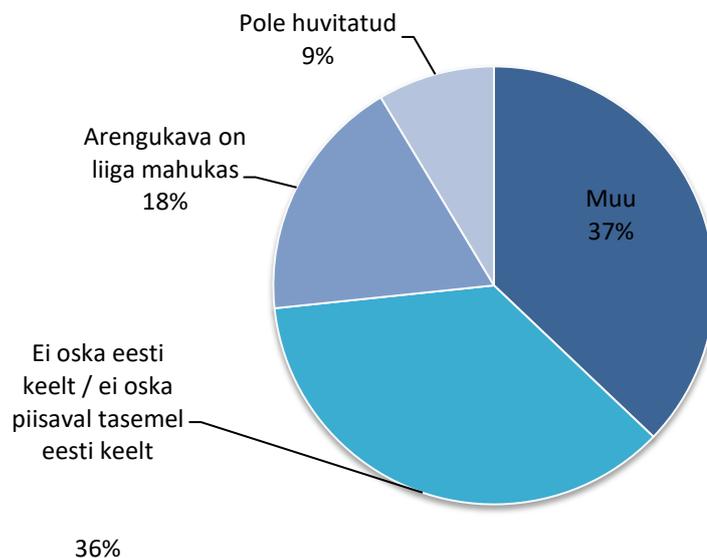


Приложение 2. Рисунок 3. Социальный статус отвечающих



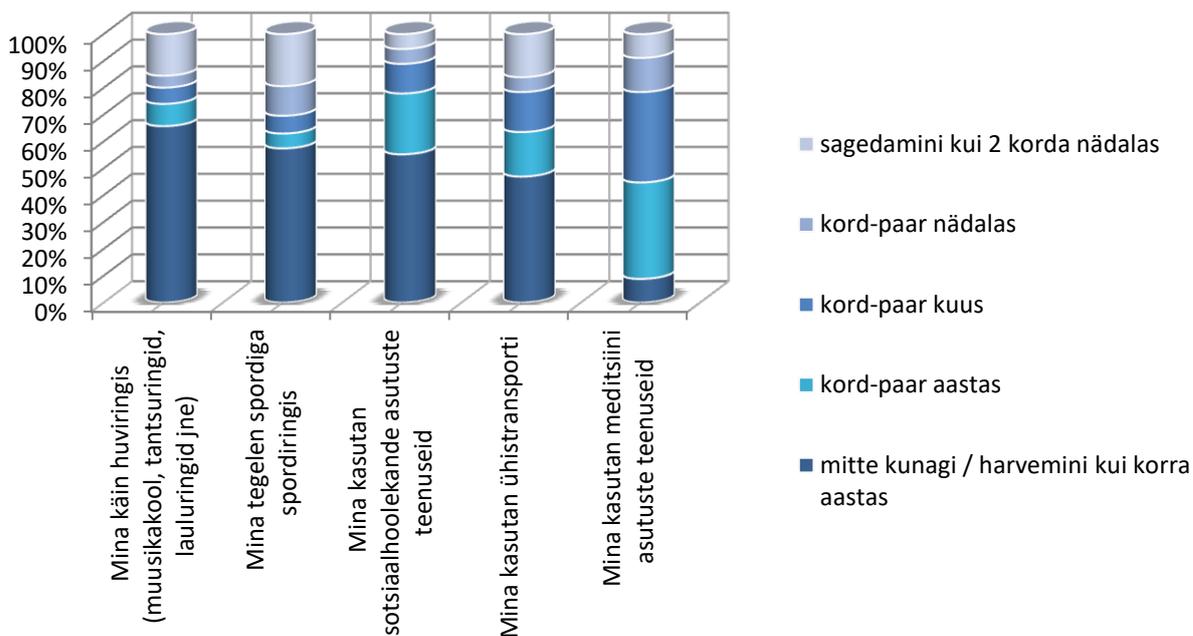
Приложение 2. Рисунок 4. Осведомленность о содержании плана развития города

45 человек или 25% отвечающих читали план развития города и 48% из них – люди в возрасте 20-39 лет. Только для 8-и человек, из тех, кто читал план развития, эстонский язык является родным. 16% отвечающих не знали, что у города есть план развития.



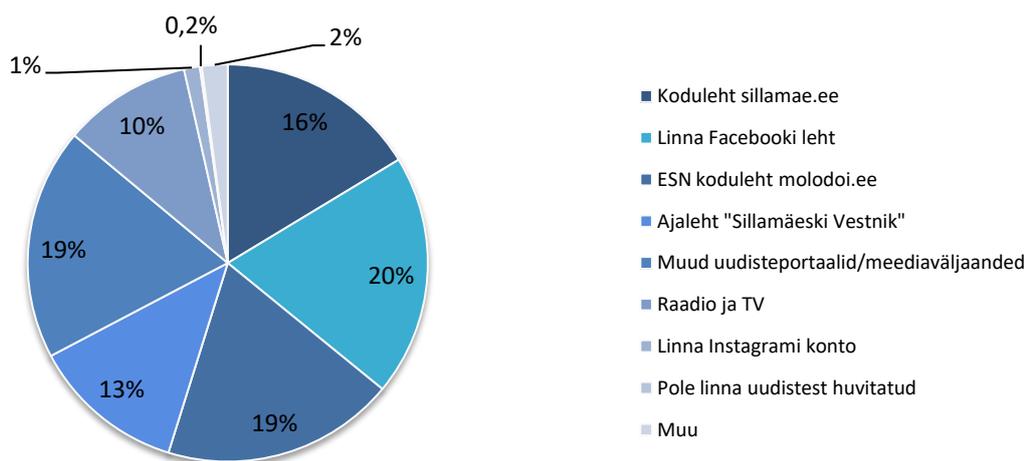
Приложение 2. Рисунок 5. Причины того, почему люди не читали план развития

58% отвечающих никогда не читали или читали не полностью план развития города. Причины можно увидеть на диаграмме 2.5. Стоит отметить, что самыми часто встречающимися причинами является незнание или недостаточное знание эстонского языка (36 %) и другие причины (37%). 19 считают, что план развития слишком объемный.



Приложение 2. Рисунок 6. Частота пользования услугами

Вторая часть опросника показал, что отвечающие не являются очень активными пользователями различных услуг (за исключением медицинских). Большая часть отвечающих не пользуется или пользуется очень редко общественным транспортом, услугами кружков по интересам и спортивных секций, услугами социальных учреждений.



Приложение 2. Рисунок 7. Используемые медиаканалы для получения информации о городе

Результаты показали, что большая часть отвечающих пользуется городской страницей Facebook, сайтом ESN и другими медиаканалами для получения информации о происходящем в городе. Также пользуются популярностью городская сайт (16%) и газета "Силламяэский Вестник" (13%).

При проведении анализа данных, полученных в 3 части опросника, основной упор делался на мнение тех людей, которые не менее 1 раза в месяц пользуются той или иной услугой. На рисунке 2.8 показано, что процент удовлетворенных респондентов является самым высоким в сферах спорта (64%), кружковой деятельности (58%) и безопасности (49%). 37% и 26% из тех, кто удовлетворен первыми двумя пунктами, соответственно занимаются спортом в спортивной секции и занимаются кружковой деятельностью чаще, чем раз в месяц. 44% или 80 респондентов удовлетворены или, скорее удовлетворены автобусным сообщением в городе и между городами. Большинство из них (61%) пользуются общественным транспортом реже, чем раз в месяц. 44% респондентов считают Силламяэ перспективным городом, и более половины респондентов (52%) намерены здесь жить и работать. Если посмотреть на последние 2 результата вместе, то средний респондент - это работающий человек старше 30 лет, который живет в Силламяэ большую часть своей жизни.

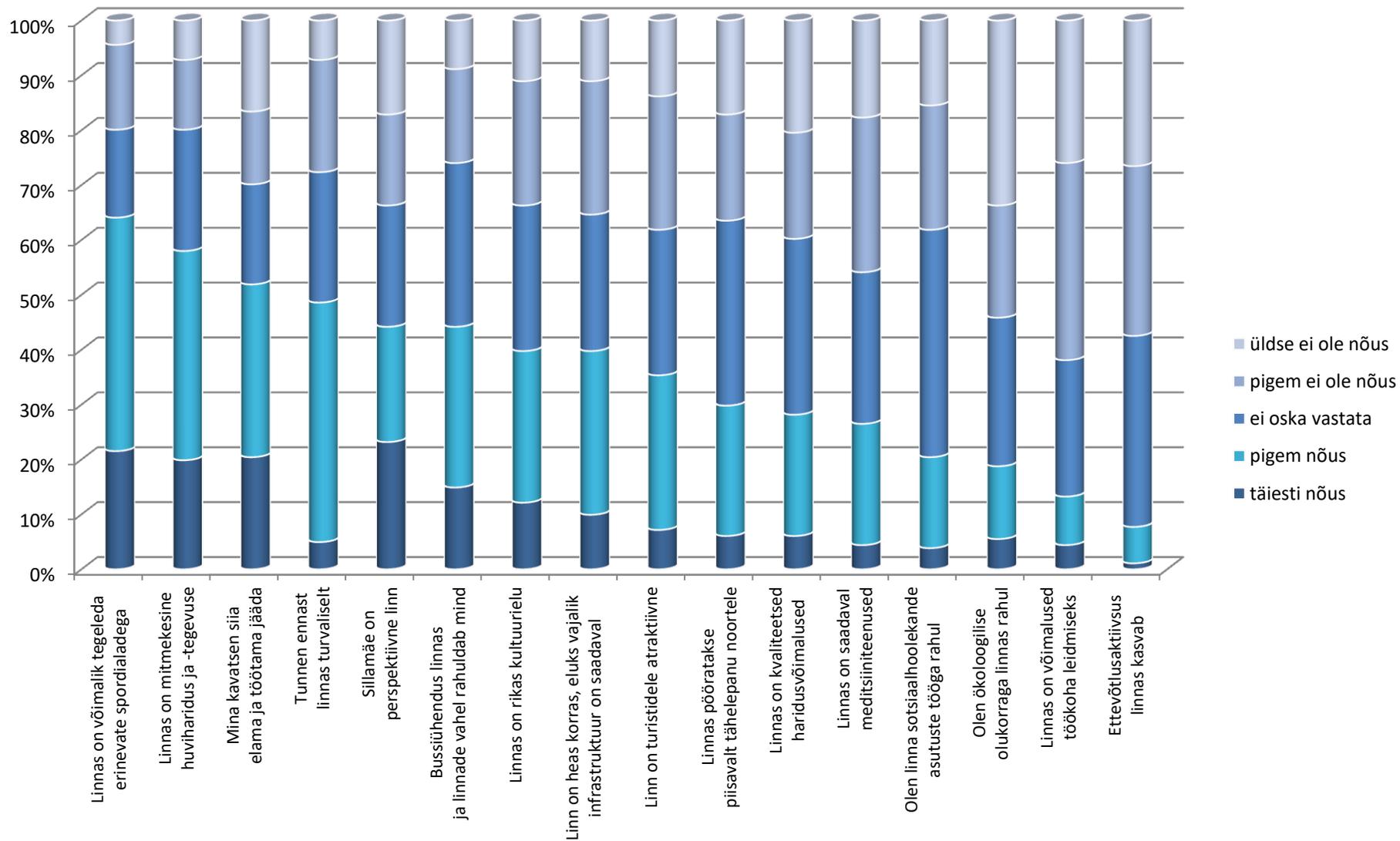
Респонденты менее всего удовлетворены предпринимательской активностью (8%), возможностями трудоустройства (13%), экологической обстановкой (19%) и доступностью медицинских услуг (27%). В случае с возможностью трудоустройства и доступностью медицинских услуг негативную оценку давали 73% работающих и 55% тех, кто пользуется медицинскими услугами более одного раза в месяц, соответственно.

28% респондентов считают, что в городе есть возможность получить качественное образование. В то же время, 40% не совсем или полностью с этим не согласны. Стоит отметить, что среди недовольных данной сферой людей почти 70%, или 51 человек из возрастной группы 30+ и 21 человек в возрастной группе 10-29 лет. Если посмотреть на сферу внимания к нуждам молодежи, то доля удовлетворенных (29%) и неудовлетворенных (36%) людей почти одинакова и большинство (34%) неудовлетворенных данной сферой людей – молодежь в возрасте 10-29 лет.

В некоторых случаях количество довольных и неудовлетворенных людей практически одинаково (культурная жизнь, инфраструктура, привлекательность города для

туристов). При оценке работы учреждений социального обеспечения результат, в котором большинство (41%) респондентов не могут оценить его, был предсказуемым - 77% респондентов не пользуются или пользуются услугами учреждений социального обеспечения менее одного раза в год.

72% респондентов заинтересованы в участии в городских тематических онлайн-опросах в будущем. Регулярно проводя опросы общественного мнения, городское управление Силламяэ может принимать более эффективные меры в отношении внедрения новых услуг, осуществлять и контролировать деятельность по развитию, а также более тесно сотрудничать с жителями города.



Приложение 2. Рисунок 8. Удовлетворенность жителей

Приложение 3. Прочие важные инвестиционные объекты 2019-2023

Трудовая занятость и предпринимательство
Реконструкция улицы Кеск
Облагораживание территории на центральной площади
Реновация архитектурного ансамбля на центральной площади
Поддержка строительства Геопарка
Землепользование и городское планирование
Создание диги-карты
Облагораживание пляжа
Облагораживание и развитие приморского парка
Транспортное сообщение, техническая инфраструктура и коммунальное хозяйство
Реновация улицы Павлова
Реконструкция дорог, ведущих в порт Силламяэ
Реконструкция отопительных систем в городе
Реконструкция очистительных систем в городе
Реконструкция общественных водопроводных и канализационных трасс в городе
Улучшение состояния жилого фонда города
Восстановление архитектурных деталей старой части города
Восстановление имеющихся детских площадок и строительство новых
Защита окружающей среды и обращение с отходами
Повышение энергоэффективности городских зданий (Кальда 14, Каяка 17а)
Облагораживание территории вокруг водопада Лангевоя
Укрепление берега реки Сытке
Уборка берегов и дна реки Сытке
Образование
Реновация и реконструкция учебных заведений
Облагораживание территорий школ и детских садов
Образование по интересам, кружки по интересам и работа с молодежью
Облагораживание территории вокруг Маяковского 7
Приобретение современной мебели и оборудования (Маяковского 7)
Культура
Реновация здания библиотеки
Приобретение техники в библиотеку
Установка памятника на месте домика Павлова
Реновация здания музея
Приобретение новой мебели и техники в музей
Приобретение новых экспонатов в музей
Проектирование открытой сцены в приморском парке
Подведение электрического соединения к тропе здоровья
Спорт и здоровый образ жизни
Строительство легкоатлетического и футбольного стадиона
Реновация спорткомплекса
Строительство многофункциональной спортивной площадки
Замена покрытия на стадионе
Развитие спортивной инфраструктуры
Социальное обеспечение и здравоохранение
Создание центра здоровья первого уровня

Обеспечение доступности госучреждений – лифты, пандусы, поручни и др.
Поддержка реновации Sillamäe Haigla
Поддержка в закупке современного медицинского оборудования Sillamäe Haigla
Безопасность
Установка камер наблюдения, подключение к общей системе видеонаблюдения
Обновление системы раннего предупреждения
Установка дополнительных дорожных знаков (при необходимости)
Составление городского плана по урегулированию кризисов
Услуга служб безопасности и спасения на воде (пляж, на летние месяцы)
Управление, коммуникация, внешние связи, сотрудничество
Развитие транспортной сети в регионе Балтийского моря