

SILLAMÄE LINNAVALITSUS

K O R R A L D U S

Sillamäe

04. mai 2017. a nr 226

Hankemenetluse kehtetuks tunnistamine

5. jaanuaril 2017. a avaldas Sillamäe Linnavalitsus riiklikus riigihangete registris avatud hankemenetlusena läbiviidava riigihanke „Sillamäe Eesti Põhikooli, Sillamäe Kannuka Kooli, Sillamäe Vanalinna Kooli ja Sillamäe Gümnaasiumi õpilaste toitlustamiseks toiduainete ja jookide ostmine“ (viitenumber 181843, edaspidi nimetatud Riigihange) hanketeate ning tegi registris kättesaadavaks hankedokumendid (edaspidi nimetatud HD). Hankelepingu periood nimetatud Riigihanges on 27. märtsist 2017. a kuni 1. juulini 2022. a.

15. veebruaril 2017. a lepingulise esindaja vahendusel koostatud ja Rahandusministeeriumi Riigihangete vaidlustuskomisjonile (edaspidi nimetatud VAKO) esitatud vaidlustuses palus Riigihanges osalenud OÜ MANN GRUPP (edaspidi nimetatud Kaebaja) tühistada HD punktid 9.4.1, 9.4.8, 9.4.9, 9.4.10, 9.4.12 või alternatiivselt viia need õigusaktide nõuetega kooskõlla, samuti viia HD punktid 2.2 ja 2.3 õigusaktide nõuetega kooskõlla ning tühistada HD punkt 2.15.

16. veebruari 2017. a otsusega nr 23-17/181843 jättis VAKO „Riigihangete seaduse“ (edaspidi RHS) § 122 lõike 3 punkti 1 alusel Kaebaja vaidlustus läbi vaatamata, kuna vaidlustus ei ole esitatud RHS § 121 lõikes 1 sätestatud tähtajal (kümne päeva jooksul).

Kaebaja lepinguline esindaja esitas 22. veebruaril 2017. a Tallinna Halduskohtu Tallinna kohtumajja (edaspidi nimetatud Halduskohus) kaebuse, milles palus tühistada VAKO 16. veebruari 2017. a otsus nr 23-17/181843 ning peatada hankemenetlus. Halduskohtu 23. veebruari 2017. a määrusega haldusasjas nr 3-17-424 peatati Sillamäe Linnavalitsuse poolt läbiviidava Riigihanke menetlus pakkumuste esitamise tähtaega ja pakkumuste avamist puudutavas osas kuni haldusasja menetlust lõpetava lahendi jõustumiseni ning võeti kaebus menetlusse.

Halduskohtu 7. aprilli 2017. a otsusega haldusasjas nr 3-17-424 tühistati VAKO 16. veebruari 2017. a otsus nr 23-17/181843. Halduskohus tegi tühistatud osas uus otsus, millega rahuldab Kaebaja vaidlustus osaliselt ning tühistas HD punkt 2.15 ja kohustas Sillamäe Linnavalitsust viima HD punktid 9.4.1, 9.4.8, 9.4.9, 9.4.10 ja 9.4.12 kooskõlla õigusaktide nõuetega. Kohtuotsus on jõustunud 18. aprillil 2017. a

Kokkuvõtteks on Halduskohus märkinud, et HD punkt 2.15 kätkeb endas olulist ebaselguse probleemi. Esiteks ei ole selge, mida tuleb mõelda ettevõtte tunnustamise all. Teisalt on ka ebaselge, milleks on üldse vajalik hankeobjekti kirjeldust silmas pidades selline tunnustamine. Halduskohus märkis, et juhul, kui hankija peab vajalikuks kehtestada majandustegevuse

registris vastava registreeringu olemasolu või eelneva „Toiduseaduse“ alusel väljastatava tegevusloa olemasolu nõuet, tuleks see fikseerida HD-s kvalifitseerimistingimusena.

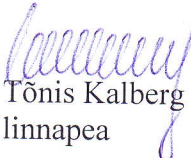
Vaidlusaluses hankes ei ole Kaebaja vaidlustanud hindamiskriteeriumide suhtelist osakaalu, kuid Halduskohtule nähtub, et toidu kvaliteedi kriteeriumidele omistatud hindamiskriteeriumide osakaal (90%) on väga kõrge võrreldes maksumusega (10%). Samuti ei tohiks Halduskohtu hinnangul hinna osakaal hindamiskriteeriumides olla marginaalne, sest riigihanke olulisemaid eesmärke on siiski kasutada avalikke vahendeid säästlikult ja otstarbekalt. Sealjuures jääb ka ebaselgeks, kuidas HD punktis 9.4.12 toodud hindamiskriteerium (õpilasürituste toitlustuse mugavus) seondub toidu kvaliteediga. Halduskohus nõustus Kaebajaga, et objektiivset hindamist ei võimalda HD punktid 9.4.8 (toidus on küllaldaselt vitamiine), 9.4.9 (toidus on küllaldaselt mineraalaineid) ja p 9.4.10 (toidus on piisavalt kiudaineid). Vaidlusaluses hankes ei ole välja toodud konkreetseid hindamise parameetreid ega skaalat. Hankija on möönnud, et hindamine toimub hankekomisjoni liikmete arvamuse alusel. Seega jääb iga hankekomisjoni liikme enda sisustada, mida mõistetakse HD punktis 9.4.1 nimetatud toiduainete mitmekesisuse ja tasakaalustatuse all. Sellisena ei taga Halduskohtu hinnangul HD punkti 9.4.1 sõnastus objektiivset hindamist.

Sillamäe Linnavalitsus on seisukohal, et hankemenetluse jätkamine ja esitatud pakkumuste hindamine HD-s sätestatud hindamiskriteeriumite alusel tooks kaasa riigihangete korraldamise eesmärgi ja üldpõhimõtete olulise rikkumise. Eelnimetatud asjaolusid kaalunud ja hinnanud, otsustab Sillamäe Linnavalitsus tunnistada kehtetuks Riigihanke hankemenetlus, et viima hindamiskriteeriumid kooskõlla õigusaktide nõuetega ja korraldada uus hange.

Eeltoodust lähtudes ning „Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse“ § 30 lõike 1 punkti 3 ja „Riigihangete seaduse“ § 29 lõike 3 punkti 6 alusel,

linnavalitsus annab k o r r a l d u s e:

1. Tunnistada kehtetuks hankemenetlus riigihankes „Sillamäe Eesti Põhikooli, Sillamäe Kannuka Kooli, Sillamäe Vanalinna Kooli ja Sillamäe Gümnaasiumi õpilaste toitlustamiseks toiduainete ja jookide ostmise“ (viitenumber 181843) hankija otsusega omal algatusel.
2. Käesoleva korralduse peale võib esitada Sillamäe Linnavalitsusele (Kesk 27, Sillamäe 40231) vaide „Haldusmenetluse seaduses“ sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates korraldusest teadasaamise päevast või päevast, millal oleks pidanud korraldusest teada saada või esitada kaebuse Tartu Halduskohtule (Jõhvi kohtumaja, Kooli 2a, Jõhvi 41532) „Halduskohtumenetluse seadustikus“ sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates korralduse teatavakstegemisest.


Tõnis Kalberg
linnapea


Andrei Ionov
linnasekretär